

HUIHUANG DE TANSUO

辉煌的探索

——贵州农村改革三十年研究



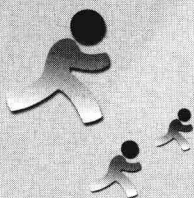
龚晓宽 主编

中央文献出版社

HUIHUANG DE TANSUO

辉煌的探索

——贵州农村改革三十年研究



主 编：龚晓宽

副主编：孙若信

赵崇南

涂 冰

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辉煌的探索——贵州农村改革三十年研究/龚晓宽主编.
北京: 中央文献出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-5073-2654-3

I. 辉… II. 龚… III. 农村经济-经济体制改革-研究-
贵州省 IV. F327. 73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 153867 号

辉煌的探索——贵州农村改革三十年研究

主 编/龚晓宽

责任编辑/于俊道

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

经 销/新华书店

印 刷/成都新千年印制有限公司

787mm×1092mm 16 开 14 印张 280 千字 1-1500 册

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5073-2654-3

定价: 25.00 元

本社图书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。

版权所有 侵权必究

目 录

绪论 贵州省农村改革试验三十年辉煌历程	(1)
一、三中全会指引方向，农村改革扬帆启航	(1)
二、建立试验区，为深化农村改革探索路子	(3)
三、确立试点县，全面推进单项改革试验	(6)
四、几点启示	(10)
第一章 贵州农村改革的伟大实践	(12)
一、顶云公社的“定产到组”	(13)
二、省委决定放宽农业政策	(13)
三、实行农村行政体制的改革	(14)
四、开放农村市场	(15)
五、扶持“两户”（重点户、专业户）生产	(15)
六、探索在更高层次上建立双层经营体制	(16)
七、开展农村改革试验试点，为深化农村改革探路子	(16)
八、湄潭土地制度改革试验	(17)
九、毕节试验区建设	(17)
十、“七县一场”改革试点	(18)
十一、“增人不增地，减人不减地”	(18)
十二、全省第二轮、第三轮农村改革试验试点	(19)
十三、非耕地资源开发	(20)
十四、农业产业化经营	(21)
十五、农村税费改革	(21)

第二章 贵州农村改革的伟大成就	(23)
一、贵州农民收入变化及特点	(23)
二、贵州农民生活消费变化	(26)
三、贵州农村面貌的变化	(28)
四、贵州农村全面建设小康进程	(30)
第三章 土地制度改革	(37)
一、贵州农村土地制度改革的三件大事	(37)
二、贵州农村土地制度改革的突破	(43)
三、现行土地制度的历史局限性	(45)
四、深化土地制度改革的思路	(49)
五、土地制度变革的战略目标	(54)
第四章 农村税费改革	(60)
一、贵州农村税费改革历程	(60)
二、贵州农村税费改革的成就	(64)
三、贵州农村税费改革中存在的问题	(68)
四、深化贵州农村税费改革的思路	(73)
五、深化贵州农村税费改革的对策建议	(75)
第五章 农村社会保障体制改革	(83)
一、贵州农村社会养老保险	(83)
二、贵州农村社会医疗保险	(91)
三、贵州农村最低生活保障	(98)
第六章 农村基层民主政治体制改革	(107)
一、农村基层民主政治建设概况	(107)
二、贵州农村基层党组织建设	(111)
三、贵州农村基层民主政治建设	(118)
四、村民自治	(122)

第七章 乡镇体制改革	(128)
一、贵州乡镇体制改革历程回顾	(128)
二、乡镇体制改革的主要成效	(132)
三、贵州乡镇体制改革存在的主要问题与挑战	(137)
四、深化乡镇体制改革的思路与对策	(141)
第八章 农村金融体制改革	(149)
一、贵州农村金融体制改革的历程	(149)
二、贵州农村金融体制改革的成就	(155)
三、贵州农村金融体制改革面临的问题和对策	(159)
第九章 县乡财政体制改革	(170)
一、县乡财政体制概念	(170)
二、贵州县乡财政体制改革的历程	(171)
三、贵州省现阶段县乡财政改革思路	(175)
四、贵州省现阶段县乡财政体制改革成绩	(178)
五、贵州县乡财政体制存在的问题	(180)
六、完善贵州县乡财政体制改革的对策建议	(186)
第十章 城乡二元结构改革	(199)
一、贵州城乡二元结构的改革进程	(199)
二、贵州城乡二元结构改革的成就	(205)
三、贵州改革城乡二元结构面临的困难和问题	(209)
四、贵州改革城乡二元结构的对策建议	(210)

绪论 贵州省农村改革试验三十年辉煌历程

党的十七大报告指出：进入新世纪新阶段，我国发展呈现一系列新的阶段性特征。关于“三农”问题的主要特征是，农业基础薄弱、农村发展滞后，农村贫困人口量大，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨。我省属山区农业省份，城镇化率较低，产业化程度较弱，农民增收困难，农村总体上比较落后，解决“三农”问题更具有长期性、艰巨性和复杂性。在统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设中，深化农村改革试验，深入推进农村改革，不断解决生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的深层次问题，是推动“三农”工作走上科学发展道路的重要途径。通过回顾我省农村改革试验历程，以期在总结经验、创新思路，把握新课题、解决新矛盾中得到启示。

一、三中全会指引方向，农村改革扬帆启航

1978年，我们党召开了十一届三中全会，作出了改革开放的伟大战略抉择。改革开放首先从农村开始，贵州农村改革走在了全国前列。1978年我省关岭县顶云公社率先实行“定产到组，超产奖励”的生产责任制，在全国引起了较大反响，随后省委及时总结、宣传、推广这一做法，形成了“北有小岗，南有顶云”之说，拉开了我省农村改革的序幕。1980年全省实行家庭联产承包责任制后，贵州农村发生了历史性的大变革，极大地提高了农民的积极性和创造性，农村经济发展获得了新的活力。1983年5月，省委下发了《中共贵州省委关于当前农村工作若干问题的通知》（省发〔1983〕13号），《通知》指出：当前，农村形势发展很快，变化深刻，出现了许多新情况、新问题。农民迫切希望发展商品生产，尽快富裕起来，对上层建筑的改革和经济政策的进一步调整提出了许多新的要求，应当顺应形势的发展和农民的意愿，在进一步稳定完善家庭联产承包责任制，充分挖掘千家万户生产潜力的同时，继续解放思想，坚决而有秩序地进行农

业经济结构改革、体制改革和技术改革，促进农业从自然经济向商品经济生产转化，从传统农业向现代化农业转化。根据省委的部署，为了使农村各方面的改革有领导有步骤地展开，各市、州、地选择一个县，进行制定经济发展规划、供销社体制改革、农业科技体制改革、农村教育改革、政社分设等综合改革的试点。

1983年7月27日至8月3日，中共贵州省委在贵阳召开全省农村综合改革试点县座谈会。会议学习了中央关于改革的指示精神，研究了开展农村综合改革试点的若干重大问题。这是我省第一次召开农村综合改革会议。会议在强调充分认识农村综合改革的重要性和必要性的基础上，明确了改革的目的和原则、改革的内容和方法，强调了要加强农村综合改革的领导。明确绥阳、龙里、玉屏、兴义、金沙、平坝、施秉、六枝、乌当9县（区）为农村综合改革试点。在这次会议上，省委领导指出：只有通过改革，才能开创一条符合贵州具体情况的加快农村经济发展的新路子。农村需要改革的方面很多，情况极为复杂，任务十分繁重，难度比推行联产承包责任制大得多，改革必须有领导有步骤地进行。要继续解放思想，大胆探索，敢于打破老框框、老套套、老章法，开拓前进，摸索出全面振兴贵州农业经济的路子来。省委要求在两、三年内通过试点，取得农村综合改革的经验。

为了给全省农村综合改革闯出一条新路子，在改革实施中对试点县（区）给予了一定的特殊政策。简政放权，财政、粮食、农副产品统派基数实行包干；省、地各业务部门拨给试点县（区）的专项经费允许从本县实际出发，调剂使用；计划外产品和完成任务后的产品，允许试点县（区）自行处理，可以自定价格，随行就市；行政、事业机构和经济组织的设置因地制宜，可以上下不对口；放宽干部管理权限，允许试点县（区）党委有权任免县级部、委、办、局和区（乡）的主要领导干部，经济业务部门实行一把手“组阁”；有权自定劳动工资形式和奖金发放办法；实行开放政策，采取优惠政策和措施，引进先进技术、人才、资金，吸引外地企业和个人来县投资，可以合资经营，也可以独资经营。在改革中要根据不同情况大胆试点，要因地制宜，不要搞一个模式，各个县不应一个样，有不同才有比较。

为推进全省农村综合改革工作，成立了中共贵州省委农村综合改革领导小组，领导小组办公室设在省委农村工作部。各地根据省委的统一部署，积极探索经验，加大改革力度，各项改革任务取得了重大进展。

二、建立试验区，为深化农村改革探索路子

1987年1月22日，中共中央政治局通过《把农村改革引向深入》文件（中发〔1987〕5号）。文件根据当时全国农业和农村工作的新形势，提出要“有计划地建立改革试验区”。于是，在中共中央书记处农村研究室和国务院农村发展研究中心的主持下，开展了全国农村改革试验区工作。在时任省委书记胡锦涛同志的倡导下，我省敏锐地抓住机遇，积极开展调查研究和论证申报工作，促成了湄潭县、毕节地区被国务院批准为全国农村改革试验区。

湄潭试验区的建立及主要工作。根据中发〔1987〕5号文件精神和贵州省委争取建立农村改革试验区的部署，省委农村工作部于1987年4月组织对遵义、湄潭等地进行考察，研究在湄潭县建立农村改革试验区的问题，商定提出以湄潭县作为全国农村改革试验区，试验题目为“土地制度建设和农产品商品基地建设”。贵州省委于1987年5月3日召开常委会议，听取省委农工部关于建立农村改革试验区的情况汇报。省委书记胡锦涛同志在会上强调：1. 为了探索路子，把农村改革引向深入，建立农村改革试验区是必要的。贵州农村经济发展水平较低，我们要从这一实际出发去深入改革，不是为改革而改革，而是为促进生产力的发展，促进商品经济的发展进行改革。2. 建立试验区试什么？要从贵州的实际情况出发。贵州的实际，一是农村经济发展水平低，相当部分的地方农民温饱问题尚未解决；二是在很多地方还处于发展商品经济的起步阶段，而且总结提高得不够。探讨第二步改革会遇到很多问题，需要从点上开始。3. 建立试验区的指导思想要明确。第一，试验区成功与否，主要看是否促进生产力的发展；第二，我们的每一项试验都不能侵犯群众的既得利益，不但不能侵犯群众利益，而且要使群众得到更多的利益，不但要照顾他们眼前的利益，而且要关心他们长远的利益；第三，试验区的试验要有利于增强农业发展后劲，促进农村经济持续稳定的发展。4. 赞成选择湄潭县为试验区。第一，湄潭县委、县政府有积极性，这一点很重要；第二，如何把农村改革引向深入，是我们当前面临的一个难题，湄潭县委、县政府的领导同志感到有解决这一难题的现实需要；第三，湄潭县发展商品经济有一定基础。5. 试验的时间要稍长一些。调查研究、制定方案、组织实施、观察变化、补充修正，都需要时间。先试验一两个问题，再试验其他问

题，要连续地试验。6. 组织领导要实一点。试验区工作班子的人选要少而精。7. 经过单项改革试点和试验区的试验，对看准了的问题，可作出部署在全省推行。有些问题在局部地方可行，就在局部地方推行。

1987年7月8日，省委、省政府向党中央、国务院上报了《关于建立贵州省湄潭县农村改革试验区的报告》，确定湄潭试验区的选题为“土地制度建设及农产品商品基地建设”，提出了立题依据、试验目标、组织领导、时序安排。随后，中央下达了当年首批建立的全国农村改革试验区（两个地区、9个县市、1个林业局、1个国营农场），我省湄潭试验区成为其中之一。1987年7月11日，省委成立了湄潭试验区领导小组，全面实施对湄潭试验区的领导工作。1987年至1992年，湄潭试验区试验课题为“土地制度建设及农产品商品基地建设”，1994年至2000年，试验课题为“农村税费制度改革”，2001年至2005年试验课题为“推进农村税费改革，加强基层组织建设”。湄潭试验区紧紧围绕试验主题开展农村改革试验，探索了一系列农村改革经验，取得了丰硕的改革试验成果，多项政策建议进入了中央和各级党委政府的决策。其中，试验区探索总结的“增人不增地，减人不减地”，写进了《中共中央、国务院关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施》（中发〔1993〕11号文件）。农业部农改发〔2000〕1号文件指出，湄潭试验区进行的农村税费改革试点，为中央制定全国性的税费改革方案起到了重要的参考作用。2003年农业部农（试验区）办〔2003〕9号文件认为，湄潭试验区按照中央关于农村税费改革试点工作要求制定了《湄潭县农村改革试验区完善农村税费改革试验实施方案》，取得了很好的效果，巩固了农村税费改革的成果，减轻了当地农民的负担。1998年11月，中共贵州省委八届二次全会通过的《关于进一步加强农业和农村工作的决定》明确指出，认真总结湄潭农村税费改革经验，分期分批在全省推行。通过改革试验和成果推广应用，促进了全县经济社会又好又快发展。

毕节试验区的建立及主要工作。毕节地区地处喀斯特连片贫困区腹地，生态恶化、人口膨胀、贫困面大，一直为省委、省政府高度重视。1988年，时任贵州省委书记的胡锦涛同志经过深入的调查研究，为寻找一条实现人口、粮食、生态、经济及社会协调发展的现实途径，提出了建立毕节地区开发扶贫、生态建设试验区的战略决策。省委、省政府多次派出考察组进行考察调研和专题论证，进一步统一了思想认识。1988年3月20日，毕节地委、行署向省委、省政府上报

了《关于建立开发扶贫生态建设试验区的报告》。1988年5月，应贵州省委、省政府的邀请，中共中央统战部、国家民委、各民主党派中央、全国工商联组成专门的工作组，对毕节地区进行了深入考察。1988年5月26日，省政府向国务院上报了《关于建立毕节地区开发扶贫生态建设试验区的请示》，提出了建立毕节试验区的必要性和可行性，指导思想、试验内容及目标，配套政策和改革措施，以及请求中央帮助解决的几个问题。1988年6月9日，国务院批复同意建立毕节地区开发扶贫、生态建设试验区。至此，毕节地区作为全国第19个农村改革试验区正式诞生。

在毕节试验区成立大会上，胡锦涛同志就试验区的改革作出重要指示。他强调，第一，牢牢把握开发扶贫、生态建设这个主题。毕节是开发扶贫、生态建设的试验区，这是毕节地区的情况所决定的，也是毕节试验区与全国的其他特区、开放区所不同的地方。毕节地区作为内陆边远山区，则是以市场为导向，发挥资源优势，以发展商品经济为目标，借此改变贫困面貌，继续解决温饱问题。牢牢把握开发扶贫、生态建设这个主题，就要针对全地区有三百万农村人口温饱问题没有彻底解决这一现实，采用一切有利于摆脱贫困、落后的政策和措施，加快资源开发，加速劳动力转移，大力发展商品经济，逐步实现绝大多数农民脱贫的目标。第二，以改革总揽全局，加快改革的步伐。开发扶贫、生态建设的试验区，首先必须是加快和深化改革的试验区，要实现自然经济向商品经济的转变，必须改革束缚商品经济发展的僵化体制，要实现由救济扶贫向开发扶贫的转变，就要改革扶贫方式和扶贫工作，要实现生态恶性循环向良性循环的转变，就要以改革的精神推进生态建设，因此，改革是加快经济发展的动力，也是开发扶贫、生态建设的动力。第三，注意智力开发和培养，引进人才。从毕节的实际情况看，技术落后，管理落后，劳动者素质较低是导致经济落后的重要原因。反过来说，进行智力开发，提高科技和管理水平，又是提高经济效益的决定性因素。在试验区工作逐步展开后，能否有效地解决人才短缺的矛盾，将从根本上影响试验区工作的进程。因此，加强智力开发，注重培养人才、引进人才已经到了刻不容缓的程度了。第四，要全方位扩大开放。从实现开发扶贫、生态建设的目标出发，从大力发展社会主义商品经济的要求出发，从全国发展外向型经济战略的形势出发，都必须彻底改革长期形成的封闭格局，实行全方位开放。只有这样，才能缓解开发、建设过程中人才、资金、信息短缺的矛盾，借助外力加快开发扶贫、生态建

设步伐。第五，要发扬艰苦奋斗、扎实苦干的精神。各级干部、特别是领导干部要树立长期艰苦奋斗的思想，带领群众谱写毕节地区艰苦创业的历史。一定要坚持民主决策、科学决策，完善必要的议事程序，坚决防止盲目决策、瞎指挥，防止乱铺摊子，防止铺张浪费。

针对毕节地区人口过快增长、有限的土地承载着庞大的人口，导致越垦越穷、越穷越生的严峻现实，如果遏制不住人口恶性膨胀的趋势，将对生态环境造成毁灭性破坏。为此，自筹划建立试验区之初，人口控制就纳入了改革试验内容，与开发扶贫、生态建设紧密联系。遵照胡锦涛同志的重要讲话精神，20年来毕节试验区围绕“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，按照省委关于农村改革试验试点工作的部署，详细制定了各阶段总体试验方案，以发展农村经济为重点，加快山区资源综合开发，寓生态建设于经济开发之中，实现粮食生产、人口增长、生态建设的良性循环。改革试验的主要内容有：建立统一的扶贫开发管理体制和运行机制，推进农业产业化建设，探索异地就业、异地开发、异地安置“三个异地”扶贫办法，改革农业科技推广体制，实施科教兴农战略，小流域治理，生态农业小区和生态工程建设，控制人口数量与提高人口素质试验。发挥中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的政治优势，以各民主党派中央、全国工商联卓有成效的智力帮扶和对口帮扶工作为助推，以毕节地区专家顾问组为载体，加快大型工程项目建设，进一步调整农村产业结构，加快小城镇建设步伐，防治水土流失，改善生态环境，建立农村人口与计划生育“村民自治”和“自律管理”的有效机制。毕节试验区通过坚持不懈的努力，各方面取得了令人瞩目的成绩，开发扶贫成效明显，生态环境进一步改善，人口控制水平大大提高，基础设施建设步伐加快，资源开发取得新突破，为加快全区经济社会发展的步伐提供了强劲的动力。

三、确立试点县，全面推进单项改革试验

1987年4月23日，中共贵州省委转发了省委农工部《关于搞好农村第一步改革后续工作试点的报告》，提出：“拟在部分县进行农村第一步改革后续工作的试点，以便取得经验，在全省范围内普遍推广”，拟定7个农村单项改革试点单位及试点课题。即：金沙县加强土地承包管理试点；盘县特区、遵义县完善现有

林地管护与宜林荒山承包试点；威宁县完善草山草坡承包责任制，实行草场建设与发展草食畜禽相结合试点；龙里县完善水利管理和水面承包责任制试点；乌当区发展多样化经济联合试点；惠水县完善双层经营，扩大家庭承包经营规模，建立健全服务体系试点。

1987年11月23日，中共贵州省委办公厅、省政府办公厅转发了省委农工部《关于七个县单项改革试点工作总结报告》，省委认为，金沙、遵义等七个县进行单项改革试点是成功的，在探索深化农村经济改革的途径方面，积累了初步的经验。已试点的县，要在巩固试点成果的同时，以点带面，有领导、有计划地分期分批在全县逐步展开。没有进行试点的县，可以依照试点县的做法，选择不同类型的乡、镇进行试点。1988年5月4日，中共贵州省委办公厅转发了省委农工部《关于贯彻省发〔1988〕1号文件的情况和意见的报告》。农工部的报告指出：“去年的7个单项改革试点县，要继续组织力量，扩大试点成果，使农村改革由点到面、由单项向综合发展”，同时明确要选择新的内容，进行超前试验。

1990年6月29日，中共贵州省委批转省委农村政策研究室《关于贵州农村单项改革试点县（场）试验方案的报告》，安排6县1场进行改革试点。即：金沙县土地制度建设试点；思南县农村科技体制改革试点；乌当区乡镇企业制度建设试点；清镇县农村专业协会、学会、研究会建设试点；安顺市调整农村产业结构和优化生产要素组合试点；遵义市蔬菜产销体制改革试点；国营夏云农场农工贸相结合、产供销一体化试点。1990年12月26日，中共贵州省委、省人民政府下发通知，同意锦屏县作为集体林区体制改革试点县，确定将锦屏县列入全省农村单项改革试点县序列。上述“7县1场”改革试点即确定为“全省第一轮农村改革试点”，原定这一轮改革实施期限为三年，到1993年，这一轮农村改革试点陆续结束。

1995年，根据省级机关机构改革有关方案的规定，中共贵州省委政策研究室“增加农业、农村工作方面调研的职能（原省委农研室的基本职能）”。1997年5月8日，中共贵州省委发出《关于转发省委政策研究室〈关于全省第二轮农村改革试点县布局 and 试点方案的报告〉的通知》，安排9个县（市、区）进行改革试点，即：金沙县深化土地制度建设试点；思南县深化农村科技体制改革试点；锦屏县深化集体林区体制改革试点；乌当区深化乡镇企业制度建设试点；遵义市（即今红花岗区）“菜篮子”工程产加销体制改革试点；清镇市贸工农一体

化经营体制改革试点；兴义市小城镇建设改革试点；镇宁县加快个体、私营经济发展政策措施改革试点；福泉市培育、发展和壮大村级集体经济实力改革试点。明确第二轮农村改革试点县试验周期为三年，1997 年开始实施，1999 年告一段落，而后总结验收。1998 年 3 月 17 日，省委同意龙里县、六枝特区的改革方案，即：龙里县深化农村科技体制改革，推进农业可持续发展试点；六枝特区农业产业化经营改革试点。明确试点至 2000 年告一段落。至此，全省第二轮农村改革试点增至 11 个单位。这一轮试验试点工作取得了明显成效，为各级党委、政府农业和农村工作决策提供了依据，达到了“近期作示范、长远探路子”的预期目的。

2001 年，省委政研室会同有关单位，通过开展调查研究、方案起草、专家论证、汇总上报等工作，经过多次磋商，拟定进入全省第三轮农村改革试验试点的有湄潭县和毕节地区，修文县、六枝特区、铜仁市、兴义市、普定县、锦屏县、福泉市等 9 个单位。2002 年 2 月，省委政研室呈送《关于全省第三轮农村改革试验试点布局和方案的报告》，省委常委会议研究了 this 报告，指出，改革试验是个好事情，要本着积极的态度给予支持。实践“三个代表”重要思想，奋发有为，与时俱进，很重要的就是发现新问题解决新问题。改革要适度超前。农村改革主要是解决生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的问题，主要是机制、体制的创新，而不是简单的业务工作的替代。思想要开拓，选题要准确，要有可操作性。政研室受省委的委托来抓农村改革的事，试点要有创新意识，主要依靠基层开展，要与政府部门具体业务工作相结合，但不能单纯依靠具体业务。同年 5 月，省委办公厅发出《关于转发省委政研室〈关于全省第三轮农村改革试验试点布局和方案要点的报告〉的通知》。这一轮农村改革试验试点单位和课题是：湄潭试验区推进农村税费改革，加强农村基层组织建设试验；毕节试验区继续深化“开发扶贫、生态建设、人口控制”试验；修文县推进农业科技体制创新，发展区域特色经济试点；六枝特区深化组织形式和经营机制改革，推进农业产业化经营试点；铜仁市发展非农产业，推进特色小城镇建设试点；兴义市调整农村产业结构，促进农村小康建设试点；普定县推进山区综合开发，大力发展生态经济试点；锦屏县深化林业体制改革、实现财政与群众增收试点；福泉市改革乡镇财政体制，加强市乡财源建设试点。全省第三轮农村改革试验试点工作于 2001 年开始，2005 年结束。

2007年8月，省委研究决定将原农村改革试验区、试点县联席会议更名为省农村改革试验试点工作领导小组，领导小组办公室仍设在省委政策研究室。为保证新一轮试验试点工作的展开，省委、省政府随即调整了领导小组成员，着手准备新一轮试验试点工作。2008年3月6日，省农村改革试验试点工作领导小组会议在省委政研室会议室召开，领导小组16个成员单位的领导同志出席了会议。会议进一步明确了农村改革试验的指导思想，就是高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照“省委领导、县为主体、部门配合、探索创新”的总体思路，深化农村改革试验，进一步推进体制创新、机制转换和政策完善，为农村改革发展发挥“近期作示范，长远探路子”的重要作用。会议着重研究了第四轮农村改革试验试点工作方案，原则同意办公室提交的11个改革试验课题，即：一是毕节地区深化“开发扶贫，生态建设，人口控制”试验；二是湄潭县和遵义县以城乡户籍制度改革为突破口，推进统筹城乡发展试验；三是余庆县和绥阳县探索推进公共财政和农村金融制度改革；四是赤水市探索生态产业可持续发展试验；五是小河区统筹城乡发展改革试验；六是平坝县加快城镇化建设试验；七是福泉市推进以工促农、以城带乡改革试验；八是雷山县加强农业基础建设，发展生态产业试验；九是黄平县林权林地流转试验；十是凯里市建立村民组“组管委模式”试验；十一是石阡县建立农村土地流转市场试验。第四轮农村改革试验试点从2008年开始，至2010年结束。会议认为，课题建议方案具有一定的创新性、超前性和可操作性，要进一步关注农村改革的重点、难点、热点问题，敢为人先，真正体现改革试验的重要价值。随后，领导小组下发通知，明确了全省第四轮农村改革试验试点课题方向。

2008年4月29日，全省农村改革试验试点工作会议在贵阳召开，省委副书记、省农村改革试验试点工作领导小组组长王富玉出席并讲话。会议总结回顾全省农村改革试验试点工作取得的成效，全面部署第四轮农村改革试验试点工作。会议指出，要进一步解放思想，充分认识加强农村改革试验工作的重要意义，转变传统的发展模式和工作手段，加强农村改革试验工作。要坚持改革开放、坚定走中国特色社会主义道路；坚持马克思主义认识论，大胆闯大胆试；坚持统筹城乡发展、扎实推进社会主义新农村建设；坚持从贵州实际出发，正确把握农村改革试验工作的重大问题。会议强调，要把2008年作为“农村改革试验年”，各级

党委、政府要高度重视，切实加强农村改革试验工作的组织领导，有关部门和单位要通力协作，形成合力，全力支持改革试验。各县、市和省直涉农部门主要领导要亲自抓好试点，并落实改革试验责任制，确保农村改革发展取得成效。会上，表彰了湄潭试验区、毕节试验区等全省第三轮农村改革试验试点工作先进单位。会议的召开，标志着全省第四轮农村改革试验试点工作在纪念改革开放 30 年之际全面启动。

四、几点启示

全省农村改革试验试点，坚持以科学理论指导实践，根据实践的创新不断推进理论创新。坚持以农村政策需求为牵引，以推动农村经济社会发展为主线，深入调研，剖析问题，精选课题，重点突破，为全省农村改革探索了路子，做出了示范，为改革试验工作积累了经验。

启示之一，必须坚持改革试验“近期作示范，长远探路子”的工作思路，深入探寻农村经济发展的基本规律。急功近利是改革之大忌。农村改革试验要坚持近期与远期相统一，示范与探索相结合，就制约农村经济发展的瓶颈问题进行重点突破、分步实施、整体推进。在课题设置上，要坚持试验区的试验主题不动摇，并参照全国农村改革试验区的做法，安排部署了一批省级农村改革试点，形成一个布局合理、内容全面、程序规范的试验试点体系。在时间安排上，做到一轮一批课题，一定三五年不变，周期长、力度大、工作实，才能取得好的效果。

启示之二，必须正确处理改革试验和发展的关系，以改革试验促进农村经济发展。试验试点工作中，要坚持改革试验和发展相结合的方针，坚持以发展为第一要务，在方案设计、制度建设、工作安排和政策配套等方面，都要围绕以推进经济社会发展为目标，以发展出题，改革试验求解。要坚持从实际出发，整体推进，重点突破，循序渐进，充分发挥试验试点单位示范带动作用，极大地调动干部群众的积极性和创造性，使改革试验成为促进农村经济社会发展的强大动力。

启示之三，必须坚持从省情出发选准改革试验方向，找准符合实际的发展路子。“欠发达、欠开发”是我省的基本省情，农业弱、农民穷、农村落后是“三农”问题的基本特征。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，不断深化对省情的认识，通过课题实施，找到农业增效、农民增收、财政增税的结合

点，改善试验试点地区农村生产生活条件，缓解人口与土地、生态与环境的突出矛盾，探索一条促进山区农村发展的改革之路。

启示之四，必须坚持民主决策、科学决策，发挥专家学者的智力优势和尊重群众的首创精神。毕节试验区的改革试验，充分发挥了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的优越性，为试验区重大项目争取、重要决策制定提供了有效服务。要坚持把各级党委政府的发展意图、农民群众的发展愿望与农村政策的探索研究统一起来，尊重群众的首创精神，自下而上提出试验课题申请，组织专家学者论证，才能保证改革试验的科学性、合理性。

三十载风雨兼程，三十年硕果累累。我省农村改革试验伴随着改革开放走过了辉煌历程，取得了重大成就。新世纪新阶段进一步深化农村改革试验任务艰巨，责任重大，使命光荣，既考验着我们的勇气，更考验着我们的智慧。我们要以党的十七大精神为指引，深入贯彻落实科学发展观，弘扬改革精神，继续解放思想，扎扎实实地把农村改革试验引向深入，进一步发挥“近期作示范，长远探路子”的重要作用，为深化农村改革、促进和谐发展作出新的更大的贡献。