

NONG YE KE XUE FA ZHAN SHI JIAN YU TAN SUO

农业科学发展 实践与探索

陈柏槐 主编

湖北人民出版社
湖北人民出版社

NONG YE KE XUE FA ZHAN SHI JIAN YU TAN SUO

农业科学发展 实践与探索

陈柏槐 主编

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

农业科学发展实践与探索/陈柏槐主编.

—武汉:湖北人民出版社,2009.1

ISBN 978-7-216-05722-6

I. 农…

II. 陈…

III. 农村经济—经济发展—研究—中国

IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 011944 号

农业科学发展实践与探索

陈柏槐 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:武汉中科兴业印务有限公司

印张:20

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

插页:1

版次:2009 年 1 月第 1 版

印次:2009 年 1 月第 1 次印刷

字数:241 千字

定价:38.00 元

书号:ISBN 978-7-216-05722-6

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

序 言

科学发展观，是我们这个时代重要的世界观和方法论。学习实践、贯彻落实科学发展观，已经越来越成为我国应对各种风险的冲击、促进各项事业健康发展的迫切需要。在新的历史时期，如何实现农业又好又快发展，更好地发挥农业的基础支撑作用，不仅是农业自身的现实要求，更是事关经济社会发展全局的重大课题。树立科学的农业发展观，实现农业的科学发展，必须把握住科学发展观的实质，立足湖北农业发展的规律性，探寻科学发展的道路，不仅要以开放的视野、改革的勇气，充分发掘农业内外发展潜力，更需要有全面协调、统筹兼顾的政策设计和制度安排。

改革开放 30 年，湖北农业农村经济发生了翻天覆地的变化。最近几年，我们以科学发展观为指导，积极推进农业改革，坚持工作创新，取得长足进步，农业综合生产能力得到提升，农民收入水平有了很大的提高，农村面貌发生巨大变化。但是，我们也要看到，城乡差距仍在继续扩大，农业比较效益仍然偏低，农业基础设施落后，制约农村生产力发展和促进农业科学发展的深层次矛盾仍然没有得到有效缓解。解决这些问题，关键是要认真落实党的十七届三中全会精神，消除阻碍城乡统筹发展的制度障碍，增强城乡互动，统筹发展城乡两个市场，要解决好农村剩余劳动力转移和土地经营

权有序流转这些核心问题。

全面建设小康社会的基础在农业，难点在农村，关键在农民。省农业厅在学习实践科学发展观活动中，立足于解放思想，创新思路，开展了一系列重大专题调研，研究探讨符合湖北农业农村经济发展实际的新思想、新措施，在重新认识湖北农业的基础上，形成了一批重要研究成果。这些研究，对于有效应对当前金融风波对农业的影响和冲击，实现湖北农业科学发展必将产生重要而积极的作用。

湖北省政协副主席

湖北省农业厅厅长



2009 年早春于武汉

目 录

导 语 篇

1. 学习十七届三中全会精神 促进农业科学发展 (3)

专题研究篇

2. 推动科学发展 实现“一增两保” (27)
3. 促进粮食与经济作物协调发展的对策 (47)
4. 培育市场主体 提高农业组织化水平 (61)
5. 统筹城乡发展 缩小城乡居民收入差距 (73)
6. 工业化、城镇化与湖北现代农业协调发展的研究 (99)
7. 推进农村经营体制创新的思路与对策 (140)
8. 农业科技推广的有关问题与对策建议 (158)
9. 牢固树立科学发展观 不断提升农产品质量安全水平 ... (175)
10. 理顺行政管理职能 为农业科学发展提供组织保证 (188)

实践探索篇

11. 重新审视农业地位的思考 (201)

12. 在改革创新中推进农业又好又快发展	(212)
13. 农业农村经济发展模式综合调研报告	(220)
14. 贯彻科学发展观必须提高部门服务能力	(232)
15. 创新农技推广工作新机制	(240)
16. 中部崛起战略与湖北现代农业发展	(250)
17. 落实科学发展观 促进农业大发展农民多增收	(268)
18. 推行农机与农艺结合 努力解决农业缺劳低效问题	(274)
19. 推进农村土地流转 发展农业规模经营	(280)
20. 推进农村能源全面协调可持续发展	(290)
21. 应对金融危机 促进农业持续稳定发展	(298)
22. 夯实党建工作基础 促进农业科学发展	(309)

导语篇

学习十七届三中全会精神 促进农业科学发展

这几年，农业部上上下下为解决“三农”问题，付出了艰辛而卓有成效的努力，惠农政策不断出台，重大举措接踵而至。作为见证人和基层农业工作者，我深受教育和鼓舞。下面我结合贯彻三中全会精神，学习实践科学发展观，促进农业又好又快发展这个主题，作一个汇报。

一、湖北省农业厅学习实践科学发展观的有关情况

10月9日，我们厅正式启动了长达半年的学习实践科学发展观活动。此前，我们利用省委常委到各大单位调研座谈科学发展观的机会，组织了几位同志对一些重大问题进行了认真的研讨，对几年来农业部门实践科学发展观的基本思路和主要工作进行了认真的梳理，对这次学习科学发展观达到的目的提出了明确的要求，对一手抓学习一手抓工作，“两不误两促进”作了安排。省委部署后，我厅就有条不紊地全面展开。10—11日，全厅300多名处以上的干部进行了封闭学习。在学习讨论中，同志们结合本单位、本行业的实际，讲了一些非常好的观点，对学习实践科学发展观的必要性、紧迫性有一个重新的认识。改革开放30年来，我省农业取得了巨大成就。2007年在良田比1978年减少971万亩、人口净增加1475万、弃农进城的劳动力达到1020万名（占农村总劳力的51%）的情况下，农业各业保持持续发展的好势头。用一组数字来说明。

2007 年粮食实现了连续五年增产，总产达到 457 亿斤，比 1978 年增产 112 亿斤；

2007 年生猪出栏 3130 万头，是 1978 年 3.4 倍；

2007 年淡水产品 298 万吨，是 1978 年的 22 倍；

2007 年我省农民人均纯收入 3997 元，是 1978 年的 36 倍。

今年，尽管先后遭受了 50 年一遇的冰雪灾害、历史罕见的作物病虫害、来势凶猛的暴雨洪涝以及波动起伏较大的市场风险，用李鸿忠省长的话说，叫做“起步遇灾、开门见灾、仓门遭灾、步步有灾”，农业仍然继续保持了良好发展的势头，预计粮食实现连续五年增产，增产 7 亿斤；农业各业实现连续六年丰收，农民收入增加 600 元左右，可望超额完成发展目标。农业连年稳定增产、农民连续大幅增收，对于促进全省经济平稳较快发展、保持社会和谐稳定发挥了关键作用。

同时我们也看到，当前农业农村发展进入一个新的阶段，面临着许多新情况、新问题。这些新情况、新问题成为制约我省农业长足发展的“瓶颈”。归纳起来为“七大”矛盾：

（一）工业化、城镇化进程加快与农业可持续发展的矛盾

各地大力推进新型工业化、信息化进程，实施“工业强省、强市、强县”战略，成为当前经济社会发展的主题词，同时也带来了工农、城乡争地、争资源的矛盾日益突出。良田硬性减少，人口刚性增加，劳力持续转移，保农民增收、保粮食安全、保主要农产品有效供给、促进农业可持续发展压力极大。

（二）发展粮食生产与优化农业结构的矛盾

这几年，我们围绕农民增收这个核心，下很大力气推进农业结构战略性调整，发展农业板块，促进优势产品向优势区域集中，农业优势产业布局初现雏形。但又恰逢粮食安全这一国计民生的大问

题，部里首先提出了粮食创高产活动，现在中央又开展了“粮食千斤增产规划”，一批强刺激发展粮食生产的政策即将出台。我们在思考，既要装满“米袋子”，又要稳住“菜篮子”；既要保粮食稳步增长，又要保农民大幅增收；既要发展粮食，又要不破坏已近建立起来的优势区域产业；既要保粮食安全，又不要走“以粮为纲的老路”。在这个前提下找到一条农业各产业科学、协调发展的捷径，难度很大。

（三）增加农产品有效供给与确保质量安全的矛盾

目前，保障农产品供给和保证农产品质量安全的要求越来越高。粮猪油市场出现紧缺，及时调整了我们的工作重点。瘦肉精、孔雀石绿、毒大米、禽流感、三聚氰胺等有害物质，使消费者谈吃色变。现在农业面源污染相当严重，水源污染相当普遍（60～70年代到处水可以喝，80～90年代选择着喝，现在到处水都不能喝），农业废弃物大幅增加。在这样一种农业生长的环境里，要生产出足量、无毒的农产品，作为农业工作者，任务十分艰巨。

（四）现代农业对科技的依赖与推广体系不健全的矛盾

科技是第一生产力，科技应用是发展现代农业的决定因素。这几年，我们按照省委、省政府的部署，积极推进农业推广体系改革，构建新体制和机制，经费增加较多。但是由于农科教联系不紧密、应用成果比较少、技术推广体系不健全、“网破人散”的局面没有根本性的改变，农业生产仍是以习惯或传统技术为主，相当一部分地方实用技术进不了村、入不了户。转变发展方式，实现科技种养，提高农业效益，促进科学发展还有相当多的工作要做。

（五）农业市场全球化与农民生产分散化的矛盾

随着改革开放步伐加快，特别是加入WTO以后，农业生产与世界市场紧密相连，“洋”农产品长驱直入打到我们家门口，我们的

农产品则在国外受到技术壁垒的严格监控。当前，“老人农业”、“看守农业”、“口粮农业”问题突出。靠分户零散、弱小的市场主体与全球化的农产品市场抗衡、竞争，实现农业全面、协调、持续发展，无异于“鸡蛋碰石头”。

（六）农业发展中的“予”与“取”的矛盾

总体上看，“予”仍不足“取”。这几年中央加大了对农业的扶持，今年我省对农民的各项补贴达 44 亿元，比去年增加近 20 亿元，但由于农资等上涨过快过猛，农民要增加成本 50 亿元。与此同时，投入在财政支出的比例不升反降，中央财政“三农”支出比重，由 1996 年的 21% 下降到 2007 年的 17%；我省财政支农占地方财政支出比重，由 1996 年的 7.9% 下降到 2006 年的 6.5%。从要素上看，外流相当严重。农村良田好地大量征用，青壮劳动力大量进城，农村信用社、邮政储蓄从农村“抽血”突出，只存不贷现象普遍。我们调查一个县信用社，2007 年存贷差达 12 亿元。落实中央“多予、少取”方针、促进农业科学发展，还有很多文章要做。

（七）城乡实施统筹发展与居民收入差距拉大的矛盾

中央实施城乡统筹战略，实行“以工补农、以城带乡”方针，出台了很多措施，效果比较明显。但由于社会发展速度大大超过农村，出现了一些与城乡统筹不协调的现象。农村好的东西统筹到城市，城市不要的东西则统筹到农村。城市修路、办电、饮水，不要市民配套，农村则是要农民出劳力、拿资金。全国城乡收入比由 1978 年的 2.57 : 1，扩大到 2007 年的 3.33 : 1，城乡居民收入差距达 9646 元，是历史上差距最大的一年（我省城乡收入比 1978 年为 2.94 : 1，2007 年为 2.87 : 1，城乡居民收入差距 7508 元）。城乡差距拉大，归结到一点，就是统筹城乡的体制机制尚未建立，合力抓“三农”工作氛围尚未形成，增加农民收入绩效评价机制尚未建立，“三农”作

为重中之重的政绩观尚未普遍树立。

这“七大”矛盾问题，是我们向厅直机关和各单位出的七道思考题，要求贯彻到学习实践科学发展观活动全过程，实行“五个一”的办法，就是一个专题，安排一笔经费，由一个厅领导负责，带领一个处室，最终形成一个专项报告。全厅集中研究一个大课题，就是“一增两保”（即农民持续大幅增收、保粮食等主要农产品有效供给、保农产品质量安全），这项工作由我来牵头，力争明年2月底完成。

二、促进农业科学发展应重点推动的几项工作

十七届三中全会提出了2020年农村改革发展目标，强调要大力推进改革创新，加强农村制度建设；积极发展现代农业，提高农业综合生产能力；加快发展农村公共事业，促进农村社会全面进步，确保国家粮食等主要农产品数量和质量得到有效保障，农民人均纯收入比2008年翻一番。这是在新的时期、新的起点上，农业部门实践科学发展观的艰巨任务。

近几年，我们经常请一些“诸葛亮”议事，形式就是召开务虚会，请有思想的同志们漫谈，要求是：打基础、管长远、求实、创新。每年都确定几项重点工作，实行“三专”办法，专领导负责、专班人马、专项奖金，全力组织推进，取得经验后即向领导推介、向财政要钱、向全省推开。按照这种虚实结合、远近结合、点面结合的办法，我们做了一些尝试，抓了一些工作，形成了一些亮点，也有一些体会；当然在过程中也有经验，也有不少教训。我们工作策略无非是抓两头，一头是群众、一头是领导。这两头都有一个共同点，那就是空说不行，要看得见、摸得着。领导接受了就能有政策、有权威推行；群众接受了就能变为现实，转化为生产力。前不久，我们结合学习科学发展观，对我们这几年来的工作做了一次梳理，把其中通过近几年行之有效的、符合现代农业和科学发展的九大项

工作提出来，作为我们落实科学发展观、推进湖北农业又好又快发展的重点工作，继续在全省范围内大力度推广。这九项工作主要是：

（一）推进三大板块基地建设，优化区域布局

实现优势农产品区域化布局、规模化生产，是发展现代农业、促进农业科学发展的前提。很显然，在分户承包、分散经营的状态下，“一家三四口人、四五亩地、分散五六处、种养七八个品种”的农业生产经营方式，是无论如何实现不了农业现代化的。为此，2002年农业部出台了全国农产品发展布局规划，当年我省制定了9大优势农产品和9大特色农产品的规划，目的就是促进优势农产品的区域化布局、规模化生产、产业化经营。但是究竟以何为抓手、怎样推进？一直困扰着各地。经过反复研究和探索，2003年我们提出“农业板块经济”这个概念。经过几年实践得到上下认同，形成了强大的生命力，李鸿忠省长称其“是一个伟大的创举”。

为什么要建板块？起因是两件事。2003年，俞正声书记率中国党政代表团到日本、韩国考察。日商提出需要2万吨芝麻，这对于拥有20万吨芝麻产量的湖北来说，应该是一件易事。但随团企业家都不敢接单。什么原因？就是因为没有集中连片的基地，没有成批量的标准化产品，真正是“看什么有什么，要什么没什么”。还有一次，分管农业的副省长刘友凡率团到山东考察学习，看到寿光70万亩蔬菜基地，产生出巨大的规模效应，真正实现了“一县一业”。这两件事情，让我们深受震撼。

2004年，我省开始启动建设农业三大板块，也就是种植业建板块、畜牧业建小区、水产建片带，依托专业大县建设，建成了一批大板块基地。各地通过政府引导，使大批量的项目资金在这里聚焦，各类农业技术在这里集成，各项社会化服务在这里推行，板块内农民获得了丰厚的收益。五年来各类资金投入累计达80多亿元。逐步

形成了以江汉平原、鄂中丘陵为主的优质粮棉板块，城郊大宗菜和高山反季节蔬菜板块，武陵山、幕阜山、大别山为主的果茶板块，湖区和水网密布区的水产板块，以及遍布各地的畜禽养殖小区已具雏形。从去年开始，我省又启动了种养大县，重点建设 46 个粮食大县、20 个棉花大县、20 个油菜大县、14 个蔬菜大县、10 个茶叶大县、30 个畜牧大县和 26 个水产大县。从去年开始，我们着手打造三个 200 万亩的大板块：长江三峡 200 万亩柑橘板块，武汉城郊 200 万亩蔬菜板块，江汉平原 20 万亩精养鱼池。我曾在全省会上断言，如果坚持按此运作 5~10 年，我省优势农产品区域布局将基本建成，“一县一品”、“一区一业”格局将基本形成，将为现代农业奠定基础。

（二）推进龙头企业做大做强，加快产业化经营

农业产业化经营是建立现代农业产业体系的根本要求，是传统农业走向市场农业、“口粮”农业走向高效农业的必由之路。实事求是地讲，我省农业产业化起步比较晚，1997 年才全面推进，错过了最好的发展机遇期，主要问题是市场主体不多，龙头企业不大，带动能力不强，发展环境不优秀，与农户联接不紧密。

这几年，我们从基础工作和优化环境入手，重点推动三项工作：一是做大龙头。这几年，成功引进了双汇、中粮等企业，培植了湖北福娃、国宝桥米、湖北神丹等本地大龙头。省级重点龙头企业发展到 318 家，其中国家级 33 家，产值过 10 亿元的企业 2006 年实现零的突破，去年达到 10 家，今年有望再增加 5 家。二是搞活担保融资。针对产业化企业融资困难的问题，2005 年省政府与农发行签订 300 亿元的融资协议，安排财政资金 2 亿元，成立了湖北省农业产业化信用担保公司，2006 年为龙头企业承保融资 5 亿元，去年达到 8 亿元，今年将达 12 亿元。三是培育大品牌。2005 年从整合茶叶品牌入手，主打采花毛尖品牌，2006 年扩大到 16 个县市，效益翻番。

这个经验很快得到推广，目前有 6 个“中国名牌农产品”，11 个农业类“中国名牌产品”。

（三）推进农产品安全生产，抓好增量保质

确保农产品安全，是人本理念的重要体现，是现代农业的重要标志。农产品安全包括两个内容：一是量的安全，就是要保证以粮食为主的农产品市场需求；二是质的安全，就是要保证广大消费者吃上放心食品，这是当今世界农业的两大焦点。

关于农产品质量安全，这几年我们抓得还是很紧的。依托板块建设，依靠科技，努力提高作物单产和养殖水平。在板块基地和龙头企业，全面推行“农业标准化、生产无害化、产品品牌化”。2003 年率先推行种子主推公告制度，随后扩大到种苗、农药、饲料、兽（渔）药等。2006 年，对省级板块基地和重点龙头企业实行无害化“一票否决”。通过上下努力，“增量保质”工作取得积极成效。粮食等农产品连续 5 年增产，农产品优质化率逐步提升，农产品质量水平在逐年提高，比如优质稻板块达到 2000 万亩，连续两年被评为全国先进省份，优质小麦占 75%，优质猪禽鱼达到 70%，抽检合格率达到 95% 以上，绿色品牌数在全国的位次由 2002 年的第二十八位上升到第二位。

最近，我们集中学习实践科学发展观，重点就是研究这两个安全问题，力求有一个较大的突破。基本思路是：在全省重点建设 46 个粮食大县的高产稳产农田，保粮食生产能力。其他优势区域继续发展，以确保农民收益和市场对各类产品的需求。坚持从基础抓起，从源头管住，推行主推制度，推行标准化、无害化生产，实行市场准入，实行农产品质量监控。

（四）推进三大服务体系建设，提高服务农业水平

服务社会化，是现代农业的必要条件，也是确保粮食等主要农