



世界自然基金会(瑞士)北京代表处
中国农业大学人文与发展学院

合作项目



中国自然保护区

共管指南

李小云 左 停 唐丽霞
主 编

Guideline for
Cooperative Management
(Co-Management)
of Natural Reserves
in China

 中国农业出版社

中国自然保护区共管指南

Guideline for Cooperative Management
(Co-Management) of Natural Reserves in China

李小云 左 停 唐丽霞 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国自然保护区共管指南 / 李小云, 左停, 唐丽霞主编. —北京: 中国农业出版社, 2009. 4

ISBN 978-7-109-13462-1

I. 中… II. ①李…②左…③唐… III. 自然保护区-管理-中国-问答 IV. S759.992-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 031867 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 6.5

字数: 135 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 20.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

[illegible]

作为课题研究活动的一个部分，为了将共管的理念和做法更好地向相关部门进行介绍，2005年8月到11月，项目组的李小云、左停和唐丽霞，又在参考大

量的相关资料和研究实践的基础上共同编写了这本实用性的《中国自然保护区共管指南》手册。

本手册采用问答的方式，对自然保护的基本知识，中国自然保护区共管的依据，自然保护区共管的概念框架，自然保护区共管的基本步骤，支持自然保护区共管的理论，保护区共管的社区行动支撑，围绕自然保护区的冲突与冲突管理，自然保护区共管的评估、监测和评价以及我国自然保护区相关的法律法规进行了详细的介绍；并将肖迎、张琛、邵阳、毕蔚林、邓维杰、那顺巴依尔、梁启慧、何少文、靳乐山、高晓巍、齐顾波、韩伟、胡崇德、管毓和、张跃明、张哲邻、丁海华、王超、王建新、董树文、麻奎太、郑松峰等提供的“中国自然保护区合作管理研究”研究案例进行了归纳和总结，介绍了我国 11 个自然保护区共管方面的经验和主要做法；最后，该指南还将在进行自然保护区共管行动中经常使用的社区参与式工具的具体操作方法和步骤以及注意事项等进行了介绍。

我国自然保护区的内容、周边环境等存在着极大的差异性和多样性，无法找到一种“放之四海而皆准”的程序和方法，因此本指南的目的并不是要介绍完整的共管操作程序和方法，而是推介一种理念、一种思路 and 一种框架。

前 言

在手册编写过程中，得到了世界自然基金会（中国）（WWF—China）的支持，项目官员吴於松女士提供了非常有价值的编写意见；编写过程中还得到了国内从事自然保护区共管研究与实践的同仁的大力支持和帮助，张蕾、李怒云、王德辉、胡崇德、杨丛明、何丕坤、叶敬忠、王海民、王德海、刘林、周圣坤、李鸥、徐秀丽等为指南的修改和完善提供了很多的宝贵意见，在此表示衷心的感谢！本指南的初稿在2006年底完成，完成后转给有关实际部门征求意见，在此基础上，我们又进一步修改，并提交出版社出版。在出版过程中，出版社的有关同仁也提供了许多帮助，在此我们一并表示诚挚的谢意。

由于时间仓促、能力有限，本指南还存在着许多不足之处，也希望有志于此方面研究和从事实践工作的有识之士提供指导和修改意见，以进一步完善！

编 者

2008年10月

目 录

前言

第一章 有关自然保护区的基本知识	1
1. 什么是自然保护?	1
2. 什么是自然保护区?	1
3. 建立自然保护区都有哪些作用?	2
4. 目前我国有多少个自然保护区?	4
5. 国际上对自然保护区是如何分类的?	4
6. 我国自然保护区都有哪些基本类型?	6
7. 我国自然保护区的结构和功能区划是怎样的?	7
8. 我国自然保护区的管理机构和管理 依据是什么?	9
9. 我国国家森林公园和风景名胜区是 怎样管理的?	10
10. 我国林业分类经营是怎么回事?	12
11. 目前中国都有哪些现存的社区主导的 自然保护类型?	14

12. 自然保护区的一些网站资源?	15
-------------------------	----

第二章 中国自然保护区共管的法律政策依据 16

1. 我国自然保护区管理现状如何?	16
2. 我国目前自然保护区都采取了哪些 保护措施? 具有哪些特点?	17
3. 目前涉及自然保护的重要政策项目有哪些?	18
4. 目前自然保护区管理中存在的问题有哪些?	22
5. 自然保护区管理过程中不同利益群体之间的 冲突都表现在哪些方面?	23
6. 自然保护区管理过程中与周边社区的冲突 主要表现在哪些方面?	24
7. 保护区周边农村社区特点?	27
8. 和自然保护区共管有关的农村社区管理的 基本制度都有哪些?	28
9. 推广自然保护区共管的合理性依据是什么 和必要性是什么?	30
10. 我国为什么要实施共管?	31

第三章 自然保护区共管的基本概念 33

1. 什么是共管和社区共管?	33
2. 共管概念的基本特点什么?	34
3. 共管的起源?	34
4. 共管的核心原则和价值是什么?	35

5. 共管的基本出发点是什么？	37
6. 国外共管的形式都有哪些？	37
7. 共管的主要利益相关者有哪些？各自在 共管中发挥什么作用？	39
8. 中国目前开展了哪些共管的实践？	41
9. 我国现有的共管实践具有哪些特点？	41
10. 我国自然保护区共管的实质是什么？	42
第四章 实施自然保护区共管的基本步骤	43
1. 进行自然保护区共管一般要经历几个阶段？	43
2. 如何成立启动小组？启动小组成员有 什么具体要求？	44
3. 协调员的职责和条件是什么？	45
4. 如何增强启动小组成员社区工作能力？	45
5. 对启动小组成员工作能力的培训内容 都有哪些？	46
6. 如何对启动小组成员进行培训？	46
7. 对自然保护区进行本底调查都包括 哪些内容？	47
8. 如何进行自然保护区的本底调查？	48
9. 可以采用哪些方法收集本底调查的资料？	49
10. 在进行本底调查时应该注意哪些问题？	49
11. 本底调查计划书的基本格式是怎样的？	49
12. 如何撰写本底调查报告？	50

13. 如何进行相关群体分析？	50
14. 建立保护区共管的相关群体都有哪些？	52
15. 如何选择进行自然保护区共管试点的社区？	52
16. 选择自然保护区共管试点社区的标准 是什么？	53
17. 共管需求和可行性评估包括哪些方面的 内容？	54
18. 如何进行需求评估？	54
19. 如何制定行动计划？	55
20. 行动计划一般包括哪些内容以及在制定时 应该注意哪些问题？	55
21. 如何进行社区动员和沟通？	56
22. 如何提高社区的自然保护意识？	57
23. 准备阶段的产出都包括哪些内容？	57
24. 准备阶段要注意的问题都有哪些？	57
25. 如何开始第二阶段共管活动设计工作？	58
26. 如何制定协商会议计划？	58
27. 会议主持人的职责都包括哪些？	59
28. 协商会议都需要讨论哪些问题？	60
29. 如何组建共管机构？	60
30. 共管机构的构成是什么？	61
31. 共管机构的组建原则是什么？	61
32. 共管机构的主要职责是什么？	61
33. 制定共管计划的基本程序是怎样的？	62

34. 详细的社区调查包括哪些内容?	63
35. 在进行社区调查之前应该做哪些准备工作?	63
36. 如何进行社区农户分类?	64
37. 如何了解社区发展的基本状况?	64
38. 如何分析社区发展面临的主要困难和问题?	65
39. 如何分析社区发展和保护区之间的关系?	65
40. 如何调查社区农民的生计发展状况?	66
41. 如何了解农民的发展需求?	66
42. 什么是社区资源管理计划?	67
43. 如何编制社区资源管理计划?	67
44. 共管计划都包括哪些具体的内容?	68
45. 共管计划如何获得合法性?	68
46. 共管协议一般包括哪些内容?	69
47. 共管协议的签订要注意哪些问题?	69

第五章 自然保护区周边社区发展的分析

理论和方法	70
-------------	----

1. 支持社区发展的有关分析理论和方法 都有哪些?	70
2. 什么是参与式发展方法?	70
3. 什么是可持续生计分析方法?	71
4. 什么是以权力为基础的方法?	73
5. 什么是社区为基础的自然资源管理?	75
6. 什么是综合生态系统管理方法?	77

7. 什么是综合流域管理方法？	79
8. 什么是冲突管理？ 冲突管理的基本 要求是什么？	79
9. 冲突分析的要素都有哪些？	80
10. 冲突分析的步骤是什么？	80
11. 如何利用关系图来表示不同利益相关 者之间的关系？	82
12. 冲突的类型和影响冲突的因素都有哪些？	83
13. 在共管活动中，一般可以采用哪些支持形式来 激励社区的参与？	84
14. 优势劣势—机遇风险分析法 (SWOT 分析法)？	85
第六章 支持保护区周边社区发展的主要活动	88
1. 什么是社区环境教育，其目标群体有哪些？	88
2. 社区环境教育的内容都有哪些？	89
3. 如何进行社区环境教育？	90
4. 如何开发乡土环境教育教材？	91
5. 什么是社区林业？	92
6. 如何发展社区能源替代项目？	93
7. 如何发展社区生计替代项目？	94
8. 社区发展基金的基本原则是什么？ 不同主体的 作用是什么？	94
9. 如何建立社区发展基金？	95

10. 什么是生态旅游?	97
11. 如何进行生态旅游规划?	98
12. 生态旅游项目都有哪些?	99
13. 如何开发利用非木材森林产品 (NTFP)?	100
14. 如何利用混农林业推进保护与发展?	102
15. 如何发挥村规民约的作用?	103
16. 如何发挥乡土知识的作用?	104
17. 如何发挥乡土树种和多用途树种 (Multi-Purpose Tree Species, MPTS) 的作用?	105
18. 如何注意保护利用农业生物多样性?	106
19. 建立森林生态效益补偿机制的可能性?	108
第七章 自然保护区共管的监测和评估	110
1. 什么是监测? 监测的作用是什么?	110
2. 什么是评价? 评价的作用是什么?	111
3. 什么是参与式监测与评价?	111
4. 评价都有哪些类型?	112
5. 什么是项目前评价、项目过程评价和项目后评价?	112
6. 什么是项目的社会评价?	114
7. 什么是项目的环境评价?	115
8. 如何进行项目监测?	116
9. 如何进行评估?	116
10. 如何进行评价需求分析?	117

11. 如何进行评价方案设计?	117
12. 什么是指标? 指标确定的原则是什么? 如何确定指标?	118
13. 如何进行信息和数据资料收集和分析?	119
14. 如何撰写项目评价报告?	119
15. 自然保护区共管的监测和评估主体是谁?	120
16. 自然保护区共管的监测内容包括哪些?	120
17. 自然保护区共管的评估内容包括哪些?	121

第八章 我国自然保护区以及相关方面的

法律法规	122
------------	-----

1. 《中华人民共和国自然保护区条例》是如何 规范我国自然保护区管理的?	122
2. 我国自然保护区管理的法律体系是什么?	123
3. 《中华人民共和国环境保护法》在环境 保护方面是如何规定的?	125
4. 《中华人民共和国野生动物保护法》是如何 对野生动物进行保护的?	126
5. 《中华人民共和国森林法》是如何对我国 森林的发展进行法律保护的?	127
6. 《中华人民共和国森林法实施条例》对森林的 可持续发展是怎样规定的?	128
7. 《中华人民共和国野生植物保护条例》是如何 从法律角度保护我国野生植物的?	129

8. 《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》 对保护区的管理是如何规定的？	130
9. 《中华人民共和国土地管理法》是如何 管理我国土地资源的？	131
10. 《中华人民共和国土地承包法》对我国 土地管理是如何规定的？	133
11. 《中华人民共和国农业法》对农村经济 发展是如何管理的？	135
12. 《气候变化框架公约》对缔约方的责任是 如何规定的？	138
13. 《生物多样性公约》对缔约方的责任是 如何规定的？	139
14. 《国际重要湿地公约》对缔约方的责任是 如何规定的？	142
第九章 我国在自然保护区共管方面的有关案例	143
1. 云南白马雪山自然保护区社区共管模式是 怎样形成的？	143
2. 西洞庭湖自然保护区社区共管机制是 如何发挥作用的？	144
3. 青海索加地区是如何开展社区共管活动的？	145
4. 佛坪自然保护区是如何开展社区共管 活动的？	146
5. 思茅市自然保护区社区共管机制是怎样的？	148

6. 达赉湖国家级自然保护区共管是如何发挥作用的？	148
7. 火溪河流域大熊猫栖息地是如何开展社区共管活动的探索的？	150
8. 太白山自然保护区是如何实现社区共管的？	151
9. 中国草海自然保护区是如何开展共管活动的？	155
10. 陕西朱鹮保护区是如何开展共管活动的？	157
11. 长青保护区集体林社区是如何开展共管活动的？	158
第十章 社区工作中最常用的 PRA 工具	160
1. 使用 PRA 工具的基本原则是什么？	160
2. PRA 工具具体都有哪些？	161
3. 如何进行社区管理者集体访谈？	162
4. 如何绘制历史演变图？	164
5. 如何绘制社区资源图？	166
6. 如何绘制土地利用剖面图？	168
7. 如何绘制社区图？	170
8. 如何进行社区贫富分析？	172
9. 如何绘制社区机构联系图？	174
10. 如何绘制农户社会网络图？	175
11. 如何绘制季节历？	177
12. 如何绘制农户每日活动图？	178

目 录

13. 如何进行问题分析?	180
14. 如何进行参与分析?	181
15. 如何进行社区资源潜力分析?	183
16. 如何进行发展目标分析?	184
17. 如何进行优势劣势机会风险分析?	185
18. 如何进行发展项目可行性分析?	187
参考文献	189