

郭 力 / 著



新型区域工业 现代化发展研究

——以哈大齐工业走廊与东北亚各国产业合作为例

XINXINGQUYU GONGYE

XIANDAIHUA FAZHAN YANJIU

YI HADAQI GONGYE ZOULANG

YU DONGBEIYA GEGUO CHANYE HEZUO WEILI



经济科学出版社
Economic Science Press

黑龙江大学东北亚研究中心学术文库

新型区域工业 现代化发展研究

——以哈大齐工业走廊与东北亚
各国产业合作为例

郭 力/著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新型区域工业现代化发展研究：以哈大齐工业走廊与
东北亚各国产业合作为例 / 郭力著. — 北京：经济科学
出版社，2008. 12

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7718 - 4

I. 新… II. 郭… III. ①城市经济：工业经济 - 经济
发展 - 研究 - 黑龙江省②国际合作：经济合作 - 研究 - 黑
龙江省、东北亚 IV. F427.35 F125.53 F127.35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 184602 号

责任编辑：杜 鹏

责任校对：王凡娥 王苗苗

版式设计：代小卫

技术编辑：董永亭

新型区域工业现代化发展研究

——以哈大齐工业走廊与东北亚各国产业合作为例

郭 力 / 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

北京欣舒印务有限公司印刷

华丰装订厂装订

880 × 1230 32 开 11 印张 320000 字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7718 - 4 定价：23.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

新型区域工业现代化是区域经济学研究的重点问题。而制定实现新型区域工业现代化的可行性方案，通过国际区域的科技合作和产业合作的途径提高区域内自主创新能力，探索出一条具有明显地方特色的新型区域工业现代化之路，正是我们研究的根本目的所在。本书以黑龙江省软科学重点项目《哈大齐工业走廊与东北亚各国产业互动合作架构设计》（项目编号：GB05D102-2）的研究为基础，经过几年的思考，又深入研究了保障产业互动合作架构落实的有关问题，从而形成了今天的实现新型区域工业现代化的系统研究。

哈大齐工业走廊是黑龙江省经济发展的中心区，有着与东北亚各国进行产业合作的良好基础和地缘优势。本书结合区域发展的现状，首次提出了哈大齐工业走廊与东北亚各国产业合作的“X”型框架，论证了在“X”新型合作框架下，通过外向化的合作途径，实现在技术创新主导下的区域产业合作，加速哈大齐工业走廊的形成，推进新型区域工业现代化的早日实现。本书研究的重点主要在以下三个方面。

1. 设计了哈大齐工业走廊与东北亚各国产业合作的框架。依据哈大齐工业走廊的具体产业发展规划，结合日、韩、俄、朝、蒙各国的产业特点，提出哈大齐工业走廊与东北亚各国“X”型的产业合作框架。

“X”型框架的总体形态是以哈大齐工业走廊作为产业合作的核心点，即“X”型的交叉点。位于“X”型上方两个点，左方代表俄罗斯，右方代表日本和韩国，这三个国家经济发展水平较高，是哈大齐工业走廊主要产业合作对象。哈大齐工业走廊建设初期，该框架主

要积极推进日、韩、俄的资金、技术、先进设备、管理方法、人才由上方流入工业走廊；中长期主要促进哈大齐工业走廊以优势产业、企业为代表的产业回流。位于“X”型下方两个点，左方代表蒙古，右方代表朝鲜，这两个国家经济发展水平与日、韩、俄相比有一定差距，对外开放水平较低，因而处于哈大齐工业走廊下方，是哈大齐工业走廊中长期合作对象，将主要以优势企业走出去为主，重点发展食品、能源领域的合作。

“X”型框架的整体结构特点是，将产业转移、结构调整、资源整合有机结合，走一条以产业集聚、产品配套、互补双赢的发展之路，形成日韩俄→哈大齐→朝蒙的梯度分工，实现战略合作的局面。哈大齐工业走廊与东北亚各国产业合作的实质是产业互补合作，具有很强的产业互补性、生产资料互补性、市场体系互补性，在资本、技术、劳动力等方面具有巨大的合作潜力。所谓“互补性”是基本建立在原有比较优势基础上的合作方式。哈大齐工业走廊要面向东北亚，以优势产业为依托，资金、技术合作为主要合作方式，立足三个城市各段开发区规划的专业园区，构建起产业合作平台，以外向型产业集群为发展方向，有针对性地重点推介招商，积极承接产业转移，拓展产业合作深度和广度，融入东北亚经济的循环体系。

“X”型框架的产业合作定位是高起点、高层次、多方位、新模式发展。所谓高起点，就是产业合作与发展的方向，不仅是为了增强哈大齐地区整体优势面向国内市场，在国内经济中的地位有所提高，而且更是为了参与东北亚经济循环，面向国际市场竞争。哈大齐工业走廊与东北亚各国的产业合作要以更积极的姿态走向世界，实现全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。在中国地区分工体系发展过程中，使哈大齐工业走廊成为黑龙江省与国内外经济循环的接轨区和融合区，充分发挥积聚和扩散效应，承载着带动整个黑龙江乃至东北地区振兴的重要责任。

“X”型框架具体合作方案的设计，既要符合哈大齐工业走廊的建设情况和发展方向，也要关注东北亚各国产业经济发展状况；同时，既要切实可行，也要具有前瞻的指导性。因此，该框架的具体合

作方案主要分为近期合作方案、中长期弹性合作方案，方案的设计随着哈大齐工业走廊与东北亚各国产业合作情况的变化进行动态调整。

在近期产业合作方案中，哈大齐工业走廊与东北亚各国主要是推动“X”型产业合作框架上方顺利启动，即产业合作“V”型框架部分的启动。

哈大齐工业走廊作为以发展工业为主的经济区域，结合其建设起步阶段产业发展的实际情况，建设初期其在东北亚区域内产业合作对象的选取应主要以经济发展水平较高的日本、韩国、俄罗斯为主。在政府资金、地缘区位等条件的限制下，双方产业合作的立足点拟定为三个核心区，即日本的九州地区、韩国的西海岸地区和俄罗斯的远东地区，这三个核心区是该框架近期启动的重点合作区域，也是深化双方产业合作的重要切入点。

在近期合作方案顺利实施后，哈大齐工业走廊建设已经具有一定规模，哈大齐工业走廊与东北亚国家将启动“X”型框架中期合作方案，这一时期产业合作的范围和规模将由四个核心区进一步扩大到日、韩、俄国内广大区域，即V型框架将全面启动。哈大齐工业走廊与日、韩、俄的产业合作，在合作领域、合作方式等方面将进一步深入探索。由点及面，招商推介对象将面向日、韩、俄国内广大地区，通过初期合作方案将大大提高哈大齐工业走廊的知名度，具备了与国内其他地区在招商引资方面竞争的能力，此时，哈大齐工业走廊具备了全面招商引资的能力，有实力与日、韩、俄开展全面而深入的产业合作。哈大齐工业走廊与日、韩、俄的产业合作将弥补哈大齐地区产业发展中资本和技术的缺口，伴随日、韩、俄的直接投资而带入中间产品、资本品和先进技术，而且合资、独资企业还将雇佣哈大齐地区的劳动力，从而获得操作技术、工艺流程、管理经验、市场营销网络等。多方面有利因素的相互作用，使哈大齐工业走廊承接日、韩、俄产业转移的层次不断提高，产业合作领域不断拓宽和深化。

在近期、中期合作方案顺利推进的基础上，哈大齐工业走廊将会形成一定的产业规模、产业集群优势，生产力布局日趋合理，科技实力进一步加强、保障体系更加完善后，该“X”型框架将启动长期合

作方案,这一时期主要推进“X”型框下方“ Δ ”型框架的启动和“X”型框架的整体联动。长期合作方案将重点把握两个方面。一方面,要着力推进与朝鲜和蒙古在能源、食品等领域的合作,引导资金、技术、物流在双方间流动,同时,积极推进哈大齐工业走廊与“X”型合作框架下方的朝鲜、蒙古间产业合作的启动,使产业合作对象拓展到日、韩、俄、朝、蒙整个东北亚大区域内,在东北亚经济圈中实现资源配置,促使资金、技术、人才、资源等生产要素在东北亚经济圈中自由流动,促使整个合作框架发挥整体效能。与此同时,哈大齐工业走廊的成熟产业和成长性好的高新技术企业可以适时走出去,在更广阔的范围内优化资源配置。另一方面,产业合作的大规模进行要注意慎选合作项目,按照产业集群原理,及时调整产业布局,发挥集群效应和扩散效应。而产业集群的形成又将成为吸引外资的强大磁石,使哈大齐工业走廊与东北亚国家的产业合作进入良性循环。

哈大齐工业走廊与东北亚各国“X”型产业合作框架的全面启动,将使框架上下各方实现联动,资本、劳动力、资源将在东北亚经济圈中核心地区实现充分流动,产业合作参与各方都将获得可观的利润。对哈大齐工业走廊来说,与东北亚各国产业合作框架的构建将促使多方产业合作顺利起步、逐步推进、有序进行。新模式将对新型区域工业现代化的形成和发展起到积极的促进作用,也必将给这一区域带来可观的经济效益。

2. 提出了哈大齐工业走廊实现新型区域工业现代化的发展途径。哈大齐工业走廊是打破行政区划构筑的新型区域现代化工业长廊,选择协调发展是区域经济发展的内在必然性反映,是区域经济一体化的有益尝试。从区域经济发展动力来源入手,探索和诠释以区域协作联动、区域产业整合为代表的内源式发展路径,以哈大齐工业走廊与东北亚国家产业合作为代表的外源式发展路径,实现内源式与外源式发展相结合的区域经济协调发展“人”字形复合路径,区域协调发展是哈大齐工业走廊实现新型区域工业现代化发展的基本途径。

首先,提出了在研究哈大齐工业走廊区域协调发展问题时,从多个层面综合分析的观点。基于区域整体发展观的视角,力图从产业层

面、空间结构层面、政策层面、资源环境可持续发展层面综合分析哈大齐工业走廊区域协调发展问题。

其次,提出了在研究哈大齐工业走廊区域内部协调时要关注区域可持续发展问题。从空间和时间视角对哈大齐工业走廊协调发展进行研究,空间视角的研究主要侧重于哈大齐工业走廊子区域之间的协调发展,而时间视角的研究主要涉及区域现在与将来的协调发展,即区域可持续发展问题。

最后,探索了哈大齐工业走廊区域协调发展内源路径与外源路径相结合的“人”字形复合路径。对哈大齐工业走廊区域协调发展路径的探索将从区域经济发展动力来源的差别入手,探索以区域协作联动、区域产业整合为代表的内源式发展道路,以哈大齐工业走廊与东北亚国家产业合作为代表的外源式发展道路,实现内源式与外源式发展相结合的区域经济协调发展复合路径,促进区域生产要素自由流动、分工布局合理,形成区域工业现代化—产业—工业园区—企业之间关联互动、协调发展的格局。

3. 探讨了技术创新是实现新型区域现代化发展的核心。本书以“创新”中起着核心主导作用的技术创新作为研究主线,结合哈大齐工业走廊与东北亚各国产业发展的实际情况,试图探索一种能实现以技术创新为主导的外向化的新型区域现代化发展模式。

一是提出了技术创新与区域外向型产业合作互动的命题。从对技术创新与区域外向型产业合作两者关系的分析和论证入手,这在同类问题的研究中是较为少见的。以往的研究在探讨这一问题时,往往是割裂的研究,分别探讨技术创新以及产业外向型合作对区域经济发展的重要作用,而没有对两者之间内在的必然联系进行过多的研究与探讨。本书主要是在对这两者关系问题进行深入剖析的基础上,将两者结合起来研究区域产业的合作与发展,如此的研究视角具有一定的新颖性。

二是探索了跨行政区域的以技术创新为主导的产业合作模式。行政的分割与独立会造成区域之间不同行政主体的市场分割和地方保护,阻碍区域之间资源的自由流动与跨区域的经济合作。针对这一现

象，本书中在研究哈大齐工业走廊区域内部以及与东北亚各国联合进行的技术创新问题时，从打破区域行政规划的角度，对跨行政区域的创新合作进行了全新探索，以期望在淡化行政界限对区域之间创新合作的影响之上，加快哈大齐工业走廊与东北亚各国以技术创新为主导的跨行政区域的外向型产业合作新模式的构建。

三是研究了以技术创新为引领的区域外向化产业合作的动态模式。在探索产业合作新模式的过程中，注意到区域的发展不是封闭静止的，产业合作模式的构建也不应该是固定不变的，而应该根据双方产业的实际发展情况，建立一种动态的创新—合作—再创新—再合作的交叉、融合、上升的合作模式。以此打破了以往产业合作模式静态单一的构建方式，将产业合作定位于全新的开放联动式的合作，并根据双方产业合作的发展需要，随时可进行动态调整，从而以灵活多变的方式全面推动双方产业合作的深入开展，进而在一个全新的视角和思路下，尽快实现黑龙江省新型的区域工业现代化。

尽管本书作者力求在学术和应用的研究上能有所突破，但由于能力和水平所限，疏漏和不足之处敬请读者赐教，在此表示诚挚的谢意！

作 者

2008年9月30日

目 录

导 论	1
第一章 建设新型区域工业现代化走廊的 思路与构想	15
第一节 建设哈大齐工业走廊的基本思路	15
第二节 建设哈大齐工业走廊的整体构想	24
第三节 建设哈大齐工业走廊的经验借鉴	38
第二章 建设哈大齐工业走廊的产业基础和 发展条件	42
第一节 哈大齐地区现行的产业分布状况	42
第二节 哈大齐地区现有产业的结构分析	51
第三节 哈大齐地区建设工业走廊的原则	74
第三章 建设哈大齐工业走廊的东北亚区域 合作环境	78
第一节 哈大齐地区与东北亚各国产业合作基础	78
第二节 哈大齐地区与东北亚各国产业合作概况	83
第三节 哈大齐地区与东北亚各国产业合作走势	95
第四章 建设哈大齐工业走廊对东北亚区域 产业转移的引力	99
第一节 东北亚各国产业向哈大齐地区转移的动因	99
第二节 东北亚各国产业向哈大齐地区转移的行业	102
第三节 东北亚各国产业向哈大齐地区转移的影响	158

第五章 建设哈大齐工业走廊对国际产业转移形成的承接能力	161
第一节 哈大齐工业走廊承接国际产业转移的模式	161
第二节 哈大齐工业走廊承接国际产业转移的领域	173
第三节 哈大齐工业走廊承接国际产业转移的措施	179
第六章 国际区域产业合作互动是哈大齐工业走廊建设的宗旨	184
第一节 哈大齐工业走廊产业合作互动框架设计	184
第二节 哈大齐工业走廊产业合作互动框架解析	187
第三节 哈大齐工业走廊产业合作互动框架评价	213
第七章 国际区域技术创新是建设哈大齐工业走廊的基本模式	221
第一节 哈大齐工业走廊实现技术创新的现实依据	221
第二节 哈大齐工业走廊实现技术创新的条件分析	239
第三节 技术创新视角下的外向型产业合作新模式	256
第八章 国际区域产业协调发展是哈大齐工业走廊实现的路径	275
第一节 哈大齐工业走廊区域协调发展的路径选择	275
第二节 哈大齐工业走廊区域协调内源发展道路	304
第三节 哈大齐工业走廊区域协调外源发展道路	313
附录 1 黑龙江省政府关于支持哈大齐工业走廊建设的若干政策	329
附录 2 黑龙江省法制办关于创建哈大齐工业走廊优良法制环境的若干意见	334
参考文献	337
后记	341

导 论

党的十七大报告明确提出，要进一步转变经济发展方式，坚持走中国特色新型工业化道路，并对如何沿着这条路顺利走下去提出了新要求。新型工业化道路是在党的十六大报告中提出的。具体来说，就是“坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”。它从世界经济发展新阶段的特征和我国国情出发，对工业化要求作了全面的阐述，进一步拓宽和丰富了适合我国国情的工业化道路的内容。新型工业化道路对我国基本实现工业化作出了科学规划，为我国实现工业化指出了明确的方向。

一、何谓新型工业化

新型工业化中的“新”具体表现在：第一，发达国家是在工业化之后推行信息化的，中国是一个后发展的国家，完全可以在实现工业化的过程中推进信息化，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，从而发挥后发优势；第二，发达国家实现工业化特别是在快速发展的时期大多数是以消耗能源、以牺牲环境为代价，中国在实现工业化的过程中特别强调生态建设和环境保护，强调处理好经济发展与人口、资源、环境之间的关系；第三，发达国家实现工业化的过程中注重机械化和自动化，与此同时出现了一些失业问题，中国国情是人口多，劳动力成本比较低，要在工业化进程中处理好资本技术密集型与劳动密集型产业的关系，处理好高新技术产业和传统产业的关系，处

理好虚拟经济和实体经济的关系。^①

从广义上讲,新型工业化是国民经济中一系列重要的生产函数(或生产要素组合方式)实现低级到高级的突破性变化过程,是传统劳动力方式不断被信息化技术(包括现在的电脑、互联网等日益先进的工具形式)操作方式所代替,从而实现传统产业的根本转型和经济社会的整体优化与协调发展,是与可持续发展战略相符合的工业化^②。这一过程不仅限于技术层面、工具的改变,还包括人们的分工、管理体制、工作方式、生活方式直到观念的变革。

狭义新型工业化的含义主要是指工业领域的信息化改造,现代信息技术在工业领域尤其是制造业广泛应用,通过提升工业的结构和质量实现传统工业的转型^③。党的十六大报告提出新型工业化的概念,根据对新型工业化内涵的理解,可以认为其属于狭义新型工业化的概念。我国走新型工业化道路的特点在于:一是科技含量高,是指加快科技进步以及先进科技成果的推广应用,从而使国民经济活动的各个环节,特别是工业经济活动,从投入到产出,从生产到流通,从微观经济管理到宏观经济管理,尽可能应用先进的技术和装备,以提高科学技术在经济增长中的贡献率,把经济发展建立在主要依靠科技进步的基础上;二是经济效益好,是指生产和流通中的各个经济主体,所生产的产品和提供的服务符合市场需求,同时所消耗的投入又比较低,以提高经济活动过程中的投入产出比,并通过技术创新、管理创新、组织创新等不断提高这一比值;三是资源消耗低,是指各个经济主体通过技术创新、管理创新等,提高能源和原材料的利用效率;四是环境污染少,就是要广泛推行清洁生产方式、文明生产方式,发展绿色产业和环保产业,减少经济增长对环境的破坏,做到经济发展而又山川秀美;五是人力资源优势得到充分发挥,就是要提高广大劳动者的科学文化素质,培养大量人才,留住人才、用好人才,同时又充分利用我国劳动力丰富、价格低廉的优势,发挥比较优势与增加就业

① <http://www.gl.cei.gov.cn/xxb/juece/>, 2004年3月4日。

②③ 翟书斌:《中国新型工业化道路选择与制度创新》,中国经济出版社2007年版。

并举。

从经济发展的历史来看,不发达国家的经济增长通常是用经济发展来表示的。从工业化发展的角度分析,世界各国的发展模式大概有三种:第一种模式是发达国家早期的工业化道路;第二种模式是二战后许多国家和社会主义国家所选择的“赶超型”工业化道路;第三种模式是当前世界范围内兴起的新型工业化道路^①。从中国的实际情况出发,从世界经济的发展趋势考虑,中国必须选择走新型工业化道路。这对中国来说,既是必需的,也是最佳的发展模式。

二、黑龙江省发展新型工业化道路的选择

作为边疆省份,也作为中国早期工业发展脊梁的老工业基地,黑龙江省如何在自己的区域内选择正确的发展新型工业化的道路,赶上全国新型工业化的发展步伐,实现新型工业化的发展目标,是黑龙江省经济发展的关键所在。在中共黑龙江省第十次党代会期间,省委具体阐述了黑龙江省发展新型工业化的具体思路,为全省发展新型工业化道路指明了方向。走新型工业化道路,就是要坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,着力调整优化经济结构,加快转变经济发展方式,构筑企业信息化、生产专业化、产业集群化、资源集约化、技术高新化、经营国际化的新型产业体系,形成以高新技术产业为主导,基础产业和制造业为支撑,现代服务业全面发展的新格局,走出一条顺应时代潮流、符合省情实际、具有黑龙江特色的新型工业化道路,推动经济又好又快发展,促进黑龙江全面振兴。在党代会的报告中,从四个方面阐述了加快黑龙江省新型工业化进程的具体要求和方向:加快产业结构优化升级;促进区域经济协调发展;加强基础产业和基础设施重大项目建设;大力抓好节能降耗和环境保护。

(一) 加快产业结构优化升级

对传统产业、国防科技工业、龙头企业、大庆油田等如何优化结构作了说明,并且强调:坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信

① 焦方义、刘文勇:《中国经济转型期的宏观问题解析》,经济科学出版社2006年版。

息化。表现在：

1. 积极运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，搞好重要行业、企业的重组改造，培育壮大装备、石化、能源、食品等支柱产业，建成国家的重大装备制造基地、石化工业基地、能源原材料基地、食品工业基地。大力发展航天航空、电子信息、生物技术与现代医药、新材料等高新技术产业。

2. 健全军民互动合作的协调机制，发展壮大国防科技工业。

3. 做强做大一批龙头企业，以大企业、大项目、大品牌为支撑，以开发区、园区为载体，注重延伸龙头配套、精深加工、节约循环等环节的产业链条，大力发展技术和资金密集型产业，培育优势特色产业集群。

4. 支持大庆建设百年油田，充分发挥大庆在建设石化基地中的龙头作用。围绕 120 万吨乙烯工程等新上项目，发展精细化工，延长产业链，提高附加值。努力提高天然气利用水平，积极为引进俄罗斯原油管线建设创造条件。

（二）促进区域经济协调发展

针对中心城市的带动作用 and 六大经济板块的发展提出了具体要求：

1. 中心城市带动。构筑以哈尔滨为龙头、区域中心城市为重点、县城和中心镇为依托的城镇体系，促进大中小城市和小城镇协调发展。发挥城市的集聚和辐射功能，带动周边地区发展。

2. 四大经济板块以及绥化农垦农业区和老少边穷地区的发展。哈尔滨、齐齐哈尔、大庆等要加快工业走廊建设，以高新技术产业为引领，打造加快发展先进制造业和新型化工产业的新平台，招商引资及承接国内外产业、技术、资金转移的新平台，推进体制机制创新的新平台，探索集团化开发和区域协调管理的新机制，形成产业集聚和规模效益，努力把哈大齐工业走廊建成新体制、高科技、生态化、外向型的经济区域，拉动全省经济再上新台阶。鸡西、鹤岗、双鸭山、七台河要加快煤炭资源综合利用，加快煤电化基地建设进程，推进煤炭转化增值。牡丹江、佳木斯、黑河要依托口岸和贸易优势，办

好各类进出口加工园区，做强做大进出口加工产业，建设进出口加工产业带。绥化、农垦等要大力发展农产品精深加工，建设农区工业化示范区。大兴安岭、伊春等林区要以建立完备的森林生态体系和发达的产业体系为目标，加快森林资源的恢复和发展，因地制宜，发展生态特色产业，建设生态功能区和生态经济区。要用好国家推进资源型城市转型的机遇，大力发展接续产业和替代产业，建立资源开发补偿机制和衰退产业援助机制，实现可持续发展。大力扶持老、少、边、穷地区加快发展。

（三）加强基础产业和基础设施重大项目建设

深入实施大项目带动战略，着力建设一批基础设施、优势产业和重大改造项目，集中力量和资金上高水准、大规模、高附加值项目。支持一重、哈电站、哈飞等中直企业重大技术改造和新项目及配套项目建设。加强重要矿产资源的勘探开发。加快电源建设，实现电网电源协调发展。加快铁路、公路、水路、机场、口岸、通信和城市基础设施及环保重点工程建设。建立项目建设责任制度，搞好协调服务，强化跟踪问效。

（四）大力抓好节能降耗和环境保护

从制度建设、重点控制、循环经济、水域治理方面提出应遵循的原则。

1. 制度建设。完善资源节约、环境保护、生态建设的规划与法规和体制机制，落实节能减排目标责任制和实绩评价考核制度，强化节能环保执法监督。

2. 重点控制。落实“千家企业节能行动”和主要污染物总量控制计划，抓好工业、交通、建筑等重点领域及重点企业和重点工程节能降耗，抓好重点污染源治理和城市环保基础设施建设。

3. 循环经济。加强资源节约与综合利用，大力发展循环经济，抓好牡丹江国家级循环经济产业园区建设。

4. 水域治理。加强界江界湖、中小河流特别是松花江流域的综合治理，务求取得明显效果。

从黑龙江省实现新型工业化的途径来看，哈尔滨、齐齐哈尔、大

庆工业走廊建设是以发展高新技术产业为引领,打造加快发展先进制造业和新型化工产业的平台,是实现工业化的关键区域项目,是黑龙江省发展新型工业化的重大战略决策。哈大齐工业走廊的建设将会在黑龙江省的工业发展中起到辐射效应、溢出效应和区域一体化效应,从而合力调整和逐步完善黑龙江省的产业结构,加速黑龙江省新型工业化的发展。

三、黑龙江省发展新型工业化的基础

(一) 黑龙江省工业化的历程

黑龙江省工业的发展,大体上经历了七个阶段。具体表现在:

第一阶段,国民经济恢复时期(1949~1952年)。4年总产值“扩容”16倍,投资约为3亿元,工业总产值达到18.9亿元。重点基础工业为煤炭、森工、机械、电力。

第二阶段,“一五”时期(1953~1957年)。被列为国家重点建设省份,前苏联援建的156个重点建设项目中黑龙江占22个。主要有“三大动力”、哈飞、东安、齐钢、东轻、一重、哈亚麻、哈量具刃具、哈电表、鹤岗矿务局等。

第三阶段,“大跃进”和国民经济调整时期(1958~1965年)。发现了大庆油田,1965年人均产油1000万吨。工业企业户数由1962年的6509个减少到1965年的4971个。工业仅增长了24.4%,工业总产值达到75.9亿元。

第四阶段,文化大革命时期(1966~1976年)。轻、重工业比例失调加剧,采掘工业和加工工业以及轻、重工业之间比例失调。机械工业元气大伤,一批大型骨干企业迁徙关内。

第五阶段,改革开放后的稳步调整时期(1978~1995年)。实施“龙头”带动战略。轻重比例:1978年为29:71;1995年为32:68。东北现象开始出现。1995年工业总产值是1978年的9.3倍。

第六阶段,重现生机的“九五”时期(1996~2000年)。规模以上工业利税总量全国居首,重点产业是食品、石化、机械。规模以上工业增加值年均增长8.8%,累计完成技术改造787亿元,支柱地