



- 独家解析最新题型
- 全面切中考试内容
- 深度点拨答题技巧
- 全面实战模拟训练

SHENLUN ZUODA

SHILI YU FANWEN DIANPING

2010年四川省公务员录用考试专用系列教材

申论作答 实例与范文点评

(第一版)

李永新 邓湘树 **编著**

本书适用于四川省各级

公务员考试
选调生考试
事业单位考试
警察系统考试
司法行政机关考试
法院检察院系统考试



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

SHENLUN ZUODA
SHILI YU FANWEN DIANPING
2010年四川省公务员录用考试专用系列教材

申论作答 实例与范文点评

(第一版)

李永新 邓湘树 编著



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

申论作答实例与范文点评/李永新,邓湘树编著. —成都:西南财经大学出版社,2009.4

2010年四川省公务员考试辅导用书

ISBN 978-7-81138-017-0

I. 申… II. ①李…②邓… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第031067号

申论作答实例与范文点评(第一版)

李永新 邓湘树 编著

责任编辑:张娴竹

封面设计:何东琳设计工作室

责任印制:封俊川

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号)
网 址:	http://www.xcpress.net
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028-87353785 87352368
印 刷:	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸:	185mm×260mm
印 张:	13.25
字 数:	325千字
版 次:	2009年4月第1版
印 次:	2009年4月第1次印刷
印 数:	1—4000册
书 号:	ISBN 978-7-81138-017-0
定 价:	28.00元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。
3. 本书封底无本社数码防伪标志,不得销售。

主要作者简介

李永新

毕业于北京大学政府管理学院,中公教育首席研究员、资深培训师,曾三十余次参加中央及地方公务员考试,具有极其丰富的公务员考试实战经验,研发出自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导教程,在北京、成都、杭州、南京、哈尔滨、重庆等地辅导公务员考试上百次,效果显著。

邓湘树

北京大学政府管理学院博士,中公教育首席研究员、资深培训师,曾在组织部门工作,多次参加公务员考录工作,熟悉公务员考试录用实务。对中央国家机关和四川省公务员考试有博大精深的研究。先后在北京、四川、黑龙江、浙江、天津、江苏、广东、重庆等地授课上百次,讲课条理清晰,重点突出,幽默生动,辅导效果显著,深受广大学员欢迎。

张永生

中公教育首席研究员、资深培训师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编撰了中央及各省公务员录用考试专用教材,在该领域逐步形成了自己独特的理论,融汇专家团的集体智慧,形成了一整套由基础到深度、由方法到技巧的全方位备考策略,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点,成为深受考生信赖的实力派讲师!

刘蒙海

中公教育资深培训师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,尤其擅长于行测科目数学部分。有丰富的公务员考试教学经验,曾多次在北京、四川、山东等地授课,数学功底深厚,授课条理清晰,解题方法简单实用,令人叹为观止。

李国斌

中公教育研究与辅导专家。高校从事数学教学8年,对行政职业能力测验有系统深入的研究,特别擅长逻辑推理部分教学,具有丰富的教学经验和高超的授课艺术,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性,授课严谨,语言幽默,深受全国各地学生的欢迎,对面试也有系统的研究,所教学生受益匪浅。

朱和华

中公教育研究与辅导专家。毕业于北京大学国际关系学院,曾经在组织部门、政府办公室工作,对中央国家机关和各省公务员招考有深入研究,辅导课程方法多样,思路清晰,深入浅出

出,幽默生动,深受学员欢迎。

王学永

中公教育资深培训师。北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,受到各地学员的欢迎和认可,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在考试过程中得到显著提高。

宋 震

中公教育资深培训师。副教授,兼职律师。北京大学政府管理学院博士,公务员辅导与公共管理课程授课专家。多年从事公务员考试的辅导与研究,具有丰富的公务员面试命题与辅导经验,课程讲授深入浅出、生动幽默,深受学员欢迎。

李 琳

中公教育资深培训师。对行政职业能力测验和面试有系统深入的研究,授课严谨、语言幽默,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

吴红民

中公教育资深培训师。北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和高超的授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

刘 彦

中公教育研究与辅导专家。北京大学物理学硕士,执教多年,积累了丰富的教学经验,对行政职业能力测验及面试辅导造诣颇深,善于用简单方法解决看似复杂的问题,参与出版了人民日报出版社版公务员考试系列用书,讲授生动、幽默,深受学员推崇和欢迎。

于天笑

法学硕士,副教授。毕业于中国青年政治学院,在高校从事法学教学工作12年,教学经验丰富,注重学生能力培养,知识讲解深入浅出,深受学生欢迎。

邵晓玲

中公教育研究与辅导专家。中公教育资深讲师,对行政职业能力测验和面试有系统深入的研究,教学经验丰富,授课生动幽默,条理清晰,主讲行政职业能力测验、面试理论及面试礼仪。

李国灵

中公教育研究与辅导专家。中公教育资深专家、顶级辅导教师。执教多年,并潜心研究公务

员考试行测部分数载。严密、严谨的科学思维使其在数学、逻辑等方面超人一等,成果丰硕。授课风格也随其本性,严肃而不失人情味,易于为学员创造一个潜心吸取知识的学术学习氛围。

张丽雨

中公教育研究与辅导专家,汉语言文学教育专业从教多年,积累了丰富的教学实践经验,授课严谨,思路清晰,对申论理论、申论课程研发以及面试实战技巧独具见解,深受学员欢迎。

王 娜

中公教育研究与辅导专家。对中央国家机关和地方公务员考试有深入研究,主讲行政职业能力测验、面试理论。注重对学生能力的培养,讲解知识深入浅出,条理清晰,具有丰富的教学经验和独特的授课艺术。

赵金川

中公教育研究与辅导专家,对公务员考试行政职业能力测验部分有深入的研究,具有丰富的教学经验,授课独具特色,参与编写了公务员考试系列辅导用书。

编写说明

随着数以千万计的高校扩招大学生陆续毕业,大学生就业的压力空前增大。毕业以后当公务员已成为很多莘莘学子的第一选择。公务员考试也随之成为中国竞争最激烈的考试之一,难度越来越大。考生必须具备一定的理论基础知识才能从容应对。然而与越来越难的公务员考试形成鲜明对比的是,国内大部分公务员考试辅导用书知识点、题型过于陈旧,解析过于简单,只是泛泛地讲一下每道题如何解答,而没有上升到理论高度,无法有效辅导考生应对考试。考生在使用这些辅导书后,往往会产生“公务员考试非常简单,不用复习”的错觉,从而采取了错误的备考策略,往往导致痛失考试过关良机。

为了让更多的考生真正找到应对公务员考试的正确方法与策略,避免由于选择辅导书错误而耽误前途,本书编者在深入研究考试题型、反复总结考试经验的基础上,汇集自己最新的研究成果,编写了一系列具备一定理论基础的公务员考试深度辅导教材。本套教材与市面上在售的其他辅导用书有本质的不同。本书编者先后三十余次参加中央和地方公务员考试,并在北京、成都、杭州、天津、上海、哈尔滨、南昌、广州、长沙、济南等地成功培训学员数万名,帮助众多考生顺利通过考试,成为令人羡慕的公务员。在此基础上,编者对公务员考试的每种题型都进行了深入的分析与归纳,找到了应对每种公务员考试题型的理论根源,并对每种题型的应对理论和方法进行深入、全面、透彻的解析,使考生达到“题型任你变,方法我自有”的境界,从而从容地应对公务员考试。

四川省公务员考试与中央国家机关公务员考试在题型、题量、难度上都有所差别。如四川省公务员考试行政职业能力倾向测验科目一直是100道题,考试时间90分钟。申论在选材和具体题目上也与中央国家机关的申论考试有较大区别。但长期以来,由于没有专门针对四川省公务员考试的教材,考生只能被动地使用和参考中央国家机关公务员考试的教材,导致针对性不强,甚至被误导。如有的标明专门针对四川省公务员考试的教材,却说四川省公务员考试行政职业能力倾向测验是135道题,考试时间120分钟,并据此安排相应的章节和内容。再如,法律知识不是四川省公务员考试的重点内容,而有些教材却照搬中央国家机关公务员考试教材的体系,致使其仍然是重点内容。而很多标明专门针对四川省公务员考试的模拟试卷,其题量也是135道题,考试时间也为120分钟,而且其题型也和中央考试的一样,如在言语理解与表达部分只有片断阅读,而没有四川省考试所特有的选

词填空和语句表达部分;在常识部分只有法律知识的模拟题,而没有四川省考试所特有的政治、经济、科技、文史等内容。很多考生使用这些复习资料后,对四川省公务员考试的整体把握出现偏差,导致最终不能获得理想的成绩。

为此,2006年9月,我们特别针对四川省公务员考试的具体情况和特点,专门编著了《行政职业能力倾向测验》、《申论》和《四川省公务员考试全真模拟试卷》一套三种四川省公务员考试辅导用书。为满足广大考生备考的需要,2007年本套教材拓展为六种:《行政职业能力倾向测验》、《申论》、《历年真题精解》、《四川省公务员考试行政职业能力倾向测验全真模拟试卷及答案详解》、《四川省公务员考试申论全真模拟试卷及答案详解》和《面试》。为了更好地满足广大考生对辅导教材“深、精、专”的深度需求,在原有六种书的基础上,今年我们决定再新增深度专项教材《数量关系深度专项》、《言语理解与表达深度专项》、《判断推理深度专项》、《资料分析深度专项》、《申论考试热点标准表述》、《申论作答实例与范文点评》、《申论作答误区与策略》和《公安基础知识》八种书,使得本套教材成为市面上最为完整的一套专门针对四川省公务员考试的教材,以飨读者。

本套教材上市后,由于其真正针对四川省公务员考试,题型、题量和难度与四川省公务员考试真题完全一致,受到了广大考生的热烈欢迎,很多书店脱销,一时间洛阳纸贵。很多考生在使用本套教材后,成功地成为了一名公务员。他们纷纷来信来电向我们表示感谢,这是对我们工作的肯定和鞭策!不但如此,作为第一套专门针对四川省公务员考试的专用教材,它也成为了后来陆续出版的其他版本四川省公务员考试教材编写时的主要参考书籍,为提升四川省公务员考试辅导教材的整体质量作出了一定的贡献。这让我们甚感欣慰。

本套辅导用书除适用于四川省公务员考试外,也适用于四川省人民警察考试、四川省选调生考试、四川省法院检察院系统考试、四川省司法系统考试、四川省从优秀村(社区)党组织书记及村委会(社区居委会)主任中考试录用乡镇(街道)公务员及四川省各级事业单位招考等考试。

本套辅导用书虽经长期打造、精心准备,但难免有疏漏之处。我们真诚欢迎读者批评指正。联系电话:028-88021112;电子邮箱:scoffcn@126.com;地址:四川省成都市科华北路58号亚太广场C座13楼(四川大学西门斜对面)。

编者

2009年3月于成都

国内首部专业化申论作答范文集!

22 套真题+4 套全方位、多角度解析+18 套精准点评

《申论作答实例与范文点评》是国内首部专业化申论作答范文集,首次以详尽解析和精细点评的形式对每道小题的答案和范文进行全面评析。

《申论作答实例与范文点评》以中公教育团队 8 年的教学实践和潜心研究为基础,结合 200 余例考生作答申论真题的批改实例,全面解析申论的给定资料、试题样式,提供作答思路与眉批、夹批、总结,点评到位,见解精深,稳占申论研究制高点,系中公教育申论研究之精华。

《申论作答实例与范文点评》包括真题作答实例 4 题、范文点评 18 题,共两大部分、22 套真题,具有以下鲜明特色:

一、自成一家,体裁新颖

作答实例部分:选择最典型、最热门、与公务员工作结合最紧密的 4 套真题,对其给定资料、试题样式、各种可能与合理的作答思路、多种答案与范文进行了多角度、全方位的解析、评点,并将不同的参考答案按其质量分为 A、B、C、D、E 五个档次。多角度、分档次的解析与评点形式,为中公教育首创,国内教育考试界、普通写作与应用写作教学研究界均无此先例。如 2008 年国考怒江水电开发主题,每道试题都按不同档次提供了 2~5 个不等的参考答案,从中既可获得多种思路的启发,又可了解答案获得不同档次评价的原因,为避免误区和改进提高提供了借鉴。**范文点评部分:**将题目分析、作答思路与眉批、夹批、总结穿插联结,多种形式评析范文,启发考生思路,并分别提供了 2~3 个不同答案或不同文章的范例。如 2008 年浙江省全面建设小康社会主题,围绕主题提供了 3 篇不同立意的范文,由浅到深、由粗到精、由易到难、由单纯到复杂、由一般到具体,使考生能够从中获取规范作答的启示和灵活应变的技巧。

二、视角独特,见解精深

用多种当下通行的、专业化的观点对申论试题进行诠释和解析,筛选、比较、确定最佳答题思路。如 2008 年国考水电开发试题,围绕贯彻落实科学发展观主题,从考察经济建设的以民为本、公共政策、新型政绩观、生态文明等多元视角,为考生提供了多维度、广视域的答题策略选择。在评点中超越具体的答题模式、条条框框的束缚,把作答申论的基本策略概括为“依据正确理论、立足准确题意、紧扣给定资料内容”的“三结合”原则,提出正确思路,启发考生摆脱僵硬粗陋的辅导材料、培训讲座对思维的束缚,激发潜能,释放活力,灵活作答申论试题。

三、源于实践,启发性强

答案和范文均来自多次亲身参加考试和作业批改的实践,与考生的素质、能力、心理、经验和需求紧密结合。重具体指导、耳提面命、知识灌输,更重启发思路、开阔视野,引导考生在把握原则的基础上灵活作答。注重通过点评、改错,引导考生强化基础能力的培养、公务员素质的养成,时时处处思考身边问题,积累相关知识,形成真知灼见,进而能够对申论题目作出深刻独到的解答。

《申论作答实例与范文点评》对于考生准确掌握申论的基本规律、基本作答原则,提高阅读理解、把握题意、结合材料准确作答和写作议论文的能力,具有重要价值,堪称代表国内申论研究领域前沿的力作,是一部考生案头必备、时常翻阅定然深受其益的工具书。

目录

第一编 真题作答实例评析	(1)
第一例:2008 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷与答案评析	(1)
第二例:2008 年北京市公务员录用考试申论试卷与答案评析	(31)
第三例:2008 年上海市公务员录用考试申论试卷与答案评析	(54)
第四例:2008 年江西省公务员录用考试申论试卷与答案评析	(65)
第二编 申论范文点评	(80)
2008 年 10 月四川省申论考试“拉链马路”主题范文与点评	(80)
2008 年浙江省申论考试“全面建设小康社会”主题范文与点评	(87)
2008 年云南省申论考试“行政伦理”主题范文与点评	(95)
2008 年辽宁省申论考试“招商引资”主题范文与点评	(102)
2008 年广东省申论考试“社会救助”主题范文与点评	(107)
2008 年广东省申论考试“公共交通”主题范文与点评	(115)
2008 年湖南省申论考试“农民工社会保险”主题范文与点评	(123)
2008 年江苏省申论考试“自主创新”主题范文与点评	(128)
2008 年四川省法院检察院系统申论考试“牙防组违规认证”主题范文与点评	(138)
2008 年陕西省申论考试“行业不正之风”主题范文与点评	(143)
2008 年安徽省申论考试“短信文化”主题范文与点评	(150)
2008 年湖北省申论考试“公共资源有偿使用”主题范文与点评	(154)
2007 年重庆市申论考试“政府浪费”主题及意见类公文体裁范文与点评	(158)

2007 年河南省申论考试“洋垃圾治理”主题范文与点评	(162)
2008 年河南省申论考试“收入公平”主题范文与点评	(167)
2008 年天津市申论考试“公共安全”主题范文与点评	(174)
2008 年福建省申论考试“公共安全”主题范文与点评	(181)
2007 年湖北省申论考试“食品安全”主题范文与点评	(192)

第一篇 真题作答实例评析

第一例:2008 年中央、国家机关公务员录用考试 申论试卷与答案评析

给定资料

1. 我国的水能资源丰富,能用于发电的将近 5.4 亿千瓦,居世界第一位。截至 2006 年,实际开发的水电在 1.29 亿千瓦左右,利用率不到 25%,大大低于发达国家 50%~70%的开发利用水平。水电是一种可再生能源,但相当长一段时间,我国用电负荷比较集中的东部省市,火电项目四处开花。大量利用煤炭发电,对我国社会的可持续发展带来严重隐患。

我国水能资源主要集中在西南地区。在我国水电水利规划设计的大幅项目地图前,可以清楚地看到,西部几乎所有的江河都被大坝拦腰截断。例如:在岷江,正在建设的紫坪铺电站,装机容量 76 万千瓦,坝高 156 米,紧邻世界文化遗产都江堰。大渡河整个流域规划建设 356 座电站,最大的瀑布沟电站,装机容量 330 万千瓦,估计移民 15 万。在澜沧江,规划了 14 级梯级开发,已建成的漫湾电站装机 125 万千瓦,目前是云南最大的电站。怒江的原始生态流域相对保存完好,也已规划开发。

2. 2004 年 8 月,云南省怒江州的规划报告提出以松塔和马吉为龙头水库,与丙中洛、鹿马登、福贡、碧江、亚碧罗、泸水、六库、石头寨、赛格、岩桑树和光坡等梯级组成两库十三级开发方案,总装机容量可达 2132 万千瓦,超出三峡工程装机容量 300 多万千瓦。报告指出,13 个梯级电站的开发,总投资 896.5 亿元,如果 2030 年前全部建成,平均每年投入 30 多亿元,国税年收入增加 51.99 亿元,地税年收入增加 27.18 亿元。896.5 亿元的总投资,可带来 40 多万个长期就业机会,同时带动地方建材,交通等二、三产业的发展,促进财政增收。实施这一方案,将使电力成为地方新兴的支柱产业,由此带来的社会经济效益将远远超过电力行业本身。

3. 怒江州是全国唯一的傈僳族自治州,少数民族占全州人口的 92.2%,一些地方至今还保留着刀耕火种、人背马驮等原始生产方式和文面部落等原始社会痕迹。怒江 58.3%的区域面积纳入自然保护范围,丰富的木材资源和矿产资源不能开发,没有支撑地方经济增长的支柱产业。2002 年,怒江州全年的财政收入只有 1.05 亿元,全州 4 县均为国家扶贫重点县。2004 年怒江州人均年收入在 625 元以下的贫困村有 11 个,农民人均年收入 978 元。

位于滇西横断山脉纵谷的怒江、澜沧江、金沙江三条大江,在东西 150 公里内紧密地排列依偎着,群山高耸,峡谷深切,构成地球上独一无二的地理奇观。整个区域达 4.1 万平方公里,雪山和冰川环抱其间,古老的孑遗植物在这里延续生命,珍稀的动物在其间繁衍生息,这是地

球精心营造的一个最雄奇瑰丽的自然宝藏。2003年联合国教科文组织第27届世界遗产大会决定,将我国这一“三江并流”自然景观列入联合国教科文组织的“世界遗产名录”。准备在这里实施的“两库十三级”怒江水电开发方案,该方案刚一出台便引发巨大争议。

4. 2006年,云南省国民经济和社会发展“十一五”规划纲要写道:力争珠江、金沙江、澜沧江、怒江等大江大河的上游地区,九大高原湖泊流域区,水土保持重点预防保护区和重点监测区的生态系统和生态功能得到保护与恢复。在生态脆弱区,严格控制开发,建立以保护生态功能为主的政绩考核标准。

对引起巨大争议的怒江水电工程,2006年水利部门某负责同志表示,完全不开发,保持原生态是不可能的,因为事实上怒江已不是原生态河流,但原先提出要充分利用怒江水资源,建设13级水电站,是一种掠夺性的开发。虽然当地希望尽早开发,但即便是没有争议的一两个水电站,也要在严格前期工作审查的基础上实施开发。要严格遵循先规划、后开发的原则,确保工程方案安全可靠、经济合理,有序推进开发工作。

5. 怒江峡谷全长316公里,以其2800米至3800米的相对高差,被誉为“东方大峡谷”。其间高山湖泊星罗棋布,江河瀑布奇丽壮观,处处有雄关要隘、奇峰异石、飞瀑流泉、急流险滩、雪山雄峰和茫茫原始森林。怒江区域分布着植物130多科,900余属,3000多种。其中,竹类10属50种;花卉250多种,光杜鹃花就有90多种,兰花150多种;药用植物近1200种;动物505种,被誉为“物种基因库活的博物馆”。这里是“三江并流”核心区域,是亚欧和印支两大板块的结合部,地质结构复杂,峡谷两岸山体、断层以及岩层的破碎、变质、旁侧牵引现象分布广泛,构成丰富多彩的地质构造遗迹景观。傈僳族、怒族、独龙族、普米族是怒江地区特有的土著居民,传统民俗文化极具特色。如傈僳族的阔时节、同心酒、澡堂会、沙滩埋情人、“上刀山,下火海”、无伴奏多声部合唱,怒族的桃花节、仙女节、密期节,独龙族的文面女,普米族的吾昔节、火塘文化,此外还有各民族各具特色又互融共生的歌舞说唱文化、饮食文化,以及怒江特色的过江工具—溜索,等等。

怒江州提出“三年打基础、五年创品牌、八年建支柱”的旅游业发展目标,旅游经济持续增长。1997年至2006年10年间,怒江州旅游业收入年均增长率达27.9%,国内旅游者年均增长率达18.6%,海外旅游者年均增长率达73.13%,旅游业保持了较好的增长势头,成为怒江州新的经济增长点。

6. 某水利水电职能部门收到反对怒江水电开发的大量意见。

政协委员A先生说:有什么根据认为建水坝就可以提高怒江老百姓的生活?这并不是直接的因果关系。当然一部分人可以致富,水电公司的人可以致富,地方官员可以搭车致富,但当地老百姓真能致富吗?完全靠水电站发电,用救济的方式解决移民问题不是长远之计,长远之计是必须给老百姓一个生计。他认为,移民问题不是轻易能解决的。现在报道的大量三峡移民特别是到外省市的移民出现回流问题,就是证据。当然牺牲一部分人的利益不可避免,但要权衡。另外还有污水问题,修了水库后,活水变成死水,污染会加剧,怒江也会有类似的问题。

著名环保人士B女士根据有关统计数字指出,全国1600万水库移民,现在仍有1000万人生活在贫困当中。她说:这1000万贫困移民都没有解决,我们有什么理由说怒江建坝就能改变怒江老百姓的贫困?怒江被人类学家认为是民族的走廊,说明有很多民族,有很多的传统,有各自的生活方式。B女士说:老百姓为什么喜欢在那里生活?为什么政府在沿江给他们盖房子他们不住,而要回到山上去?如果只看到了一个季节的怒江,而且根据几天的考察就认为老百

姓不能在那里生存,是欠缺考虑的。

某学报 C 主编提出:怒江作为目前我国仅存的原生态江河之一,应从国家生态安全长期目标出发,将其作为一条生态江予以保留,不予开发。这样,一方面可使其成为国家的自然遗产,得到永久保护;另一方面,把怒江作为一个江河生态的对照物和参照系,开展长期、全面和系统的环境观测活动,取得原始生态环境系统的各种相关数据,与人类已经开发的江河进行对比,为国家进行环境影响战略评价提供依据。他说,目前西方发达国家已经认识到水电开发对生态环境的破坏,基本停止了大坝的建设。

环保专家 D 教授认为,不反复论证地质情况的可行性就贸然施工已经带来了无法弥补的损失。在金沙江建水坝,不是要解决能源问题,三峡上游所有的电站都是为了拦截泥沙,这只能说是在为三峡工程埋单,很多研究三峡泥沙的专家都持这样的看法。但是,真的修了多梯级水库就能解决泥沙问题吗?泥沙一层层拦上去,上游该怎么办呢?

7. 云南大学 E 教授说:“怒江中下游水电开发的确不是解决当地群众贫困和经济发展的唯一途径,但是,怒江州可供开发利用的自然资源十分有限,怒江地区生存条件的恶劣超出了一般人的想象,水电开发,至少是迄今为止一条可实现的对怒江社会经济发展具有重要作用的途径。”

某经济研究所 F 所长认为,只有开发怒江才能有资金进行生态移民,也才有可能使植被不再被当地百姓出于生存需要而破坏,怒江水电建设完全符合循环经济的要求。上海某大学地理研究所 G 所长指出:“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海,这值得赞扬;鲸鱼被非洲难民捕食,这也应赞扬,因为它救活了一群人。”

云南省政府某研究室 H 主任说,滇西北的怒江地区经济发展缓慢,至今仍是云南乃至全国最贫困的地区。该地区 72 万亩耕地大部分是挂在陡坡上的“大字报”地,每亩地的产值回报仅 33 元,10 亩地养活不了 1 口人,全州唯一支撑地方经济的森工产业也在环保工程实施后退出了历史舞台。

中科院 I 院士在接受记者采访时明确表示,怒江建水电站能解决老百姓的生活问题。老百姓的贫困不可能靠国家救济解决,库区 5 万移民的代价还是比较低的。从发电角度说,怒江的装机容量可以达到 2100 多万千瓦,超过长江三峡 1800 多万千瓦的装机容量,而怒江的投资只有长江三峡的一半,因为怒江的地理条件好,可以用较小的投资产生较大的回报。I 院士强调指出:“2100 多万千瓦不是小量。”他还认为,云南少数民族地区应该是优先发展的地方,这里发展水电,一部分输出华东、华中,一部分可输出缅甸,从国际形势看,有其战略意义。

8. 在瑞典,几乎所有未被大坝截断的河流均被法律保护起来,以免受到人为开发的破坏。在美国,大约有 16 000 千米的“杰出”河段在 1968 年通过的联邦《国家自然与风景河流法案》(National Wild and Rivers Act)中得到了保护,还有许多河流也受到州一级的立法保护。

在加拿大和美国等一些国家和地区,考虑到生态资源一直是当地居民在使用,所以采用居民以生态资源入股的办法,个人入股大约占 30% 左右。只要电站还在发电,还在创造经济效益,失去土地的当地居民就不会为生存担忧,他们一直与电站、与电力企业贫富与共。

20 世纪 70 年代初,埃及建成了阿斯旺水坝。这座水坝给埃及人带来了廉价的电力,控制了水旱灾害,灌溉了农田,然而也破坏了尼罗河流域的生态平衡。几千年来定期泛滥的尼罗河水带来的肥沃土壤,冲积形成了富饶的三角洲。阿斯旺大坝建成后,截断尼罗河,阻挡了尼罗河夹带的大量淤泥,使两岸土地日渐贫瘠,尼罗河两岸绿洲失去了肥料的来源,没有足够的淡水

冲刷土壤中的盐分,土地盐渍化、沙漠化倾向越来越严重,埃及这片美丽富饶的绿洲日渐消失。同时,高坝下游河段沉积物日积月累,使污染情况更加严重,水生动植物生存环境受到影响。1965年地中海产沙丁鱼1.5万吨,而大坝建成后的第二年(1971年),埃及海域已见不到沙丁鱼了。尼罗河下游成了静止的“湖泊”,为血吸虫、蚊子的繁殖提供了条件,阿斯旺地区附近居民的血吸虫发病率高达80%~100%。

9. 漫湾水电站,是澜沧江梯级电站开发中的第一期工程。现在国家财政每年可从漫湾电厂获利1亿多元,其中,云南省财政获利5000多万元,所涉及的4县获利5000多万元。漫湾电厂和云南省电力公司共获利1.2亿多元。漫湾电站对国家的贡献是巨大的,但对移民的扶持显得十分微弱。漫湾电站实际移民7260人,移民经费实际支出5500万元,其前期补偿严重不足,人均不到8000元,远远不能满足实际需要。据调查,在库区淹没前,漫湾地区移民人均纯收入曾高出全省平均值11.2%,1997年库区淹没后,这些移民人均纯收入仅为全省平均值的46.7%,收入大幅下降。

田坝村距离漫湾电站大坝800米,漫湾大坝截流,村庄被淹没,村民们不得不东一家西一家地搬至群山众壑之间。有的村民说:“以前在河边的土地灌溉很方便,而现在山上的土地没有水,种不了粮食,要抽水上山就必须买设备、付电费,可是我们哪里有钱呢?”由于无工可做,无地可耕,一些人只能翻山越岭背井离乡去打工,有的人只能依靠捡电厂的垃圾为生。

漫湾水电站规划在计划经济时期,修建在计划经济向市场经济转轨时期,运行在市场经济时期。漫湾电站的周边地区,类似田坝村的例子还有很多,他们的困难悬在空中,反映、上访多次都得不到解决。

漫湾水电站建成后出现的许多问题,超出了工程建设者的预料。移民普遍搬到了山上,开垦坡地,砍伐树木,导致环境退化,水土流失加剧,滑坡与泥石流等灾害频发。在1993年蓄水后的很短时间内,就发生了100多处崩塌滑坡,财政拮据的当地政府找电厂交涉,电厂认为这是后期滑坡,自己没有责任。

10. 田纳西河位于美国东南部,是密西西比河的二级支流,流域面积10.5万平方公里,干流全长约1050公里,地跨弗吉尼亚、密西西比、田纳西和肯塔基等7个州。在20世纪二三十年代,该地区经济落后,工业基础薄弱,由于森林被破坏,水土流失严重,洪水泛滥成灾,加之交通闭塞,水运不通,环境恶化,疾病流行,文化落后,成了美国最贫困的地区之一。1933年,该流域人均收入不足全国平均水平的一半。

在第二次世界大战期间美国国会立法,成立田纳西流域管理局(Tennessee Valley Authority,通称TVA),开始了规模宏大的田纳西流域管理工程。从在田纳西流域建设水电设施开始,到40年代末,TVA成为全国最大的电力供应者。目前,TVA电力经营年收入达57亿美元。TVA通过植树造林等措施,保持水土,改善生态环境,控制洪水泛滥,扩大灌溉面积,通过航道建设,形成了1000多公里的水运通航能力。1945年以来,共吸引了30多亿美元的私人投资,加速了地区工业的发展。沿河两岸的工厂为当地居民直接提供了44000多个就业机会以及更多的服务性工作机会。

经过40多年的规划和建设,田纳西流域的自然资源得到了综合和合理的开发,区域经济得以振兴。到1977年,全流域平均国民收入比1933年增加了34倍。可以说,正是从水电工程建设开始,TVA改变了田纳西人的生活,把一个贫穷的田纳西,建成了以工业为主、全面发展的现代化的田纳西。水电工程带动了田纳西流域农、林、渔、煤矿、旅游等行业全面发展,彻底改变

了这里的贫穷落后面貌,使其成为经济充满活力的地区之一。

11. 负责水电的某职能部门,就反对在怒江建设水电站的意见(即给定资料6)准备予以答复。讨论后,形成该部门答复意见的初稿。下面是初稿的基本内容:

慎重考虑生态问题。力求对每条河、每个大坝的规划设计都慎重对待生态问题,严格按2003年9月1日正式实施的《中华人民共和国环境影响评价法》做好环评报告,就每座大坝的生态问题,制定出合理的、可持续发展的解决方案。在不宜进行水电项目建设的国家自然保护区、世界遗产区、国家生态功能区等需要进行保护的区域内,划定保护河段和保护流域区,禁止进行水电工程建设和其他大型工程建设,彻底改变“技术经济最优”的工程目标。水电建设必须与生态建设结合起来,实现工程效益和环境效益的统一。

慎重对待资源开发问题。在生态脆弱、生态具有特殊价值的地区,尤其不能走片面的资源开发道路。某些经济落后地区有资源优势,但这些地区的资源优势是否一定能够转化为地区的全面发展,在什么样的条件下能转化为地区的全面发展,这些问题必须弄清。对以前那些资源开发规模上去了,但经济发展水平并未相应提高的案例要总结教训,单纯开发资源输出资源的模式是不可取的。对资源输出的价格是否合理,资源开发的利润流向是否公平以及地区经济结构方面的相关问题,都要在规划中给予高度重视。地区资源开发的规模上去了,老百姓却没有相应地富起来,这种情况不允许再发生。

江河流域的资源开发,要从对生态有利和综合效益最大化着眼,要努力保护生态、文化的完整性。对这些地区的开发,国家要给予必要的帮助。不搞盲目开发,不能竭泽而渔,不能不给当地以可靠的未来。水电开发要强调以人为本,统一规划,综合平衡。要按照生态环境保护综合效益统筹、协调与可持续发展的原则,严格慎重地进行可行性研究和开发方案的实施。

有关怒江水电开发的争议、讨论,使我们越来越认识到经济发展与环境保护同等重要,可持续发展才是我国经济的必由之路。重要的不是最后得出怎样的结论,而是该结论是否合法,是否是按照法律规定的程序得出来的,我们现在有《中华人民共和国环境影响评价法》作为依据。

通过怒江大坝之事,我们高兴地看到,大坝虽然并未离我们而去,但自然奔涌的江河之流却在更多人心中。

参考文献:

胡锦涛总书记《在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》摘录:

坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现快速和结构质量效益相统一,经济发展和人口资源环境相协调,使人民在良好生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展。

建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善,生态文明观念在社会上牢固树立。