

XINGSHIYU

ZHENGCE

JIANMING

JIAOCHENG

形势与政策 简明教程

刘 嵘 江国华 主编



内蒙古大学出版社

Inner Mongolia University Press

形势与政策简明教程

主 编:刘 嵘 江国华

副主编:李连枝 哈斯布和

张 亮 杨明霞

内蒙古大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策简明教程/刘嵘,江国华主编. —呼和浩特: 内蒙古大学出版社, 2008. 7

ISBN 978 - 7 - 81115 - 458 - 0

I. 形… II. ①刘…②江… III. 时事政策教育 - 高等学校 - 教材
IV. G641. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 108530 号

书 名	形势与政策简明教程
主 编	刘 嵘 江国华
责任编辑	侯富英
封面设计	张燕红
出 版	内蒙古大学出版社 呼和浩特市昭乌达路 88 号(010010)
发 行	内蒙古新华书店
印 刷	内蒙古爱信达教育印务有限责任公司
开 本	880 × 1230/32
印 张	9.25
字 数	220 千
版 期	2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷
标准书号	ISBN 978 - 7 - 81115 - 458 - 0
定 价	13.00 元

本书如有印装质量问题,请直接与出版社联系

前 言

《形势与政策》课程是高等学校思想政治理论教学体系不可或缺的组成部分,是对学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地,是帮助大学生提高综合素质、开阔视野、增强社会责任感和大局意识的重要载体,在大学生思想政治教育中发挥着不可替代的作用。1998年中共中央宣传部、教育部发布的《关于普通高等学校“两课”课程设置的规定及其实施工作的意见》明确提出了开设形势与政策课程的要求,2004年11月颁发的《关于进一步加强高等学校形势与政策教育的通知》又明确规定了形势与政策课程的学时和学分,2005年2月颁发的《关于进一步加强和改进高等学校思想政治理论课的意见》对高校形势与政策课提出了更加具体的要求。

我校于2005年秋季开设了此课程,鉴于形势与政策教育的特殊性,一直没有适合专科生、高职生使用的教材,只有一本《时事报告(大学生版)》作为参考资料,以致学生对时事与政策缺乏全面、系统的了解。为弥补这一不足,搞好我校形势与政策课的教学工作,形势与政策教研室自2008年春季新学期开始之际,依据中共中央有关文件精神,遵照教育部社政司和内蒙古自治区教育厅每学期下发的形势与政策教学要点,组织教师认真研讨这门课程的教学目的、要求、性质、地位以及教学对象和开课学时等情况,编写了这本《形势与政策简明教程》,从而把握当代大学生关注的热点问题,帮助学生树立正确分析形势的立场、观点和方法。

本教材共分六讲,比较系统地介绍了国内外的热点问题、焦点问题,涉及政治、经济、文化、社会、外交等多个方面,从不同角度概述和

分析了当前国际国内政治经济形势和我国的重大政策,具有较强的时效性和可读性。本书由刘嵘教授、江国华副教授任主编,每讲具体的撰写负责人分别是:前言,刘嵘;第一讲,国内形势与政策综述,张亮;第二讲,中共十七大的几个重点问题,杨明霞;第三讲,台湾问题,杨明霞;第四讲,国际形势及我国的外交政策,哈斯布和;第五讲,大国关系,李连枝;第六讲,内蒙古自治区简况,江国华。

对本课程的实际教学过程,做如下建议:

1. 注重实践教学。教材中所反映的内容是学生非常关注并能直接感触的问题,教师可以设计一些调查项目,鼓励学生选取重点对象进行实际调查,如小康社会的建设程度、新农村建设的情况等。

2. 多种方式教学。在教学活动中,教师可以将讲授和学生阅读、收看录像、座谈相结合,特别是采用现代多媒体教学手段,补充和强化教学。

3. 重点问题深入探讨。可以请有关专家就某一个问题,进行更深入的讲解和分析。

4. 学生之间交流和辩论。可就热点、焦点问题进行辩论,鼓励学生积极发言,各抒己见。

总之,教学形式应当多种多样。教师应根据现实需要和学生的知识积累、兴趣爱好,充分发挥学生的积极性,提高其多方面的能力。

本教材在编写过程中,集宁师专领导给予了大力支持,集宁师专欧军教授和梁政副教授对本书的编写提出了宝贵意见。同时,汲取了有关论述和文献资料,并得到了内蒙古大学出版社石斌社长和侯富英同志的大力协助和支持,在此一并致谢。由于时间仓促和作者水平有限,难免有不尽如人意之处,敬请批评指正。

刘 嵘

2008年6月12日

目 录

前 言	1
第一讲 国内形势与政策综述	1
一、国内经济形势与政策	1
(一)十六大以来经济建设取得的显著成就	1
(二)我国经济运行面临的突出问题	5
(三)促进国民经济又好又快发展	10
二、国内政治形势与政策	16
(一)我国民主政治建设的不断完善	16
(二)坚定不移地发展社会主义民主政治	25
三、国内文化形势与政策	28
(一)社会主义文化建设取得的新成就	28
(二)兴起社会主义文化建设新高潮	32
四、国内社会形势与政策	35
(一)2007 年社会发展基本形势	35
(二)2007 年社会发展面临的主要问题	41
(三)加快推进以改善民生为重点的社会建设	45
第二讲 中共十七大重点问题解读	48
一、高举中国特色社会主义伟大旗帜	48
(一)高举中国特色社会主义伟大旗帜,就要坚定不移地走 中国特色社会主义道路	49

(二)高举中国特色社会主义伟大旗帜,就要始终不渝地坚持中国特色社会主义理论体系	52
(三)高举中国特色社会主义伟大旗帜,就要奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景	55
(四)高举中国特色社会主义伟大旗帜,就必须把党的建设成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心	60
二、深入贯彻落实科学发展观	63
(一)科学发展观提出的历史背景和必然性	64
(二)全面把握科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求	78
三、以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程	83
(一)世情、国情、党情的发展变化,决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫	83
(二)新的形势下以改革创新精神全面加强党的建设	86
第三讲 台湾问题	93
一、台湾的地理与居民	93
二、台湾的历史概况	95
三、台湾主要党派简介	98
(一)中国国民党	98
(二)民进党	100
(三)新党	102
(四)亲民党	103
四、“台独”活动	104
(一)“台独”演变历程	104
(二)“台独”缘由及其实质	116

五、中央政府解决台湾问题的方针政策	117
六、台海局势的松动与缓和	123
(一)“九二共识”的达成	123
(二)连、宋、郁的大陆之行	125
(三)陈水扁执政支持率跌底,岛内政局更迭	125
(四)吴伯雄来南京、北京、上海访问	126
第四讲 国际形势与中国外交政策综述	128
一、当今国际政治形势与特点	128
(一)当今国际政治形势概述	128
(二)当今国际政治形势的特点	131
(三)国际形势变化趋势对我国的影响	149
二、国际经济形势	151
(一)当今国际经济形势概述	151
(二)当今国际经济的特点	154
三、中国政府构建和谐世界的外交战略	161
(一)新中国外交政策及其重大调整	161
(二)中国的国际地位	164
(三)中国在世界多极化进程中的作用	167
第五讲 大国关系	172
一、中美关系	172
(一)中美关系的发展历程	172
(二)中美关系的现状及制约因素	186
(三)中美关系的发展前景	192
二、中日关系的历史、现状及未来走向	194
(一)中日关系的历史回顾	194
(二)中日关系的现状及其具体表现	196

(三)中日关系的走向及原因分析	201
(四)中日战略互惠关系的确立	205
三、中俄关系	206
(一)中俄关系的战略基础	207
(二)中俄关系的发展趋势	212
(三)发展新世纪的“战略协作伙伴关系”	215
第六讲 内蒙古简况	221
一、内蒙古的历史沿革	221
(一)北方游牧民族的摇篮	221
(二)蒙古民族的形成及发展	222
(三)近代内蒙古社会的半殖民地半封建化	226
(四)内蒙古自治区人民政府的成立,统一的内蒙古自治区 域的形成	228
二、内蒙古自治区简况	230
(一)地理简况	230
(二)内蒙古的自然资源简况	234
(三)内蒙古的行政区划	236
(四)内蒙古近期经济发展现状简述	237
附 1:2008 北京奥运知识	260
附 2:国务院机构改革方案	263
附 3:中国改革开放 30 年最具影响力的 30 件大事	267
附 4:2008 年大事展望	279
参考文献	284

第一讲 国内形势与政策综述

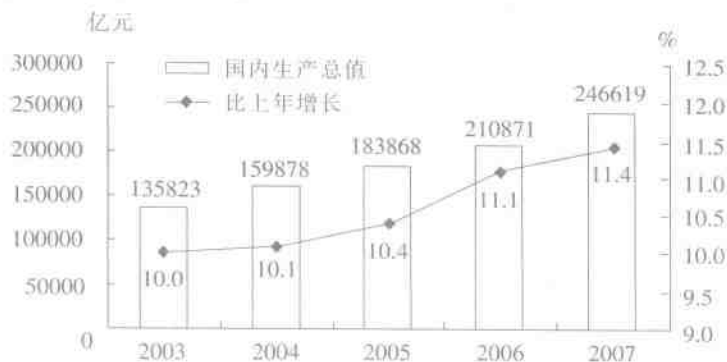
一、国内经济形势与政策

(一)十六大以来经济建设取得的显著成就

1. 经济持续快速增长,经济实力显著增强

十六大以来,我国经济进入新的上升期,国内生产总值增长速度连续五年达到或超过 10% (图一),是改革开放以来经济增长快、持续时间长的时期之一,不仅远远高于同期世界年均增长 4.5% 的水平,而且也快于改革开放以来年均增长 9.8% 的速度。2007 年,我国的国内生产总值达到 24.66 万亿元,比 2002 年增长 65.5%,年均增长 10.6%,从世界第六位上升到第四位,人均国内生产总值已超过 2000 美元。全国财政收入达到 5.13 万亿元,增长 1.71 倍。就经济增长目标来看,由于 2002 年以来的经济增长速度持续加快,明显超过原来预期,十六大报告提出的到 2020 年实现国内生产总值比 2000 年翻两番的目标完全有可能提前实现。就能源资源的消耗来看,也出现了可喜变化,继 2006 年单位国内生产总值能耗首次出现由升转降之后,2007 年单位国内生产总值能耗比上年下降 3.27%,化学需氧量、二氧化硫排放总量近年来首次出现双下降,比上年分别

下降 3.14% 和 4.66%。



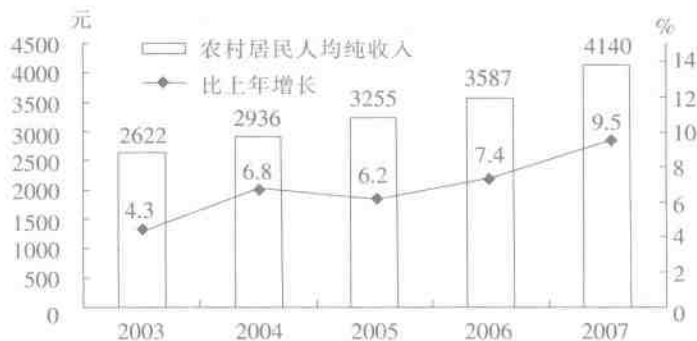
图一 2003—2007 年国内生产总值及其增长速度

2. 居民收入稳步增加,消费结构不断升级

城镇居民人均可支配收入由 2002 年 7703 元增加到 2007 年 13786 元,扣除价格因素,实际增长 12.2%,同比加快 1.8 个百分点。农村居民人均纯收入由 2476 元增加到 4140 元,扣除价格因素,实际增长 9.5%,加快 2.1 个百分点,连续 4 年增速超过 6%,创 1985 年以来的新高。2007 年底城乡居民人民币储蓄存款余额达 17.3 万亿元(图二、图三)。

伴随着收入的增加,居民消费结构不断升级,表现为:由满足温饱需求的“吃、穿、用”向满足小康需求的“住、行”阶段升级;由百元级的小型耐用消费品(如手表、自行车、缝纫机)向千元级的中型耐用消费品(如彩电、电冰箱、洗衣机等家用电器)升级之后,又向着万元级、特别是数十万元级的大型耐用消费品(如住房、轿车)升级。这说明了从基本需要的满足正在实现向舒适型的转变,文化、旅游、体育、健身、休闲等消费热点日益成为人们生活的时尚。目前城乡居民的恩格尔系数(即居民家庭食品消费支出占家庭消费总支出的比重)已经分别由 2002 年的 37.7% 和 46.2%,下降到 36.3% 和

43.1%。按农村绝对贫困人口标准低于 785 元测算,2007 年末农村贫困人口为 1479 万人,比上年末减少 669 万人;按低收入人口标准 786—1067 元测算,年末农村低收入人口为 2841 万人,减少 709 万人。



图二 2003—2007 年农村居民人均纯收入及其增长速度



图三 2003—2007 年城镇居民人均可支配收入及其增长速度

3. 农业的基础地位进一步加强,新农村建设稳步推进

2007 年,全国粮食产量 50150 万吨,比上年增产 350 万吨,是历史上第四个高产年,粮食种植面积 10553 万公顷,增加 70 万公顷;单

产达到 316.2 公斤/亩,增加 0.2 公斤/亩,增长 0.1%。2007 年粮食增产是 1985 年以来首次连续四年增产,实现了粮食种植面积、单产、总产同步增长。为了促进粮食增产和农民增收,国家在制度、政策和投入方面采取一系列重大举措:全部取消了农业税、牧业税和特产税,每年减轻农民负担 1335 亿元。同时,建立农业补贴制度,对农民实行粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农业生产资料综合补贴,对产粮大县和财政困难县乡实行奖励补助。大幅度增加对农业、农村投入,中央财政用于“三农”的支出五年累计 1.6 万亿元,其中用于农村基础设施建设近 3000 亿元,地方也较多地增加了投入。五年新增节水灌溉面积 666.7 万公顷,新增沼气用户 1650 万户,新建、改建农村公路 130 万公里,解决了 9748 万农村人口饮水困难和饮水安全问题。

4. 区域发展的协调性有所改善,中西部地区发展速度明显加快

与以往几家欢喜几家愁的发展态势有所不同,区域发展的协调性进一步得到改善:西部大开发继续推进,近五年来,中央财政支持重点建设投资 2800 多亿元,基础设施和生态环境建设取得明显进展,重点地区和特色优势产业加快发展。2003 年到 2007 年,中央财政对地方的转移支付累计 4.25 万亿元,87% 用于支持中西部地区。东北地区老工业基地焕发出新的生机和活力,大型粮食基地建设不断加强,国有企业改革、改组、改造取得突破性进展,重大技术装备国产化成效显著,资源型城市经济转型试点进展顺利。中部地区粮食主产区现代农业建设步伐加快,重要能源原材料工业、装备制造业和综合交通运输体系进一步发展。东部地区继续率先发展,经济实力和整体素质显著提升,经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区开发开放加快推进。这些重大举措,促进了区域经济合理布局协调发展。

2007年,中部地区工业增加值同比增长20.8%,加快4.8个百分点;西部地区增长19.6%,加快2.7个百分点;而东部地区增长17.8%,只加快1.1个百分点。在反映未来发展后劲的投资上,中西部地区全社会固定资产投资分别增长33.3%和28.2%,对全国投资增长的贡献率分别提高2.7和2.2个百分点,而东部地区增长19.9%,贡献率降低5.5个百分点。

5. 对外开放成效显著,贸易结构继续优化

2007年我国进出口贸易总额增长23.5%,是2001年加入WTO以来进出口总额增幅连续第六年超过20%,进出口总额首次超过2万亿美元,达到21738亿美元,进出口规模比2001年翻了两番多,从世界第六位上升到第三位。目前,我国已经连续15年成为吸引外商直接投资最多的发展中国家,世界前500强企业的480多家在华投资。贸易顺差继续扩大,全年顺差2622亿美元,比上年增加847亿美元。国家外汇储备15282亿美元,比上年增加4619亿美元,居世界第一。贸易结构继续优化,机电和高新技术产品出口继续快速增长。2007年,机电产品出口额7012亿美元,比上年增长27.6%,占出口比重达57.6%,比上年提高0.9个百分点;高新技术产品出口3478亿美元,增长23.6%,占出口比重达28.6%。

(二)我国经济运行面临的突出问题

1. 经济发展不平衡、不协调的矛盾比较突出

经济增长过于依赖投资和出口拉动,消费在国内生产总值中的比重下降。自2004年以来,我国对外贸易高速增长,外贸顺差越来越大,这不仅使贸易摩擦大量增加,加剧了流动性过剩,增加了人民币的升值压力,而且反映内需相对不足。近几年,我国资本对经济增长的贡献率不断提高,由2000年的21.7%增加到2006年的

40.7%；消费率特别是居民消费率的贡献率不断降低，最终消费对经济增长的贡献率由2000年的63.8%下降到2006年的38.9%。消费不足，特别是农民和城市低收入者收入水平低，已经明显制约了经济的健康发展，要保持持久稳定的发展，就必须立足于扩大国内需求，形成消费与投资、出口协调拉动经济增长的格局。

从产业结构上看，一、二、三产业发展不协调，工业特别是重工业比重偏大，服务业比重偏低。农业基础薄弱，生产条件和生产手段总体上还比较落后，“靠天吃饭”的局面没有根本改变，农业稳定发展和农民持续增收难度加大；工业大而不强，制造业规模位居世界第三位，但缺乏自主知识产权、核心技术和世界知名品牌，消耗高、污染多的行业和企业所占比重过高；服务业发展滞后，其增加值占国内生产总值的比重比中低收入国家平均水平低十几个百分点，特别是现代服务业的数量和质量远不能满足需求。

与此同时，二、三产业占国内生产总值的比重出现偏差。近年来，经济增长主要依靠第二产业带动的格局不仅没有改变，反而继续强化，同2000年相比，第二产业增加值占国内生产总值的比重由44.8%提高到2006年的48.7%，对经济增长的贡献率高达55.5%；第三产业的增加值在2002年达到峰值以后一路走低，由41.5%降低到2006年的39.5%，对经济增长的贡献率由45.7%降到38.6%。2007年全社会的固定资产投资增长速度仍然过快，总量约为137239亿元，比上年增长24.8%。2008年初，我国南方地区遭遇几十年不遇的特大冰雪灾害，对当地的工业有明显甚至很严重的影响，但就全国来看还是有限的。总的来看，今年的固定资产实际增长率仍会保持在20%左右。产业结构的不合理，不仅加大了资源环境的压力，影响经济整体素质和效益的提高，也不利于缓解就业压力，影响经济的稳定性。

2. 经济增长速度过快、经济增长方式粗放

2003 年以来,我国国内生产总值的增长速度一直保持在 10% 以上。这种宏观经济的高速增长,主要是通过工业的高速增长,通过投资的高速增长实现的。在经济高速增长的同时,某些经济结构问题趋于恶化,特别是投资与消费的比例结构和三次产业结构中长期存在的问题不仅没有得到改善,而且日趋严重。我国在 1988—1989 年和 1993—1994 年曾经出现的经济过热,就是由于投资的过快增长导致了高通货膨胀的出现。经济速度的过快增长不仅会加剧宏观经济由偏快转向过热的态势,而且也给经济结构调整、资源能源的开采和利用,以及环境保护工作都带来很多困难。

从经济增长方式来看,长期以来形成的主要依靠物质资源消耗的粗放型方式还没有得到根本改变,经济增长付出的资源环境代价过大,具有不可持续性。目前我国已成为世界上煤炭、钢铁、铁矿石、氧化铝、铜、水泥消耗最大的国家,是世界上能源消耗的第二大国。2005 年我国的国内生产总值为 2.26 万亿美元,约占世界的 5%,但为此投入的各类资源却比产出所占比例高得多,总计消费石油 3 亿吨,原煤 21.4 亿吨,粗钢 3.5 亿吨,水泥 10.5 亿吨,氧化铝 1561 万吨,分别为世界消费量的 7.8%、39.6%、31.8%、47.7% 和 24.4%。2007 年能源消费总量 26.5 亿吨标准煤,比上年增长 7.8%。煤炭消费量 25.8 亿吨,增长 7.9%;原油消费量 3.4 亿吨,增长 6.3%;天然气消费量 673 亿立方米,增长 19.9%;电力消费量 32632 亿千瓦小时,增长 14.1%。主要原材料消费中,钢材 5.2 亿吨,增长 17.4%;精炼铜 399 万吨,增长 13.0%;电解铝 1112 万吨,增长 27.6%;乙烯 1048 万吨,增长 11.4%;水泥 13.3 亿吨,增长 10.5%。

由于自主创新能力不强,缺乏核心技术,缺少自主知识产权,缺少世界知名品牌,我们不得不依靠廉价劳动力的比较优势换来微薄



的利益,成为低端产品的“世界工厂”。在我国的出口商品中,90%是贴牌商品,纺织服装出口占了全球纺织服装贸易总额的24%,但自主品牌不足1%,且没有一个世界名牌。美国《商业周刊》和国际品牌公司2006年公布的全球100个著名品牌中,美国拥有50个,欧洲占有38个,亚洲也有11个(其中日本8个,韩国3个),而我国却一个也没有。我国的彩电、手机、台式计算机、DVD播放机等产品的产量虽居世界第一,但关键芯片依赖进口,造成我国企业不得不将每部手机售价的20%、计算机售价的30%、数控机床售价的20%至40%支付给国外专利持有者。

3. 居民消费价格走高,通货膨胀压力加大

自2007年年初以来,以猪肉价格为导火索,居民消费价格持续走高,全年消费价格总水平比上年上涨4.8%,主要是食品和居住类价格涨幅较大。物价上涨有多方面的原因:国内农产品价格多年在低位运行,近期的价格上涨有其必然性和一定的合理因素,但对群众特别是低收入群众生活影响较大;近年来国际市场初级产品价格大幅上升,也直接影响国内价格上涨,如被称为“工业血液”的石油,从2003年的每桶25美元飙升到2007年的每桶100美元以上,我国对石油进口依赖比较大,这不能不引起国内油价的上升。由于推动价格上涨的因素还将存在,今年价格上涨的压力仍然较大。同时,生产资料价格不断上涨、房地产等资产价格上涨过快,防止通货膨胀的任务相当艰巨。

多年来我国宏观经济“高增长、低通胀”的增长格局被打破,消费者物价指数(CPI)的较高上涨已经成为宏观经济趋向过热的明显信号。(图四)根据改革开放以来我国物价水平波动的经验,CPI维持在3%左右的变动属于正常的波动,4%以上至5%左右为温和的上涨,6—10%为较严重的上涨,而10%以上则为恶性通货膨胀了。