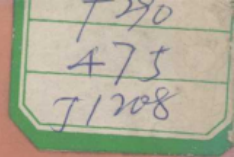


大連自由港區研究

大連海运学院出版社

封面题字:崔荣汉

责任编辑:曲传吉



ISBN 7-5632-0213-7/F·18

定价:4.50 元

大连自由港区研究

DA LIAN ZI YOU GANG QU YAN JIU

中共大连市委研究室
大连市政府经济体制改革委员会
大连市政府经济研究中心
大连经济技术开发区管委会
大连港务局 编
大连市哲学社会科学联合会
大连市科学技术协会
大连港口协会

大连海运学院出版社

1990年·大连

大连自由港区研究

主编:金宗项

大连海运学院出版社出版发行

(大连市凌水桥)

大连海运学院出版社印刷厂印装

题字:崔荣汉 责任编辑:曲传吉 封面设计:王 艳

开本:850×1168 1/32 印张:7 $\frac{3}{8}$ 字数:191千

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

印数:0001—2000 定价:4.50元

ISBN 7-5632-0213-7/F·18

《大连自由港区研究》编委会

顾 问: 崔荣汉 宫明程 高国珠
王殿栋 潘洪杰 刘太明
周海斐 朱学东 潘锡玉
杜治政 刘洪谦 周介圭
关效荣 高炳文 浦历生

主 编: 金宗项
副主编: 时由今 柏长年 刁世省
编 委: 汤东风 傅志龙 刘吉富
孙霄峰 张 剑 丛树华
胡祥明

目 录

· 总 论 ·

- 大连进一步开放的战略选择..... 毕锡桢(1)
- 辟建大连自由港区的总体设想及政策
..... 大连自由港区问题省、市联合调研组(6)
- 关于辟建大连自由港区的初步设想
..... 刁世省 姜长伍(17)
- 论大连开办自由港区的若干问题 施存龙(25)
- 关于建设大连市“副都心”的建议 洪承礼(37)

· 依据篇 ·

- 创办大连自由港区 再造“北方香港” 关效荣(39)
- 东北亚经济圈模式与大连自由港区设想 金凤德(44)
- 世界经济发展趋势与创建大连自由港区 黄 刚(49)
- 辟建大连自由港区是进一步开放辽东半岛的突破口
..... 林均新(56)
- 辟建自由港区是大连经济发展的最佳选择 张 坤(62)
- 对建立大连自由港区若干问题的思考 刘昌黎(66)
- 大连要不失时机地开设自由港区 宋德驰(70)
- 抓住机遇辟建大连自由港区 于连生 刘明刚(72)
- 对开辟大连自由港区必要性的探讨 张洪聚(76)
- 关于建立大连自由港区的若干问题 毕建海(80)

· 模式篇 ·

- 建设有中国特色的大连自由港区 郭宗保(86)
- 大连设立自由港区的模式选择 张 剑(93)

大连自由港区模式和主要功能初探·····	喻学群 张尔栋(101)
对大连建设自由港区模式的思考·····	杨德仁(111)
大连开设自由港区的方案选择与地理条件·····	赵宪尧(117)
大连自由港区的地点选择与实施步骤·····	王志宪 元光熙(123)
世界自由港模式、条件及大连开辟自由港区的几个问题 ·····	高炳文 高建华(130)

· 论策篇 ·

关于辟建大连自由港区的港口问题·····	孙霄峰(138)
大连城市总体规划与自由港区·····	潘丕满(146)
论大连开辟自由港区的港口条件·····	武定国(150)
建立大连自由港区 促进航运事业发展 ·····	张永坚 江夕祥(155)
辟建大连自由港区的转口贸易及陆桥运输问题 ·····	马晨 吴振山(161)
辟建大连自由港区与推行保税制度·····	王有运(168)
对大连推行保税制的探讨·····	傅志龙 杨 柏(172)
关于大连自由港区房地产模式的探讨·····	隗宗平 周天勇(176)
大连开设自由港区的法律思考·····	李文玺(181)
辟建大连自由港区与金融国际化·····	侯敬如(188)

· 资料篇 ·

关于历史上大连自由港的若干情况·····	刘连岗(193)
香港自由港政策与投资环境·····	一 峰(202)
新加坡自由贸易区建立与管理·····	高连滨(206)
汉堡自由港历史与发展·····	晓 章(210)
厦门经济特区近中期实施自由港某些政策的方案·····	(215)
后记·····	金宗项(230)

大连进一步开放的战略选择

毕 锡 楨

大连的经济发展,与港口建设密切相关。为充分发挥大连在东北地区对外开放中的窗口作用,适时开设大连自由港区已提到议事日程。本文拟就此谈一些意见。

(一)

大连市 1988—2000 年外向型经济发展战略纲要指出:大连未来的发展目标是现代化国际城市。这一目标要靠坚持四项基本原则前提下进一步对外开放来实现。邓小平同志曾反复强调,改革开放政策不变,几十年不变,要干起来,体现大开放。邓小平同志还重提了“再造几个香港”的战略构想,指出:“要做几件事情,一下子把开放的旗帜打出去。”这就明确告诉我们,今后改革开放的步子会迈得更大。坚持四项基本原则是我们的立国之本,坚持改革开放方针是我们的强国之路。二者对于我们实现“建设四化,振兴中华”的宏伟目标,都是不可或缺、不可偏废的。

大连应不应进一步对外开放?回答是肯定的。首先,世界以和平与发展为主题的总趋势没有变,世界经济重心向环太平洋地区转移的态势日趋明显。尤其是东北亚地区的经济交往与合作日益密切,要求大连采取更开放的举动,以适应国际经济技术合作的大

潮流。其次，我国沿海开放势头日趋扩大，海南、深圳等经济特区正继续开放，津、沪、穗等沿海城市正在加强开放的环境建设，要求大连进一步向前迈进。第三，大连近几年对外开放取得显著实绩。无论是老市区利用外资改造企业，还是开发区吸收外资建设外向型经济结构，无论是维持全市经济的良性循环，还是保障全市人民的生活水平提高，都离不开对外开放。党和国家对外开放的总体部署和关于大连在具体政策方面要更开放一些的指示，要求大连必须在原有基础上继续扩大开放。还有，大连窗口与东北腹地兴衰与共，大连已成为东北三省和内蒙东部走向世界的纽带与桥梁。如何提高大连开放度的问题，严肃地摆在我们面前，要求我们做出选择。

大连是港口城市，因此，解决这一问题的钥匙不能不放在“港”字上。当今世界上“自由港”体现了一种较高的开放度。这种开放模式不仅被资本主义国家所接受，也为社会主义国家所采纳。近年来，厦门首先实行“自由港的某些政策”；之后海南按自由港模式规划建设，并对外宣布洋浦为“自由港”。北方的天津、青岛、连云港等市都在探索开设自由港或自由港区的必要性与可能性。应当看到，大连的优势在“港”，这一点不同于现有的五个特区。因此，大连进一步对外开放的目标模式选择应当是自由港区。大连在历史上曾多次被宣布为“自由港”，大连港曾经是著名的“远东第一大港”。今非昔比。大连港 1989 年吞吐量达 5092 万吨，成为全国外贸进出口的重要口岸；港口设施与功能日益完善。大连建成自由港区的基本条件是具备的。开设自由港区将成为实现大连扩大开放的战略选择。

(二)

大连开设自由港区，是指以港口为依托，划出一块区域，搞出口加工、转口贸易，实行自由港的某些政策，按照世界自由港的基

本规则进行管理运行。开设自由港区的目的,不仅是为了振兴大连经济,而且是为了繁荣辽东半岛,推动整个东北地区走向世界。因此,大连开设自由港区意义重大。

根据现实与可能,确定大连开设自由港区的模式及实施步骤,是研究这一问题的关键。去年贯彻中央关于沿海发展战略时,就有人提出大连开辟自由港区问题,认为可以有大小中三个方案。大方案是开放全部港口和全地区(旅顺口军港除外);中方案是划出部分老港区和整个大孤山半岛地区;小方案是以大窑湾港为依托,包括开发区在内的地区。三个方案各有利弊,但较现实的还是第三个方案。因为:第一,易于封闭管理;第二,不会减少国家现有的财税收入;第三,可以把工贸结合起来,办成综合型自由港区。这一方案的最大不足是:目前港口条件不完备。大窑湾港需 1992 年后才能有 4 个泊位竣工投产。那么,如何克服“时间差”,让开设自由港区的方案能够很快起步呢?可以作出的选择是:充分利用老港区、老市区和开发区现有条件,实行自由港的某些政策。例如,在香炉礁、和尚岛等港区设立保税库区;赋予一些外贸公司转口贸易权,开展大陆桥转运业务;在开发区实行包片开发,建立保税工业区(出口加工区)等等。应当明确:开发区建设始终是开设自由港区问题的重要内容。在治理整顿情况下,开发区的发展遇到了许多新问题、新情况。如何克服困难,一方面需要下内功,另一方面要研究新问题,寻找新出路。如经中央批准,在开发区试办自由港区,实行自由港某些政策,开发区的发展就有新的推动力,就能带动全市乃至辽东半岛、东北地区的开放与建设。开展自由港区问题的研究,意义就在这里。

(三)

开设自由港区是一项庞大的社会系统工程,需具备一系列条件,如港口条件、集疏运条件、加工仓储条件、监管条件、法律政策

条件等等。开设自由港区可由初级到高级逐步完善。从世界自由港区的发展历史看,最初搞的大多是转口贸易型,进而发展为工贸结合型,后来才出现高科技园区。大连目前研究开设自由港区问题的基本出发点应当是:从能争取的方向着眼,从当前就能干起来的事情做起,实行“低位起步,高位规划发展”的策略。这就要求我们能够从实际出发,认真研究有关政策,即使国家暂时不批,现行政策允许的事情也能干起来。开设自由港区是向国家要更开放的政策。因此,研究自由港区问题要做好以下几点:

一是要把愿望与可能结合起来。我们期望国家给大连的优惠政策更多一点,进一步提高大连的开放度。但全国的开放梯度自南向北倾斜,会不会批准北方更开放一些?这一方面要看国家的开放战略部署,一方面要靠我们创造条件积极争取。提出一个大方案请求批准,难度就大些;提出一个层次稍低些的方案,国家批准的可能性就大些,也易于我们试办。可以从现有政策起步,充分利用现有港区、仓储区和开发区的条件,先把转口贸易、保税仓库、保税工厂、出口加工干起来,再滚动发展。这种方案就比较切实可行。

二是把总体设想与实施步骤结合起来。开设自由港区实际上是大连发展外向型经济三个战略重点的紧密结合,即港口、开发区和创汇骨干企业建设的“三位一体”。但需统一构想、总体设计、分步实施。港口同开发区建设协调一致是其关键。大窑湾将是开发区的主要依托港口,也是国家确定的四大深水枢纽港之一。在规划建设开发区时就要为大窑湾港建设留出充分发展余地,避免现在大连港在郊区建“飞地仓库”的弊病。同样,在设计建设大窑湾港时,也要考虑开发区发展需要,完善为开发区服务的功能。开设自由港区,说到底,将是大窑湾港与开发区建设的紧密结合。而近期开发区可以依托的是大连老港区和新投产的和尚岛港区。采取这样的措施,大连开设自由港区就可尽早起步,并为将来向较高层次发展探索道路、积累经验。

三是要进行有关政策的对比研究。开设自由港区不仅是打出对外开放的旗帜,重要的是利用自由港区各项优惠政策,增强大连对内对外吸引力与辐射力。特区、开发区与自由港区在政策上有什么不同?自由贸易区、出口加工区、保税工业区和保税库区的政策又有哪些不同?不做对比研究,就难以提出大连开设自由港区有理有据的方案来。总之,研究大连开设自由港区问题,只要解放思想,大胆探索,从我国国情出发,借鉴世界自由港的有益经验,就一定能走出一条适合我们自己特点的新路来。

(作者系中共大连市委书记)

辟建大连自由港区的总体设想及政策

大连自由港区问题省、市联合调研组

实行对外开放是我国的一项坚定不移的基本国策。江泽民同志指出：“我们要进一步发扬勇于探索、勇于创新的精神，把改革开放事业继续推向前进。”大连地处我国对外开放的前沿。1984年，国家批准大连进一步开放，建立经济技术开发区。几年来，大连的对外开放取得了显著成绩，为90年代进一步扩大开放奠定了坚实的基础。1988年，李鹏总理视察大连时同意对大连自由港区问题开展研究。1989年，辽宁省和大连市的领导同志指示有关部门对辟建大连自由港区问题进行调查研究，同年底，省、市联合调研组草拟了《关于建立大连自由港区的初步方案意见》。最近，我们根据党的十三届四中、五中、六中全会精神和国务院特区工作会议的精神，结合对厦门、深圳和海南等特区的学习考察，对上述方案意见作了修改和补充。

一、辟建大连自由港区的总体设想

自由港区是经济特区的一种模式，即以国际深水中转港口为依托，实行自由港政策的经济特区。拟建的大连自由港区应是我国北方的经济特区。根据我国有关法律法规，借鉴国际自由港区和国内经济特区的建设管理经验，对辟建大连自由港区的总体设想如下：

- 1、大连自由港区选址在距大连老市区30公里的大孤山半岛地区，划出这一地区约60平方公里的区域作为“国境之内、关境之外”的自由港区，创造条件逐步实行封闭管理；

- 2、大连自由港区以经济技术开发区为主体，以大窑湾、大连湾

和鲇鱼湾等3个港口为依托,实行“一区三港”的紧密结合;

3、大连自由港区首先在开发区政策的基础上,全面实行我国经济特区的有关政策,然后逐步实行世界通行的自由港某些政策,允许境外资金、人员进出自由和货物进出基本自由,免征关税和工商统一税;

4、大连自由港区建设将实行“统一规划,分步实施,滚动发展”的方针,从开发区起步,近期争取建成我国北方的经济特区,力争到本世纪末,把大孤山半岛地区建设成为以工贸和国际转运为主的,具有出口加工、保税仓储、金融贸易、商业旅游和科技信息等多种功能,吸引力与辐射力强,综合性的自由港区。

二、辟建大连自由港区的必要性、迫切性

首先,辟建大连自由港区是全面贯彻我国对外开放总方针的迫切需要。1989年5月,邓小平同志指出:“我过去说过再造几个香港,就是说我们要开放,不能收,要比过去更开放。”这一战略构想对于我国进一步扩大开放具有十分重要的指导意义。从我国目前对外开放的布局看,南方有深圳、珠海、汕头、厦门和海南等5个经济特区,实行优惠的特区政策,对国内外资金、技术和人才产生较强的吸引力,正在发挥对外开放方面的窗口和基地作用;而在我国北方,虽然也有开放城市和开发区,但开放层次低于经济特区,所实行的政策也不如特区优惠。因此,我国的北方沿海开放城市对外对内的吸引力与辐射力不强,在对外开放的进程中呈现滞后的趋势。我国对外开放中的这种失衡,降低了周边国家和地区对北部沿海地区投资的积极性;南北开放政策上的较大差异,成为产生对外经贸活动中某些混乱现象的重要因素。这对于我国全面贯彻对外开放的总方针,实现本世纪末经济发展战略目标极为不利。为从根本调整 and 改变这种南北开放的失衡状态,国家有必要在北部沿海地区,选择条件具备的开放城市,建立经济特区。从目前条件和长远发展看,辟建大连自由港区将是建立我国北方第一个

经济特区的可行选择。

第二，辟建大连自由港区是适应当前国际经济环境变化的需要。随着世界性产业结构的调整和我国对外开放的扩大，我国与周边国家和地区之间在经济贸易与技术方面，既加强了分工协作，又出现了激烈竞争。东北亚国家和地区都在采取建立自由港、自由区等方式，增强其吸引力和辐射力。日本已酝酿在冲绳的那霸开辟自由港，试图于 1997 年后代替香港对中国大陆的作用；南朝鲜已开始把经济发展的重心从东海岸转移到西海岸，积极筹建济州岛自由港区，目的主要在于加强同中国的经济合作；苏联已正式宣布，在位于远东地区的港口城市纳霍德卡建立自由经济区；朝鲜民主主义人民共和国决定在中、苏、朝三国边境的哈山岛地区建立经济特区，通过利用中、苏、日等国资金，把那里建设成国际商务中心。这种国际经济形势对我国尤其是北方地区，既是严峻的挑战，又是难逢的机遇。因此，抓紧建立大连自由港区，将有利于我国在东北亚地区的激烈竞争中发挥优势。

第三，辟建大连自由港区是东北及内蒙东部地区扩大开放的需要。作为大连直接腹地的东北三省和内蒙东部地区，面积 124 万平方公里，人口 1 亿以上，资源十分丰富，工业基础雄厚，农业发展较快，交通运输业发达，科技力量较强，是全国生产力水平较高的经济区域。改革开放以来，这一地区的外向型经济又有了较大发展。1988 年，国家批准了辽东半岛的对外开放；黑龙江、吉林、内蒙又积极开展边境贸易。这对东北及内蒙东部的经济发展已产生一定作用。作为这一地区主要窗口的大连，几年来虽然也在对外开放工作中付出了很大的努力，但终因开放程度不够高，服务功能不健全，难以发挥我国北方地区开放“龙头”的作用。因此，东北三省和内蒙东部地区迫切希望大连更开放些，选择开放度高的自由港区模式，成为我国北方的经济特区。早在 1984 年，党中央和国务院就指出：“大连在某些具体政策上可以更开放些。”强调：“大连市

对外开放,不仅是要繁荣本市的经济,更重要的是为辽东地带、东北三省、内蒙东部地区的技术进步和经济振兴,提供窗口,搞好服务”。因此,抓紧辟建大连自由港区,已成为大连乃至我国北方进一步扩大开放的迫切需要和最佳选择。

三、辟建大连自由港区的有利条件

历史上,大连曾三次被宣布为自由港,说明具有适于开设自由港区的某些特殊条件。从现实情况看,大连具备辟建自由港区的许多优势条件。

第一,地理位置适中。大连地处辽东半岛南端,位于国际国内两个辐射扇面的交汇处。大连的腹地广阔,并有通向腹地密集的铁路、公路网,尤其是沈大高速公路即将全面通车,使大连与腹地之间的联系更加通达。通过海上和空中航线,把大连与东北、内蒙东部地区、山东半岛以南的沿海地区以及日本列岛、朝鲜半岛和苏联的远东地区联结起来,使大连成为周边地区进行经济技术交流较理想的中介地带。同时,大连距我国的政治中心相对较远,可以减少因建立自由港区而带来的某些社会政治影响。因此,就建立自由港区的地理条件而言,大连在我国北方城市中是占有优势的。

第二,港口条件良好。大连港水深港阔,终年不淤不冻,现有58个泊位,其中万吨级泊位28个,最深负17.5米。大连港1989年货物吞吐量5092万吨,其中外贸进出口货物占70%,是全国目前最大的外贸港口;集装箱装卸能力为12万标箱,拥有岸桥等先进装卸设备,港口机械化装卸程度已达90%,管理水平在国内港口中一直居领先地位。正在建设中的大窑湾港毗邻开发区,是国家确定重点发展的国际深水中转港,规划发展前景为年吞吐量6000万吨,将成为大连自由港区的主要依托港口。大窑湾港第一期工程4个深水泊位(2个集装箱、2个杂货泊位,年吞吐量260万吨),将于1992年6月竣工投产。目前,大连港的疏运、仓储条件良好,对于开展进出口贸易、转口过境贸易和欧亚大陆桥运输等业务十分

有利。

第三,经济技术开发区建设已初具规模。位于大孤山半岛、毗邻大窑湾港的开发区,经过5年艰苦建设,基础设施和服务设施投资5.5亿元,已在20平方公里规划面积中建成了近10平方公里的工业区和配套生活服务区。开发区生产经营项目总投资达20多亿元,先后建立了170多家外商投资企业和内联企业,1989年实现工业产值4.67亿元,创汇1.5亿美元。开发区现有大连湾港和鲆鱼湾港可以利用,有一级公路与老市区相通,铁路及编组站正在规划建设中。开发区所在的大孤山半岛三面临海,一面靠山,便于隔离,易于修筑自由港区的封闭管理线。

第四,经济基础比较雄厚,开放环境日臻完善。大连的工业门类比较齐全,大中型骨干企业较多,技术装备较先进,科技开发和出口创汇能力较强。1989年,大连市工业总产值达到202亿元;有10家企业被评为国家一级企业或通过预评,28家为国家二级企业;产品质量获国家金银质奖牌数连续8年名列全国省辖市第一;全市出口创汇9.56亿美元,出口工业品产值占工业总产值比重上升到17%;地方财政收入达到25.4亿元。大连的海、空、铁、公、管等运输方式齐备,是我国北方的综合交通运输枢纽之一。大连已实现与国内所有进入自动网的城市和国际30多个国家和地区的直拨通话,并开办了国际电讯、邮政快递等业务。随着华能大连电厂、和尚岛煤码头和引碧续建工程的逐步完工投产,大连的能源和供水紧张状况进一步得到缓解。大连已建成一批现代化涉外宾馆、外国人生活服务区及旅游风景区。国外及港澳地区的商社和金融组织在大连设立的办事机构已有126家。全国6家专业银行和保险公司都在大连设有分行或分公司,并全部开办外汇结算等国际金融业务。大连国际信托投资公司是经国家批准的直接对外筹资窗口。自1987年以来,一年一度的东北地区暨内蒙古出口商品交易会都取得了很大成功。这些表明,大连开始朝着我国北方贸易金融