

2008 中国林业发展报告

国 家 林 业 局

ISBN 978-7-5038-5318-0



9 787503 853180 >

定价：88.00元

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 中国林业发展报告 / 国家林业局主编. —北京: 中国林业出版社, 2008.9

ISBN 978-7-5038-5318-0

I. 2… II. 国… III. 林业经济—经济发展—研究报告—中国—2008 IV. F326.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 143677 号

出版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: 66184477

发行: 中国林业出版社

制作: 北京美光制版有限公司

印刷: 北京佳信达艺术印刷有限公司

版次: 2008 年 9 月第 1 版

印次: 2008 年 9 月第 1 次

开本: 889mm × 1194mm 1/16

印张: 10.75

字数: 201 千字

印数: 1 ~ 2000 册

定价: 88.00 元

2008 中国林业发展报告

编辑委员会

主 任 贾治邦

副主任 祝列克 张建龙

委 员 (以姓氏笔画为序)

马广仁	孔 明	王前进	刘 拓	刘金富
孙 建	安丰杰	曲桂林	张 蕾	张永利
张守攻	张志达	张艳红	张鸿文	杜永胜
杨 超	杨 冬	汪 绚	肖兴威	陈凤学
陈建伟	卓榕生	周少舟	金普春	姚昌恬
封加平	郝燕湘	高玉英	高红电	曹清尧
程 红	戴广翠	魏殿生		

编写组

组 长 汤晓文 王焕良

副组长 刘建杰 王月华

成 员	谢 晨	刘俊昌	胡明形	李 杰	夏郁芳
	于百川	柯水发	余 涛	李 磊	王兰会
	陈绍志	高广文	刘跃祥	闫 振	陈嘉文
	王新凯	孙小兵	沈和定	闫春丽	徐信俭
	郝雁玲	涂先喜	吴秀丽	陈 昱	罗 颖
	敖孔华	巴连柱	谢春华	黄一川	吴友苗
	欧国平	张志刚	刘文萍	刘宏明	张 旗
	刘永红	汪飞跃	王俊中	万 杰	杨万利
	肖 红	姜喜麟			

前 言

2007 年是党和国家事业发展进程中非常重要的一年，也是林业改革发展取得重要进展的一年。

一年来，全国各级林业部门在党中央、国务院的坚强领导下，坚持以建设现代林业为主题，全面实施以生态建设为主的林业发展战略，精心谋划，狠抓落实，各项工作取得了显著成绩。生态体系建设继续加强，全年完成造林 390.77 万公顷，义务植树 22.7 亿株，林业生态功能不断发挥；林业改革取得重大进展，解放和发展了农村林业生产力，促进了林业发展和山区农民脱贫致富；林业产业体系建设取得新成绩，全年林业产业总产值达到 1.25 万亿元，林产品生产大国和国际贸易大国地位进一步巩固；生态文化体系建设开局良好，人与自然和谐的价值观得到强化；林业建设领域不断拓展，林业在应对气候变化、生物质能源开发中的重要作用受到特别关注；林业建设的投资力度有所增强，森林防火防虫的能力有所提高，科技教育、法制建设、国际合作深入推进，发展条件继续改善。

虽然现代林业建设迈出了坚实一步，但我们也必须清醒地认识到，当前林业发展还存在着一些突出问题。森林经营工作十分薄弱，森林质量提升缓慢。破坏森林、湿地、沙区植被和野生动植物资源的案件屡有发生，一些地方乱批乱占林地现象屡禁不止。林区经济不活跃，林业职工的生产、生活条件还未得到根本改善。这些问题都需要我们深入研究，着力解决。

当前，生态问题已成为制约我国经济社会发展的最大瓶颈，成为人类生存发展的最大威胁。林业是生态建设的主体，承担着建设森林生态系统、保护湿地生态系统、改善荒漠生态系统和维护生物多样性的重要职责，肩负着建设生态文明的历史重任。实现林业又好又快发展，加快推进生态建设，是当代务林人的神圣使命和崇高追求。

2008年，是全面推进现代林业的关键一年，我们要坚持用党的“十七大”精神来武装头脑、分析形势，以世界眼光和战略思维来审视国际、国内林情，切实增强发展林业的使命感、紧迫感；坚持以科学发展观来指导林业、谋划工作，以建设生态文明为战略目标，以解放思想为重要前提，以深化改革为根本动力，以加强森林经营为永恒主题，以兴林富民为根本宗旨，全力推进现代林业又好又快发展，切实肩负起建设生态文明的重大使命，为全面建设小康社会做出更大贡献。

贾治邦

2008年9月

目 录

前言

摘要 1

现代林业 23

生态建设 31

产业发展 49

生态文化 57

林业投资 65

支撑与保障 73

区域林业 83

国际合作与交流 93

改革、政策与法制 99

林产品市场 117

附录 141

注释

后记



摘要

摘 要

2007 年是全面推进现代林业建设的起步之年，也是我国林业改革发展的关键之年。各级林业部门认真学习贯彻党的“十七大”精神，深入贯彻落实科学发展观，围绕推进现代林业、构建三大体系的战略部署，继续强化工程带动，深化体制改革，强化科技创新，加强科学管理，大力提高林业发展的质量和效益，各项林业建设事业稳步推进，现代林业建设迈出了坚实步伐。

1. 造林步伐继续加大，国土绿化有序开展

2007 年，我国造林步伐继续加大，全国完成造林 390.77 万公顷，比 2006 年增长 1.80%。其中人工造林 273.85 万公顷，增长 11.95%，飞播造林 11.87 万公顷，无林地和疏林地新封山育林 105.05 万公顷。2007 年全国有 5 亿人次参加义务植树，植树 22.7 亿株。截至 2007 年底，全国有 109.8 亿人次参加义务植树，植树 515.4 亿株，加速了城乡绿化和人居环境质量的改善。

2. 全国防沙治沙取得重要进展，生物多样性保护继续加强

2007 年，全国防沙治沙工作进入新阶段。全国防沙治沙大会胜利召开，防沙治沙目标责任制全面实行，进一步加强管理，推进荒漠化沙化监测工作，建成了国家与省级的荒漠化和沙化监测信息管理系统。2007 年共完成沙化土地治理任务 85.8 万公顷。生物多样性保护取得新进展。自然保护区增加，濒危物种拯救逐步加强，大熊猫、朱鹮、扬子鳄、野马、麋鹿等濒危野生动物回归自然试验顺利进行，陆生野生动物疫源疫病监测体系基本形成，制定了中国植物保护战略。截至 2007 年底，我国共有 28 处自然保护区加入了“国际人与生物圈保护区网络”，其中林业系统自然保护区 20 处。

3. 林业重点工程在政策调整中推进，建设成效巩固

2007 年，林业重点工程共完成造林 268.16 万公顷，比 2006 年

摘 要

减少 4.59%，占全部造林面积的 68.62%。其中天然林资源保护工程、退耕还林工程（不含京津风沙源治理工程退耕）、京津风沙源治理工程、三北及长江流域等重点防护林体系建设工程、速生丰产用材林基地建设工程造林面积分别为 73.29 万公顷、105.60 万公顷、31.51 万公顷、57.42 万公顷和 0.34 万公顷，占全部造林面积的比重分别为 18.76%、27.02%、8.06%、14.69% 和 0.09%，其他造林占全部造林面积的 31.38%。

天然林资源保护工程 2007 年完成各项公益林建设 73.29 万公顷，其中人工造林 11.37 万公顷，飞播造林 7.00 万公顷，无林地和疏林地新封山育林 54.92 万公顷。森林管护面积为 9930.83 万公顷，比 2006 年增长 0.95%，其中个体承包管护面积占 17.17%。工程区木材产量 1451.35 万立方米，比 2006 年增长 7.37%，占全国木材总产量的 20.80%，人工林木材产量 302.80 万立方米，占工程区全部木材产量的 20.86%。工程区一次性安置职工 13.87 万人，为近年来最高峰。年末全部在册职工 98.28 万人，比 2006 年减少 10.63 万人，减少 9.76%，其中大集体职工 21.18 万人，比 2006 年减少 22.51%。在全部在册职工中，在岗职工、下岗待安置职工、离开本单位保留劳动关系人员，分别占全部在册职工人数的 67.65%、4.08% 和 28.27%，下岗待安置职工比 2006 年进一步减少 31.45%，林区职工结构进一步调整。工程共完成投资 82.05 亿元，比 2006 年增长 27.45%，其中国家投资 66.65 亿元，占 81.23%。

退耕还林工程 2007 年，退耕还林工程向着完善政策、巩固成果、确保质量的方向稳步推进，造林任务重点转向荒山荒地造林。全年完成造林 112.47 万公顷（含京津风沙源治理工程中 6.87 万公顷），其中退耕地造林 8.53 万公顷，配套荒山荒地造林 100.25 万公顷，无林地和疏林地新封山育林 3.69 万公顷，配套荒山荒地造林比重达 89.13%。退耕地造林面积中，生态林的比重达到 86.22%；25° 以上坡耕地退耕面积占 24.70%；严重沙化耕地退耕面积占 21.58%。

摘 要

2007 年粮款兑现涉及 899.46 万公顷退耕地, 当年粮食补助资金 226.71 亿元, 当年生活费兑现金额 27.03 亿元。2007 年退耕还林工程完成投资达到 235.14 亿元, 其中中央财政专项资金 189.97 亿元, 占 80.79%。全年粮款兑现涉及到近 3000 万农户。

京津风沙源治理工程 2007 年, 京津风沙源治理工程建设质量效益明显提高, 工程范围内的 75 个县共完成造林 31.51 万公顷, 其中人工造林 13.40 万公顷, 飞播造林 3.38 万公顷, 无林地和疏林地新封山育林 14.73 万公顷。人工造林中退耕地造林 2.58 万公顷。工程建设完成草地治理面积达到 18.66 万公顷, 小流域治理面积达到 7.15 万公顷, 治理总面积达到 57.32 万公顷, 水利配套设施 1.39 万处, 生态移民人数达到 1.49 万人, 涉及到 3700 户。年工程完成投资总额 36.29 亿元, 其中林业投资完成额 32.09 亿元, 占 88.43%, 林业投资比例比 2006 年增加近 5 个百分点。

三北及长江流域等重点防护林体系建设工程 三北防护林四期工程建设已进入以防沙治沙为重点的攻坚阶段, 建设模式由以面积扩张为主向开发林业的多种功能、满足社会对林业的多种需求转变。2007 年, 三北及长江流域等重点防护林体系建设工程共完成造林 57.42 万公顷, 其中人工造林 41.70 万公顷, 飞播造林 1.33 万公顷, 无林地和疏林地新封山育林 14.39 万公顷。三北防护林四期工程完成造林 38.15 万公顷, 比 2006 年增长 16.74%, 长江流域等重点防护林体系建设工程共完成营造林 19.27 万公顷, 比 2006 年减少 19.71%。在总投资中, 三北防护林四期工程完成 9.40 亿元, 长江流域等防护林体系建设工程完成 7.19 亿元。

野生动植物保护及自然保护区建设工程 2007 年, 野生动植物保护及自然保护区工程建设取得新进展, 工程投资大幅增长, 保护区数量和面积继续增加, 管理条件和保护能力进一步加强。截至 2007 年底, 林业系统自然保护区已达 1766 处, 总面积 1.22 亿公顷, 占全国国土面积的 12.7%。其中, 林业系统国家级自然保护区 213 处,

摘 要

面积 7583.6 万公顷。与 2006 年相比,自然保护区数量增加 26 个,面积增加 36.13 万公顷。年末实有自然保护小区 45 881 个,总面积 1729 万公顷,分别比 2006 年增长 0.71% 和 4.16%。全国从事野生动植物及自然保护区建设的人员达 4.17 万人,比 2006 年增长 4.51%。工程完成投资 7.96 亿元,比 2006 年增长 45.44%。

湿地保护与恢复工程 从 2006 年实施以来,湿地生态系统建设与保护明显加强。2007 年,国家投资 3 亿元实施湿地保护与恢复工程,在相关省(自治区、直辖市)的不同地域、不同类型湿地开展了多种示范,林业系统 66 个项目共完成中央投资 19 431 万元,比 2006 年增长 47.2%。截至 2007 年底,全国已建立湿地自然保护区 470 多处、国际重要湿地 30 处、国家湿地公园 18 处,其中 2007 年新建了 12 处国家湿地公园。约有 47% 的自然湿地得到有效保护,一批生态地位重要的退化湿地生态状况正在逐步得到改善。

重点地区速生丰产用材林基地建设工程 2007 年,重点地区速生丰产用材林基地建设工程投资大幅增加,集体林权制度的改革,极大地调动了农民营造速生丰产用材林的积极性。工程共造林 5827 公顷,其中:荒山荒地造林 3393 公顷,更新造林 667 公顷;农户造林 3204 公顷,比 2006 年增长 18.19%,占工程造林的 54.99%,大径级用材林占 80.69%,仍为速生丰产用材林的培育重点。在全国荒山荒地中营造速生丰产用材林 21.92 万公顷,占用材林建设总面积的 35.91%。工程共完成投资 9410 万元,比 2006 年增长 49.65%。

4. 林业产业发展契机良好,产值、产量都保持旺盛的增长势头

2007 年,全国林业产业大会召开,《林业产业政策要点》颁布实施,为林业产业的健康发展营造了良好的氛围、提供了政策保障,林业产业稳步发展。全年实现林业产业总产值 12 533.42 亿元(按现价计算),比 2006 年增加 1881.20 亿元,增长 17.66%。其中第一、二、三产业分别增长 17.78%、16.07% 和 27.96%。林业三次产业的产值结构由 2006 年的 44.21 : 48.80 : 6.99 调整为 44.25 : 48.14 : 7.61。

摘 要

分地区看,林业产业发展与区域整体经济发展水平相吻合,呈现东中部地区发展较快的特点。广东、浙江、福建、山东、江苏、四川、湖南、江西、广西和河北 10 省产值占全国林业总产值的 2/3 强。

2007 年,天然林资源保护工程休养生息的良性效应开始显现。全国木材产量为 6976.65 万立方米,达到历史最高水平,比 2006 年增长 5.52%。锯材产量增长势头不减,产量达到 2829.10 万立方米,比 2006 年增长 13.78%。人造板产量继续保持两位数增长,产量达到 8838.58 万立方米,比 2006 年增长 18.98%。其中,胶合板 3561.56 万立方米,同比增长 30.52%;纤维板 2729.85 万立方米,同比增长 10.67%;刨花板 829.07 万立方米,同比减少 1.68%;其他人造板 1718.09 万立方米(细木工板占 77.07%),同比增长 23.61%。木地板产量大幅度增长,达到 34 343 万平方米,同比增长 46.77%。木制家具产量继续增长,全国总产量 17 467 万件,比 2006 年下降 18.11%。木浆产量持续增长,2007 年达到 605 万吨,比 2006 年增长 12.04%。

2007 年,经济林、竹及花卉产业发展态势良好。全年新造经济林 47.84 万公顷,比 2006 年增长 18.62%。各类经济林产品总量达到 1.09 亿吨。竹材产量为 13.98 亿根,比 2006 年增长 6.55%。花卉种植业实现产值 509.77 亿元,同比增长 21.16%。

2007 年,全国森林公园旅游人数超过 2.47 亿人次,比 2006 年增长 15.96%,占当年国内旅游人数的 15%。全国森林公园直接旅游收入近 158 亿元,比 2006 年增长 33.56%,森林旅游社会综合产值近 1200 亿元,占当年林业总产值的 9.57%。森林旅游已成为我国林业第三产业中的龙头产业。

2007 年,全国林业系统独立核算大中型工业企业经济效益综合指数保持稳定提升态势,2007 年达到 114.06 点,比 2006 年提高 23.16 个百分点。林业系统国有独立核算大中型工业企业总资产贡献率 9.7%,比 2006 年提高 2.7 个百分点;企业资本保值增值率

104.0%，比 2006 年提高 1.1 个百分点；资产负债率 72.1%，比 2006 年提高 6.6 个百分点；流动资产周转率 1.7 次，比 2006 年增加 0.5 次；成本费用利润率 4.8%，比 2006 年提高 2.0 个百分点；企业全员劳动生产率 42 633 元/人，比 2006 年增加 12 284 元/人；产品销售率 95.7%，比 2006 年提高 0.1 个百分点，企业负债过高值得关注。

5. 生态文化体系建设起步良好，各项工作稳步推进

生态文化基础设施建设不断加强 2007 年生态文化场馆建设全面展开。一方面，已有的博物馆、文化馆、科技馆、标本馆，积极融入生态文化内容，肩负起开展生态文化教育、传播生态文化知识的重任；另一方面，一批新的生态文化场馆开工建设。以森林公园、自然保护区、湿地公园、生态旅游观光园为依托，挖掘其文化内涵，突出其文化特色，建设步伐加快。生态文化教育示范基地建设取得新进展，首个生态文明建设示范基地——湄洲岛生态文明建设示范基地正式建立。

生态文化产品不断丰富 2007 年在各类重要报刊刊发《繁荣生态文化是新的历史任务》等论文上千篇。《生态文明建设论》、《生态文化建设论》等多部理论专著问世。各级林业文化宣传部门组织广大文艺工作者深入生态建设第一线，采撷丰富鲜活的创作素材，创作出众多反映现实生活、贴近人民群众、弘扬生态文明的文艺作品。

生态文化传播力度不断加大 2007 年中央主要报纸和电台刊播林业和生态报道及专题突破 10 000 篇（条），电视媒体共播发各类林业和生态新闻及专题节目 1190 多条（辑）。加大了以短信和网络为主体的新型媒体生态文化传播力度。新浪网、搜狐网、新华网、人民网、中国网、百度网等大型网站增加生态文化信息，新的生态文化网站或网址不断建立，推出专栏或专访，对生态文化体系建设进行深入报道。中央和地方林业报刊发挥自身优势，大力传播生态知识，报道在繁荣生态文化、建设生态文明过程中涌现出来的先进事迹和先进人物。主题突出、各具特色的展览、展会、论坛，丰富了生态文化传播形式。城市森林论坛等大型论坛的成功举办，对传

播生态文化、弘扬生态文明发挥了积极的推动作用。

生态文化队伍不断壮大 2007 年一批以生态文化为研究重点的机构相继成立。国家林业局、北京大学、中国生态道德教育促进会组织创建了国内外第一个以生态文明为研究对象的高层研究机构——北京大学生态文明研究中心。文艺创作和文化管理队伍建设得到加强。同时，生态文化体系建设干部培训、交流的力度进一步加大，思想政治素质和业务能力不断提高，管理机构不断加强，为生态文化体系建设的发展提供了坚实的组织保障。

6. 林业投资总量再创历史新高，中央林业资金依然是林业投资的主体

2007 年，林业系统实际到位各类建设资金 793.68 亿元，比 2006 年增长 25.78%；资金到位率为 93.15%，与 2006 年基本持平。其中中央林业资金 522.46 亿元，占全部林业建设资金总量的 65.83%，同比下降 5.34 个百分点。在中央林业资金中，国家预算内基本建设资金 24.10 亿元，同比增长 97.87%；国债资金 56.87 亿元，同比增长 15.52%；中央财政专项资金 331 亿元，增长 10.26%；其他国家预算内资金 110.49 亿元，增长 26.32%。中央林业资金仍以工程资金形式注入林业，天然林资源保护工程、退耕还林工程、三北及长江流域等重点防护林体系建设工程、京津风沙源治理工程、野生动植物保护及自然保护区建设工程为主要投入对象，投入总量达 332.76 亿元，占全部中央林业资金总额的 63.69%。

2007 年，国家林业局下达林业贴息贷款项目建议计划 55 亿元，实际落实林业贴息贷款 55.20 亿元，占同期贷款计划的 100.4%，比 2006 年增长 25.1%。其中：工业原料林项目落实贷款 19.94 亿元，占当年贷款落实总额的 36.1%，比 2006 年增长 27.2%；经济林项目落实贷款 11.43 亿元，占当年贷款落实额的 20.7%，比 2006 年增长 13.6%；其他种植业项目落实贷款 2.47 亿元，占当年贷款落实总额的 4.5%，比 2006 年下降 12.4%；多种经营项目落实贷款 21.36 亿元，

占当年贷款落实总额的 38.7%，比 2006 年提高 42.7%。

2007 年，实际利用外资规模达到 7.86 亿美元，比 2006 年增长 0.64%，占全国利用外资总水平（826 亿美元）的 0.95%。其中国外借款 1.69 亿美元，外商直接投资 5.81 亿美元，无偿援助 0.37 亿美元，分别占林业实际利用外资总规模的 21.49%、73.86% 和 4.65%。全年利用外资呈现以下特点：一是利用外资方式以外商直接投资为主；二是外资投向以造林项目，特别是营造速生丰产用材林和木竹材加工项目为主，二者合计占全部林业实际利用外资的 60.83%；三是东部地区省份利用外资水平较高，占全部林业利用外资的 46.12%；四是林业利用外资开拓了碳汇项目新领域。

2007 年，全部林业投资完成额达到 645.75 亿元，比 2006 年增长 30.25%，其中，林业基本建设投资完成 629.72 亿元，同比增长 31.47%；更新改造投资完成 11.24 亿元，同比下降 19.37%；森工其他固定资产完成投资 4.79 亿元，同比增长 67.48%。国家投资完成 448.61 亿元，占全部林业投资完成额的 69.47%。

从结构看，营林固定资产投资完成 621.71 亿元，比 2006 年增长 29.93%；森工固定资产投资完成 24.04 亿元，同比增长 38.96%。在林业基本建设投资完成额中，营林基本建设投资完成 615.11 亿元，比 2006 年增长 30.66%；森工基本建设投资完成 14.62 亿元，比 2006 年增长 77.64%。营林基本建设和森工基本建设投资比由 2006 年的 57 : 1 调整为 42 : 1。

7. 林业种苗建设稳步推进，森林火灾损失明显减少

2007 年，国家共下达林木种苗工程建设投资计划 14 063 万元，其中国债投资 9768 万元，地方配套资金 4295 万元。国债投资主要用于：林木良种基地建设项目 6642 万元，林木种质资源收集保存库建设项目 1529 万元，林木采种基地建设项目 1597 万元，分别占国债投资的 68%、15.65% 和 16.35%。

2007 年，全国共发生森林火灾 9260 起，比 2006 年增长 13.34%，