

● 辽宁省监察厅 编

引进跨越腾飞

——企业技术引进经验集锦

沈阳出版社

引进·跨越·腾飞

主编：孙国明 张 克
编委：徐运涛 王志仁
徐振波 于明源

沈阳出版社

1989年 沈阳

引进·跨越·腾飞

辽宁省监察厅 编

沈阳出版社出版
(沈阳市和平区十三纬路2段19号)

沈阳出版社发行
管城彩印厂印刷

开本 787×1092 1/32 字数 150千字

印张 7

印数 1—10,000

1989年9月第1版

1989年9月第1次印刷

ISBN 7-80556-344-6/T·12

定价: 2.15元

序 言

在清查对外经济合同工作中，辽宁省监察厅花费了很大精力，注意发现和收集对外技术引进工作方面的经验，编写了《引进·跨越·腾飞》一书。现在这本书与广大读者见面了，我想就这本书出版的机会说几句话。

根据党中央、国务院关于各级监察机关成立后，首先要认真检查对外经济合同签订和执行中的问题，更好地为改革开放服务的指示精神，我省各级监察机关认真开展了清查对外经济合同工作，有力地促进了我省对外经济的发展。

党的十一届三中全会以来，我省的对外经济工作取得很大成绩。从事对外经济工作的广大同志坚持改革，锐意进取，勇于开拓创新，为发展我省经济做出了贡献。随着治理整顿、全面深化改革方针的贯彻落实，必然为对外开放开辟更加广阔的前景，随之，对从事对外经济工作的同志也必然要提出更高的要求。但是，我们不能不清醒地看到，由于我国经济长期在“左”的思想影响下，闭关锁国、固步自封，对外部世界不甚了解，一时难以适应国际间经济交往中的复杂局面；加之我国当前又处在新旧体制转换时期，法制还不健全，因此就不可避免地会出现一些疏漏。从全省整个清查对外经济合同工作看，也确实暴露出不少问题，其中有内外勾结、出卖国家利益、丧失国格人格等违法违纪的事。同时也反映出许多干部缺乏对外经济工作的经验，对引进的各个环节不谙其道，出现不少失误，吃亏上当，使国家蒙受巨大损

失。如何尽可能地减少失误，这是我们在进行对外经济工作中亟待解决的一个紧迫问题。

实行改革开放，是我国的总方针、总政策，必须长期坚持下去。搞好对外经济工作，重要的问题在于学习。目前，在我省从事对外经济工作的干部队伍中，许多同志是刚刚走上领导岗位的，还有不少业务人员虽然具有一定的专业知识，但是缺乏实际工作经验。因此，加强学习就尤为重要。每一个从事对外经济工作的同志不但要从书本上学，而且要在实际中学，理论和实践要紧密结合。要知道，知识是海洋。“学海无涯苦作舟”。只有在学习上下苦功夫，充分掌握对外经济活动领域中方方面面的知识，不断提高政治、业务素质，增长才干，才能在激烈的国际经济竞争中，筹谋自如，驾驭全局。

为了帮助大家学习，辽宁省监察厅加工整理的对外技术引进小册子，从不同侧面、不同角度、不同环节上给我们提供了可供借鉴的东西，具有一定的指导作用。这些经验虽然不是成套的、系统的，但是，集腋可以成裘。只要大家认真学习，兼收并蓄，博采众长，一定会大有裨益，愿这本书能起到抛砖引玉的作用。希望广大从事对外经济工作的同志，积极探索对外经济工作的新路子，总结出新经验，积极搞好对外经济工作，为加速辽东半岛开放步伐，为我省经济迅速跨越和腾飞做出新贡献。

(中共中央候补委员、中共辽宁省委常委、副省长)

陈素芝

目 录

序 言

-陈素芝 (1)
- 辽宁省清查涉外经济合同工作的情况
.....辽宁省监察厅 (1)
- 引进先进技术 跨越时代距离
.....沈阳钢管厂 (10)
- 采取合资经营的形式引进先进技术
开拓塑料制品工业的新天地
.....鞍山市第二轻工业局 (21)
- 审时度势 科学运筹 引进先进设备
促进铸石生产的发展
.....锦州铸石厂 (31)
- 沈乐满SR—5 型热水器使濒临倒闭的小厂展翅凌空
.....沈阳热水器总厂 (37)
- 引进先进技术使“小作坊”腾飞
.....沈阳黎明高级服装厂 (44)
- 坚持“五个结合” 搞好引进工作
.....金州纺织厂 (50)
- 谈判前的充分准备是引进成功的保证
.....锦西化工总厂 (58)
- 做好对外经济技术合作的初步探索
.....营口造纸厂 (66)
- 讲究策略做好谈判签约工作

-本溪南芬露天矿 (72)
- 采用租赁形式 引进先进设备
- 增强企业的竞争力
-营口纺织厂 (76)
- 搞好技术引进 发展洗衣机生产
-营口洗衣机总厂 (80)
- 树立超前意识 高起点引进国外
- 先进技术 走在市场前头
-丹东调谐器总厂 (86)
- 认真学习 执行涉外经济合同
- 法是引进成功的保证
-阜新市晶体管厂 (90)
- 综合考察, 认真做好引进设备的谈判签约工作
-本溪市石油化学厂 (94)
- 我们是怎样引进二手设备的
-丹东造纸厂 (99)
- 引进使我们踏上了腾飞之路
-丹东棉织六厂 (108)
- 从实际出发 签好技术引进合同
-营口天力电机厂 (113)
- 请外国专家咨询诊断 引进技术推进企业改造
-大连手表工业公司 (118)
- 通过补偿贸易渠道引进先进设备
- 增强企业的活力
-海城市牌楼镇滑石矿 (126)
- 认真做好先进设备的引进和消化吸收工作
-辽阳工业纸板厂 (133)

引进技术求准求精求省 消化吸收求快求实求好	
.....	营口市仪器三厂(143)
严密引进合同条款 严格引进设备验收	
.....	锦州面粉厂(151)
结合厂情搞引进 在激烈的竞争中创优势	
.....	沈阳管城制药厂(154)
把握引进谈判的主动权	
.....	本溪市印染丝绸厂(159)
引进为区街企业发展增添了活力	
.....	连市中山区劳动服务公司(163)
搞好引进工程 增强企业后劲	
.....	辽阳纺织厂(169)
做好技术引进工作 促进企业发展	
.....	丹东市无线电十八厂(176)
在对外签订来料加工合同中不可	
忽略的三个重要问题	
.....	辽宁无线电三厂(181)
外引人才使企业管理发生了根本变化	
.....	辽阳印染厂(186)
要充分发挥引进设备的作用 必须把先进	
技术高水平操作和消化吸收统一起来	
.....	抚顺市第三毛纺织厂(193)
坚持索赔条款 挽回经济损失	
.....	沈阳市出租汽车公司(199)
严格履约 坚持索赔	
.....	大连橡胶塑料机械厂(204)
编后话	(210)

辽宁省清查涉外经济 合同工作的情况

辽宁省监察厅

根据中央、国务院的指示精神和国家监察部的统一部署，在省委、省政府的领导和各级政府、监察局及有关部门和单位的共同努力下，辽宁省清查涉外经济合同工作，于1988年年初开始，截止8月底，基本告一段落。

一、清查工作的基本情况、做法和收获

清查涉外经济合同，是经中共中央书记处讨论决定的。省监察厅1987年12月成立后，首先抓了清查涉外经济合同工作。在1987年12月26日召开的全省第一次监察局长座谈会上，就全省清查涉外经济合同工作做了部署。1988年4月份，又召开了全省清查涉外经济合同工作经验交流会，进一步推动了此项工作的深入开展。在清查过程中，各级监察部门坚持深入到有清查任务的单位和部门，沟通各方面情况，具体协调指导，加强督促检查。清查工作按照准备、自查、抽查、验收和总结五个阶段，有计划、有步骤地进行。据统计，全省有13个市、83个县、31个省直部门，以及1365个企事业单位参加了清查工作。共抽调干部4800余人。清查涉外经济合同65423份，占已签订合同总数65509份的99.87%。其中进口合同15633份，金额153.66亿美元；出口合同48037份，金额117.43亿美元；其

它1753份，金额15.67亿美元。发现有疑点和问题的合同244份。比较好地完成了清查工作任务，取得了明显的成效。

清查工作的基本做法是：

首先，始终把解决各层次人员的认识，特别是领导认识问题作为一项重要工作来抓。强调这次清查合同是关系到对外开放全局的一件大事，必须把认识统一到“一要开放，二要监督”的指导思想上来。我们针对领导干部怕影响改革、开放；清查工作人员感到任务新，工作量大，有畏难情绪；从事涉外经济工作的同志对查合同有怨气等思想认识问题，重点抓了三个方面的工作：一是组织他们认真学习中央领导同志关于开展清查涉外经济合同工作的重要指示，不断提高对清查工作意义的认识；二是引导他们正确认识与处理改革开放和监督监察、加速辽东半岛对外开放和清查合同的关系；三是消除清查人员的畏难情绪，排解涉外经济工作业务人员思想顾虑和怨气，鼓励他们主动配合，放手大胆工作。通过这些工作，许多单位的领导干部和业务人员转变了思想，提高了认识，积极投入到清查工作中来。

其次，建立精干的清查工作班子，层层抓好组织落实。省委、省政府对清查涉外经济合同工作很重视。省长办公会议进行了具体讨论，省政府成立了由省委常委、副省长陈素芝同志担任组长，有10个部门领导同志参加的省清查涉外经济合同工作领导小组。各市政府领导也十分重视此项工作，大多数市相应地成立了领导小组。未成立领导小组的市都有一名领导分工负责这项工作。各地、各部门和各单位普遍建立了清查工作办公室，有专门人员从事具体工作。

第三，解决清查合同的方法问题。清查工作关键有两条：“一是认真不认真，二是得法不得法”。认识问题和组

织问题解决后，清查的方法是否得当，就成为清查工作能否取得成效的又一关键。为此，我们抓了典型经验，召开了全省清查涉外经济合同工作经验交流会，推广了省外贸局、大连市监察局、丹东市监察局、大连市一商局、大连起重机厂等单位的经验。各地和有关单位也注意总结交流了这方面的经验。根据国家监察部印发的《关于清查涉外经济合同工作程序的若干意见》，制定了我省《关于继续深入开展清查涉外经济合同工作的意见》，在具体做法上提出了明确要求：既要清查经济合同文本，又要清查经济合同签订和执行的全过程及各个环节的活情况、活线索；既要纵查，又要横比；既要查看合同条文规定，又要查看实际效果；既要注意合同的共性，又要研究合同的特殊性。

第四，把查处违法违纪案件同总结经验教训结合起来，把清查和整改结合起来。对清查中发现的疑点和问题，各有关单位逐个调查核实，该澄清是非的澄清是非，该总结教训的总结教训，需要立案查处的坚决查处。在查处案件当中，我们强调要注意掌握好政策界限，注意把经验不足或难以预测的客观原因所造成的工作失误同渎职区别开来；把一般违纪问题同贪污受贿区别开来；把一般领导责任同严重官僚主义、失职、渎职区别开来。对有争议或一时看不准的问题，注意多做调查研究，不急于处理。在查处案件的同时，注意运用正反两方面典型进行教育。省监察厅根据省政府领导同志的指示精神，收集了三十多份签约认真、执行效果好的合同，汇编成册。通过典型，进一步推动对外开放工作的开展。

通过清查，初步取得以下几点成效：

1. 挽回了一些经济损失。各地、各部门和各单位针对发现的问题，组织力量抓紧核实情况，该索赔的及时索赔，该追

缴货款的及时追缴，尽量减少和挽回损失。据沈阳、大连、锦州、阜新、铁岭和盘锦等地统计，共挽回经济损失合人民币二千七百余万元。辽宁丝绸进出口分公司，在清查中发现逾期未收汇348票，合人民币1040万元。他们立即建立了业务员收汇制度，抓紧收汇，现已收回296票，达人民币890万元。有的企业采取清理、启用、转让、拍卖等措施，使一部分闲置的设备运转起来。本溪市新型建筑材料总厂，在清查中积极采取补救措施，使原来引进的3条不配套的生产线发挥了作用，企业1988年初亏损8万元人民币，而到清查结束时已盈利30万元人民币。

2. 堵塞漏洞，建立健全规章制度。这次清查工作，坚持为改革开放服务的指导思想，认真总结涉外经济工作中的经验教训，边清查边整改，堵塞漏洞，建立健全规章制度，加强管理。通过清查工作，有的单位建立了合同文本归口管理、专人负责制度；有的建立了论证、立项、考查、签约、调试生产“一条龙”责任制；有的建立了业务员安全收汇制度。沈阳、大连、营口市在清查中堵塞漏洞82个，制定改进措施262条，建立健全规章制度505项。省外贸局在清查中针对普遍存在的重经营、轻管理问题，着手建立健全规章制度，全系统17个单位，已有11个建立健全了对外贸易经营管理制度。大连起重机厂设立了统管全厂涉外经济活动的进出口部，改变了过去一厂多口对外的局面。同时，制定了涉外经济合同档案管理项目及项目引进工作的有关规定。

3. 提高了涉外经济工作人员素质，促进了涉外经济工作的开展。据商检局反映，通过清查工作，涉外人员的政治、业务素质有很大提高，合同签订得更规范了，特别是产品质量条款、检验条款的签订比过去更明确、更合理，为检验和

最后分清责任提供了依据。收用货部门与商检之间加强了协作配合，认真按标准要求全面验收，商检验收覆盖率比过去提高。

二、清查涉外经济合同暴露出的主要问题

对外开放以来，我省对外经济工作取得了很大成绩。从1984年以来，我省地方产品出口创汇平均每年递增15.9%。辽东半岛开放以来，“三资”企业由1987年的212家，发展到1988年11月份的414家，全省“三资”企业出口创汇达2262万美元。从这次清查的65423份进出口合同看，90%以上是好的和比较好的，查出有疑点和问题的合同仅占清查合同总数的3.7%。我省广大从事涉外经济工作的干部，绝大多数忠于职守、勇于开拓、遵纪守法、廉洁奉公，在各自岗位上做出了应有的贡献。

但是，通过清查涉外经济合同也暴露出不少问题。这些问题反映出在涉外经济工作中，一些干部政治、业务素质不高，个别人经不起改革开放的考验，见利忘义，违法违纪；对外经济工作在管理上、体制上还存在不少问题和漏洞。

主要问题是：

1. 违法违纪谋取私利。有的借出国考察、谈判和技术培训之机，个人捞取好处。大连某研究所副所长等6人，赴国外技术培训期间，索取了彩电和收录机带回国，而试车的样品却在回国途中丢失；花了人民币一百四十余万元引进的设备，质量达不到技术要求，至今闲置没用。有的向外商索贿，出卖或泄露经济情报。东沟县外贸局干部李崇业，1987年在同外商洽谈引进冷冻设备过程中，私自向外商提供我方6

份内部文件和技术资料，低价买回彩电、收录机。还有的违反外事纪律，贪占国家钱财。某市电子局原副局长等7人赴国外考察，费用本来已由外商支付，但回国后仍违反规定报销了560美元、17108日元及人民币11606元。

2. 失职、渎职，严重不负责任。有的不从国情、厂情出发，盲目定项，盲目引进，重复引进。1987年统计，我省一些地区在西服热的影响下，先后重复引进西服生产线13条，用汇220万美元，除少数生产线投入使用外，其余都在闲置。某市5个县（区）的服装行业，匆忙与外商签订合同，引进的229台（件）生产西服设备，有89台（件）不能使用，价值达人民币90多万元。锦州市电影机总厂从联邦德国引进大批投影器散件，用汇达414万马克。如此巨大数量的引进，事先却没有进行充分的论证，造成了产品滞销，直接损失人民币277万多元。有的出国考察极不负责任，造成引进的设备不能使用，给国家带来严重经济损失。沈阳金属压延厂从美国引进一套三机架连轧机生产线，用汇23万美元。由于出国考察人员不懂电气技术，严重不负责任，盲目拍板成交。到货后发现该设备的电控系统根本不能使用，给国家造成重大经济损失。有的有章不循，严重失职，给国家造成不应有的损失。大连市某进出口公司发向国外23.3万美元的服装等货物，发货后长达一年半没有收回货款，一直没有追查。有的对外商资信缺乏必要的考察，轻率签订合同，致使商品质次价高、掺伪作假、短斤少两等受骗上当问题屡屡发生。某市一家工厂先后被一个外商骗了4次，至今有人民币五十万多元货款没有追回。

3. 一些涉外经济部门的工作人员政治、业务素质差。主要表现是不懂业务，不严格按程序办事，签订合同条款不严

密，执行合同不认真。有的搞技术引进的工作人员，不仅不了解对方国家的有关经济法律、法规，就是对我国的法律、法规也不清楚，至于国际惯例更是知之甚少。在已签订的合同文本中，对技术标准、技术保证条款和争议解决办法等规定含糊不清。有的签订合同少项漏项，甚至连产品质量、技术检验、索赔等最重要的条款都没有写上。辽阳第一晶体管厂从美国引进翻新半导体生产线，在签订的合同中既没有设备翻新具体条款，又没有检验和索赔条款。到货33台设备，有16台翻新不彻底，10台根本没有翻新。加之设备不齐全，技术资料不完备，该套设备虽经多次调式，仍不能投产，而我们又无据向外商提出索赔，企业背上近千万元人民币的重债。据省外贸局初步统计，几年来对外贸易合同有40%漏签仲裁地点。有的虽然签订了合同有关条款，但执行合同时不严格按程序办事，被外商钻了空子。省石化局下属服务公司，1985年从香港进口一台彩色扩印机，设备进来后安装调试效果很好，该公司在货物没有全部到齐的情况下，就给港商写了一封感谢信，结果港商拿着感谢信到石化部把钱取走，逃之夭夭，随机配带的药剂和一批像纸一直没有给，眼睁睁损失了人民币三万多元。营口市钢琴厂从国外引进一批价值十万多元人民币的镀锌钢丝，到货后没经检验就入库，直到开箱时才发现镀锌严重脱落，无法使用。由于索赔期已过，只好蒙受不应有的损失。

4. 一些涉外经济工作部门，规章制度不健全、管理混乱的问题比较突出。有的合同特别是引进技术设备合同，从签订到执行的各个环节不衔接，人员变动频繁。出国的人不是搞项目的，写可行性报告的又没有参加谈判和技术交流，致使把不该引进的设备也引了进来。一些涉外经济工作人员缺乏必要的制度约束，存在家大业大思想，在对外贸易

交往中，多付佣金、重付佣金，该索赔的不索赔，该收汇的不收汇。由于制度不严，责任不清，不少干部法制观念差，有了制度也不认真执行。有的合同从文本上找不到经办人，有的企业涉外经济活动，存在多头管理、多口对外的混乱局面。此外，在清查中发现许多单位对合同档案及有关技术资料管理不善，合同散失现象严重，使其不能发挥应有的作用。

三、关于今后工作的几点建议

1. 要把清查涉外经济合同作为经常性的任务继续抓好。集中时间、集中力量清查涉外经济合同工作已告一段落，但这不等于查处涉外经济活动当中的违法违纪工作结束了。随着改革开放的发展，涉外经济工作的规模会越来越大，新的问题还会不断发生，涉外经济工作领域的反腐败斗争很艰巨，各级领导对此应有足够的认识。目前，有关部门和单位对没有查实的疑点和问题，要抓紧查实；没有结案的案件要依法认真查处。要认真总结涉外经济工作中的经验教训，加强制度建设，堵塞漏洞，改进工作。与此同时，要研究健全对涉外经济工作进行有效监督的制度和办法，使清查合同成为经济管理和监督部门的一项经常性的工作。

2. 加强对涉外经济工作人员的政治、业务培训。我省从事外经外贸工作的干部有一万多人。随着对外开放的发展，还会有更多的干部投入到这项工作中来。他们大多是刚刚介入涉外经济活动的企业领导和基层工作人员，没有来得及系统地学习、掌握涉外经济工作基本知识和相关的法律、法规和政策。还有大批青年同志，他们虽大多有专业基础，

但缺乏实际经验，无论政治素质或业务素质还不能完全适应工作的需要。有关部门和单位应该有计划地采取多种形式加强对他们的培训，使其尽快适应涉外经济工作发展的需要。

3. 切实解决涉外经济工作中的某些薄弱环节。许多生产厂家要求提高涉外经济工作的透明度，强化信息服务工作。他们要求能在国际市场行情、客户资信、国际经济法律、我国涉外经济法律、外经贸工作经验等方面多提供一些服务，帮助他们尽可能避免工作中的失误。有关部门应该研究改进这方面的工作。

4. 加强涉外经济工作的监督检查。监督检查要从宏观和微观两个方面同时进行。要检查对中央和省有关涉外经济工作的方针、政策的贯彻执行情况；检查有关单位是否按照涉外经济工作的计划、制度和程序办事。针对涉外经济活动中出现的新情况、新问题、不断完善和健全有关法规、制度。各级监察机关要加强同商检、海关、中行、外经贸管理等部门的联系，密切配合，搞好监督检查工作。