

王晓梅 著

青年学者看世界⁴

——综述国际形势的几个新特点



综述国际形势的 几个新特点

王晓梅 著

 世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

综述国际形势的几个新特点 / 王晓梅著. —北京:

世界知识出版社, 2007.6

(青年学者看世界)

ISBN 978-7-5012-3163-8

I.综… II.①王…②青… III.国际形势—研究—文集
IV.D50-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 074781 号

书 名 综述国际形势的几个新特点
Zongshu Guoji Xingshi De Jige Xin Tedian

责任编辑 赵学勇

文字编辑 李 平

封面设计 厉山云水图文制版工作室

责任出版 赵 玥

责任校对 木 子

出版发行 世界知识出版社

地址邮编 北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址 www.wap1934.com

经 销 新华书店

排 版 厉山云水图文制版工作室

印 刷 廊坊人民印刷厂

开本印张 880 × 1230 毫米 1/32 7 $\frac{1}{2}$ 印张 210 千字

版次印次 2007年7月第一版 2007年7月第一次印刷

标准书号 ISBN 978-7-5012-3163-8

定价(四册) 56.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

冷战结束后，战后形成的两极格局解体，世界进入了新的世界格局建立进程中。在国际形势发生重大变化下，世界上每一个国家尤其是大国美国、俄罗斯、日本、欧盟纷纷调整自己的国家战略以争取在新的世界格局建立的过程中占据有利的地位。在新的世界格局形成过程中，一些地区性的冲突、矛盾如巴以冲突、朝核问题、伊朗核问题爆发出来，全球性的问题如能源问题、环境问题、民族问题日益突出，非传统安全因素尤其是国际恐怖主义在国际政治中的影响日益加深。中国作为一个正在和平发展中的国家，面临新的国际形势，也提出了中国的国际新战略和周边安全战略，积极发展与其他国家之间的关系，为维护世界和平做出自己的贡献。

作为一名高校教师，在长期从事教学的过程中深深感觉到当代大学生对上述世界政治、经济热点问题的关注，为了帮助学生和对国际热点问题有兴趣的人们对当今世界有一个正确认识和了解，对当今世界政治、经济的发展变化做到冷静观察、认真分析，并作出正确的判断，正是基于这样的认识，所以决定编写此书。在本书中，我们重点选取了冷战后美国、俄罗斯、日本、欧盟国家战略的调整及发展，大家比较关心的全球问题和地区冲突问题、中国“和谐世界”的国家新战略以及中国对外关系等热点问题向读者予以介绍和剖析。

本书在编辑过程中得到了许多老师的大力支持与帮助，其中有对外经济贸易大学人文与社会科学学院的戴长征教授、王波博士、李小圣老师，同时也得到中国人民大学一些老师、同学的帮助等，在此表示衷心的感谢。

本书在撰写过程中，作者充分利用了国内外已有的研究成果，参考了有关国际问题研究的许多著作、论文、资料。对于这些不可能一一列出的作者，作者深表谢意。书中注释如有遗漏，敬请谅解。由于水平和条件所限，本书一定有疏漏和不当之处，诚请读者提出宝贵意见。

作 者

2007年2月

目 录

前 言	1
-----------	---

第一章 大国战略篇

第一节 美国的全球战略	2
一、美国的全球战略	2
二、美国的地区战略	7
三、美国的亚太战略	15
第二节 欧盟的对外战略	19
一、欧盟对外战略的新变化	19
二、欧盟对外政策的变化对世界的影响	20
三、欧盟对外政策面临的挑战	22
第三节 俄罗斯的对外战略	24
一、俄罗斯对外战略的发展阶段	24
二、普京时期俄罗斯的对外战略	25
三、普京对外战略的特征分析	26
第四节 日本的对外战略	28
一、日本新世纪外交战略调整的内外背景	28
二、小泉政府对外战略调整的内容以及影响	29

第二章 全球问题篇

第一节 世界能源问题	35
一、世界能源问题的现状——全球能源大棋局	35
二、大国能源安全战略——大国在能源领域的博弈	38
三、中国能源发展的基本情况与能源安全战略	45
第二节 世界环境问题	53
一、当前世界环境问题的现状与特点	53
二、世界环境问题产生的根源及其对国际社会的影响	58
三、世界环境问题的全球治理与中国方略	63

第三节 恐怖主义	69
一、恐怖主义的含义	69
二、恐怖主义的基本类型	71
三、恐怖主义的理论解释	74
四、国际反恐的启示	76
第四节 民族主义	79
一、关于民族主义的基本理论	79
二、民族主义运动源起	81
三、民族主义与国际冲突	83
四、冷战后民族主义的兴起	86

第三章 地区冲突篇

第一节 伊拉克战争及美国主导下战后秩序重建问题	91
一、伊拉克战争爆发的背景分析	91
二、伊拉克战争的影响	95
三、美主导伊战后秩序重建	98
第二节 朝鲜半岛核危机	102
一、朝核危机的来龙去脉	102
二、朝核危机的处理模式之争	107
三、六方会谈的进程与前景分析	110
四、朝鲜核爆对当今世界的影响	113
第三节 巴以冲突	115
一、巴以冲突的历史由来	115
二、巴以冲突的原因分析	118
三、巴以冲突的解决	121
第四节 伊朗核危机	123
一、伊朗核问题的由来及发展	123
二、伊朗核危机频发的原因	126
三、伊朗核危机引发的大国博弈	129
四、伊朗核危机的未来走向	132

综述国际形势的几个新特点

第四章 中国战略篇

第一节 中国国际战略的新发展——和谐世界	135
一、和谐世界的内涵	135
二、和谐世界理念的依据	137
三、和谐世界理念的重大意义	140
第二节 中国周边安全战略	144
一、对当前中国周边安全环境的基本认识	144
二、新世纪中国周边安全战略选择——睦邻外交政策分析	147
三、国际组织与中国的周边安全——以上海合作组织为案例	153

第五章 中国对外关系篇

第一节 走向成熟的中美关系	159
一、冷战后中美关系的发展与演变	159
二、影响中美关系发展的主要问题	162
三、中美关系的前景展望	172
第二节 时冷时热的中日关系	175
一、中日两国关系在曲折中发展	175
二、影响中日关系发展的主要问题	180
三、构建中日战略互惠关系	191
第三节 致力于发展与合作的中欧关系	194
一、中欧关系发展的现状	194
二、影响中欧关系发展的主要问题	197
三、新形势下的中国对欧战略思考	200
第四节 不断深化发展的中俄关系	202
一、中俄关系的发展演变	202
二、中俄关系发展存在的问题	206
三、发展中俄关系的思路	209
注 释	213
参考文献	219

第一章

大国战略篇

第一节 美国的全球战略

一、美国的全球战略

人们对于美国是否拥有一个“全球战略”存有异议,有人认为,美国总统一届任期仅为4年,在这样短的时间内难以形成一个完整、系统的全球战略。但是,纵观美国历史的发展,在不同的历史阶段,我们总会发现美国存在一个管理全球事务的国家战略,并且这种战略在相对较长的历史阶段来说是基本稳固的。笔者认为,从冷战结束后至今,美国的全球战略有一个始终如一的目标,即保持和维护美国在世界上的最领先地位,这一连贯的目标决定了其全球战略具有很强的连续性。尽管战略的制订者和执行者因政党轮换或选举而更迭,战略的侧重点和政策也因战略环境的变化而不断变化,但是美国人对其全球战略的最终目标却能达成基本的共识。

具体来讲,到底什么是美国的全球战略呢?美国的全球战略包括哪些内容?尽管对这些问题的答案存在很多争议,至今没有一种能得到大家认可的“标准答案”,但对于研究国家关系的学者和正在推行本国外交政策的任何政治家来说,这些问题却是极其重要的问题。在这里,笔者尝试给美国的全球战略做如下定义:美国的全球战略是指在全球范围内,美国通过保持自己作为世界唯一超级大国的地位,在维护本国安全及发展的基础上对世界事务进行美国理想模式的管理,从而达到其顺利领导世界的目的。从其包含的内容来看,主要有以下几个方面:美国全球军事战略,美国全球政治战略,美国全球经济战略以及美国全球文化战略等。本文讲述的美国全球战略将重点放在“9·11”事件后美国的全球军事和政治战略两方面。

既然拥有一个连续性很强的全球战略,那么其背后的哲学支撑或者思想根基是什么呢?美国学者沃尔特·拉塞尔·米德在其著作《美国的外交政策如何影响了世界》中认为,是美国的国内的民主进程决定了美国的外交政策的成功。就近几十年以来美国的全球战略而言,其背后的哲学支撑和思想基础是美国向来推崇的自由主义。约翰·艾肯伯瑞总结了美国自由主义大战略的五个基本信条:民主国家间必定会友好相处;自由贸易有助于极权国家自由化;相互依存至关重要;国际制度是可行的;共同体各个国家的共同价值观念有助于维护国际秩序。¹这一点对于外国人来理解美国的全球战略非常重要。

(一) “9·11”后美国全球战略的调整

“9·11”恐怖袭击发生后,美国和世界学者对恐怖主义研究的著述可谓汗牛充栋,浩繁如海。从中不难总结出“9·11”事件对美国产生的直接的后果。此次恐怖袭击事件使美国真切感受到它已经成为了恐怖主义直接打击的主要对象,它对自身的安全问题的担忧进一步强化,促使布什政府调整其全球战略来应对因“9·11”带来的有关美国本土安全的一系列问题。美国全球战略的调整体现在如下几个方面:

1. 和冷战时期的“遏制和威慑”战略不同,美国新的全球军事战略具有明显的“先发制人”特征。遭遇“9·11”恐怖袭击事件以后,无论是从布什总统在各种场合的讲话中,还是从美国媒体发出的信息里,或者是布什政府所发表的各种政策性报告中,我们均能体会到,在美国的全球战略中,反恐的战略地位得到大大地提高,反对恐怖主义成为美国内政外交政策议程中压倒一切的任务。因为恐怖袭击事件突发性和毁灭性的特点使美国完全暴露在国际政治的“现实世界”,使得“美国可以刀枪不入的错觉”最终被打破,美国人自以为是“绝对安全观”顷刻间粉碎了。

这次恐怖袭击事件使美国面临一个陌生的对手,他们不一定属于某个国家而只是以恐怖组织的形式存在,他们拥有先进的大规模杀伤性武器并且有可能获得拥有和制造核武器的机会,具有流动性、隐蔽性、不可预测性等特点,所有这些使得美国政府不得不重新调整其国家安全威胁的轻重缓急次序,并且进一步确认了非传统跨国威胁将是美国今后一段时间所面临的主要的安全威胁。实际上,美国已把恐怖主义、大规模杀伤性武器扩散和“邪恶轴心”国家及其领导人视为最严重的现实威胁,尤其是前两者。构成威胁的主体是“基地”恐怖主义、其他极端主义组织和庇护恐怖主义、拥有或企图获取大规模杀伤性武器的“邪恶轴心”国家。中东、西亚、中亚和南亚地区是最有可能产生这些威胁的地区。东南亚也属于危险地区。正是在这样的背景下,布什提出了“先发制人”的战略。所谓“先发制人”,即对庇护恐怖主义或试图获取大规模杀伤性武器的“邪恶国家”首先进行军事打击,直至占领该国首都、改变该国政权。这种战略本质是改变了以前的战略防御思想,变“以守为防”为“以攻为防”。美国对伊拉克发动的战争就是“先发制人战略”的运用。根据美国国防部的报告,“先发制人”理论还不只限于用来对付“邪恶轴心”国家,一旦需要还可用在包括台湾海峡在内的地区冲突上,动用武力的选择甚至包括首先使用核武

综述国际形势的几个新特点

器。这一思想无疑是对整个国际制度的挑战。

2. 在美国的军事战略以及对外政策中,我们还会发现其他大国的地位发生了变化,尤其是非西方大国的地位得到明显的提升。在“9·11”之前,美国凭借其在国际社会中独一无二的超强国力,傲视群雄,几近为所欲为。一位法国学者曾经列举了使欧洲感到不满的八种美国单边主义表现:“拒不签署《禁止地雷条约》;拒绝批准《全面禁止核试验条约》;拒绝签署《京都议定书》;与英国轰炸伊拉克,并对其进行长期制裁,对其平民造成了巨大伤害;无视南北经济发展不平等带来的各种问题;对加强多边组织特别是联合国的作用态度勉强;支持以色列到了这样一种程度,在欧洲公众看来,以色列越来越像侵略者而巴勒斯坦人是受害者;寻求一国的‘防御’和‘保护’,把它们置于多边的‘预防’概念之上。”²所有美国的这些做法,不仅仅给非西方国家带来很大的压力与困难,而且就西方大国之间而言,比如一向关系良好的美欧关系都蒙上了一层阴影,更使得国际组织和国际制度的威信下降,阻碍了国际社会朝向公平、合理、公正的新秩序迈进,甚至有些政策在美国国内也受到批评。然而,基于“9·11”而调整的美国全球战略,美国对待非西方大国的态度发生了变化,从主要防范同他们发生军事冲突转到争取他们支持,乃至参与美国领导下的反恐和地区安全合作。美国视俄、中不是敌人而是“前敌国”或“非敌非友”已有十多年之久。在军事安全问题上,美国奉行的方针一直是:同中、俄增进交往与合作,争取把它们纳入美国可发挥重大影响的某种安全机制中。“9·11”事件后,布什政府把与各大国的安全合作提到新的高度,力求把大国合作进一步上升为形成反恐和稳定地区形势的某种伙伴关系。赖斯说,布什政府新政策的一个关键组成部分是建立“大国共同安全架构”,使美、俄、中、日、欧具有共同的安全议程,而且使恐怖主义和“无赖国家”无法动摇这一架构。“9·11”事件后,美国同中、俄、日以及中亚等国家在安全和反恐领域的合作充分说明了这一点。以联合反恐为契机,美国与这些国家的关系得以改善或深化。

3. 美国在“9·11”事件后对其全球战略的调整,本质上是围绕在国际社会面临反恐这一新任务的形势下,如何利用反恐这一契机来维护和巩固美国在世界上的领导地位,而与此相悖的所有做法或制度性约束都受到了美国的坚决反对和抵制。可以说,美国军事战略的新考虑,具体地表明了美国力求利用安全问题的跨国界性质,来为它直接动用军事力量推翻别国政权寻找借口。攻打

阿富汗和发动伊拉克战争就是很好的例子。无论是从美国与其西方盟友就反恐所签订的协议来看,还是就美国与非西方国家的所谓“合作反恐”来讲,美国都无一例外地要以主导者的态度和身份在国际事务中不受挑战,本质上是要把各大国和与反恐相关的发展中国家拢在一起,建立一个以美国为首的合作新框架。就像有的学者提出的,美国以“融合”取代“遏制”,用其“融合”的价值观和理念,不仅对国际关系准则还对各国内部的发展进行更为深入和直接的影响,进而通过经济贸易等手段,利用现有的多边国际合作机制和建立新的机制,来更好地推进反恐、维护美国在国际上的领导地位来服务。

（二）美国的全球战的特征

美国的全球战略本质上是巩固美国的实力,维护美国的利益不受任何侵犯,进而实现美国领导世界的梦想。通过以上对其战略调整的分析,我们发现,经过调整后的美国全球战略具有以下明显的特征:

第一,主张“先发制人”,对安全问题强调主动地“塑造”,以攻为防,其全球战略具有明显地进攻性和主导性。

第二,美国更加积极地倾向于推行实力政策,尤其是其“硬实力”,通过利用美国占绝对优势的军事力量来威胁对手迫使其接受美国的要求。这种全球战略具有明显的强制性。

第三,伊拉克战争以及至今伊拉克的局势用事实证明了美国借反恐之机在国际上寻找或制造一个“理想敌人”,并对其认定的“理想敌人”进行妖魔化的渲染,从而为自己提供足够的理由来使用武力,因此,美国的全球战略具有挑战性或者说是挑衅性。

第四,面对反恐这个共同的敌人,美国一方面需要各种国际组织的支持来为自己的行动寻找合法性依据;另一方面又不能接受任何国际组织对美国已决定的行为进行任何干预;同时美国既需要其他大国的支持又惟恐其他国家在反恐中占据领导地位;在面對恐怖主义本身这个问题上,美国既希望能够打击伊斯兰一小片,同时又不得罪整个伊斯兰世界,这不能不影响美国的反恐政策以及全球战略的调整。以上种种情况表明,美国的全球战略具有很强的内在矛盾性。

（三）美国全球战略调整的影响

美国作为当今世界的唯一超级大国,其影响力极其广泛、深远。其全球战

综述国际形势的几个新特点

略的调整不仅对美国本身造成很大的影响,内容涉及军事、政治、经济以及文化等诸多方面,使得整个世界的发展都带有新的“美国引导”色彩。在其影响的方方面面,以下三点尤其应当引起大家的重视:

1. 非传统安全尤其是反对恐怖主义受到越来越多的国家的重视,从而为美国积极推进反恐提供了很有利的条件。除恐怖主义之外,越来越多的如毒品走私、环境污染、海盗等非传统安全问题日益突出地摆在每一个国家的面前。然而要更加有效地防范非传统安全的威胁,世界上不同国家和地区的合作协商必不可少,美国同样不能独立完成所有它想完成的任务,因此调整后的美国全球战略在认识到这个问题之后将更加积极地推动不同国家和地区之间的合作协商,美国同样还会与其他大国之间产生磨擦甚至冲突,但是这都将不再是其关系的主要方面。在美国调整的全球新战略中,其虽然未彻底放弃推行半个世纪之久的“遏制”战略,仍对其他大国崛起可能对美形成挑战保持必要的警觉,通过炫耀其无可匹敌的军事力量来告诫其他全球力量中心不要妄想拥有超过或与美并驾齐驱的实力,从而保持美国一超独霸的绝对优势地位,但由于同恐怖主义的斗争上升至重要位置,今后相当长时期内美全球战略不可能再将主要矛头对准其他大国,遏制与威慑其他大国对手的基调明显减弱,大国间的关系可能由此为契机朝着新的方向发展。反恐是一项艰巨的任务,需要各国的通力合作和长期努力,绝非朝夕可就的事情,所以从长远来看,各大国地区之间的合作才刚刚开始,这将会使未来的大国关系进一步趋于稳定并继续呈现不同以往的新特征。

2. 就消极方面而言,美国的全球新战略使得整个国际秩序面临严峻挑战。美国为了寻求确保自身的绝对安全的战略,声称要“先发制人”来打击恐怖主义及其“庇护”国。此举的要害并不在于危及某一国家或政权的安全,而是公然否定了国际法的基本准则,严重冲击了自1648年《威斯特法利亚和约》来所逐渐确立的国际体系,破坏了作为国际行为主体国家的主权原则以及自卫法则,为其他国家寻找借口打击对手树下了恶劣先例,从而增大了国与国之间可爆发战争的可能性,使得地区稳定与世界和平面临更大的挑战。因此,包括中、俄等大国在内的国际社会虽然支持美国的反恐战争,但反对美在未获联合国安理会授权下首先对其他联合国成员动武。就连美国的主要盟友法国、德国等也不赞同美国“先发制人”战略,与美进行激烈争论。

3. 基于宗教文化的差异,新战略将使得美国与伊斯兰世界的关系更加棘手

和复杂,亨廷顿提出的“文明冲突论”似乎正在得到证实,如果新战略在处理此类问题上采取的思维和方式不当,使“文明冲突”成为事实,这将会给整个世界带来巨大灾难。虽然恐怖主义的产生与伊斯兰世界,尤其是中东地区错综复杂的民族、宗教和社会矛盾有密切关系,但众所周知,这与全球一体化的负面影响和美国错误的外交政策更是密不可分。美并没有分析这层原因,尤其不愿意从自身行为探究缘由,而是主观臆断,试图将西方政治模式推广到这些的“落后”地区,尤其是穆斯林世界,以为这是根治恐怖主义的良方。然而实际上这种做法却恰恰违反了社会的发展规律。作为同样排他的一神教,伊斯兰世界宗教影响根深蒂固,社会复杂多样,现代化进程缓慢,外部世界难以施加影响。如果不针对这些具体的实际情况,只是一味地将西式的现代化强加于人,妄图达到根除恐怖主义“温床”的目标,不仅反恐目标难以实现,反而会引起伊斯兰社会的反感、抵制甚至仇恨,很不利于反恐。目前,美国在穆斯林世界的形象大打折扣。根据最近美前国务卿奥尔布赖特主持的民意调查显示:即使在温和的伊斯兰国家,美国的形象也大不如前。在土耳其,对美国持肯定态度的人只有30%,比两年前下降了22个百分点,而不喜欢美国的人达55%。在接受美援最多的穆斯林国家埃及,不喜欢美国的人为69%;在约旦,这一数字竟高达75%。³

二、美国的地区战略

历史上任何一个大国,当其实力达到一定发展水平之后,总会本土之外的国家或地区看到他们积极活跃的身影。因其随处可见的存在和几近无所不能的参与,使得整个国际形势也随之带有其深深的影响烙印。目前,美国正是这样一个国家,我们将从其中东战略、中亚战略和与中国紧密相关的东北亚战略中看到,它是怎样影响这些地区,如何使得整个世界呈现它的影响色彩。

(一) 美国的中东战略

1. 冷战后中东的国际地位以及中东在美国全球战略中的地位

(1) 冷战后中东的国际地位

首先,自世界体系真正形成相互依赖的关系以来,中东在地缘政治中就一直占有极其重要的战略地位。由于其所处的地理位置,该地区历来是影响亚欧非三大洲乃至整个世界格局的重要地区。中东地区处于东西两半球的要塞,南通印度洋,向东可以与太平洋相接;西边与红海以及地中海相连;北部可以通

综述国际形势的几个新特点

往中亚的里海，其波斯湾经过印度洋绕过好望角可以与大西洋相通，从而顺利前往欧洲，美洲。对具有远见卓识的战略家和政治家来说，中东地区的重要性不言而喻的。著名中东学者伯纳德·路易斯认为：列强之所以被吸引到中东并且长期待在那里，其根本动机是战略性的考虑，即该地区的军事潜力和危险性。⁴可以说，谁控制了中东，谁就能控制世界上最为重要的交通枢纽，谁就将会在世界格局中占据主动地位。冷战后，虽然中东已经不再是东西方用来进行对峙较量和争夺霸权的角力场，但是其战略地位被没有因此而下降，更没有因此被忽视。在随后和未来的世界格局的发展变化中，中东的重要性将日趋明显。

其次，中东地区丰富的油气资源是其在世界上具有举足轻重地位的另一个重要原因。与世界上其他地区相比，中东石油无论是在资源基础、资源产量以及产能方面都有自己独特的优势，吸引了全世界的目光。中东作为国际能源中心，据美国能源信息署预测，在1995~2025年间，中东石油探明储量为7296亿桶，占世界探明储量的57.1%。⁵其中世界石油储量排名前五位的国家都在中东。中东石油的储采比也远远高于其他国家和地区，平均为87，而北美为13.8，欧洲为8.3，亚洲与大洋洲为16.3。而这较高的储采比意味着中东石油的可持续性很强。⁶从而使得中东的资源更具有竞争力，对世界上其他国家而言也具有更大的诱惑力。

此外，作为“世界上最多事、最不稳定和最受危害的地区之一，也是世界上最重要的地区之一”，⁷中东地区的错综复杂的宗教极端主义、民族分离主义和国际恐怖主义，已日益成为中东地区乃至全球安全的现实威胁。中东既是东西方文化碰撞之地，也是众多民族迁徙的必经通道和融合聚集之地，多种文化和民族在中东以及周围分布的现实使得中东地区更容易遭受到邻国尤其是世界大国的影响和牵制。曾经有人指出，冷战后中东地区民族宗教矛盾和领土争端凸现，地区局势动荡不安，已经成为“欧亚大陆的巴尔干”。

正是由于中东地区在地缘政治、能源优势以及宗教文化方面的地位和矛盾依旧突出，才导致了中东地区仍然是新世纪各个国家关注的焦点，其中以美国的影响最深。冷战后，前苏联从中东的退出使中东呈现短暂的权力真空，在这场为时半个世纪的冷战中胜出的美国立即抓住这一难得的机会，利用其政治经济资本，不断在中东推行其美国模式的战略政策。

(2) 中东在美国全球战略中的位置

中东战略是美国全球战略的重要组成部分。我们可以简单的从以下三点体会中东地区对于美国全球战略的重要意义：首先，虽然冷战已经结束，俄罗斯已经从中东撤出，但是考虑到俄罗斯仍旧强大的军事力量和普京政府“恢复俄大国地位”的决心，控制中东便成为了美国防范俄罗斯崛起的重要战略支撑点，中东被看作是美国在冷战后实施全球战略的重要地区；其次，“拿下”中东可以很好的获取和控制中东的油气资源，这样美国既可以应付可能面临的能源挑战，也可以利用这张能源牌与各个国家进行有利于自己的博弈；此外，控制中东可以防止伊斯兰势力从中东向中亚的渗透，对美国目前进行的世界范围内的反恐斗争具有重要的战略意义；最后，美国希冀通过推动中东和平进程以及积极推进民主化政策能使阿拉伯世界更好地“依赖”和“顺从”美国。

2. “9·11”事件后美国中东战略的调整

“9·11”事件后，美国进一步将战略重心定位在中东，在此背景下，对美国中东战略的评估，从某种意义上讲，成为评估当前美国全球战略的最佳范本。通过对美国当前中东政策的内容特点的分析，可以发现美国在中东的战略困境以及可能的历史命运。

(1) 当前美国中东政策的内容和特点

美国对中东地区的战略有很强的连续性，无论选取什么样的方式，历届政府想更好地控制中东的目的都是一样的。要想达到此目标，如下几个问题将一直是美国中东战略中要考虑的重点：能源问题、伊拉克和伊朗问题、巴勒斯坦与以色列的问题、中东国家的政治改革以及推行美国价值观问题。当然，“9·11”事件后，如何打击防范中东地区的恐怖主义问题也被提上了日程，成为当前布什政府中东战略的一大特点。目前，尤其是从布什总统发表的2006年国情咨文来看，在以上几个问题上，美国一直延续“老政策”，这些问题仍然没有得到很好地解决。这些问题将在第二章分别进行详细论述。在此，我们要讨论的是美国中东政策所呈现的主要特点。2005年，美国华盛顿近东政策研究所出版了《安全、改革、和平：美国中东战略的三大支柱》(以下简称《三支柱》)。该报告由美国中东政策研究专家丹尼斯·罗斯(Dennis Ross)和罗伯特·萨特罗夫(Robert Satloff)负责的研究小组历经一年多时间最终完成。该报告指出，鉴于当前美国在中东面临严重的挑战，美国应建立三大支柱为美国中东政策的完整策略。这三大支柱分别是：安全支柱、改革支柱与和平支柱。⁸该报告能折射美国目前中东政策的很多问题，不过我们也从中总结美国当今的中东战

综述国际形势的几个新特点

略存在以下明显的特点：

首先，美国的中东政策渐渐体现出“寻求弱均势”的特色。纵观美国对中东政策演变的历史，以“9·11事件”为分水岭，美国中东战略可分为两大发展阶段：自二战结束到“9·11”事件发生前的近60年内，美国基本奉行维持现状的均势战略；“9·11”事件后，美国转而奉行全面改造中东的霸权战略，这实际也是美国对外政策从经典现实主义向进攻性现实主义的转型。⁹然而，由于美国在中东问题，尤其是伊拉克重建问题上面临巨大困难，报告将伊拉克比喻为美国面临的第二个越南。面对来自国内外越来越大的压力，美国政府开始其伊拉克政策进行反省。在伊拉克重建问题上，美国已经不像当初那么强硬地奉行其“单边主义”，而是将目光渐渐转向联合国和其欧洲盟友。《安全、改革、和平：美国中东战略的三大支柱》报告认为中东问题的解决和事务管理方面应强调欧洲的特殊角色，指出美应当与其合作。尽管美国的政策不可能完全依照研究报告的建议来实施或者调整，但是一直以来，该研究部门的建议均为美国政府所重视，因此，其作用不可低估。

其次，美国的中东政策还体现了美国对外政策强烈的现实主义与浓厚的理想主义相融合的特征。鉴于中东地区得天独厚的地缘政治优势以及无与伦比的丰富资源，可以说，美国在中东政策的出发点和最终的落脚点都是希望在这个世界上最为重要的地区控制最为丰富的资源，以达到维护和巩固世界霸权的目标。为了达到这个目标，有时候可以采取赤裸裸的武力手段。因此从利益获取方面来讲，这一点无疑是最具有现实主义的，并且有时候表现出很强的攻击性。然而，正如基辛格所言：20世纪最能左右国际关系的，但行为却最矛盾的国家非美国莫属。再没有其他国家像美国一样，一方面，它绝对不容许外国干预其内政，另一方面又一厢情愿地认定美国的价值观是放诸四海皆准，以此为理由肆意干涉他国内政；一方面，它在日常外交活动中最讲实用主义；另一方面，它的外交政策又最具有理想主义色彩。¹⁰体现在中东战略中，则是美国从从未放弃过的要在中东地区推行改革，实行民主，建立美国式的民主国家，不遗余力、不失时机地推行美国的价值观和近乎痴迷地对外宣扬美国的文化。在发动伊拉克战争时，布什将其与第二次世界大战以及冷战相类比，不止一次指出这场战争的正义性，企图让美国民众和其他国家认可这是一次“圣战”，值得拥护。为什么美国的外交政策会呈现如此深刻的矛盾的特征呢？究其根源，在于美国根深蒂固宗教信仰和自由主义传统相结合。因为这种传统，就其扎根于美