

安康医药卫生史志丛书

安康市卫生防疫志

ANKANGSHIWEISHENG FANGYIZHI



安康市卫生防疫志编纂委员会

安康市卫生防疫志

安康市卫生防疫志编纂委员会

安康市卫生防疫志

梁兢波 张国成主编

安康市卫生防疫志编纂委员会 编

地址：陕西省安康市文昌路2号

邮编：725000

电话：0915-8183119

传真：0915-3112343

E-mail: pmcw46@126.com

彩版设计：安康市疾病预防控制中心

准印证：陕内资图批字015号

印刷：安康市江南印务有限公司

(安康市教场南路西巷22号 电话:3211881)

开本：787 × 1092mm 1/16

印张：35印张(彩页：1印张)

版次：2006年3月第一次印刷

印数：1000册

工本费：100.00元

《安康市卫生防疫志》编辑委员会

顾问：王永清 彭友庆 吴树山 陈文乾 杨立志 赵学行

张宏俊 何道行 鲁国强 张景北 王志勇 程宗仁

刘长青* 李 晓 万忠海 郭志忠 张代兴 单福安

刘康武 龚忠安 晏显刚 何荣斌 谭永新

主任：李书章 梁兢波

副主任：熊建平 谢世民 尹行祥 黄志富 张国成

委员：（按姓氏笔划排列）

王化莲 代继发 尹行祥 孙志银 石海岗 申家运

卢明侠 李书章 李道旺 李红卫 李 鹏 李 平

刘家红 刘 平 刘成林 刘长青* 刘立华 邬一君

张国成 张凤荣 邹 斌 何俊平 陈善地 周 玲

杨 震 吴剑萍 施周文 娄道祥 胡 彬 唐 勇

龚世友 梁兢波 黄志富 程金华 谢世民 熊建平

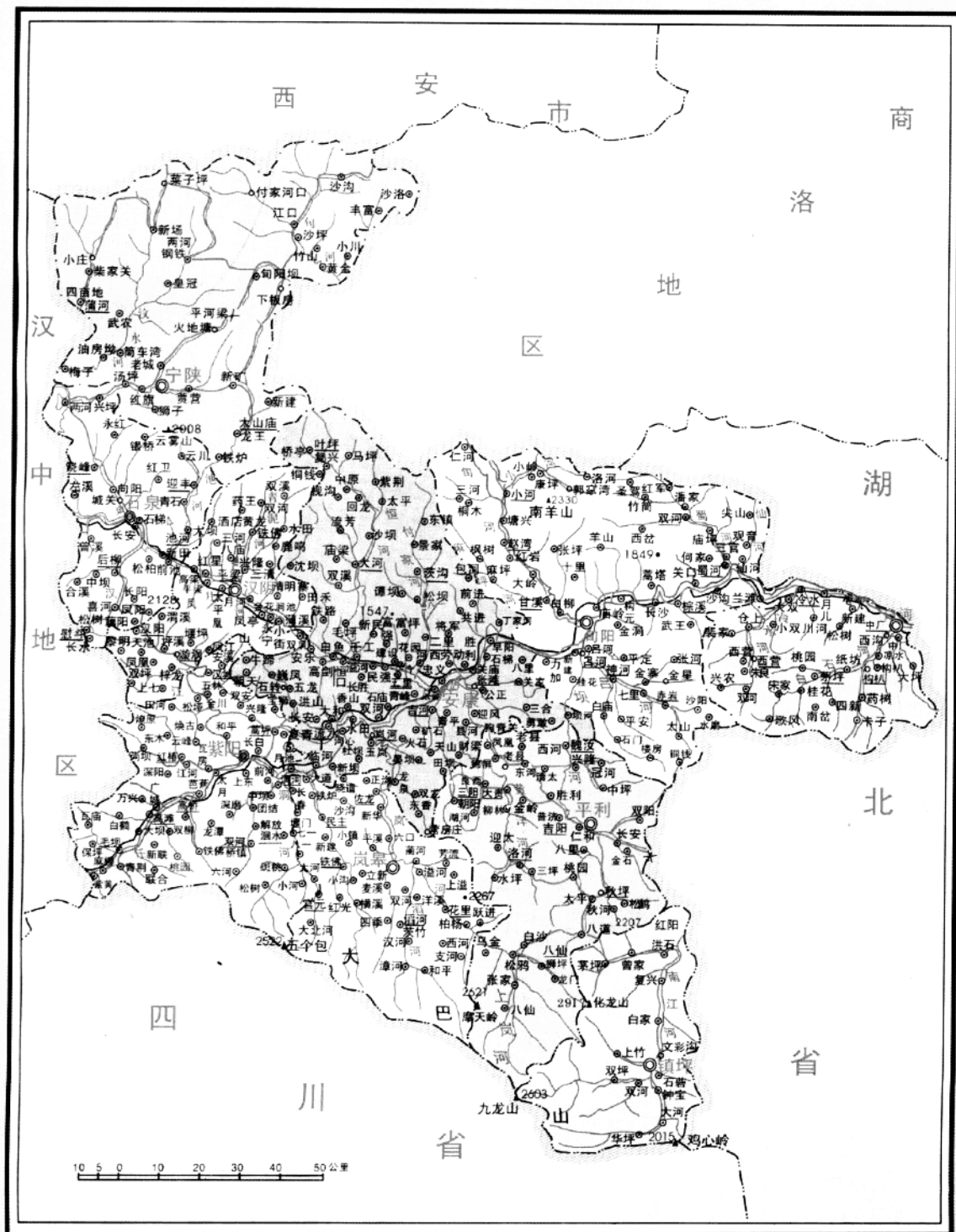
主 编：梁兢波 张国成

副主编：熊建平 尹行祥 黄志富

摄影编辑：牛明荣

注：* 水电三局、# 平利县

安康市政区图



前 言

公元 2002 年 7 月 22 日,安康市人民政府批准市防疫站更名为“市疾病预防控制中心”,各县(区)防疫站也在此前后更名重组,从此揭开了本市疾病预防控制事业新的一页。安康市(地区)、县(区)卫生防疫站之称谓已成为历史。

半个多世纪以来,一群有志于卫生防疫事业的人们在安康这块热土上勤奋拼搏、献身进取,与贫穷落后、不良卫生习惯和肆虐害民的传染病、地方病进行着不屈不挠的抗争,为保护安康人民的健康做出了不朽的贡献,他们当中有人与世长辞,有人升迁、离退,有人调往异地;还有一大批中、青年预防医学科技人员则崭露头角,才华横溢,正默默无闻的工作着,是他们共同创造了安康卫生防疫事业的历史,他们所做出的贡献将载入史册。《安康市卫生防疫志》的编写就是基于安康人民与疾病作斗争的珍贵历史资料,通过搜集整理、归纳核实、补充分析,总结完善而成。编写的基本原则是尊重历史事实,注重文史资料的真实性、严肃性和科学性,力求做到去粗取精、去伪存真,以史为鉴、古为今用。力求内容翔实、数据准确,紧扣防疫工作实际,系统介绍了安康有预防医学史料以来的防治策略变革、记录了历任领导和全体职工辛勤创业、与疾病作斗争的光辉历程、揭示了一些疾病流行规律、总结了实践中的经验教训,对今后的工作具有重要的参考价值,也是安康地域医学史的重要组成部分。它是安康卫生防疫人员、政府领导、卫生行政官员以及所有关心和支持卫生防疫事业发展的人共同的结果。但愿能承上启下,激励未来,为促进全市公共卫生事业发展做出贡献。

在历届领导的重视和支持下,在 1986-2005 的 20 年里,编者历经调查访问、查阅档案、核对疫情史料,历尽艰辛终于编纂完成。由于收集到的资料范围限制,《志》书以市本级为主体,兼顾反映全市的卫生防疫工作概貌。2004 年完成初稿近 60 余万字,几经修改成书 23 章,约 40 余万字,分概述、大事记、主卷和编纂始末等。书稿由张国成执笔撰写,梁兢波总审纂定。

在此,谨向关心支持本书编写,积极提供资料的各县(区)卫生防疫人

员、所有为安康卫生防疫事业做出贡献的各个时期的各级领导致以最诚挚的感谢！最后，对市卫生局原任局长王永清等给予本书的热情支持和严谨细致的审定表示感谢！

由于编者水平所限，繁简失度，疏漏讹误在所难免，恳请读者不吝赐教、批评补遗，感激之至。

《安康市卫生防疫志》编纂委员会

二〇〇五年十月一日

序

《安康市卫生防疫志》经编纂人员历数年艰辛努力，几易其稿，终于付梓，是为我市卫生系统增添了一部传世巨著，自当可喜可贺！

《安康市卫生防疫志》的编纂工作在我任内时已近尾声，其史料已在地区卫生志中精选刊载。乙酉仲夏，受《志》编委会委托审修，我有幸较早地过目了志书原稿，颇受启发。同时，出于卫生战士的责任也提出了一些有益的建言。本书是在各方热情支持下，由市疾控中心牵头组织编写，本着忠于事实，忠于历史的原则，对所收集到的资料进行了去粗取精、去伪存真的归纳整理，内容几乎涉及到了公共卫生的所有领域，时空推到距今 800 多年前的公元 1179 年，其中碘缺乏病史料上溯到唐代，可见编纂者工作之认真细致，实属难能可贵。纵观史料，直接由政府组织大规模疾病预防控制的历史在我市（区）时间并不长，但在共和国成立后的 50 多年进程中，卫生防病工作取得的重大成果却是有目共睹，功不可没，值得留下重重的一笔。

总结历史，是为了开拓未来；以史为鉴，是为了古为今用。历史是一面镜子，人们可以用它看清是非曲直，从中汲取教益。古语说“以铜为镜，可以正衣冠；以人为镜，可以明得失；以史为镜，可以知兴替”，又如“不知来，视诸往”、“惟有道者，能以往知来”、“疑今者察之古，不知来者视之往”等等，讲的正是这个道理。这些话语言简意赅，寓意深远，给我们以极大的启迪。《安康市卫生防疫志》正是以这种精神，如实记述了不同历史时期安康疾病流行和防治状况，以丰富的史实从一个侧面反映了不同时期安康的社会文明程度和民众健康的不同水平。从这一意义上讲，本志书实际具有的价值和影响已远远超过了它的本身。

《安康市卫生防疫志》凝聚了几代长期在本区疾病预防控制战线上默默奉献者的心血，他们有知识，有抱负，有勇气，是他们撑起了安康公共卫生的一片蓝天，为人们提供了较为舒心的生息环境。回顾新中国安康疾病防治的 50 多年岁

月，弹指一挥间，当年奋战在秦岭巴山和汉水河畔病区的领导和专家们有不少人已先后作古，长眠在青山之下，绿水之旁。想当年，他们曾冒着酷暑严寒忘我地工作，积累了丰富而宝贵的经验，他们也曾想在时间允许时作必要的文字总结、整理提高，但却未能如愿。今天，终于可以告慰他们安然入眠。从这个意义上讲，《安康市卫生防疫志》的成功出版，也是对前辈们最好的怀念和安慰。

毋庸讳言，本书值得赞许的地方固然很多，但也会有缺失之处。古语说：“智者千虑必有一失”，所谓“完美无缺”只能是人们一种美好的愿望和理想。《安康市卫生防疫志》记述的主题是安康预防医学发展的史事，而历史的载述，本身要靠人们去收集总结，这就必然要受到主观认知的局限和客观事物的制约，难免会有顾此失彼和疏漏之处，尚且有不少疑点还不为人所知，所以不断修正人们认识中的缺欠、错误并及时补充新的发现与创新将是必然的。我衷心祝贺本志书在刚刚跨入新世纪的第一个五年与广大读者见面了，并愿借此机会，向本书编委会全体工作人员和全市所有从事疾病防治工作的同志们致以亲切问候和崇高敬意！祝愿安康疾病预防控制工作在新世纪取得新的更大的成绩。

掩卷长思，《安康市卫生防疫志》只是为过去的历史暂时划上了一个阶段性的分号，对于发展公共卫生事业这一体现以人为本、构建和谐社会极其重要的工作来说是绝无句号可言，而更加美好辉煌的未来将希冀后继者们去不断开拓创新。

这就是我为此作序的结语。

王永清

二〇〇五年十二月于安康

王永清：副主任医师，原安康市卫生局局长

目 录

凡 例	1
概 述	2
大事记	6
第一章 建置沿革	27
第一节 市（地）级	27
第二节 县（区）级	40
第三节 工矿企业	60
第二章 政党组织	63
第一节 党（支部）委会	63
第二节 党委办公室	65
第三节 基层党支部	65
第四节 组织建设	67
第三章 群团组织	69
第一节 工 会	69
第二节 共青团	72
第三节 妇委会	73
第四节 福利会	73
第五节 民 兵	73
第六节 职代会	74
第四章 疾病控制	76
第一节 传染病	76
第二节 疾病监测	138
第三节 传染病管理	139

第四节 地方病	147
第五节 皮肤病	157
第六节 性传播疾病	165
第七节 寄生虫病	168
第八节 慢性非传染性疾病	169
第九节 干瘦浮肿病	172
第五章 计划免疫	174
第一节 工作进程	174
第二节 免疫保偿	180
第三节 冷链系统	181
第四节 达标审评	182
第五节 强化免疫	183
第六节 扫荡免疫	185
第七节 社会效益	185
第八节 接种事故	186
第六章 食品卫生	188
第一节 监督管理	188
第二节 监督队伍	190
第三节 知识培训	191
第四节 健康体检	192
第五节 餐具监测	195
第六节 行政处罚	196
第七节 广告宣传	198
第八节 食物中毒	198
第九节 案 例	203
第七章 环境卫生	207
第一节 历史概述	207
第二节 组织机构	208

第三节	水质监测·····	208
第四节	洪灾水质监测·····	215
第五节	救灾防病·····	216
第六节	库区卫生处理·····	218
第七节	公共场所监测·····	219
第八章	学校卫生·····	222
第一节	组织管理·····	222
第二节	重点工作·····	222
第三节	业务培训·····	224
第四节	健康状况·····	224
第五节	科研调查·····	226
第六节	卫生评价·····	230
第九章	职业卫生·····	231
第一节	组织机构·····	231
第二节	监测检查·····	231
第三节	监督监测·····	234
第四节	专题调查·····	236
第十章	放射卫生·····	238
第一节	放射管理·····	238
第二节	放射监测·····	238
第三节	防护改造·····	241
第四节	本底调查·····	242
第十一章	卫生检验·····	243
第一节	市(地)级·····	243
第二节	县(区)级·····	258
第三节	企业卫生检验·····	271
第四节	检验队伍·····	274
第五节	改革与发展·····	274

第六节 理化检验·····	276
第七节 生物检验·····	284
第十二章 有害生物·····	297
第一节 蚤·····	297
第二节 蝇·····	297
第三节 螨·····	299
第四节 蚊·····	300
第五节 鼠·····	302
第十三章 健康教育·····	305
第一节 卫生宣传·····	305
第二节 《卫生宣传》报史料·····	317
第三节 宣传报道·····	325
第四节 《宁陕卫生月报》·····	361
第十四章 医教科研·····	367
第一节 继续教育·····	367
第二节 科研成果·····	371
第三节 文献著述·····	376
第四节 学术组织·····	409
第十五章 预防医学服务·····	414
第一节 诊疗服务·····	414
第二节 糖尿病防治·····	415
第十六章 卫生改革·····	416
第一节 机构改革·····	416
第二节 人事改革·····	417
第三节 分配改革·····	418
第十七章 科学管理·····	420
第一节 计划管理·····	420
第二节 目标管理·····	420

第三节	管理制度	421
第四节	计量管理	422
第五节	工作纪律	422
第六节	通讯管理	423
第七节	仪器管理	424
第八节	等级评审	424
第九节	信息管理	424
第十节	图书管理	425
第十一节	血源管理	426
第十二节	科技档案	427
第十三节	后勤管理	431
第十四节	资产管理	432
第十五节	基本建设	433
第十六节	药品管理	438
第十七节	公费医疗	439
第十八章	人事管理	441
第一节	管理体制	441
第二节	职工队伍	441
第三节	职工工资	446
第四节	职称晋升	448
第五节	干部管理	453
第六节	法制教育	455
第七节	综合治理	456
第八节	创先评优	458
第十九章	财务管理	459
第一节	管理体制	459
第二节	管理制度	459
第三节	防疫经费	460

第四节	固定资产	466
第五节	有偿服务	467
第六节	项目管理	468
第二十章	荣誉录	469
第一节	先进集体	469
第二节	先进个人	473
第二十一章	人物传略	480
第二十二章	预防医学文化	495
第一节	诗 词	495
第二节	谚 语	496
第三节	对 联	498
第四节	歌 谣	500
第五节	曲 艺	501
第六节	卫生习俗与预防医学文化	513
第七节	健康节日	519
第二十三章	附 录	521
第一节	建国前卫生防疫工作	521
第二节	白河县消灭头癣病经验	529
第三节	安康地区卫生防疫站人员现状	532
附:	《安康市卫生防疫志》编纂始末	535
	《安康市卫生防疫志》提供资料人员名单	537

凡 例

一 本志是一部记述安康市公共卫生事业发展变化的史书。旨在“资政、存史、教化”，为社会主义物质文明和精神文明建设服务。

二 记录的上限时间为 1911 年前后，下限至 2002 年底，部分内容延续到 2003 年。本着“详今略古”的原则，重点记述自 20 世纪 50 年代以来卫生防疫机构的演变过程以及防疫人员执行“预防为主”方针、披星戴月、栉风沐雨、默默无闻地与传染病、地方病艰苦卓绝斗争的经历。特别记述了 1978 年中国共产党十一届三中全会以后公共卫生事业的迅速发展和所取得的成就。

三 资料来源主要选用文书档案、历史书刊、专题报告等，部分口碑经核实也有录用。

四 采用体裁为述、记、传、录、图、表等，以志为主，对其中某些章节以图表的形式收录。按事物属性分类，横排竖写，设章、节、目 3 个层次。

五 采用语体文记述，文字力求准确、简洁、朴实、通顺，行文合乎规范。

六 数字用法按国家文字工作委员会等 7 单位联合公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》书写；一律使用国家法定计量单位，旧时的非法定计量单位均作了换算；医学术语按医学院校教科书为准。

七 涉及卫生技术人员职称级别时，“初级”指医师及其以下职称，“中级”指主管（治）医（技）师职称；“高级”指副主任医（技）师以上职称所有人员。

八 称谓：清朝称清、中华民国称民国。人员一般直书其名，必要时录以职务。地名、单位名称首次出现时用全称，后用简称如地站、市站、某某县站等。

九 记述中凡涉及安康市防疫站以外其他单位之处均予注明，未加注明处即指市（地区）防疫站。

十 有关站、科排名不分先后，内容多寡由提供、收集资料数量决定。

十一 1966—1976 年“文化大革命”期间，资料、文档残缺，诸多事宜记述未能详尽。

概 述

安康市位于我国中西结合部的内陆山区，处在北纬 $31^{\circ} 42' - 33^{\circ} 50' 28''$ ，东经 $108^{\circ} 2' 33'' - 110^{\circ} 12'$ 之间，总面积 $23\,529\text{km}^2$ ，占陕西省国土面积的 11.40% 。其中山地占 92.6% ，森林覆盖率 50.2% 。境内群山叠嶂、山势陡峭，海拔在 $170-2\,690\text{m}$ 之间。北靠秦岭，南倚巴山，汉江自西向东横贯全境，形成“两山夹一川”的基本地貌格局。秦岭东梁为全市最高，海拔 $2\,964.6$ 米；白河县汉江出口处最低，海拔 170 米，海拔高低相对差 $2\,794.6$ 米。安康地理空间和区位优势独特。在省际之间处于川、陕、鄂、渝四省（市）的结合部。即东与湖北省竹山、竹溪、郧县、郧西县连接；南与川、渝两省（市）的万源、城口、巫溪县接壤；位处西安、武汉、重庆三大经济区的几何中心。故《兴安府志》称安康“东接襄沔，西连梁洋；南通巴蜀，北控商虢”。安康市人民政府驻地汉滨区距省会西安市公路里程 371 公里，西康铁路里程 267.8 公里，空中航线 203 公里。

耕地面积 25.4 万公顷。农作物以水稻、小麦、玉米为主，经济作物有油菜、芝麻、花生、苧麻、蚕丝、油桐、生漆、茶叶，木耳、香菇、板栗、柑桔、龙须草等。林地面积 91.58 万公顷，活立木蓄积量为 $5\,554$ 万立方米。森林覆盖率 50.2% 。林业资源的开发利用成果好，以蚕桑、茶叶、核桃，板栗等为主产业化建设已取得一定成绩。有纤维植物、油脂植物、芳香植物等 $2\,000$ 多种。有野生动物 430 多种，其中 34 种列为国家保护的珍稀动物。安康素有“漆、麻、耳、倍之乡”和“中药材摇篮”的美称。

本市属北亚热带大陆季风气候区。垂直地域性气候明显，气候温和，雨量充沛，四季分明，无霜期长。主要气候特点是冬季受蒙古冷高压控制，寒冷少雨雪；夏季受西太平洋副热带高压和河西走廊、四川盆地热低压控制形成多雨并有伏旱；春暖干燥；秋凉湿润并多连阴雨。区域小气候可分为凉温过湿润高山气候、暖温过湿润中山气候、暖温湿润低中山气候，温热湿润，年平均气温 $12-15.7^{\circ}\text{C}$ ；年降水量 $800-1\,100$ 毫米；年日照时数 $1\,600-2\,000$ 小时，无霜期 $210-270$ 天。南北过渡带的地理环境，使本区资源丰富并呈现南、北兼具的特色。主要灾害性天气是伏