

广西农村

税费改革探索与实践

GUANGXI NONGCUN SHUIFEI GAIGE
TANSUO YU SHIJIAN

刘铭达 主编



中国财政经济出版社

PDG

广西农村税费改革 探索与实践

主 编 刘铭达

副主编 韦肇晋

李崇玉

梁永庆

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

广西农村税费改革探索与实践/刘铭达主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2003.12

ISBN 7-5005-6985-8

I. 广… II. 刘… III. 农村-税制改革-研究-广西
IV. F812.767.042.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 121300 号

广西农村税费改革探索与实践

主编 刘铭达

副主编 韦肇晋 李崇玉 梁永庆

中国时代经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph@dre.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

南宁双龙实业有限责任公司印刷 各地新华书店经销
880×1230 毫米 32 开 18.5 印张 4 插页 468 000 字

2004 年 3 月第 1 版 2004 年 3 月南宁第 1 次印刷

定价: 30.00 元

ISBN 7-5005-6985-8/F·6111

(图书出现印装问题, 本社负责调换)



责任编辑 / 袁中良 吕小军

封面设计 / 颜黎



2003年2月22日，全国政协副主席，原广西壮族自治区人民政府主席李兆焯在全区农村税费改革试点工作电视电话动员大会上作重要讲话。



2003年6月13日，自治区党委书记曹伯纯在自治区农村税费改革领导小组全体成员会议上作重要讲话。



2003年4月3日，自治区党委副书记、自治区代主席陆兵在国务院召开的全国农村税费改革试点工作电视电话会议南宁分会场上作重要讲话。



2003年6月20日，自治区党委副书记、自治区副主席王万宾在全区农村税费改革试点工作进展情况汇报会上作重要讲话。



2003年7月22日，自治区副主席孙瑜在全区农村税费改革试点工作玉林现场会上作重要讲话。



2003年7月22日，自治区副主席孙瑜在玉林市玉州区名山镇财政所视察。



2003年7月22日，自治区副主席孙瑜在玉林市玉州区城西镇莲塘村一农户家调研。



2003年6月13日，自治区财政厅厅长刘铭达在自治区农村税费改革领导小组全体成员会议上发言。



2003年7月31日 自治区农村税费改革试点工作领导小组办公室主任韦肇晋在来宾市兴宾区桥巩镇彩村一农户家调研。



2003年7月22日，自治区财政厅副厅长，自治区农村税费改革试点工作领导小组办公室常务副主任李崇玉在玉林市玉州区城西镇连塘村一农户家调研。



2003年8月29日，自治区农村税费改革试点工作领导小组办公室副主任韦吉田在来宾市武宣县禄新镇长岭村一农户家调研。



2003年6月25日，全国农村税费改革新增全面试点省份改革工作座谈会在南宁市召开。



2003年2月22日，全区农村税费改革试点工作电视电话动员大会在南宁市召开。



2003年6月20日，全区农村税费改革试点工作进展情况汇报会在南宁市召开。



2003年6月10—12日，全区农村税费改革试点工作领导小组办公室常务副主任会议在南宁市召开。



2003年7月22—23日，全区农村税费改革试点工作现场会在玉林市召开。

《广西农村税费改革探索与实践》

编辑委员会名单

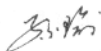
主 编：刘铭达

副主编：韦肇晋 李崇玉 梁永庆

成 员：罗焕铃 文学权 赵嵩桥

范 陵 廖志华 曾 东

序 言



统筹城乡经济社会协调发展，妥善解决好“三农”问题，是全面建设小康社会的必然要求。作为一个经济欠发达的农业省份，我区始终把“三农”问题摆在重要位置，把帮助农民脱贫致富奔小康作为“三个代表”重要思想的落脚点。根据党中央、国务院的统一部署，自治区党委、自治区人民政府在全面分析我区农业和农村工作面临的新形势，认真总结北流市和德保县 2001 年以来农村税费改革试点工作取得的阶段性成果，并借鉴安徽、江苏等先行省份经验的基础上，经过广泛深入的调查研究和认真细致的测算，为了建立规范的农村税费制度，从根本上减轻农民负担，决定 2003 年在全区范围内全面推开农村税费改革试点工作。

尽管这项改革情况非常复杂，任务十分艰巨，但经过全区上下的共同努力，目前总体上进展顺利，发展健康平稳，改革已初见成效。一是进一步规范了农村税费制度，制定了从轻确定农民负担水平的各项政策。二是农民负担得到切实减轻。在原来农民总体负担不算很重的情况下，预计改革后全区农民人均减负率达到 38%。如果加上减少“两工”，规范涉农收费管理，清理农村“三乱”等因素后，实际减轻的幅度更大。三是简化和规范了农业税收征收管理，促进了干群关系的改善，维护了农村稳定。四是提出了一套实现“三个确保”的保障措施，促进了政府职能的转变。五是初步规范了涉农收费，增强了改革的透明度，有力地推进了改革。六是积

累和丰富了农村工作和农村改革的初步经验。实践表明，我区农村税费改革试点工作基本实现了“村村减负，户户受益”，得到了社会各界尤其是广大农民群众的衷心拥护和广泛认同。

我区农村税费改革试点工作历程艰辛。由于各种原因，不少地方第二轮土地承包手续未完善，改革前农民应负担的“三提五统”大多未能落实到位，历史记载的常年产量普遍偏高，各地间的条件差异很大，高寒山区、边境地区、水库移民等占一定比重，等等，所有这些，都给落实新的农业税任务带来了异常困难。但是，为了从轻确定农民的负担水平，尽可能给农民以更多实惠，各级党委、政府和税改办等一方面认真搞好调查统计测算工作，另一方面又要花费大量的时间和精力去对相关工作进行“补课”。在此基础上，根据不同阶段的工作要求，及时周密地制定工作部署和抓好落实，按规定程序逐一落实农民的负担水平。通过大量艰苦细致的工作，确保了全区农村税费改革试点工作的积极稳妥推进。成效的取得，是各级各部门在自治区党委、自治区人民政府的正确领导下，坚持用中央政策统揽改革的结果；是中央的原则要求同我区具体实际相结合，大胆创新的体现；是坚持走群众路线，充分调动乡村干部和群众参与改革，群策群力的结晶；是全区上下团结协作，深入扎实的工作作风的写照。各级税改干部为此倾注了极大的热情，付出了心血和汗水，谱写了一曲实践“三个代表”重要思想和立党为公、执政为民的赞歌。

中央提出，农村税费改革尽管已在全国推开，但仍属于试验阶段。这项改革的最终目标是，按照建立公共财政和现代税制的要求，逐步取消一切不应该由农民负担的税费，彻底减轻农民负担。但这需要有一个过程，减轻农民负担是一项长期任务。目前我区农村税费改革试点工作虽然取得了阶段性成效，但这项改革并没有结束，下一步规范涉农收费、推进配套改革、巩固税改成果和加快发展农村经济的任务仍十分繁重，深化农村税费改革的任务仍很艰

巨。“已踏潮头听战歌，再鼓风帆济沧海”。由刘铭达同志主编的《广西农村税费改革探索与实践》一书，汇集了中央关于农村税费改革的基本政策和自治区的工作要求，介绍了我区农村税费改革试点工作的基本过程，展示了改革的初步成果，旨在让全社会尤其是农村社会加深对这项改革的复杂性、艰巨性和长期性的认识，积极为深化农村税费改革试点工作献计献策。希望本书的出版，对系统地审视我区农村税费改革试点工作历程，引领我们进行更深层次的思考能够有所裨益。

党的十六届三中全会强调指出，要“完善农村税费改革试点的各项政策”。这为我们进一步深化农村税费改革指明了方向。我深信，只要全区上下统一思想，提高认识，同心协力，真抓实干，积极关心、鼎力支持这项改革，我区农村税费改革试点工作就一定能够取得更好的成效。

目 录

第一部分 领导讲话

- 国务院总理温家宝在全国农村税费改革试点工作电视电话会议上的讲话
(2003年4月3日) (3)
- 国务院副总理回良玉在全国农村税费改革试点工作电视电话会议上的讲话
(2003年4月3日) (12)
- 国务院副总理回良玉在农村税费改革试点工作座谈会上的讲话
(2003年9月12日) (15)
- 财政部部长金人庆在农村税费改革试点工作座谈会上的总结讲话
(2003年9月12日) (25)
- 财政部副部长肖捷致新增全面试点省份农村税费改革工作座谈会的信
(2003年6月22日) (33)
- 国务院农村税费改革办公室主任、财政部综合司司长王保安在2003年农村税费改革新增全面试点省份改革工作座谈会上的讲话
(2003年6月25日) (35)