



The wing of mind

思维的风帆

来自学生的现实观察与理论思考

任映红/主编 方益权/副主编



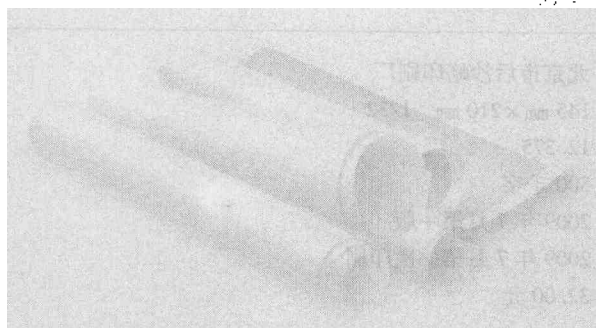
 中国社会出版社

The wing of mind

思维的风帆

来自学生的现实观察与理论思考

任映红/主编 方益权/副主编



◆ 中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

思维的风帆: 来自学生的现实观察与理论思考 / 任映红主编; 方益权副主编.
- 北京: 中国社会出版社, 2009. 6
ISBN 978 - 7 - 5087 - 2660 - 1

I. 思… II. ①任… ②方… III. 大学生 - 思想政治教育 - 温州市 - 文集
IV. G641 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 090029 号

书 名: 思维的风帆: 来自学生的现实观察与理论思考
主 编: 任映红
副 主 编: 方益权
责任编辑: 杜 康

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦
电 话: (010) 66080300 (010) 66083600
(010) 66085300 (010) 66063678
邮 购 部: (010) 66060275 传真: (010) 66051713
网 址: www.shcbs.com.cn
经 销: 各地新华书店

印刷装订: 北京市后沙峪印刷厂
开 本: 145 mm × 210 mm 1/32
印 张: 12.375
字 数: 300 千字
版 次: 2009 年 7 月第一版
印 次: 2009 年 7 月第一次印刷
定 价: 32.00 元

目 录

社会观察篇

公民视角的乡镇政府行政能力建设

- 以丽水市松阳县象溪镇政府为个案..... 3

和谐社区建设中的思想政治工作研究

- 以温州市迎春社区为例 15

地方政府社会形象树立问题研究

- 以宁波市政府为例 27

和谐社区建设中的青少年教育

- 以慈溪市浒山街道三碰桥社区为例 38

服务型政府作为我国政府建设近期目标的困难

- “社会—政治机制”与政府角色定位 49

温州行政文化建设的途径探索 62

城郊结合部外来人口问题研究

- 以温州市双屿镇为例 71

温州珊溪水利工程移民状况调查

- 以温州龙湾移民村为例 79

传承民族文化，保护畲族非物质文化遗产

- 以丽水市景宁畲族自治县金丘村为例 88



当前农村的家庭矛盾与调解方式	96
土地资源权属的“市场化经营问题”探索 ——温州珊溪水库移民安置案例的启示	107

理论探微篇

社会主义和谐文化建设论析	117
论和谐社会视野下的人对自然实践的理性选择	132
“天人合一”思想的现代价值 ——对构建和谐社会的现实意义	141
孔子以人为本教育思想的探析	150
叶适教育思想探析	159
儒家节俭理念与节约型社会建设	167
儒家民本思想及现实意义	175
论义利关系与和谐社会的构建	184
论礼法关系 ——对清末礼法之争的思考	194
马克思关于人的发展理论及其当代意义	202
论邓小平理论中的和谐社会思想	219
论时间的内化演进 ——从奥古斯丁到海德格尔	229
中国共产党的废约斗争及影响	236
中国和平崛起的制约因素	244
论中国环境保护的多中心治理	251
日本“产官学联合”机制及启示	261
关于政府的政策导向对促进企业 自主创新作用的思考	269
从马尔库塞的“生态危机”理论到 解决环境问题的现实途径	277

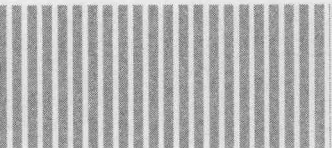
社区公共物品供给中各方权利的角色定位 ——基于“多中心治理”的视角	286
--	-----

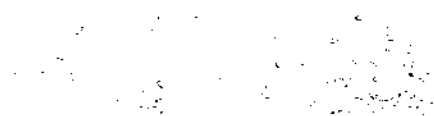
思政视点篇

论“90后”中学生的消费观	299
论“90后”中学生的学习观	312
高三复读生生活事件与心理健康的相关研究	320
论贫困大学生的人际适应性教育	332
“学科综合探究”教学内容的构建 ——以高中政治课为例	341
新课改背景下的初高中政治教学衔接问题分析	351
论高校培养大学生公民意识的困境与对策	361
论思想政治教育传播中隐含的逆反心理	370
走在思维的山上看风景 ——从备课《爸爸成功创业的秘密》看减负增效	380
编后记	387

SHEHUIGUANCHAPIAN

社会观察篇





公民视角的乡镇政府行政能力建设

——以丽水市松阳县象溪镇政府为个案

姜金莉 温州大学法政学院 思想政治教育 04 政本

摘 要：在建设新农村、促进社会和谐的时代背景下，全面提高乡镇政府行政能力，应从公民视角来把乡镇政府建设好。本文在问卷调查的基础上，对象溪镇政府行政能力建设的现状作出分析，提出提高乡镇政府行政能力的解决措施：增强经济支持和引导能力；提高应对复杂局面和处理突发事件的能力；提高政策执行的水平，各方面协调综合治理；加强政府信用建设，提高政府公信力等。

关键词：公民视角；乡镇政府；现状；原因；对策

Abstract: The improvement of administrative capacity of town government should be reinforced from prospective of citizens with the background of new rural construction and social harmony promotion. Based on questionnaire survey, this essay analyzes the actuality of the administrative capacity construction in Xiang Xi town, and offers advice to improve its administrative ability. To enhance the government administration, they should intensify their ability of economic sustentation and economic navigation, enhance their ability to handle complicated situation or emergencies, upgrade their policy executive competence and comprehensive administration capacity, strengthen their government trustworthiness, and so on.

Key words: prospective of citizen; town government; actuality; reason; solution

一、乡镇行政能力概述

十六届五中全会通过的《十一五规划纲要建议》中，社会主义新农村建设作为很关键的新政策被提出。社会主义新农村建设这项工作开展的程度和效果与乡镇政府行政能力紧密相关。

什么是乡镇政府行政能力？

本文将乡镇政府行政能力理解为乡镇政府在上级政府的领导之下，通过执行国家政策，整合运用各种社会资源，动员人民群众，从而实现对农村的社会管理以及公共产品的提供和服务，实现农村经济的发展和社会的稳定等各种能力的总和。我国学者盛清才认为，乡镇政府的职能是指乡镇政府管理和服务乡镇社会的职责和功能，主要包括领导职能、管理职能、服务职能、经济职能、文化职能和监督职能等^①。

笔者以丽水市松阳县象溪镇政府为个案研究公民视角的乡镇政府行政能力。通过对象溪镇村民的问卷调查，主要采用问卷调查法，样本以象溪镇为主，总共发放问卷 200 份，有效问卷 170 份。

二、象溪镇政府行政能力建设现状及说明

象溪镇是浙江绿谷腹地，离县城 21 公里。本次调查研究收回有效问卷 170 份，有效回收率 85%。表 1 反映了样本各年龄段的分布情况；表 2 反映了样本的文化程度情况；表 3 反映了样本的职业情况。

^① 盛清才：新时期乡镇政府职能转变的内容与路径选择，中州学刊，2007，5：19～21。

表 1

调查问卷样本各年龄段分布情况			
18 岁 以下	18 岁 ~ 30 岁	31 岁 ~ 50 岁	50 岁 以上
22.94%	41.18%	25.29%	10.59%

表 2

调查问卷样本文化程度			
小学 及以下	初中	高中 或中专	大学本科
9.4%	47.65%	34.71%	8.24%

表 3

调查问卷样本职业情况					
个体经营者	农民	农民工	机关工作者	学生	其他
9.41%	35.88%	19.41%	12.35%	18.24%	4.71%

从以上三个表的调查数据看,被调查对象包括不同年龄段、不同文化水平和职业的人群。本文通过对这些人心目中的政府行政能力的调查研究,找出目前象溪镇政府行政能力建设存在的问题,为解决这些问题采取相应措施。

问卷内容为多项选择,要求被调查者将他所选的答案按其重要性进行排列。此外,本问卷调查将政府行政能力分为:经济建设能

力、危机管理能力、人力资源管理能力、公共政策执行能力、公信力、依法行政能力、动员能力、公共服务能力、维护社会公平正义的能力。根据统计结果分析得出：

（一）经济建设能力

170 位被调查者中所有人都认为发展经济应该修建公路和大规模兴建工业园区，并且将近 63% 的民众把修建公路排在了首位。象溪镇在多年的发展历程中，百姓只顾着自家幸福，不顾乡镇是否脱贫致富，导致整个乡镇的基础设施建设相对比较薄弱，尤其是公路建设迟迟未得到进展。象溪镇政府近一两年来也在不断地采取措施来促进经济建设。到目前为止，已经成功地修建了过境公路和龙丽高速公路象溪段，基本上各行政村都有水泥路，那种走泥巴路的时代已经过去。51.18% 的民众将大规模兴办工业园区放在经济发展的第二位，在象溪镇政府为促进经济发展所采取的措施中，近 84.34% 的民众认为最有成效的是兴办工业区，其中 29.41 % 的人把它置于首位。从公民的视角看，如今百姓不再把农业视为致富的唯一渠道。

（二）危机管理能力

所有被调查民众认为，当出现自然灾害或其他危机时，百姓希望政府可以在物质、精神等方面给予他们最大的帮助。在众多措施中，75.89% 的民众觉得经历一次危机，最重要的是要对应危机工作做好总结，并且从中吸取经验教训。在 2007 年的抗击“罗莎”号台风工作中，象溪镇政府制定严密的防汛抗台工作机制，重点加强了山塘水库、小流域等处的安全防范工作，安排了负责人，夺取了抗台工作的胜利。

（三）人力资源管理能力

82.35% 的民众将提高公务员队伍素质作为政府的人力资源管理能力的重要内容，其中 50.59% 的民众将它置于首位，可见这个问题的紧迫性。目前，象溪镇政府也加大力度在加强公务员道德素

质方面下苦工夫，对新走马上任的公务员不时进行思想交流与座谈，提高和强化他们为人民服务的思想意识。

（四）公共政策执行能力

45.29%的民众认为他们所在的象溪镇政府执行松阳县人民政府下达的文件的公共政策执行能力中等，但也有近11.19%的民众认为镇政府的政策执行能力弱。

（五）公信力

如何加强建设信用型政府，一直以来我们强调更多的是政府应该忠于职守，履行自己的职责，机关干部要具备执政为民的思想意识。但调查数据说明，一半的民众认为，建设信用型政府，首先应该加强的是政策的稳定性。由此可见，百姓眼里的信用型政府建设与一般理论有着一定差异。

（六）动员能力

当发生一些自然灾害时，56%的民众表示会积极响应政府的号召积极抗灾；70%的民众认为在出现社会危机而又需要百姓配合的时候，他们会按照政府的指示做事，这说明象溪镇政府在民众的心中还是有相当高的威信，但也有29.41%的民众不相信政府的能力，乡政府存在一定程度的信用危机。

（七）公共服务能力

老百姓眼中的政府公共服务能力不仅仅局限在加快对公路等基础设施的建设的的能力上，而且现在的公共服务的范围还包括基本医疗卫生、基础教育、就业服务、社会治安、公共信息服务和最低生活保障。86.83%的民众中有36.47%认为应该把提高基本医疗卫生水平摆在提高政府公共服务能力的第一位；90.58%的民众内心希望镇政府应该加强以乡镇卫生院为重点的农村卫生基础设施建设。90.68%的民众中有42.35%认为就当前而言应该把加强基础教育摆在优先发展的位置。80.58%的民众认为提高百姓最低生活保障也很重要，其中57.06%的民众认为帮助困难群众的最好做法

就是给他们政策优惠。另外，70.49%的民众也开始要求政府提供社会治安稳定方面的公共服务。

总的说来，公民需要的乡镇政府行政能力是比较强的，但他们需要镇政府更多地提高在以下方面的行政能力：

1. 经济建设中，首先，农业中要培育多种产业；其次，需要乡镇政府在招商引资中吸引更多企业以带动本地的经济发展。

2. 乡政府的人力资源管理能力应着重加强对乡镇公务员队伍的建设，民众认为提高乡镇公务员的素质有利于缓和干群关系，提高群众积极性。

3. 需要乡镇政府提高乡镇政策执行者的素质及增强政策执行的合理性。

4. 需要乡镇政府具备既负责任的、服务型的，又是透明的、依法行政的公信力。

5. 希望乡镇政府进一步加强自身的信用建设以增强动员能力，争取全镇齐心协力搞建设。

6. 公共服务能力比较欠缺，民众对公共服务的需求还很大。

（八）维护社会公平正义的能力

63.53%的民众将通过社会治安综合治理委员会解决纠纷作为乡政府解决民众纠纷的首要途径，他们觉得不是特别严重的民众纠纷不必动用司法所、公安派出所来解决。81.18%的民众赞成首先应该向乡镇法律服务所咨询，然后由利害关系的双方自己调解，不行的话再寻求其他方式解决。这说明，部分民众自我管理、自我服务、自我教育的意识有了很大提高。

三、当前象溪镇政府行政能力建设存在的问题

通过问卷调查研究，我们明确了公民自身所在的乡镇政府行政能力的现状，从中必须肯定当前象溪镇政府行政能力建设取得的成就，但同时，我们也要看到存在的若干问题。

（一）在经济建设中，仍存在制约经济发展的瓶颈

主要表现在：

1. 农业结构调整面临着一系列的困难：农民自身对农业结构调整应当“怎么调、调什么”很难把握。
2. 村集体经济薄弱。由于村级集体经济薄弱，无法给农民看得见的利益和实惠，农民有困难无力给予帮助，不少村党支部感到办事无实力，讲话无牙力^①。
3. 象溪工业区块产业定位和招商引资问题不明确。

（二）从危机管理上看

2008年冬天发生的50年未遇的大冰雪和5·12汶川大地震，都迫使我们从现实出发研究这样一个问题：危机状态下的政府管理。所谓政府危机管理是指政府在危机意识或危机观念的指导下，对可能发生或已经发生的危机事件进行信息收集、信息分析、问题决策、计划制定、措施制定^②。

（三）从公共政策执行看

公共政策执行是指政策一旦被采纳，将公共政策所规定的内容转变为现实的过程。其本质是遵循公共政策指令所进行的变革，是为了实现公共政策目标而重新调整公共行为模式的过程^③。象溪镇政府公共政策执行能力不高的原因主要有：公共政策执行者存在认知缺陷，许多公共政策执行者常常凭经验、想当然，片面地理解和执行政策；公共政策执行者本身素质不高，象溪镇的很多执行者都是年纪较大的老干部，他们缺少民主化、科学化决策的熏陶，难以科学、有效地执行政策；公共政策本身的合理性程度低，如果一项

① 黄伟才：应重视农村基层政权行政能力弱化问题。党政干部论坛：2004，10：30～31。

② 马建珍：浅析政府危机管理。长江论坛：2003，6：48～51。

③ 张为波，王莉：试论公共政策执行的阻碍因素及对策。西南民族大学学报·人文社科：2005，3：173～176。

政策本身缺乏合理性，它在被执行过程中将表现出政策行为规范与客观现实的强烈冲突，使政策执行失去了依存的基础。

（四）从政府信用看

象溪镇政府也在一定程度上出现了信用问题。最大的问题是乡政府在增强政策的稳定性方面做得不够，制定的政策随意性大，往往给工作的连续性带来破坏。

（五）乡镇政府的社会动员能力有弱化趋势

目前乡镇在兴修水利、修筑村道等基层设施建设及遇到水灾、火灾等突发事件时，农民参与的自觉性普遍降低。现在很多乡镇的农民外出打工，只剩下老人和未成年子女，政府即使要动员也没有相应的基础。

（六）从公共服务上看

乡镇政府提供公共物品的能力弱化。公共服务能力指地方政府提供优质的公共服务（包括公共物品），满足社会和民众的需要，为市场经济的发展提供良好的外部环境能力^①。由于乡镇受到经费问题的制约，当前不少村的公共设施得不到及时的建设和维护，尤其是靖居口村缺乏基本设施。在医疗卫生方面，只有象溪镇中心卫生院和雅溪卫生院，不仅数量少，而且医疗条件差。此外，象溪镇政府在基础教育投入、促进就业服务等方面都面临难题。特别是在就业方面，就业渠道不广泛，过分集中利用发展农业来解决就业问题，特色农业的发展局限性大。

四、加强乡镇政府行政能力建设的对策

作为中国经济发展重要推动力的基层政府，乡政府面临着强大

^① 陶学荣，吴三萍，论影响我国地方政府行政能力的因素及加强途径，行政与法，2006，8：24～26。

的改革压力和动力。在新的时代条件下，提升乡镇政府的行政能力对解决“三农”问题、构建和谐社会以及服务型政府、推进新农村建设进程等都具有重要意义。如何转变乡镇政府职能以提高乡镇政府行政能力，可从以下几方面着手：

（一）增强经济支持和引导能力

一是在农业方面，针对存在的农业结构调整难题，做到：
1. 在尊重市场规律的基础上理清调整思路，制定村、户的农业结构调整长远规划；2. 以农业科技创新推动农业结构调整，加强农业实用技术培训和推广工作；3. 在发展特色农业时，注意因地、因时制宜，发展香榧、兰花等特色产业，适时引导和组织农民进行生产。同时，加强农村基础设施建设，以项目建设为依托，完成雅溪口—程路后、高岭和下坑源、下了儿和陈家里三条康庄路和实施村庄清洁工程等十件实事工程，为经济发展创造良好环境。

二是在工业方面：1. 针对象溪的区域、产业、资源特色，培育块状特色工业，继续做大做强矿业经济，把南州—石马铺工业新区块建设作为全镇工业经济发展的新平台；2. 跳出象溪，积极面向温台地区招商引资，努力引进大中型企业，积极扶持中小企业；3. 培育家庭工业。在稳定现有原料加工点的基础上，接轨义乌等市场，开展农村富余劳动力素质培训工程。

（二）提高应对复杂局面和处理突发事件的能力

一是把危机意识融于危机战略管理中。培养领导干部、政府行政机关工作人员的危机意识，可以为行政组织提供阻止危机产生和发展、降低危机不良影响的防御能力；二是依托充足的支配财政，建立有效的危机预警系统；三是建立危机处理系统，建立健全突发事件的应急机制，制定完善的各类突发事件应急预案；四是通过理论的培训和危机模拟实战演习，提高领导干部和公务员处理危急事件的应急能力；五是在危机处理善后工作结束后，乡政府应建立危机资料库，将危机产生的原因、经过、处理