



透视

浙江改革开放30年

浙江省经济体制改革工作领导小组办公室
浙江省发展和改革委员会



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

透视

浙江改革开放30年

浙江省经济体制改革工作领导小组办公室
浙江省发展和改革委员会



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

透视浙江改革开放 30 年/浙江省经济体制改革工作领导小组办公室,浙江省发展和改革委员会编. —杭州: 浙江人民出版社, 2009. 4

ISBN 978 - 7 - 213 - 03924 - 9

I. 透… II. ①浙…②浙 III. 改革开放—研究—浙江省 IV. D619.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 185265 号

- | | |
|------|--|
| 书 名 | 透视浙江改革开放 30 年 |
| 作 者 | 浙江省经济体制改革工作领导小组办公室
浙江省发展和改革委员会 |
| 出版发行 | 浙江人民出版社
杭州市体育场路 347 号
市场部电话: (0571)85061682 85176516 |
| 责任编辑 | 虞文军 |
| 封面设计 | 赵 雅 |
| 电脑制版 | 杭州大漠照排印刷有限公司 |
| 印 刷 | 浙江新华印刷技术有限公司 |
| 开 本 | 787×1092 毫米 1/16 |
| 印 张 | 38 |
| 字 数 | 88 万 |
| 插 页 | 2 |
| 版 次 | 2009 年 4 月第 1 版·第 1 次印刷 |
| 书 号 | ISBN 978 - 7 - 213 - 03924 - 9 |
| 定 价 | 80.00 元 |

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

《透视浙江改革开放30年》编委会

主 副 顾 委	主 任 问 员	厉志海				
		姚作汀				
		朱家良				
		胡仲明	沈素芹	王京军	洪荣喜	孙哲勇
		张金强	卓勇良	何新根	沈传萍	张祖新
		汪蚕清	李国明	黄奇凡	詹强	江秋生
		张跃良	金凯	吴松平	叶科	陈依慧

专家组成员（按章节先后顺序）

卓勇良	郑勇军	顾益康	盛世豪	蓝蔚青
程慧芳	姚先国			

主 副 执 行 编 辑	主 编	姚作汀			
		胡仲明	沈素芹	王京军	
		陈依慧	周鸿飞	倪沪平	王闻丹

序

中共浙江省委书记

赵洪祝

浙江改革开放 30 年,是极不平凡的 30 年,是非常值得纪念的 30 年!回顾浙江 30 年来波澜壮阔的发展历程,展示浙江 30 年来世人瞩目的发展成就,探讨浙江 30 年来特色鲜明的发展道路,总结浙江 30 年来丰富宝贵的发展经验,对于我们认真贯彻党的十七大、十七届三中全会精神,坚定不移地贯彻落实科学发展观,深入实施“两创”总战略,继续解放思想,深化改革开放,坚持科学发展,促进社会和谐,加快全面建设惠及全省人民的小康社会,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、改革开放 30 年浙江发展的辉煌历程

改革开放 30 年来,浙江人民高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,不断解放思想,坚持改革开放,推进创业创新,走过了风云激荡的发展历程。

1978 年以来,浙江人民在党的十一届三中全会精神指引下,拨乱反正,大胆冲破长期“左”倾错误束缚,把工作重心转入以经济建设为中心。我省从农村改革起步,全面实行家庭联产承包责任制,积极发展社队企业,恢复农村集贸市场,加快城乡商品经济发展,全省经济、社会、政治、文化、党建等迅速走上了恢复发展的轨道。

1982 年之后,我省认真贯彻党的十二大精神,积极探索具有中国特色社会主义的发展道路,深入开展农村第二轮改革,加快改革由农村向城市推进,积极推动国有企业改革,不断扩大沿海城市对外开放。全省创业热潮持续高涨,农村工业化步伐加快,乡镇企业异军突起,国有集体企业活力增强,开放型经济长足发展,到 1985 年前后全省人民基本解决温饱问题。

1987 年之后,我省积极贯彻党的十三大确定的经济建设分三步走的战略部署,全面推进以城市为重点的经济体制改革,着力治理发展环境,大力整顿经济秩序。全省改革发展取得了新突破,计划、财政、税收、金融、物资、商业、外贸、价格以及科技、教育等方面的体制改革不断推进,全省工业化步伐继续加快。到 20 世纪 80 年代末,我省乡镇工业占据了全省工业的“半壁江山”,欠发达地区人民生活加快改善,部分发达地区开始向小康迈进。

1992 年邓小平同志视察南方发表重要谈话后,我省紧紧抓住契机,及时解决长期困扰

和束缚人们思想的许多重大问题,按照党的十四大确立的建设社会主义市场经济体制的改革目标,放手发展个体私营经济,率先推进企业产权制度改革,加快提升各类专业市场,大力发展外向型经济,着力推动县域经济加快发展。全省发展活力竞相迸发,经济社会进入新一轮发展热潮。

1997 年之后,我省高举党的十五大确立的邓小平理论伟大旗帜,认真落实中央对建设有中国特色社会主义经济、政治、文化的总体安排,大力实施科教兴省、依法治省和建设文化大省战略,加快推进城市化,积极应对亚洲金融危机。全省工业化、市场化、国际化和城市化进程加速,民主法制建设稳步推进,基本建立起区域市场经济体制,1999 年全省实现了总体小康目标。

2002 年以来,我省全面贯彻党的十六大关于建立完善社会主义市场经济体制的战略部署,认真落实科学发展观,按照“干在实处,走在前列”的要求,深入实施“八八战略”,扎实推进文化大省、平安浙江、法治浙江建设。深化改革破除体制障碍,创新举措破解发展难题,以“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的理念推进结构调整和发展方式转变,以“跳出浙江发展浙江”的思路拓展发展空间,努力保持发展的良好势头。全省民营经济发展跨上新台阶,先进制造业基地建设取得新成效,社会主义新农村建设取得新进展,经济发展的稳定性、协调性、均衡性和普惠性逐步增强。

2007 年以来,我省高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面贯彻落实党的十七大确立的全面建设小康社会的战略目标,深刻把握发展阶段和时代要求,把“创业富民、创新强省”作为发展总战略,以加快经济转型升级为主线,以全面改善民生为出发点和落脚点,以文化大发展大繁荣为重要内容,以改革创新精神加强党的建设为保障,全面建设惠及全省人民的小康社会。全省经济综合实力、可持续发展能力、国际竞争力进一步提升,经济社会步入了科学发展、和谐发展、创新发展的轨道。

浙江改革开放 30 年的发展历程,是浙江人民坚持党的解放思想、实事求是、与时俱进思想路线,不断冲破种种思想束缚,锐意改革、致力开放,全民创业、全面创新的历史;是各级党委、政府始终坚持以实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益作为根本出发点和落脚点,积极有为、科学施政,立党为公、执政为民的历史。我们可以自豪地说,改革开放 30 年,是浙江发展史上最为璀璨夺目的 30 年。

二、改革开放 30 年浙江发展的巨大成就

改革开放以来,在党中央、国务院的正确领导下,历届省委、省政府和各级党委、政府团结带领全省人民大胆探索,勇于实践,开拓进取,奋发图强,浙江面貌发生了翻天覆地的变化,经济社会发展实现了“五大历史性跨越”。

一是实现了从资源小省向经济大省的历史性跨越,全省综合经济实力显著增强。经过 30 年的不懈努力,我省有效克服了人多地少矛盾突出、要素禀赋不足、工业基础薄弱等发展制约,保持了经济的持续快速健康发展。2007 年,全省 GDP 达到 18638 亿元,由 1978 年全国第 12 位上升为第 4 位;人均生产总值达到 37128 元,由全国第 16 位上升为第 4 位;全省财政总收入 3239.9 亿元,其中地方财政收入达到 1650 亿元,均由全国第 14 位上升为第 5 位,浙江由资源小省跃升成为全国的经济大省。

二是实现了从计划经济向市场经济的历史性跨越,全省体制机制形成先发优势。经过30年的积极探索,浙江彻底冲破了传统经济体制的束缚,完成了从计划经济体制向市场经济体制的根本转变。我省率先进行市场取向改革,积极推进农村改革和城市改革,大力培育充满生机与活力的市场主体,努力建设现代市场体系,构建起了相对完善的区域市场经济体制,浙江成为全国市场化程度最高的省份之一。

三是实现了从农业社会向工业社会的历史性跨越,全省经济结构持续优化升级。经过30年的加速发展,浙江彻底改写了传统农业省份的发展历史。2007年,全省工业增加值从1978年的47亿元增加到9040亿元,二、三产业从业人员比重由25.2%上升到79.9%,二、三产业增加值比重由61.9%上升到94.5%,已占据全省经济的主导地位;第一产业增加值增长2.2倍,生产效率大幅提升,内部结构不断优化,现代农业发展格局初步形成,浙江由落后的农业社会迈入了先进的工业社会。

四是实现了从封闭型经济向开放型经济的历史性跨越,全省国际化程度不断提高。经过30年的开放推进,浙江彻底改变了经济封闭半封闭发展的状况。到2007年,我省已与全球230个国家和地区建立了经贸关系,全省进出口总额达到1768亿美元,增长2521倍,其中出口总额达到1283亿美元,增长2565倍,出口依存度从1978年的1.6%提高到52.3%,占全国出口的份额由0.5%上升为10.5%。全省累计批准外商投资企业4.2万家,批准境外投资项目3039个,浙江基本形成了内外联动、互利共赢的开放格局。

五是实现了从基本温饱向总体小康的历史性跨越,全省人民生活水平迅速提升。经过30年的大幅改善,浙江人民彻底告别了长期温饱不足的艰难生活。2007年,我省城镇居民人均可支配收入为20574元,农村居民人均纯收入为8265元,分别比1978年增长8.8倍和9.7倍,全省全面小康实现度已达89.6%,浙江城乡居民收入已经分别连续7年和23年居全国省区第1位。

三、改革开放30年浙江发展的特色道路

改革开放30年来,浙江人民立足省情实际,创造性地贯彻执行中央的方针政策,充分把握历史性机遇,率先改革,加快发展,走出了一条富有时代特征、中国特色、浙江特点的发展道路。概括起来,这条道路具有十个方面的鲜明特征。

一是率先推进市场化改革,放手发展民营经济,积极探索公有制有效实现形式,不断调整和完善所有制结构,形成了多种所有制经济相得益彰、共同发展的良好局面。浙江人民率先冲破姓“资”姓“社”思想束缚,大胆发展个私经济,积极进行股份合作制改造,大力推进国有集体企业改革,努力探索公有制的实现形式。全省民营经济赢得了发展先机,国有经济的控制力、影响力和竞争力不断增强,多种所有制经济不断融合、互为促进,构筑起我省经济发展充满生机活力的坚实基础。2007年,我省非公有制经济增加值占全省生产总值的72.5%,其中私营个体经济增加值占54.5%。浙江个私经济总产值、销售总额、社会消费品零售总额和出口创汇额等四项指标,已连续10年居全国第一。全国500强民营企业排名中,我省占203席,居全国第1位。在民营经济快速发展的情况下,国有经济得到了很好的发展。全省国有及国有控股企业资产总额11387亿元,主营收入4782亿元,利税总额619亿元,分别比1978年增加了约46倍、40倍和27倍。全省国有企

业净利润居全国第 4 位,利润总额、净资产和销售收入分别居全国第 5 位,资产总额居全国第 6 位。

二是率先推进农村工业化,大力发展乡镇企业,积极培育块状经济,做大做强县域经济,形成了具有较强竞争力的区域经济发展优势。我省紧紧围绕经济建设中心,积极把握国内市场短缺的机遇,充分发挥浙江人民善于经营的特长,从家庭工业起步,从小商品入手,从小产业发家,加快推进工业化进程,努力推动工业集聚发展,大力打造“小商品、大市场”,“小企业、大协作”,“小区域、大产业”的发展格局,走出了富有特色的工业化道路,增强了区域经济发展竞争力。我省年产值超亿元的工业区块达 601 个,其中,年产值超 10 亿元的有 285 个,超过 100 亿元的有 37 个,实现年产值超过 18000 亿元。

三是率先推进市场建设,大力发展商品市场,推动商品和要素流动,形成了以消费品市场为基础、专业批发市场为骨干、生产资料和生产要素市场为支撑的市场体系。我省突破传统计划经济体制对商品流通和原材料供给的约束,大力兴办商品市场,加快市场升级换代,建设一批规模大、档次高、辐射力强的综合性市场,迅速发展生产要素市场,努力建立和完善现代市场体系,促进市场资源优化配置,形成了“建设一个市场、带动一批产业、活跃一方经济、富裕一方百姓”的发展效应。至 2007 年底,全省共有商品交易市场 4096 个,市场成交总额 9325 亿元,超百亿元的市场 15 个,市场成交总额、单个市场成交额连续 17 年居全国第一。

四是率先联动推进对内对外开放,大力发展开放型经济,加强区域经济协作,促进“走出去”、“引进来”,形成了全方位、宽领域、多层次的内外开放格局。我省充分发挥产品价格比较优势,积极推进外贸出口多元化,不断壮大出口主体,改善出口产品结构,改进出口方式,努力拓展国际市场空间。坚持“引进来”和“走出去”相结合,积极扩大利用外资,鼓励企业走出去发展创业。坚持“立足浙江发展浙江”、“跳出浙江发展浙江”,积极参与中西部开发和振兴东北老工业基地建设,加强对口支援和对口帮扶,努力推进长三角地区交流与合作。全省开放领域日益扩大,开放结构日趋优化,开放质量不断提高,形成了内外开放紧密结合的开放型经济体系。至 2007 年底,我省企业国外建立了 4 个国家级经济贸易合作区。目前我省与 52 个国家缔结 214 对友好关系。我省在全国各地创业的浙商达 440 余万,创办企业约 11 万家,累计投资总额超过 6700 亿元,年经营收入超过 15000 亿元。

五是率先推进城乡区域统筹发展,大力推进农村小城镇建设,积极实施城市化战略,联动推进新型城市化和新农村建设,形成了城乡区域协调的发展格局。我省积极探索新型城市化道路,大力实施“千村示范、万村整治”工程,加快城乡基础设施、社会就业、社会保障一体化进程,全省形成了以城带乡、以工促农的城乡协调发展格局。我省大力实施“欠发达乡镇奔小康”、“百亿帮扶致富”、“山海协作”工程,努力促进区域协调发展,形成了发达地区和欠发达地区共同发展的良好局面。全省已建成全面小康建设示范村 1181 个、环境整治村 10303 个;从 2003 年到 2007 年,全省累计签订山海协作项目 3830 个,117 个省直单位和 133 个强县强镇与欠发达乡镇建立结对帮扶关系;全省共下山搬迁农户 12.5 万户、43.8 万人。

六是率先推进科技体制改革,开展科教兴省和创新型省份建设,大力提升区域创新能力,初步形成了以企业为主体、市场为导向、产学研结合的区域创新体系。我省坚持把科技创新作为经济发展的重要动力,加快建设创新型省份,率先改革科技体制,建设公共创新平

台,优化科技进步环境,增强科技人员创新活力,全面提升科技、品牌对经济增长的支撑和拉动作用。全省自主创新能力不断提高,走出了一条具有区域特色的科技进步与自主创新的路子。目前我省科技综合实力居全国第7位,区域创新能力居全国第5位,知识获取能力和企业技术创新能力分别居全国第3位和第4位,专利授权量居全国第2位;全省已有国家高新开发区2家、省级高新技术产业园区11家、省级高新技术产业基地46家,国家及部级重点实验室和试验基地45家,国家级和省级企业技术中心318家。

七是率先推进生态省建设,加强环境治理和生态保护,不断改善生态环境质量,走上了环境、资源与经济社会发展相协调可持续的发展道路。我省努力打造“绿色浙江”,积极实施“811”环境污染整治计划,全面推进流域、区域、行业、企业污染整治。强化企业主体责任,大力发展循环经济,推广节能新技术,淘汰落后生产能力装备,引导企业和社会做好节能降耗工作。我省生态环境质量显著改善,全省经济社会可持续发展水平大幅提高,可持续发展能力和生态环境质量位居全国前列。

八是率先推进文化综合体制改革,努力开展文化大省建设,大力弘扬“浙江精神”,促进文化大发展大繁荣,为经济社会发展提供了强劲的精神动力和智力支持。我省大力发展社会主义先进文化,大力弘扬“浙江精神”,着力建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”,全面实施文化建设“八项工程”,建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系等“三大体系”,推动社会主义文化大发展大繁荣。全省文化事业和文化产业快速发展,文化产品和服务日益丰富多彩,人民群众的精神文化需求不断得到满足,先进文化的凝聚力得到增强,文化与经济、政治、社会建设协调发展的格局初步形成。

九是努力发展社会主义政治文明,加强“平安浙江”和“法治浙江”建设,不断扩大人民民主,完善健全法制制度,民主政治和法治社会建设取得了重大进展。我省认真落实依法治国基本方略,积极推进“依法治省”,着力建设社会主义政治文明。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度。大力推进决策的科学化和民主化,努力改革和完善决策机制。不断扩大基层民主,健全基层群众自治机制,人民民主权利得到了切实保障。积极推进依法行政,深化行政管理体制改革,加快建设法治政府。加强地方立法、公正司法和普法教育,全民法律意识进一步增强,全省政治、经济和社会生活的法制化、规范化程度明显提高。

十是以改革创新精神加强党的建设,全面推进党的建设新的伟大工程,切实提高执政能力,保持和发展党的先进性,为经济社会发展和深化改革开放提供了强大的政治保证。我省以提高党组织的创造力、凝聚力和战斗力为重点,全面推进党的建设。深入开展农村党的基本路线教育、“三讲”教育、“三个代表”重要思想教育、党的先进性教育和学习实践科学发展观活动,着力加强党的思想政治建设。大力加强领导班子和干部队伍建设,不断提高领导能力和服务水平。努力创新基层党建工作,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,构建了具有浙江特色的惩治和预防腐败体系。

总之,30年来浙江走过的道路,具有浓厚的地域特点、丰富的国情特色和鲜明的时代特征。这条道路,是浙江人民基于本省资源禀赋、产业基础、文化传统走出来的富民强省之路,是中国特色社会主义在浙江的生动实践,是浙江人民在经济全球化时代大背景下走出来的发展之路。

四、改革开放30年浙江发展的主要经验

改革开放30年来,浙江人民在建设中国特色社会主义、推进科学发展的实践中,积累了十分丰富的精神财富,创造了非常宝贵的浙江经验。这些经验概括起来主要有六个方面。

第一,始终坚持解放思想、充分尊重群众首创精神,是推动浙江加快发展的动力之源。我省经济社会发展的生机活力,源于改革开放以来党的正确思想路线。党的十一届三中全会确立的思想路线,从根本上解放了浙江人的思想,更新了浙江人的观念。思想的大解放,为浙江加快发展提供了强大动力。浙江每一次大发展都伴随着一次思想大解放,每一次思想大解放又促进了大发展。在思想大解放的激励下,浙江营造起尊重群众首创精神的浓厚氛围,充分保护人民群众的创业热情,充分鼓励人民群众的创新激情,浙江大地始终充满着加快发展的勃勃生机和创新活力。浙江人民认真贯彻党的基本路线和中央要求,从省情实际出发,以敢为天下先、特别能吃苦的创业精神,创造了一个个无中生有、有中生奇、“小题大做”的发展奇迹,大胆走在了全国改革开放和发展的前列。

第二,始终坚持经济建设中心、努力赢得改革发展先机,是实现浙江跨越发展的主要途径。我省经济社会发展取得历史性的跨越,源于全省人民坚持发展硬道理,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。浙江在缺陆域自然资源、缺国家资金投入、缺特殊优惠政策的“三缺”条件下,不等不靠不要,自主自强自立,努力在传统体制的夹缝中寻求发展,不失时机地抓住国家推进改革开放的重大战略机遇,努力建立起体制机制的先发优势,创造出一个个全国第一,取得了令人瞩目的发展成就,一跃成为全国体制机制最活、开放程度最高、经济发展最快、人均收入最多的省份之一。

第三,始终坚持统筹兼顾、加快促进城乡区域协调,是推动浙江和谐发展的根本方法。不断加强统筹协调的发展理念,努力建立统筹区域城乡发展的体制机制,为浙江实现经济社会和谐发展提供了强有力的支持。在改革开放的历史进程中,我省坚持经济建设与社会建设“两手抓”,促进经济、社会、文化、政治的全面协调发展。着力增强区域经济实力,一手抓强县强市扩权放权,一手抓欠发达地区重点帮扶,提高区域协调发展能力。着力推进城乡一体化发展,完善以工促农、以城带乡的城乡协调发展体制机制。统筹协调缩小了区域城乡之间的发展差距,促进了社会和谐与文明进步,确保了浙江社会政治稳定,人民安居乐业。

第四,始终坚持以人为本、努力推进富民强省,是加快浙江改革开放的目标追求。让人民群众充分享受改革开放发展的共同成果,极大地激发了浙江人民改革开放、创业创新的热情。在改革开放历史进程中,我省努力把以人为本的发展理念,有效落实到加快建设经济强省的奋斗中,为改善民生打下了坚实的物质基础。在加快经济发展的同时,努力做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。把关注民生、重视民生、改善民生、保障民生摆在各项工作的优先位置,建立健全为民办实事长效机制,推动公共资源向以民生为重点的社会发展领域倾斜,努力使全省人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。人民群众在充分享受改革发展成果的同时,进一步迸发出不断拼搏进取、实现自我超越的创业激情,推动着经济又好又快发展。

第五,始终坚持弘扬“浙江精神”、努力增强文化软实力,是造就浙江经济社会勃勃生机

的精神支撑。积极培育先进文化,大力弘扬“浙江精神”,为浙江改革开放 30 年辉煌发展造就了强大的精神动力。在改革开放实践中,浙江人民秉承深厚的传统文化,融合新的时代要求,发扬“四千”精神,坚持“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”,弘扬“求真务实,诚信和谐,开放图强”,形成了以创业创新为核心的“浙江精神”。“浙江精神”鼓舞着一代又一代浙江人投身改革开放和创业发展大潮,成为中国社会主义市场经济发展史上的开路先锋。“浙江精神”拓展了先进文化内涵,提升了浙江的文化品位,增强了浙江的文化软实力。“浙江精神”调动和激发了全省人民建设社会主义现代化的积极性、主动性和创造性,为推动浙江发展提供了不竭源泉。

第六,始终坚持党的领导、大力提高科学执政水平,是推动浙江走在发展前列的根本保证。紧密结合改革开放和现代化建设的实践,不断加强和改进党的领导,为浙江经济繁荣、社会进步提供了坚强的政治保证。在改革开放历史进程中,坚持党委总揽全局、协调各方,大力支持各级人大、政府、政协和人民团体以及各民主党派、工商联组织履行职责,充分发挥作用。按照科学执政、民主执政、依法执政的要求,改进领导班子思想作风,提高领导干部执政本领,改善领导方式和执政方式,把各级领导班子建设成为坚定贯彻党的理论和路线方针政策、善于领导科学发展的坚强领导集体。

我省 30 年来的成功实践充分说明,改革开放是强国之路,是浙江加快发展的活力源泉。改革开放 30 年来取得的巨大成就和积累的宝贵经验,为我省在新世纪新阶段深化改革开放和加快经济社会发展,赢得了继续走在前列的发展先机,奠定了坚实的物质基础,提供了强大的精神动力。

五、在新的历史起点上坚定不移地推进改革开放

当前和今后一个时期,我国经济社会发展进入了一个新的阶段。我们既面临难得的发展机遇,也面对着严峻的挑战。经济全球化深入发展,我国社会主义市场经济体制日趋完善,对外开放不断扩大,经济社会逐步走上科学发展轨道,为我省进一步加快发展提供了新机遇。同时,我们也要清醒地看到,我省制约发展的长期性深层次矛盾依然存在,资源环境等要素的制约日益突出,人民群众对提高生活质量的愿望更为迫切。特别是当前国际国内宏观环境发生了深刻变化,全球金融危机进一步加剧,正在逐步演变为全球经济危机,世界经济有可能陷入一轮严重的衰退。国际金融危机对我国和我省的影响与冲击不断加深,我省经济发展面临着严峻的挑战和考验,我们必须切实增强机遇意识和忧患意识。

我们要站在新的历史起点上,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,深入贯彻党的十七大、十七届三中全会精神和省第十二次党代会精神,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,继续解放思想,深化改革开放,再创体制机制新优势,扎实推进社会主义经济、政治、文化、社会建设和党的建设,加快全面建设惠及全省人民的小康社会。

当前和今后一个时期,我们要按照中央深化改革开放的战略部署,重点在六个方面取得新突破。一是进一步完善社会主义市场经济体制机制,着力推进创业创新、结构调整、要素保障、城乡统筹、发展环境等方面的体制改革,力争在转变经济发展方式、加快经济转型升级方面实现新突破。二是进一步加快社会主义和谐社会建设,着力推进国民教育、社

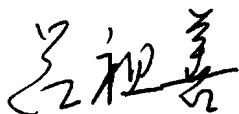
会就业、收入分配、医疗卫生、社会保障等方面的体制改革,健全社会管理体系,力争在关注改善民生、完善社会保障体系方面实现新突破。三是进一步推动社会主义先进文化建设,着力推进文化事业、文化产业、文化管理等方面的体制改革,加快建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系和文化产业发展体系,力争在掀起文化大省建设新高潮、推动浙江文化大发展大繁荣方面实现新突破。四是进一步扩大对内对外开放,着力推进对外贸易、利用外资、境外投资、经济协作、区域合作等方面的体制改革,扩大开放领域,优化开放结构,力争在构筑内外联动的开放新格局、增强国际竞争力方面实现新突破。五是进一步加强社会主义政治文明建设,着力推进党内民主、基层民主、司法体制、监督机制、行政管理等方面的体制改革,保障人民权益和社会公平正义,有序扩大公民政治参与,加快建设法治浙江,力争在发展民主政治、建设法治社会方面实现新突破。六是进一步加强和改善党的领导,加强先进性建设,以改革创新的精神,全面推进思想、组织、作风、制度建设和反腐倡廉建设,切实增强各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力,力争在改进领导方式、提高执政能力方面实现新突破。

在新世纪新阶段不断推进改革开放事业,加快浙江经济社会发展,是时代的要求,人民的愿望,是各级领导干部的历史使命和政治责任。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,按照党的十七大的战略部署和省第十二次党代会制定的目标任务,创新求实,团结奋斗,全面推进改革开放和经济社会发展,努力开创我省社会主义现代化建设的新局面!

(本文系赵洪祝书记 2008 年 12 月 3 日在浙江省纪念改革开放 30 周年大会上的讲话)

序

浙江省省长



1978年,以党的十一届三中全会为起点,中国揭开了改革开放的帷幕。30年来,中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践,谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗。

在这举世瞩目的伟大历程中,浙江人民高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面实施“八八战略”,坚定不移地走创业富民、创新强省之路,经济社会发展走在了全国前列,城乡面貌发生了翻天覆地的变化。1978年到2008年,全省生产总值由124亿元增加到21000亿元左右,财政总收入由28亿元增加到3700亿元左右,城镇居民人均可支配收入由332元增加到22000元以上,农村居民人均纯收入由165元增加到9000元以上,在全国省(市、区)的位次分别从第12位、第14位、第9位和第8位,上升到第4位、第4位、第3位和第3位。过去30年,浙江实现了从资源小省向经济大省、从计划经济向市场经济、从农业社会向工业社会、从封闭半封闭向全方位开放、从基本温饱向总体小康的历史性跨越,经济综合实力、可持续发展能力和国际竞争力明显提升,发展的协调性、普惠性和可持续性不断增强,正朝着科学发展的轨道昂首阔步向前迈进。

浙江改革开放的历程,是一部思想解放史,也是一部创新创业史。30年来,浙江人民解放思想,勇于创新,敢为人先,创造了众多全国第一:第一批个体工商户、第一批私营企业、第一批专业市场、第一座中国农民城、第一个股份合作制企业、第一家私人包机公司、第一个海外专业市场等。20世纪90年代特别是进入新世纪以后,又率先推进国有集体企业产权制度改革,率先推进资源要素市场化改革,率先推进城市化和统筹城乡发展,率先构建全覆盖、多层次的社会保障体系,率先全面推进行政审批制度改革和服务型政府建设。经过不懈的改革探索,我省确立了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,形成了以消费品市场为基础、专业批发市场为骨干、生产资料和生产要素市场为支撑的市场体系,建立了全方位、宽领域、多层次的开放格局,构建了覆盖城乡、功能完善的大社保体系,社会主义市场经济体制不断完善,政府职能转变迈出实质性步伐。率先改革、率先探索、率先发展,激发了浙江人民的创新创业活力,使浙江抢占了先机,赢得了先发优势。

浙江30年的改革开放伟大成就,是中国特色社会主义在浙江的生动实践,积累了许多

值得总结弘扬的成功经验。省发展和改革委员会、省经济体制改革工作领导小组办公室牵头编写的《透视浙江改革开放 30 年》一书,不仅回顾总结了浙江改革开放 30 年的主要历程、伟大成就和基本经验,还从市场主体、市场体系、农业农村等 7 个领域,对重大政策、改革案例作了系统梳理,为丰富中国特色社会主义理论提供了鲜活的素材,对我省继续推进改革开放有着重要的现实意义。

站在新的历史起点,抓住前所未有的机遇,应对前所未有的挑战,我们必须坚定不移地以科学发展观为统领,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,深入推进“全面小康六大行动计划”,按照“标本兼治,保稳促调”的总体思路,加快推进经济转型升级,努力实现平稳较快可持续发展。这就需要我们向改革开放要新的动力、新的资源、新的空间,再创体制机制新优势,为全面建设惠及全省人民的小康社会、提前基本实现现代化提供制度保障。

二〇〇八年十二月三十一日

总 论

改革开放以来,浙江人民在邓小平理论、“三个代表”重要思想指引下,艰苦奋斗、开拓创新,走出了一条具有浙江特色的发展路子。特别是党的十六大以来,浙江认真贯彻科学发展观等一系列重大战略思想,深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略,经济社会保持了持续快速健康发展的良好势头,推进了中国特色社会主义在浙江的生动实践。

改革开放 30 年来最突出的成就是实现了历史性跨越。浙江成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭状态到全方位开放、从人民生活基本温饱到总体小康的巨大跨越,取得了举世瞩目的成就。1978 至 2007 年,全省生产总值年均增长 13.2%,从全国第 12 位上升到第 4 位;人均生产总值(按常住人口计算)年均增长 12.1%,从全国第 16 位上升到第 4 位;地方财政收入年均增长 15.2%,从全国第 14 位上升到第 5 位,浙江已成长为经济大省并逐步向经济强省迈进。

改革开放 30 年来最显著的特征是形成了富有浙江特色的创业创新格局。浙江率先推进市场取向改革,培育了大批与市场经济相适应、充满生机活力、勇于创业创新的市场主体,形成了“千家万户办企业、千辛万苦搞经营、千山万水闯市场、千方百计创新业”的局面。2007 年,全省个体工商户和私营企业占到所有市场主体总数的 95%,每 25 个浙江人中,就有一个是个私经营业主,根植于民力、源自于民为、着眼于民生、有赖于民资成为浙江经济的鲜明特点。民营自主创新能力不断加强,全省科技综合实力居全国第 7 位,区域创新能力居全国第 4 位,知识获取能力和企业技术创新能力分别居全国第 3 位和第 4 位,浙江已成为创业者的天堂和创新型的省份。

改革开放 30 年来最重要的法宝是解放思想、实事求是。浙江经济社会发展的活力源于浙江人的活跃,浙江人的活跃首先在于浙江人解放思想、转变观念的先导优势。浙江人民率先冲破计划经济体制下的僵化观念,形成了吃苦耐劳、敢为人先、不等不靠、不图虚名等适应市场经济发展的新观念。各级党委和政府始终坚持创造性地落实中央的路线、方针、政策,坚持尊重和保护人民群众的首创精神,坚持干群互动的推进方式,在解放思想中求发展。30 年改革开放的历史充分证明,每一次大发展都伴随着一次思想大解放,每一次思想大解放都促进了大发展。

浙江 30 年体制改革的主要举措可概括为七个“率先”:

一是率先调整和完善所有制结构,形成了富有活力的市场主体。改革开放初期,重点在体制外培育非公经济主体。进入 20 世纪 90 年代以后,重点在体制内率先加快国有城镇企业产权制度改革,建立企业新型劳动关系,加快国有经济布局战略性调整。进入 21 世纪,进

一步推进不同所有制企业现代企业制度建设,多种所有制经济相得益彰、共同发展,形成了适应市场经济要求、富有活力的微观市场主体。

放手发展民营经济。家庭联产承包责任制的普遍推行,为农业剩余劳动力大规模向非农产业转移创造了条件,催生了民营经济的萌芽。在 20 世纪 80 年代,浙北农村主要发展乡镇集体企业,形成“浙北模式”;浙南地区则冒出了一大批个体、私营企业,“温州模式”活力初现。许多地方的党委、政府提出“不论成分重发展,不限比例看效益”,“国家、集体、个人一起上,四个轮子(乡办、村办、联办、户办)一起转”,支持群众的创业实践,较早形成了市场多元化的格局。进入 20 世纪 90 年代,在总结台州、温州等地股份合作制经验的基础上,率先在全国推进乡镇集体企业产权制度改革,使一大批乡镇集体企业转变为产权明晰、机制灵活的市场主体,两种模式殊途同归。各级党委、政府充分尊重广大群众的创业权利和自主选择,为民营经济的发育创造了宽松的环境,提出放手发展个体私营经济,做到不限发展比例、不限发展速度、不限经营方式、不限经营规模,使民营企业发展进入黄金期。跨入 21 世纪,随着市场竞争环境的变化和企业自身规模的扩大,民营企业创新力度不断加大。省委、省政府积极实施民营经济新飞跃战略,出台加快民营经济发展的 32 条政策和推动“创业富民、创新强省”的 20 条举措,破除民营经济发展过程中的体制机制障碍,民营经济大省地位进一步巩固,70%以上的经济总量、90%以上的新增就业、50%以上的新增财政收入贡献均来自于民营经济,在全国 500 家最大的民营企业中,浙江占了 202 席。

率先推进国有及城镇集体企业产权制度改革。我省国有及城镇集体企业改革大致经历了放权让利、经营方式转变、产权制度改革、国有经济布局战略性调整、建立现代国资监管新体系五个阶段。在前两个阶段,按照全国的统一部署,通过扩大企业经营管理自主权,实行利改税,推行厂长负责制,加快国有企业放权让利步伐;通过推广新昌经验,全面实行承包经营责任制,加快推进所有权和经营权分离。进入 20 世纪 90 年代中期,实施了百家现代企业制度试点,率先进行国有经济布局的战略性调整,培育了一批上规模、上水平、实力雄厚的大企业集团;鼓励采取股份合作、兼并、破产、租赁、拍卖等多种形式放开搞活国有小企业。率先在全国推进国有企业产权制度改革,建立企业新型劳动关系,将原来国有集体企业职工转变为符合市场经济要求的劳动者,国有、城镇集体企业的改制面达到 98%。开展了企业经营者年薪制、鼓励技术要素参与分配等内部分配制度改革。进入 21 世纪,推进新一轮省属国有企业改革,国有资本逐步向基础性行业和关键领域的龙头企业集中,国有经济布局进一步优化,控制力和竞争力进一步提高,全省国有及国有控股企业资产总额 30 年间增加了 46 倍,利税总额增加了 27 倍,国有企业利润总额居全国第 3 位,资产总额居全国第 5 位。

二是率先推进商品市场和要素市场建设,形成了全面开放的现代市场体系。商品专业市场的兴起和发展,有力地推进了资源配置方式由计划向市场的转变。经过 30 年的迅速发展,市场的培育由民间的自发建立转向政府的规范引导,市场的交易方式由“三现”交易(现场、现金、现货)转向电子商务、拍卖等新型方式,市场的形态由马路市场转向现代化的专业市场,为浙江的原材料和产品销售找到了通向国内、国际两个市场的贸易通道,进而带动了要素市场的发展,使市场机制在资源配置中发挥了基础性作用,一个以专业市场为骨干、要素市场为支撑、新型流通方式为手段的现代市场体系基本形成。

以专业市场为特色的商品市场空前发达。改革开放以来,浙江市场迅速恢复和发展,

出现了温州、义乌、路桥等一大批全国最早的工业小商品市场。20 世纪 80 年代中后期市场加速发展,初步形成门类比较齐全的商品市场网络。省政府于 1991 年发出《关于进一步办好城乡市场的通知》,开始有计划、有重点地改造、建设和提升一批专业和综合批发市场,形成了“建一个市场、带一批产业、活一方经济、富一方百姓、兴一座城镇”的效应,实现了社会各方兴办市场的局面。进入 20 世纪 90 年代后期,省政府下发了《关于促进商品交易市场持续健康发展的通知》,提出了“突出重点,扶优扶强,巩固发展全国性、区域性大市场”的思路,鼓励大型专业市场走出国门,将商品辐射到国际大市场,专业市场的交易方式、经营模式和业态全面升级,一批龙头市场迅速崛起,市场强省地位由此确立。到 2007 年,全省共有商品交易市场 4096 家,市场成交总额 9325 亿元,年成交额超亿元市场 574 个,其中超十亿元市场 133 个,超百亿元市场 15 个,市场成交总额、单个市场成交额连续 17 年居全国第一。

资本、劳动力、技术、土地等生产要素市场蓬勃发展。浙江是资源小省,资源要素瓶颈对生产要素加快流动形成了巨大的倒逼效应。改革开放以来,率先在全国组建了稠州、银泰、泰隆股份制商业银行等具有鲜明特色的草根金融。为进一步拓宽企业在境内外主板、中小板、创业板上市的融资渠道,在金融市场上打造形成了以民营企业为主体、特色鲜明的“浙江板块”。到 2007 年底,中小板上市公司达 43 家,占全国总数 21%,居全国第一。随着工业化进程加快,产业结构调整加速,形成了对劳动力和技术的巨大需求,促进了劳动力市场和技术市场的较早发育,形成了遍布城乡的职业介绍网络,率先在全国建立网上技术市场。近年来,浙江积极探索资源要素市场化配置改革,全面开展工业用地“招拍挂”改革,开展水、电等价格改革试点,实施林权制度改革和采矿权有偿使用制度改革,开展排污权交易改革试点。

三是率先建立统筹城乡发展的体制机制,形成了城乡协调发展的良好格局。始终把农民富裕和农村繁荣作为改革与发展的着力点。通过改革生产经营体制,解放农村生产力;改革农产品统派购制度,推进粮食购销市场化,赋予农民生产经营自主权;改革农业生产方式,大力发展现代农业;改革农村税费制度,减轻农民负担;改革城乡二元体制,统筹城乡发展。形成了以市场化解放农民,工业化致富农民,城市化带动农村,产业化提升农业,以城带乡、城乡互促的发展格局。

坚持放活少取多予,不断深化农村改革。把“放活”作为改革开放初期的政策重点和“三农”发展的根本,迅速推行家庭承包经营制度,广大农民获得了生产经营自主权,同时大力发展家庭工业和个私经济,放开城乡商品流通市场,大力推进粮食购销市场化,为农民创业创新提供了良好环境。把“少取”作为工业化中期阶段“三农”政策的重点,在全国率先启动农村税费制度改革,从制度层面做到了农业税费零负担。在 2002 年取消农村教育集资的基础上,在全国率先实现真正意义上的免费义务教育。把“多予”作为工业化后期阶段重点支持“三农”发展的保证,加大对“三农”的投入,全面建立农村公共财政制度,并将投入重点逐步由农业向农村转移,由生产性投入向生活性投入转移,实施以“千村示范、万村整治”为龙头的系列工程、实施“千万农村劳动力素质培训工程”、实施农村教育“四项工程”、实施农民健康工程和农村文化阵地建设工程等,将农民纳入社会保障体系,着力培育新型农民,多方位增加务农农民的收入,农民的生活质量不断提高。30 年间,农民的人均纯收入增加了 50 倍,连续 23 年居全国各省区首位,农民来自二、三产业的收入由 23% 上升到 81.5%,2007 年农