

2008

**河 南 煤 炭 行 业
科 学 发 展 论 坛**

优秀论文集

河南省煤炭行业协会 编

河南人民出版社

2008 河南煤炭行业科学发展论坛 优秀论文集

河南省煤炭行业协会 编

河南人民出版社

编 辑 委 员 会

主 编 高国安

副主编 王荣海 万战伟

编 委 张 伟 何建民 李柳保 王万恩 冯修民
贺志强 张朝阳 张嘉林 卞士生 许 伟

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 河南煤炭行业科学发展论坛优秀文集 / 河南省煤炭行业协会编. — 郑州:
河南人民出版社, 2009.3

ISBN 978-7-215-06817-9

I. 2… II. 河… III. 煤炭工业—经济发展—河南省—文集 IV. F426.21-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 025160 号

河南人民出版社出版发行

(郑州市经五路 66 号 邮政编码: 450002 电话: 5723341)

新华书店经销 巩义市鑫祥票证印刷厂印刷

开本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16 印张 16.5

字数 320 千字

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

定价: 40.00 元

序 言

高 国 安

在全国隆重纪念改革开放30周年之际，在全党开展深入学习实践科学发展观的活动中，《2008河南煤炭行业科学发展论坛优秀论文集》和广大读者见面了。“河南煤炭行业改革与发展论坛”，自2003年以来每年举办一届，为推动河南煤炭行业的改革与发展发挥了应有的作用。在深入学习实践科学发展观的活动中，省煤炭行业协会新一届理事会认为，进一步强调科学发展观的指导和统领作用，更能体现对全省煤炭行业改革和发展的本质要求，遂决定将“论坛”更名为“河南煤炭行业科学发展论坛”。本届“论坛”共收到论文172篇，经过专家的认真评选，优中选优，选取54篇有代表性的文章，编辑出版《2008河南煤炭行业科学发展论坛优秀论文集》（以下简称《论文集》）。这本《论文集》，反映了全省煤炭行业改革发展取得的新成果，也展现了全省煤炭行业干部职工学习实践科学发展观的新收获。因此，《论文集》的出版，既是向改革开放30周年的献礼，也是学习实践科学发展观成果的一个汇报。

精细化管理是企业先进的、行之有效的管理。它以精益求精为目标，以人本思想为基石，运用系统思考的原理，在企业战略战术的各层次和运营的各子系统中，追求完美境界，以实现价值的最大化和各相关方的共赢。它要求在管理实践中，“精”在事前、“细”在过程，重视每个环节的质量。因此，推行精细化管理，是企业提升管理理念、改革管理机制、提高管理效率的切入点，也是推进我省煤炭行业科学发展的重要内容。因此，省煤炭行业协会把中国煤炭工业协会今年开展的企业精细化管理系列活动，纳入“2008河南煤炭行业科学发展论坛”一并开展。在今年征集的论文中，精细化管理方面占有相当的数量。我们在评选表彰的基础上，选取了20篇论文作为本论文集的“精细化管理篇”。这也是今年“论坛”和《论文集》的一个特点。因为有部分优秀之作经省协会推荐已入选中国煤炭行业协会编的《全国煤炭企业精细化管理优秀论文》一书，因此本书就没有再收编这些作品。

今年，面对国内自然灾害造成的严重困难和来自国外金融危机的严重影响，党中央和国务院采取了一系列正确决策，使我国经济发展的基本面和发展趋势没有改变，呈现出增长较快、价格回稳、结构优化、民生改善的良好局面。然而，当前国际经济形势复杂多变，在国际金融危机的冲击下，实体经济增速大幅下滑，而且它的影响还将进一步加深，其后果还会进一步显现。今年，我省煤炭行业在省委、省政府的领导下，积极应对形势，推进行业发展，取得了很大成绩。但是，进入10月份以来，经济运行面临的困难增加，经济下行压力加大，企业经营困难增多。面对当前的形势，全省煤炭行业要把思想和行动统一到科学发展观上来，把深入学习实践科学发展观的活动与保持煤炭经济平稳较快发展紧密结合起来。要认真学习贯彻中央经济工作会议精神，把中央提出的保持明年经济平稳较快发展的五大任务落到实处。结合煤炭行业的实际，重点是把保持增长速度和提高质量效益结合起来，把保增长和调结构有机结合起来，提高自主创新能力，优化产业结构，抓好节能减排、生态环境保护工程。让我们携手并进，共克时艰，开创河南煤炭工业更加美好的明天。

本论文集的出版，得到河南省煤田地质局的大力支持，在此谨表感谢。

2008年12月

（高国安，原任河南省政协常委、人口资源环境委员会副主任，现为河南省煤炭行业协会会长）

目 录

科 学 发 展 篇

煤炭企业要树立科学的安全生产观·····	常建华 (3)
坚持以科学发展观为指导 开创煤田地质事业科学发展新局面·····	翦保平 (7)
平煤集团管理体制改革的探索与实践·····	陈建生 (11)
基于国有老企业和谐发展的分合管理·····	杜工会 (15)
积极推进国有企业战略性重组 实现河南中原煤化集团又好又快发展·····	李永新 (20)
鹤煤集团做大做强战略思考·····	苗河根 (25)
鹤煤集团新型煤化工发展道路解析·····	郝林杰 翟 华 (29)
抓好以安全质量标准化为重点的“六化”建设 强力打造安全环保和谐矿区·····	张举峰 (33)
特大型综合能源化工集团经济运行调度的探索·····	王万恩 王怀欣 (38)
坚持科学发展观 实现又好又快发展	
——义煤集团落实科学发展观的实践与思考·····	席全法 (42)
对煤炭行业组建大型企业集团的认识与思考·····	吴同性 田秋生 (48)
神火集团多元发展战略及其风险控制·····	张 勇 (52)
充分发挥煤炭资源优势 大力发展煤化工产业·····	孙长贵 华 戎 刘汝旭 (57)
郑煤集团人本管理的构建与实施·····	高振业 刘贵嵘 (62)
和谐导向的管理变革创新·····	张金海 伍庆风 (68)
强力推进管理创新 激活企业运行机制·····	秦文政 张艳丽 (74)
对郑煤集团实施制度文明与执行力“双建设”的研究·····	常 明 付振强 (79)
新经济形势下煤炭企业提升企业核心能力的探讨·····	李永久 余远生 (84)
煤炭企业信息化建设提升管理效能研究·····	赵红民 (89)
管理控制失灵的深层解读及其挽救·····	鲁照印 荆宪增 (93)
发挥人才作用 服务三个创建	
——义马煤业集团石壕煤矿人力资源管理调研报告·····	李华伟 张向阳 (97)
认真贯彻落实煤炭工业节能减排工作指导意见 努力促进煤矿节能减排·····	翟二安 (102)
大力发展循环经济 实现节能减排目标·····	冯瑞林 (106)
浅论循环经济如何引领煤矿走向可持续发展·····	杨中林 (110)
坚持科学发展观 构建安全和谐矿区·····	王之林 谭明德 (116)
浅析新型煤炭基地筹备建设中的融合关系·····	王 岩 (121)

以人为本,依靠“技术、投入、管理、培训”打造平安神火

.....魏民涛 蔡永安 张文章 杨永良(124)

创新安全管理 打造本质安全型矿山企业.....王汉行(128)

浅析煤矿安全预警机制.....曾丽 杨进洲(132)

煤炭企业辅业改制中有关财务问题的探讨.....张志良 张月莉(137)

煤炭企业生态环境成本分.....辛玉红(141)

义煤集团推行会计科长委派制的实践和体会.....董雪云(145)

国有企业财务风险的控制与防范措施.....周敬俊 余卫东(148)

关于煤炭资源整合工作的思考.....谢拂晓(152)

构建公司法律风险防范体系问题的探讨.....谢志毅(157)

精细化管理篇

煤炭企业精细化管理策略探讨

——河南“五优”矿井创建的实践及思考.....陈党义(163)

以执行力建设为主线 推进精细化管理.....郭矿生(168)

抓瓶颈环节 实施精细化管理 全面提高企业管理水平.....于遂钦(173)

煤炭企业精细化管理与业务流程优化的实践.....陈长河 刘慧勋(177)

平禹煤电公司六矿推行精细化效能管的实践

.....程伟 邓殿卿 王启山 郭黎明 张杰 耿平(182)

车集煤矿业务流程再造初探.....杨联合 古保栓 张宇翔(188)

杨村煤矿“五精”管理模式探析与实践.....周立春(196)

五坚持五提高 全面实施精细化管理

——城郊煤矿实施精细化管理工作纪实.....郭振华(201)

坚持“以人为本”构建本安矿井,扎实推进铁生沟煤矿精细化管理工作

.....刘亚敏 杜青炎(206)

浅谈煤矿企业的精细化管理.....潘艳鹏(210)

信息化精细管理条件下煤矿企业业务流程重组与优化.....吉跃卿(214)

论精细化管理在安全高效矿井建设中的重要作用.....程连重 冯万君(218)

精细化管理案例——废旧物资管理.....崔国利(223)

“电气管理五确认”和岗位司机“全程无协助操作”在矿井的应用

.....刘玉良 陈尚兵 高占辉(228)

精细化管理在煤炭运输企业内部市场化中的实践.....汪成(231)

国有煤炭企业推行精细化管理过程中的人力资源政策.....单春揆(236)

煤矿企业机电岗位价值精细管理探讨.....张清林(241)

煤机企业资金精细化管理策略研究.....焦继红 罗红(245)

精细管理与责任落实.....艾喜氏(249)

煤机企业推行精细化管理的思考.....熊道华(253)

科学发展篇

煤炭企业要树立科学的安全生产观

河南省煤炭工业管理局 常建华

摘 要 科学的安全生产观是与时俱进的科学发展观,是企业实现健康发展的灵魂。以人为本,树立科学的安全生产观,掌握安全生产规律,实现安全发展,是我国煤炭企业走可持续发展之路的必然要求。

关键词 煤炭企业 安全生产观 安全生产规律 安全发展

近年来,党和国家高度重视煤矿安全生产工作,相继出台了一系列重大举措,极大地推动了安全生产,使煤矿安全生产趋于好转。本文结合河南煤炭企业的实际,从学习实践科学发展观的高度来认识、研究和探索安全生产工作,用科学的安全生产观来指导安全生产工作,强化安全管理,构建安全生产的长效机制。

一、树立科学的安全生产观,是煤炭企业可持续发展的必然要求

1. 科学的安全生产观,体现了以人为本的安全理念

矿工是煤炭企业生产力的核心要素,是可持续发展的宝贵资源。科学的安全生产观,要求煤炭企业要以矿工生存安全为本,通过实现本质安全,维护煤矿职工的生命权和健康权。煤炭企业是经济和生产活动的载体,如果在生产过程中只见物不见人,不重视安全生产,不顾及人的生命健康,以人的生命换取经济的增长,就严重背离了科学安全生产观的本质要求。随着经济的发展和社会的进步,人类对生命的重视程度越来越高,煤炭企业实现本质安全对经济发展的作用越来越重要。因此,必须始终不渝地坚持以人为本的安全生产观,把实现安全发展作为企业第一大事、第一政治、第一形象、第一效益。

2. 科学的安全生产观,是指导和谐矿区建设的纲领

党中央提出构建社会主义和谐社会,深得党心民心,也给煤炭企业安全生产提出了更高的要求。煤炭是我国能源的主体,煤炭企业是先进生产力的载体,矿区需要平安祥和,职工家属需要安居乐业,人的安全健康、家庭的平安幸福是矿区安定和谐的基础。一个企业如果事故不断,不仅不可能有长久的效益和竞争力,职工也不会有安全健康,人民就不能安居乐业,家庭就不能安康幸福。只有煤炭企业的安全生产工作做好了,生产力的发展才会有基本保障,矿区社会才能安全和谐。所以,煤炭企业建设和谐矿区,必须以科学的安全生产观作指导,以对职工高度负责的态度抓好安全生产,这是学习实践科学发展观的具体体现。

3. 科学的安全生产观,是煤炭企业健康发展的助推器

就企业来讲,效益和发展是最高目标,如果没有安全生产作保证,目标就无法落到实处。安全生产贯穿于企业经济活动的各个方面,覆盖了企业整个生产的全过程,如果没有安全条件作保障,任何煤炭企业的生产过程都无法进行。分析一些重大事故发生的原因,大多是摆不正安全与生产的关系,在没有安全保障的情况下盲目生产,结果导致事故频发,反过来又严重影响了生产,甚至断送了企业的发展前程。因此,煤矿企业必须树立科学的安全生产观,吸取血的教训,把保障安全作为生产的充分必要前提,正确处理好二者的关系,严防各类事故发生,促进企业经济效益的提高和持续健康发展。

二、用科学的安全生产观,分析煤炭企业安全生产的规律,掌握煤矿安全生产的主动权

1. 正确认识经济发展阶段与煤矿安全生产之间的关系

多数发达国家的发展历程证明,经济发展阶段与安全生产呈现正态分布的关系。也就是说,当经济发展到一定阶段时,安全生产事故与经济增长速度出现上升趋势;而当经济发展超越这个阶段后,生产事故又会逐渐减少,趋于平稳。目前,我国正处在经济高速发展时期,煤炭行业也成为生产事故的高发行业。近几年,随着煤炭价格逐步市场化,煤炭企业必须吸取发达国家工业化发展过程的经验教训,充分认识到当前安全生产的客观规律性,树立忧患意识,增强安全工作的紧迫感、危机感、责任感,加大预防安全事故的工作力度,把事故的发生概率降到最低限度。

2. 正确认识煤矿安全生产事故偶然性和必然性的统一

深入分析煤矿安全生产事故就会发现,在事故突发的偶然性背后,存在着由种种不安全因素,累积构成了事故发生的必然性。这些不安全因素的累积过程就是事故发生必然性增大的过程,当这种必然性增大到一定程度时,如果正好遇到了特殊条件,比如自然条件的突然改变使瓦斯涌出量骤然增加或者物体撞击产生明火,那么事故就会在一瞬间发生。由此可见,特殊条件成为事故发生的偶然性,不安全因素则决定了事故发生的必然性。因此,煤炭企业必须正确把握偶然性和必然性的对立统一关系,下大力气对可能造成安全生产事故的各类不安全因素进行整改,从根本上堵住诱发安全生产事故的源头。

3. 正确认识煤炭企业安全生产的长期性、艰巨性和复杂性

煤炭行业是高危行业,随着矿井地质条件的变化,安全生产的新问题不断出现,决定了煤矿安全生产的长期性;从煤矿生产力发展水平最新数字看,我国煤矿安全投入历史欠账多,不少矿井投入少、装备差,一些煤矿管理不到位、措施不到位、责任心不到位等,决定了煤矿安全生产的艰巨性;从煤矿生产经营活动的特点看,大多数煤矿是在数百米甚至千米之下开采,瓦斯、水、火、煤尘、顶板“五毒俱全”,特殊的生产条件决定了煤矿安全生产的复杂性。煤炭是我国的主要能源,近年来国民经济的快速发展拉动煤炭需求快速增长。一方面,是安全基础极其薄弱,安全欠账数目巨大;另一方面,是强烈的难以抑制的超产冲动和近乎失控的超产幅度。二者对立的结果必然是事故,发展到极限就是重大恶性事故。

三、把科学的安全生产观落实到安全生产工作的每一个环节，努力实现安全发展

安全发展，要求煤炭企业从根本上解决安全生产的瓶颈制约，消除事故发生的所有诱因，从而使煤矿生产从“没把握安全”走向“必然安全”。我们要通过落实科学的安全生产观，扎实抓好煤矿安全管理，努力实现这一最高目标和最高境界。

1. 加大投入，切实改善安全生产条件

实践证明，在安全投入上打折扣，必然带来沉痛的代价。因此，解决煤炭企业的安全问题，确保合理必要的投入是首要措施。近年来，河南煤炭企业安全生产工作中，确立了“按需投入”的理念，把安全投入放在最优先的位置，保证安全项目建设资金。通过加大安全投入，矿井主要系统得到了优化，装备水平和科技含量明显提高，防灾抗灾能力得到增强。因此，煤炭企业作为安全生产的主体，应当抓住国家政策支持的大好机遇，加大安全费用提取和投入力度，及时补还安全欠账，改进和完善安全基础设施和基础条件。

2. 预防为主，构建安全生产长效机制

当前，我国煤炭企业在安全管理上缺失必要的预防、预警机制，大部分还是习惯于传统的、被动的“亡羊补牢”式管理。随着经济社会的快速发展，人们的价值取向、行为方式不断变化，新的危险不断出现，发生事故的诱因增多，传统的安全管理模式已很难适应当前不断变化的新情况。这就要求煤炭企业管理者不仅要重视已有的危险，还要主动地去识别新的危险，变事后管理为事前与超前管理。要大力倡导推行建立安全生产预警机制，尤其是认真做好生产一线的安全预警工作，有针对性地制定重大事故防范措施及应急救援预案，从预测、预警、预防三个方面入手，坚持关口前移，重心下移，建好事故防范的“防火墙”，从而有力地促进了企业安全生产的持续改进。因此，煤炭企业必须变革传统的安全管理模式，坚持以预防为主，构建安全生产长效机制，才能有效预防安全事故的发生并把事故损失减轻到最低程度。

3. 夯实基础，强化安全质量标准化工作

安全质量标准化是企业生产、安全和经营工作的重要基础，强调企业安全生产的规范化、制度化、标准化、科学化、法制化，能够充分体现安全与质量、安全与健康、安全与环境之间的内在联系和统一性，是对企业安全基础管理工作的拓展、规范和提升。河南煤炭企业近年来大力推进安全质量标准化建设工作，通过借鉴外地经验与企业的实际相结合、整体规划与分步实施相结合、全面推进与重点突破相结合、资金投入与精细化管理相结合、完善机制与技术突破相结合，全面开展示范化矿井、采区和精品工程系列达标活动，使安全质量标准化水平上一个大台阶。

4. 开展专项治理，狠抓安全生产的关键环节

要确保安全，就必须抓住制约煤炭企业安全生产的关键环节，进行专项治理。近年来，河南煤炭企业大部分矿井采深增加，瓦斯涌出量越来越大，高突矿井越来越多，瓦斯已成为安全生产的最大威胁。为此，我们坚定不移地贯彻落实“先抽后采、监测监控、以风定产”的十二字方针，牢固树立“治理瓦斯就是解放生产力，治好瓦斯就是发展生产力”的理念，坚持将瓦斯防治工作放在最重要、最优先、最紧迫的位置，牢牢抓住瓦斯治理这个煤矿安全生产的“牛鼻子”，严格高瓦斯和瓦斯突出矿井的管理，加紧建立健全危险源辨识技术体系、瓦斯抽采和监测监控体系，大力开展瓦斯治理示范化矿井建设，加大

瓦斯治理投入, 强制优先开采保护层, 加大高突采区专用回风巷工程量。同时, 科学认识瓦斯的规律, 加强防范和控制瓦斯灾害的科研攻关。

5. 落实安全责任, 向严格管理要安全

健全和落实安全生产责任制, 向严格管理要安全, 这是加强安全生产工作的关键。河南煤炭企业坚持安全是第一责任的方针, 始终把安全管理摆在首位。一是坚持把安全生产纳入企业发展战略和规划的整体布局, 做到同步规划、同步实施、同步发展。二是通过签订安全生产责任状, 把安全生产目标和责任层层分解, 落实到每个矿井、区队、班组和个人。三是严格执行安全生产一票否决, 健全安全生产控制指标体系, 强化责任制落实的考核, 严格实行重奖重罚。四是严格执行煤矿领导干部下井带班作业制度, 靠前指挥, 防患于未然。五是推行群众安全监督检查制度, 按照“安全是第一责任、发展是第一要务、群众是第一牵挂”的要求, 构建了以联责、联权、联利为主要内容的群众安全监督检查机制, 为企业打造了安全生产的铜墙铁壁。

6. 重视培训教育, 建设高素质的煤矿职工队伍

安全培训教育是以安全生产为目的, 是贯穿于煤矿安全生产全过程的一条主线, 更是煤炭企业和职工利益的保障体系。职工安全知识匮乏, 安全意识淡漠, 违章指挥、违章作业、违反劳动纪律等“三违”现象就会滋生蔓延, 这是造成目前伤亡事故居高不下的主要原因。通过建立和完善企业职工培训制度, 充分发挥各级培训基地、职业技术学院等培训资源的优势, 开展多层次、全方位的职工安全知识培训、技术技能培训和人才继续教育, 并强化新工人、农民工和特殊工种的培训, 提升了职工的安全素质。

7. 创建安全文化, 努力实现煤炭企业持久安全

安全文化的出现是人们对安全问题认识的飞跃, 它对煤炭企业的安全生产工作具有显著的促进作用和深远的战略意义。煤炭企业实现安全生产, 如果说一年两年靠运气、三年五年靠管理的话, 那么长治久安则只能靠文化。近几年, 河南煤炭企业把安全文化作为企业创建学习型文化的重要部分, 加大了“以人为本、遵章守纪”安全文化的建设力度, 强化“安全第一责任”的理念, 加深对“安全第一责任”的认识, 使之成为内化于心、付之于行的理念和行动指南, 促进安全文化根植于企业的组织、流程、制度、政策以及职工的思维模式和行为模式之中, 确保了思想上永不懈怠, 思路不断创新, 工作上更实更细, 安全管理不断加强。因此, 煤炭企业应当把安全文化创建当做一个传承历史、总结实践、面向未来的系统工程来抓, 应用安全心理学和安全行为科学的理论和方法, 激励人们关爱生命, 重视安全, 实现安全工作由“要我安全”向“我要安全、我懂安全、我会安全”的转变, 为企业的安全发展奠定坚实的基础。

作者简介

常建华, 河南省兰考县人, 管理工程硕士, 高级经济师, 现任河南省煤炭工业管理局局长、党组书记。

坚持以科学发展观为指导 开创煤田地质事业科学发展新局面

河南省煤田地质局 翦保平

摘 要 本文通过分析国际国内及自身实际,明确了河南煤田地质行业改革与发展的方向,提出了实现科学发展的措施。

关键词 煤田地质 科学发展观 强化管理 和谐发展

一、发展机遇

目前,虽然国际金融危机已经开始逐渐向实体经济漫延,我国经济发展速度开始出现放缓趋势,表面看来我省煤田地质行业发展的外部形势比较严峻,但认真分析,国家和地方决定投入数万亿元资金来拉动需求、保住增长、应对经济危机,投资重点集中于铁路、公路等基础设施建设领域,这就为地质勘察及岩土施工业创造了大量的工程施工项目,从而为地勘行业提供了广阔的发展空间。从政策层面看,中央地勘基金和数额不等的各省地勘基金、国有地勘单位探矿权价款可以继续转增国家资本金,省政府将相继出台今后几年加强煤炭资源勘察、煤层气开发利用等一系列政策,为我局可持续发展提供有力支撑。从煤炭形势看,由于去年全国关闭了大批小煤矿,导致今年煤炭有不小缺口,这些都将进一步刺激并增加煤炭生产企业的产供能力和煤炭用户的需求能力。煤炭形势整体上看还是比较乐观,煤田地质勘探行业仍处于可以乘势而上、加快发展的战略机遇期。

二、优势与存在问题

从河南省煤田地质局自身看,也具备加快发展的优势:一是两权项目和设备采购专项经费逐年增长,使我们有能力不断提升装备水平,使其始终保持在全国同行业的领先地位。二是新的领域和地域的开拓,使我们在“大地质、大市场”的路子上迈出了更加坚实的步伐。三是全局队伍的充实和市场的布局日趋完善合理,综合竞争能力进一步加强。四是通过改制,全局大多数企业实行了产权制度改革,各单位能够把主要精力投入到主业经营中,使主业的实力更加壮大,市场竞争能力进一步增强。五是经过近几年经济的快速发展,各单位经济实力大大增强。所有这一切都将极大地提高全局的综合竞争能力,使我们在面对激烈的市场竞争时,信心更加坚定。

在认识有利形势和有利条件的同时,我们也清醒地认识到目前发展中所存在的问题:一是少数干部思路不够开阔,机遇意识、竞争意识还不强,缺乏单位发展的长远规划。二是经营管理、专业技术等人才匮乏,已经对经济的持续健康发展产生了影响。三是综合管

理水平还不高,管理创新、制度创新的力度有待于进一步加强。总体来说,全局各单位发展不均衡,个别单位的实力不够强;有的单位只重视经济总量增长,对经济效益的提升重视不够。对此,我们有清醒的认识,决心正视矛盾和问题,潜心研究解决的办法和措施,强力推进煤田地质事业又好又快地发展。

三、改革与发展的基本思路

创新改革思路。我国改革开放已有30年,煤田地质单位也有50多年的发展历史。然而目前,仍有部分干部职工还不同程度存在着陈旧的思想观念与思维定势,存在着小富即安的懒惰意识等,这些观念一直束缚着局队加快发展的步伐。创新改革思路,加快经济发展,首先要进一步解放思想,破除一切有碍于发展的传统观念。进一步树立大地质、大市场、大发展等新理念,要有看大事、想大事、谋大事的思维,用超常规的思路谋发展,用超常规的思路抓发展,用超常规的思路促发展。其次要继续对当前地勘单位的经营机制和管理模式进行改革。充分运用灵活激励机制,实施积极的分配政策,在不断提高经济效益的同时,逐步提高职工收入水平。要在煤田地质单位形成一个良好的用人导向,让改革者无悔,让实干者无怨,给干事者机会,给能干者舞台,给成功者地位。鼓励和引导全局职工全身心投入到煤田地质事业改革与发展中去。

明确市场定位。多年来的改革发展,我省煤田地质行业从局到队都办有不少多经企业,曾投入大量的人力、财力、物力,也收获了不少的教训和经验。教训是:我们不熟悉的行业不要涉足,熟悉但不能控制的行业不要去做;既熟悉又能控制但不赚钱的行业坚决退出。经验是:只要是以资源勘探为主,发展与主业相关联产业,均获得了成功。所以要统一思想,要想把地勘单位做大做强做优,只能把今后市场定位在以煤炭地质勘探为主业,发展相关联产业上,即“一业为主,关联多元”。要在主业的延伸上再创新,开拓新领域、新市场,确立新定位,努力实现“五个转变”,即:从资源地质向社会地质转变,从勘察地质向矿井地质转变,从煤炭地质向多矿种地质转变,从施工地质向服务地质转变,从国内地质向国际地质转变。

理清发展方向。在产业方向上,煤炭地质勘察业,应以资源勘探为主,在保障省内资源提供的基础上,积极走向全国勘探市场,并努力到国外承揽勘察施工工程,主业延伸业,要保持煤层气井施工在全国的优势地位,物探勘察业,要以地面三维高分辨地震勘探为主,大力发展煤矿井下各种物探技术,立足国内市场,逐步走向世界市场;资源环境评价业,要突出资源环境评价这个特色,把产业定位在矿山、城市、农业地质环境评价、地质灾害治理等方面,宾馆商贸服务业,要努力提高服务质量,拓宽服务渠道。在队伍结构上,要逐步整合全局的人才、技术、装备、资质等各类资源,探索组建具有深厚河南煤田文化底蕴、有跨国经营能力、有较大影响力的集团化公司。在装备水平和技术力量上,要继续加大技术装备的投入,把有限的资金配置到装备水平的提升上,用在引进大型设备及高精尖设备上。还要加大人才培养力度,使一大批优秀的项目经理人成长起来,壮大各单位工程处的实力。

加大市场开拓力度。要继续巩固省内市场,不断开拓地质工作新领域,主动服务于全国及省际经济结构调整和可持续发展。一是转变思维观念,增强服务意识,加强为地方经

济建设、煤矿资源接替服务。二是要研究政策、争取政策。多争取公益性项目，进一步巩固省内煤炭资源勘察的优势地位。三是充分发挥人才、技术、设备、资料等优势，拓展市场领域。拓展省外市场。一要用我局“精查细探，求实创新”的煤田作风，“经营品牌，创造市场”的市场理念，在外省煤勘市场站稳脚跟、发展壮大。二要继续利用“河南煤田”、“河南豫中”的市场品牌，保持我局在全国煤层气施工市场的主导地位，继续面向全国承揽项目，加大占领煤层气井施工的市场份额。三要发挥工程地质、测量测绘、环境影响评价等高精尖仪器设备的优势，面向全国，大力向基础工程、测绘工程、环评工程等市场进军。开发国际市场。近几年各单位在国际市场开拓方面的步子迈得不大，这里有国内市场比较繁荣原因，也有人员、设备、精力无暇顾及的因素，但从根子上看还是思想观念上的原因。用科学发展的观点来看，参与经济全球化，是今后必走之路。走向国际市场，必须要有“先人一步，遍地黄金”的理念，必须强化“早走早主动，晚走必被动”的危机意识。各单位应认真调研，争取在中亚、东南亚、非洲等地，承揽到地质类工程项目合同，迈出走向国际地质工程市场的第一步。

四、强化管理，提升水平

加强机关作风管理。局、队机关都需改变工作作风，增强为基层服务的意识。深入搞好调研工作，多注意倾听基层的真实呼声和诉求，尽力帮助基层解决实际问题。机关各处室要围绕局重点工作，想问题、出主意，谋发展、办实事。对于全局工程管理与施工、财务管理、人事管理、工资分配、改革改制等重点工作，要加强协调，相互协作，弄清情况，出台办法，指导工作。

加强人事管理，深化人事制度改革。人事制度改革工作的重点是完成岗位设置和新进人员公开招聘。建立符合我局特点的用人制度，按管理、专业技术和工勤岗位确定通用的岗位等级。实行岗位设置与工资待遇挂钩，以岗定薪，岗变薪变。完善激励约束机制，坚持绩效优先原则，真正使一流人才、一流贡献获得一流报酬。

加强财务管理。要把树立成本意识、利润意识放在第一位去抓。一要进一步完善预算管理制度，加强预算控制和监管，增强管控能力，有效规避经营风险。二要健全经济活动分析制度。定期召集有关人员，共同对单位和经济实体分项目、分专业、分成本，进行具体的分析和比较，查找利润率高高低的原因。三要加强目标成本管理，从“干了算”转变到“算了干”，努力从挖掘内部潜力和减少管理成本中要效益。

加强工程质量管理。推行质量标准化管理，严格执行相关技术规范，严防弄虚作假。要特别重视地质成果提交，认真研究分析原始资料，严格遵循报告编制提纲，确保提交高质量地质报告。

加强安全生产管理工作。重点解决好各个生产场所安全设施的完善、安全文明生产、设备完好、人员劳动防护等问题。

五、关注职工利益，促进地勘单位和谐发展

要注意从解决职工最关注、最直接的问题入手，促进地勘单位和谐发展。始终把提高职工收入作为一项重要工作去抓。要注重收入分配的公平性、合理性。要继续搞好各单位

基地大院建设，为职工及家属创建一个工作舒适、环境优美、自然和谐的生活环境。要建好职工之家，加强改善一线职工的生产生活环境。要坚持体现人文关怀，关注职工的生产生活，要多为职工办好事、办实事，为构建和谐单位、开创煤田地质改革与发展的新局面创造良好环境。

综上所述，只要我们能认清形势，把握机遇，创新改革，强化管理，我们就一定能把科学发展观落到实处，开创河南煤田地质事业改革与发展的新局面。

作者简介

翦保平，河南省长葛市人，研究生学历，高级经济师，现任河南省煤田地质局局长。