

TRENDS OF THE COUNTY ECONOMY

高碧云 著

長春出版社

TRENDS OF THE COUNTY ECONOMY

县域经济发展走势

高碧云 著

长春出版社

责任编辑: 杨德宏 封面设计: 袁世雄

县域经济发展走势

高碧云 著

长春出版社出版

(长春市建设街43号)

(邮编:130061 电话:8569938)

湖南版艺印刷有限公司印刷

新华书店经销

890×1240毫米 32开本 12.25印张 2插页 254千字

2002年8月第1版 2002年8月第1次印刷

印数:1-4000套 定价:25.00元

坚持改革创新
发展县域经济

二〇〇三年一月
毛致用

全国政协副主席毛致用题词

郡縣貧國不富
郡縣富國乃昌



劉正題



原湖南省省長、省政協主席劉正題詞

前 言

《县域经济发展走势》，经过多年的调查思考与辛勤笔耕，终于与大家见面了。

县域经济，顾名思义，就是县域空间范围内全部经济活动及其规律的总和。我国的县制，始于夏代，从简单的“农耕”社会到自给自足的封建社会，从半封建半殖民地时代到高度集中的计划经济时代，历经几千年，终未改易。但县域经济却经历了风风雨雨，世纪浮沉。进入新世纪，我国农业和农村经济也进入战略性调整的新阶段，特别是我国加入 WTO、融入全球经济一体化之后，县域经济以其极大的重要性和尖锐性已摆在我们面前。

江泽民同志指出：“县（市）这一级，在我们党和国家的工作中处于承上启下的重要地位，是国家经济发展、社会安定和政权稳固的重要基础。”他同时还说：“从全局和战略的高度来认识并做好农业、农村和农民工作，是保证改革开放和现代化建设顺利进行的一条极为重要的经验。我们抓发展，农村的发展和城市的发展都要抓好，而农村的发展是重中之重，更要下大力气去抓。”这些重要论述，指明了县域及其农村工作的极端重要性。事实充

分说明，县域经济是国民经济中相对独立的子系统和支撑点，是宏观经济与微观经济的关节点，一头连着国家和省、市经济，一头连着乡、村经济。所以，县域经济的发展，不仅关系到“民生”，而且影响到“国计”，不仅关系到社会经济，而且越来越影响到社会政治和国家安定。它的发展壮大，对于增加国民经济总量，增强国家综合经济实力；对于扩大居民就业，提高人民群众生活水平；对于发展各项社会事业，促进社会全面进步；对于统筹解决各种社会矛盾，保持社会稳定，具有极其重要的意义。

应该肯定，新中国成立以后，特别是改革开放以来，我国的县域经济同整个国民经济一样，取得了举世瞩目的成绩，像沿海地区经济发达的省份，县域的 GDP 占到全省 GDP 总量的 60% 以上。但是，县域经济发展中存在的问题也不容忽视。如县域的经济总量还不够大，与其所拥有的劳动力数量、自然资源优势极不匹配；经济发展的不平衡性表现突出，沿海地区已出现一批年财政收入过十几亿、几十亿元的县、市、市辖区，而有的中西部地区的县域，财政收入微薄，连维持“吃饭”都相当困难，特别是过去那些以粮、棉、油等传统产业为主的临江、沿湖地区，各类农产品持续卖难，价格连续低迷，农民收入增长减缓，县域经济遇到许多新的困难。

针对我国县域经济的现状，党中央、国务院出台了一系列发展农业和农村经济的文件，县域各级党委和政府采取切实有效措施，千方百计增加农民收入，努力繁荣农村经济，把县域经济做大做强，出现了重大转折。总结其先进经验，主要是：坚持将县域经济作为我国农业、农村和农民问题的重中之重来抓；充分发挥市场机制对县域资源等生产要素合理配置的基础性作用；放手壮大民营经济，并使之成为县域经济的主体；不断加强市场体系和营销队伍建设；产业化、多样化并逐步转向特色化；着力培育县域支柱产业和品牌产品；大力推进城镇化进程。同时，积极应

对“入世”，全方位拓展发展县域经济的新思路、新对策。这些成功的经验，是县域经济赖以继续发展的基础，也是强大的源泉和动力。

县域经济发展趋势，是立足我国国情和县域实际，面向国际经济一体化，面向当代高新技术发展，面向社会进步和文明。具体走向是，县域经济运行机制，从计划经济走向社会主义市场经济；县域经济所有制关系，从单一公有制走向以民营经济为主体的多元所有制；县域经济产业结构，从传统“农耕”产业走向现代优质产业；县域经济空间布局，从城乡分割的“二元结构”走向城镇带动、城乡互促的一体化战略；县域经济经营管理，从生产建设型走向综合经营型；县域经济支持保障体系，从“农本”思想和“人治”理念走向以民为本的现代文明。

县域经济发展问题，是一个十分复杂、变化因素不很确定的问题，牵涉到国民经济和社会发展的方方面面。特别是我国加入 WTO 以后，整个国民经济将逐步融入世界经济一体化之中，县域经济将更加受到诸如体制、机制、政策乃至思维方式和工作方式等的严峻挑战。要完全准确地掌握和预测它的未来走势，决非易事。编著此书的初衷，是想围绕县域经济这个主题，借助国内外专家、学者关于区域经济的研究成果，集中阐述在市场经济条件下，县域经济的地位、作用、体制、机制、结构、管理、运作方式等问题。还有我国加入 WTO 以后，面对世界经济一体化的新形势，县域经济怎样适应和创新的问题，如不应照搬梯度开发理论，套用东中西部的问题；我国经济体制应该与 WTO 接轨，最终建立充分的市场经济体制的问题；县域所有制结构向后退、向民转、向前进，以民营经济为主体的问题；县域产业结构应以工业化旗帜，推动农业产业化和城镇化的问题；国家应加大财政转移支付力度，缓解中、西部县域财政困难等问题。

对于上述问题的论述，本书不用教材式的图解，而是抓住发

生在县域的经济事实，客观地进行描述，并尽量加以理论说明。但由于我国县域经济的本质，是国家和省、市经济空间系统的一部分，具有相互依存的关系，再加上我们对县域经济的研究起步较晚，历史资料不很齐全，故有的论述虽然没有直接“点击”县域，而是从国民经济乃至世界经济进入，对与县域经济有关联的一些经济现象和经济规律进行定量、定性分析，其目的就是想从更广、更深的层面，回答县域工作者最困惑、最急需解答的一些问题。书中某些章节，有的实际是单独论文，已在全国、全省获奖，或应邀出席全国和国际学术会议交流。当然，由于作者才疏学浅，有的命题和论述不一定很准确，之所以提出，旨在抛砖引玉，以引起各级领导和同行们的关注。本书的错误和疏漏一定不少，敬请各位领导、专家、学者、农村基层干部和广大读者批评指正。

在本书写作过程中，曾得到长期担任省、地、县重要领导职务的全国政协副主席毛致用、原湖南省省长、省政协主席刘正的鼓励和支持，并亲自为本书题词。长春出版社社长杨德宏、湖南教育书店总经理王续文、岳阳布衣广告有限责任公司经理袁世雄为本书的出版、编辑给予了大力支持。岳阳市政协办公室，岳阳市统计局、档案局、图书馆和白尊贤、张木森、陈四海、何林福、毛知兵、周和平等同志为本书资料提供、审查修改，给予了热情帮助，在此一并表示衷心感谢。本书还参阅了国内外许多专家、学者的重要著述，书后已专门提及。对由于疏忽而应列未列者，特表示深深的歉意！

高 碧 云

2002年7月1日

目 录

前 言	(1)
第一章 县域经济总论	(1)
第一节 县域概念及县制沿革	(1)
一、县域的基本概念	
二、我国县制设置沿革	
第二节 我国县域经济发展历史及现状	(13)
一、县域经济发展历史追踪	
二、我国县域经济现状	
第三节 县域经济理论研究的内容、意义和原则	(32)
一、县域经济理论的主要内容及辩证思考	
二、县域经济理论研究的重大意义	
三、县域经济理论研究应坚持的原则	

第二章 县域经济运行机制——

从计划经济走向社会主义市场经济…………… (56)

第一节 新中国成立之后的计划经济运行…………… (57)

- 一、经济运行机制选择
- 二、计划经济运行过程
- 三、对县域经济的主要影响

第二节 改革开放以来向社会主义市场经济转变…………… (68)

- 一、计划经济的转变过程
- 二、县域经济在改革中发展

第三节 市场经济机制对全球经济的挑战…………… (76)

- 一、当今世界经济发展潮流
- 二、经济全球化带来的发展机遇
- 三、经济全球化对县域经济的挑战
- 四、建立与市场机制相适应的县域经济运行机制

第三章 县域经济所有制关系——

从单一公有制走向以民营经济为主体的多元所有制…………… (99)

第一节 所有制基本概念…………… (100)

- 一、所有制
- 二、所有制实现形式
- 三、所有制结构

第二节 所有制发展轨迹…………… (103)

- 一、人类社会各种所有制概述
- 二、苏联、东欧各国在所有制上的教训
- 三、我国在所有制上的折腾和突破

第三节 县域经济以民营经济为主体的实践…………… (117)

- 一、县域经济呈现多元所有制关系
- 二、县域经济以民营经济为主体的必然性
- 三、实现“民营兴县”的战略措施

第四章 县域经济产业结构——

从传统“农耕”产业走向现代优质产业…………… (136)

第一节 调整优化第一产业…………… (137)

- 一、农业产业化概念及其意义
- 二、农业产业化经营模式
- 三、实现农业产业化经营的途径

第二节 提升壮大第二产业…………… (164)

- 一、工业的地位和作用
- 二、县域工业的成绩与问题
- 三、县域工业的根本出路在于“改制”
- 四、推进县域工业化的策略

第三节 大力发展第三、第四产业…………… (189)

- 一、第三产业的特性及发展趋势
- 二、第三产业发展的压力与机遇
- 三、实现第三产业整体推进
- 四、积极迎战第四产业兴起

第五章 县域经济空间布局——

从城乡分割的“二元结构”走向城镇带动、城乡互促的

一体化战略····· (211)

第一节 城市与城市化浪潮····· (213)

一、城市的起源

二、城市的发展历史

三、城市化的内涵及特点

四、城市化的深远意义

第二节 我国城市化战略是重点发展小城镇····· (225)

一、为什么要重点发展小城镇

二、我国小城镇建设现状

三、城镇化滞后原因剖析

第三节 加速实现城镇化的构思····· (242)

一、坚持规划先行

二、集聚产业要素

三、加强基础设施建设

四、实施综合改革

五、推进居民现代化

第六章 县域经济经营管理——

从生产建设型走向综合经营型····· (251)

第一节 加强财税管理与完善财税政策····· (253)

- 一、财政、税收的内涵与职能
- 二、分税制后的县级财政与税收
- 三、县级财政解危脱困的途径

第二节 加强金融投资管理与深化改革…………… (272)

- 一、金融、投资概念与投资主渠道
- 二、县域企业融资难的情况及成因
- 三、打开民营企业融资瓶颈的对策
- 四、建立诚实守信的社会信用环境

第三节 加强人口资源环境管理与可持续发展…………… (285)

- 一、人口资源环境与可持续发展的涵义
- 二、人口资源环境现状透析
- 三、坚持可持续发展的基本国策

第七章 县域经济支持保障体系——

从“农本”思想和“人治”理念走向以民为本的

现代文明…………… (300)

第一节 推进政治体制改革…………… (301)

- 一、政治体制改革的内涵
- 二、政治体制改革中存在的问题
- 三、改革政治体制的大体思路

第二节 持先进文化的前进方向…………… (321)

- 一、文化的内涵及与经济发展的关系
- 二、当前县域文化的缺失
- 三、建设县域先进文化的举措

第三节 建立和完善新的科技体制..... (332)

- 一、充分认识建立新的科技体制的意义
- 二、县域科技体制的基本功能与要求
- 三、努力造就一支宏大的科技人员队伍

第四节 促进教育改革发展..... (344)

- 一、知识经济时代将是教育时代
- 二、知识经济对教育的严峻挑战
- 三、面向知识经济进行教育创新

第五节 优化经济发展环境..... (363)

- 一、当前经济发展环境整合分析
- 二、整治经济发展环境的要求

第一章 县域经济总论

县域经济，是整个国民经济的重要组成部分，对于国计民生具有重要作用。长期以来，我国的理论工作者和实际工作者，忽视对它的理论研究和创新，致使县域经济基础理论长期处于贫乏之中，难以对县域经济发展起到指导和促进作用。随着社会主义市场经济体制的建立和县域经济的改革发展，县域经济理论和实践问题显得越来越重要，值得引起高度重视和关注。

第一节 县域概念及县制沿革

一、县域的基本概念

县域，既是区域学的一个基本概念，又是人文地理、行政学的一个基本名词。要弄清县域的基本概念，首先必须弄清区域的基本概念。“Standort”（区位），在德语里是个复合词，意思是“站立之地”、“位于——

(地点)”。译成汉语应为“分布的地区或地点”。在区域经济学中,区域被赋予了经济意义,即人们从事经济与社会活动的一种空间结构。在区域经济学的具体研究中,学者们对区域概念的使用主要是从两个方面进行的。其一,在进行区域经济学的理论研究时,学者们所使用的区域概念是一个抽象的、观念上的空间概念,或者说是一个隐含着要素禀赋差异和经济活动差异特质的经济空间。在这里,区域没有明确的地理界线,在很大程度上,是专家学者用来标识其研究问题的特性或分析区域经济现象的工具;其二,在进行具体的区域经济发展研究时,学者们所使用的区域概念,则是指具有明确地理界线的经济活动空间范围。区域标示了某个具体的地理空间或称之为经济区域,具有明显的要素禀赋、经济活动、范围大小等方面的特征。而且,它具有空间上的排他性,即在同一时段某个区域是唯一的,不能有另外完全相同的区域同时存在于同一个地方。

县域,是特定的区域范围,是指以县的行政区划为固定区域的地理空间。它是在一个国家的国土上,根据行使国家政权和执行国家职能的需要,并兼顾地理条件、自然环境、历史传统、风俗习惯、经济联系、民族分布等实际情况,实行县域管辖。县域具有如下特性:

一是县域可以有大小之分,而且可以按空间范围大小,把县域分为不同的等级;

二是县域有形成、发展周期,遵循大致相同的演变过程。同时,由于它受地理条件和传统习惯等因素的影响,还具有一定的历史继承性和相对稳定性;

三是县域可根据研究的需要,分为同质县域和集聚县域。同质县域是依据所研究的某一种或某类经济活动、要素、问题等的一致性 or 相似性而划分的县域。如按经济水平的一致性,可以划出发达县域、较发达县域、欠发达县域、贫困县域等;按主导