

组织工作研究文集

●中共辽宁省委组织部 编

1990

●辽宁人民出版社

1990

组织工作研究文集

中共辽宁省委组织部 编

辽宁人民出版社

1991年·沈阳

组织工作研究文集 (1990)
Zuzhi Gongzuo Yanjiu Wenji
(内部发行)
中共辽宁省委组织部 编

辽宁人民出版社出版、发行
(沈阳市和平区北一马路108号)
朝 阳 新 华 印 刷 厂 印 刷

字数: 280,000 开本: 850×1168 1/32 印张: 12 插页: 2
印数: 1—8,000

1991年10月第1版

1991年10月第1次印刷

责任编辑: 郑 楨 版式设计: 赵耀今
封面设计: 杨 勇 责任校对: 李文杰 刘夏阳

ISBN 7-205-01974-5/D·393

登记号: (辽)第1号 定价: 6.20元

主 编 张传庆
编 委 钱国良 司中全
李建树 阎殿儒

要重视党建理论研究〔代序〕

尚 文

今年，是我们党成立70周年。70年来，我们党领导全国人民进行了艰苦卓绝的斗争，使中国的社会面貌发生了翻天覆地的巨大变化。党的十三届七中全会，标志着我国社会主义现代化建设事业进入了一个新的发展阶段，与此相适应，党的建设、党建理论的研究，也必须提高到一个新的水平。

一、充分认识加强党建理论研究的重要意义

我们党是按照马克思主义的革命理论和革命风格建立起来的工人阶级政党。党建理论是马克思主义的重要组成部分。我们党七十年的历史经验，国际共产主义运动正反两方面的经验，都反复证明，是否以马克思主义理论作为党的指导思想的基础，直接关系到党能否保持工人阶级先锋队的性质，关系党的兴衰成败。当前，我们党正处于重要的历史发展时期，面临着复杂的国际环境，面临着执政、改革开放和反“和平演变”的严峻考验，面临着建设和改革的繁重任务，当今，加强党建理论的学习、研究和宣传，坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，具有特殊的重要意义。

第一，加强党建理论研究是加强党的建设，提高党的凝聚力和战斗力的需要。理论是行动的指南。只有以马列主义、毛泽东思想为指导，对改革开放、发展社会主义商品经济的新形

势下执政党建设面临的新情况、新问题进行深入的理论探索、概括，才能够把握党建规律，取得主动权。使党的建设不断加强。

第二，加强党建理论研究，是正确贯彻党的基本路线，更好地领导建设有中国特色的社会主义需要。理论是路线的基础。只有学习掌握马克思主义理论，才能完整准确地理解和全面贯彻执行党的基本路线，才能高瞻远瞩，驾驭全局，减少失误，防止左右摇摆，更好地领导人民实现社会主义现代化建设的宏伟目标。

第三，加强党建理论研究这是清除资产阶级自由化思潮影响，坚持和发展马克思主义的需要。只有从理论上弄清是非，清除影响，才能从根本上消除资产阶级自由化对党的危害，才能不断丰富和发展马克思主义，使马克思主义永葆生机。

第四，加强党建理论研究，是抵御“和平演变”，巩固党的执政地位的需要。国际共运的经验教训表明，一个党和国家政治上发生动荡和演变，往往是从思想发生混乱开始的，而思想混乱又是从理论上的混乱引起的。所以，防止“和平演变”，必须着重从思想上建党，加强党建理论的学习和研究，坚持用马列主义、毛泽东思想武装全党；只有这样才能从根本上增强反“和平演变”的能力，巩固和加强党的执政地位，使我们党和国家永远立于不败之地。

总之，我们应当从历史高度、政治高度和战略高度充分认识加强党建理论学习、研究和宣传的重要意义，不断增强自觉性和紧迫感，切实加强党的思想理论建设。

二、加强党建理论研究要注意把握的几个问题

思想理论建设是党的根本建设。加强党的思想理论建设，

搞好党建理论的学习和研究，要注意把握以下几个问题。

第一，必须始终不渝地坚持党的工人阶级先锋队性质。这是党的建设和党建理论研究要把握的首要问题。要不要坚持无产阶级政党的工人阶级先锋队性质，历来是无产阶级政党区别于其他政党的根本标志，也是马克思主义者同形形色色的机会主义者斗争的焦点。在当今的时代，这种斗争不仅没有停止，反而变得更加复杂和尖锐。对这个问题，任何时候都不能含糊。当今，现代科学技术正在迅猛发展，工人阶级队伍的结构和劳动方式发生了许多变化，但是这种变化并没有改变工人阶级的阶级本质、历史地位和历史作用。因此，我们必须始终坚持党的工人阶级的先锋队性质，绝不能把工人阶级政党搞成“全民党”、“生产党”。

第二，必须巩固党的执政地位，充分发挥党的领导作用。我们党是执政党，是社会主义事业的领导核心，党的领导要通过政权来体现。因此，必须强化执政意识，巩固执政地位，提高执政本领。历史雄辩地证明，党是政权的核心，政权是实现党的主张，维护工人阶级和劳动人民利益的国家机器。党丧失政权，就会丧失人民的一切；政权离开了党，就会改变性质。所以，必须加强党对国家政权和统一战线及群众组织的领导，充分发挥各级党组织及政权、统战和群众组织的作用。既不能以党代政，更不能以政代党。

第三，必须把思想建设放在党的建设的首位。注重从思想上建设党是马克思主义重要原则，也是我们党的优良传统。我们党之所以不断发展壮大，保持思想上的统一，组织上的巩固和步调一致，关键在于突出思想建设，坚持用马列主义、毛泽东思想武装全党。国际共运的经验教训表明，一些国家的演变，是从党的性质的演变开始的，而党的性质演变，又是从思

想演变开始的。从思想的混乱发展到党组织的混乱，国家、社会的混乱。我们应该吸取这一教训，发扬我们党注重从思想上建党的传统，把思想建设放在党的建设的首位，坚持用马列主义、毛泽东思想武装全党，使广大党员掌握科学的世界观和方法论，不断解决思想入党问题，提高自身的政治素质和思想理论素质，增强党性，进而保持全党的思想统一和组织的巩固。

第四，必须注重加强领导班子建设，培养造就千百万社会主义事业接班人。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。加强各级领导班子建设，培养造就千百万社会主义事业接班人，既是当务之急，又是战略性的根本大计。培养接班人，加强领导班子建设，必须搞好后备干部队伍建设，及时把德才兼备、具备条件的干部选拔到各级领导班子，保证各级领导权掌握在忠诚于马克思主义的人手里。要注重研究班子建设和接班人成长的规律，探索培养造就其成长的有效途径。加强各级领导班子的建设，必须着眼于整个青年一代的总体提高，必须全党动手，培养造就千百万社会主义事业接班人。

第五，坚持开展反腐败斗争，打一场反“和平演变”的持久战。反对腐败、低御“和平演变”，是长期的斗争，要打持久战。这个问题关系党和国家的前途命运，解决不好，我们就很难立于不败之地。因此，必须正确认识腐败问题的现状，注意研究产生腐败的原因；研究“和平演变”斗争的动向、特点和规律，不断铲除滋生腐败的土壤和温床，消除“和平演变”的各种隐患。要坚持从严治党的方针，进一步解决党内存在的政治不纯、思想不纯、组织不纯、作风不纯的问题，全面提高党的战斗力。

三、坚持经常、深入、持久地开展党建理论研究

理论建设是党的基本建设。用马列主义、毛泽东思想武装全党，是一项长期的根本任务。实践在发展，理论也在发展。打好理论根底，不是一日之功，不能一次完成。对党建理论的学习和研究，必须持之以恒。对此，我们要有紧迫感，要坚持经常，打持久战。要牢固树立长期学习、研究理论的观念，把学懂弄通马克思主义理论，作为必修课和基本功，下定决心，坚持下去。

坚持经常、深入、持久地开展党建理论的学习和研究，必须建立一支数量较多、素质较高，专业理论工作者和实际工作者结合、老中青结合的党建理论队伍。要加强对这支队伍的培训和锻炼，不断提高政治和思想理论素质，使他们更好地适应党的建设的要求。

党建理论队伍担负着繁重而光荣的任务。当前国际共产主义运动处于低潮，这对于我们来说，既是压力，又是动力。既是挑战，又是机遇。关键是我们的精神状态要振奋，要坚定社会主义、共产主义信念。在斗争中大力提高全党的理论水平，把党的建设搞好。历史经验证明，低潮孕育高潮，预示着马克思主义的新发展。经过全党同志不懈地努力，经过理论队伍的钻研攻关，必将在党建理论上取得新的突破，使马克思主义理论得到丰富和发展，把党的建设推向一个新的发展阶段。广大党务工作者、理论工作者，要担负起时代赋予的重任，刻苦学习，努力钻研，积极探索，做出新的贡献。

搞好经常性的党建理论学习和研究，关键在于加强领导。各级党委要高度重视党建理论学习和研究，真正把这项工作作为一项根本大计，纳入党委重要日程，认真研究，统筹规划，抓出成效。各级领导特别是县以上的党员领导干部，要以身作则，做党建理论学习和研究的表率，带动全省大兴调查研究和

钻研理论之风。

党委各部门要结合各自的分工，加强对党建理论学习、研究的督促检查和指导。党校、社会科学院、讲师团、精神文明研究中心、党建研究会等单位和团体，要以马克思主义理论为主课，在党建理论学习和研究中，充分发挥应有的作用。我们还要尽快组建起全省企业、机关、高校党建研究分会，通过这些组织，更好地组织广大理论工作者和党务工作者开展党建理论的学习和研究。

（本文系中共辽宁省委副书记尚文同志在
1991年6月4日全省党建理论讨论会预备会
上的讲话摘要）

目 录

要重视党建理论研究（代序）	尚 文（ 1 ）
认清形势，明确任务，把调查研究工作列入组织部领 导的重要议事日程	张凌云（ 1 ）
明确指导思想，把调研工作提高到一个新 水平	张传庆（ 7 ）
切实加强领导班子思想作风建设	张凌云（ 14 ）
坚持“三位一体”，健全调研网络，搞好“三个 服务”	省委组织部调查研究室（ 26 ）
关于市县党政领导干部政治素质状况的调查 分析	省委组织部市县干部处（ 34 ）
关于大连市市直单位领导班子思想作风建设的 调查报告	大连市委组织部（ 40 ）
关于鞍山市县以上领导班子思想作风建设情况 的调查报告	鞍山市委组织部（ 53 ）
关于抚顺市县级以上领导班子和领导干部基本 现状的分析报告	抚顺市委组织部（ 62 ）
对市县党政职能部门领导班子年龄结构的几点 思考	铁岭市委组织部（ 70 ）
坚持民主集中制原则是党委实施正确领导的 前提	于均波（ 75 ）
关于铁岭市各县（市）区委贯彻民主集中制情况 的调查报告	铁岭市委组织部（ 84 ）

选拔“一把手”的几点思考……………沈阳市组织部（94）

高度警惕和平演变战略，聚精会神搞好党的

建设……………赵新良（103）

党政领导应腾出时间和精力同干部谈话……………董伟（108）

论党的组织工作在推进党的决策民主化、科学化

进程中的作用……………林毓卿（113）

关于高级知识分子党员培训情况的调查

……………省委组织部干部培训处（121）

对新时期知识分子思想政治工作特点和规律的

认识……………省委组织部科技干部处（129）

当前知识分子思想倾向及加强知识分子思想政治

工作的途径……………锦西市委组织部（136）

关于我省干部宏观管理情况的调查与思考

……………省委组织部调查研究室（143）

辽宁省“七五”期间干部队伍增长变化情况分析

……………省委组织部干部调配处（160）

关于党管干部原则的几点思考……………刘全仲（170）

关于三冶公司干部管理情况的调查

……………鞍山市委组织部、三冶党委组织部（178）

关于我省干部双重管理工作情况的调查

……………省委组织部省直干部一处（186）

铁岭市干部人事制度改革的现状、问题及对策

……………铁岭市委组织部（197）

“人才断层”的危机与对策……………本溪市委组织部（205）

委任制领导干部任职年限初探……………锦西市委组织部（210）

关于在考察中正确认定领导干部实绩的思考

……………营口市委组织部（217）

谈控制手段在妇女干部培养选拔中的应用

.....丹东市委组织部 (221)

一九九〇年我省地方党委召开代表大会的情况

.....省委组织部组织指导处 (225)

全省贯彻中央九号文件精神, 加强企业党的建设情况

调查.....省委组织部城市组织处 (233)

关于丹东市97家企业干部管理情况的调查

.....丹东市委组织部 (243)

关于大连市国营大中型企业领导班子建设情况的

报告.....大连市委组织部 (251)

企业两“心”变一心的辩证思考.....朝阳市委组织部 (264)

全省中外合营企业党的建设工作情况的调查

.....省委组织部城市组织处 (271)

对农村贫困地区党支部建设的调查与思考.....宁培秀 (281)

关于大连市农村后进党支部整顿工作情况的调查

.....大连市委组织部 (288)

关于盘锦市农村村级组织建设状况的调查

.....盘锦市委组织部 (296)

关于本溪市基层党支部状况的调查.....本溪市委组织部 (306)

关于阜新市农村后进党支部情况的调查

.....阜新市委组织部 (317)

关于辽阳市后进村党支部状况的调查

.....辽阳市委组织部 (326)

关于凌源县委在农村党支部和党员中开展“双建”、

“双带”达标竞赛活动的调查.....朝阳市委组织部 (331)

关于锦州市城区街委党建情况的调查报告

.....锦州市委组织部 (338)

关于辽阳市大中专学校党建情况的调查

.....辽阳市委组织部 (344)

关于近几年全省农村发展党员工作情况的调查和意见

.....省委组织部农村组织处 (351)

关于在产业工人中发展党员的思考

.....沈阳市委组织部、沈阳市委政研室 (360)

试论企业必须坚持在生产一线工人中发展党员

.....辽河化肥厂党委组织部 (367)

后记..... (373)

认清形势，明确任务，把 调查研究工作列入组织部 领导的重要议事日程

张凌云

从去年抚顺会议后，全省的调研工作很有起色，许多市的部刊和调研工作和原来比变化很大，有很大的进步，搞得比较活跃，很有生气，形势不错。一是各市委组织部领导重视，切实把调研工作和部刊工作纳入了领导的议事日程。二是调研力量有很大充实和加强。目前除锦西市外，其他市都建立了调研室，都充实了力量，尽管力量还不平衡，但更重要的是在我们调研室周围聚集了一大批调研力量，包括聘请一些有党务工作经验的同志参加我们的调研工作，这方面是个创造。三是我们的工作方式有很大改进。加强了各方面的纵横联系，最重要的是调研、部刊工作充分依靠和调动各方面的力量。事实上，我们的调研工作也只能走这条路，单纯靠组织部自身或调研室自身力量是远远不够的。所以需要把方方面面的力量调动起来。四是调研工作推动了组织部门的理论研究和业务工作。大家都关注组织工作方面的政策思想问题研究和宏观方面问题的研究。当然，我们还有许多不足的方面，应很好地互相学习、借鉴，克服我们的不足，使我们的工作取得更大的成绩。

一、认清形势，把调研工作提到组织部领导的议事日程

首先，从当前党的建设形势看，去年动乱和暴乱，东欧一些共产党的变化，给我们敲响了警钟，使各级党委重视党的建设了，看到了加强党的建设关系到党和民族的兴衰、存亡。四中全会后，以江泽民同志为核心的党中央下很大气力来抓党的建设，号召和动员全党聚精会神地抓党的建设。现在可以说，全党上下已形成了一个抓党建的大气候，形势很好。但也要看到，党的建设，无论是在思想理论方面，还是在实际工作中，都还有许多亟待研究和解决的问题，需要我们从理论与实践的结合上加以回答，从方针、政策上采取一些措施，来推动党建工作的发展。这种形势要求我们必须大力加强调查研究工作，也包括理论研究工作。组织部是党的建设的主要部门，我们责无旁贷。我们应该通过深入的调查研究，包括理论探讨，来回答和解决一些我们组织部门应该和能够回答和解决的问题。中组部长春会议强调了这一点。省委也很重视，包括一些老同志，都在关心和思考这些问题，并组织一些人去研究。这种形势对我们是个很大推动，要求我们组织部门一定要把调查研究工作、宣传工作大大加强，拿出很大的精力来抓。

其次，党建工作的深入发展，对组织部门的工作提出了更高的要求，要求组织部门的领导同志对组织工作实施有效的指导，这也需要加强调查研究工作，增强工作的预见性、创造性和主动性。

第三，从省市组织部门实际工作发展状况看，宏观管理应提到议事日程。我们上半年主要是忙于换届人事安排，党员重新登记和干部考察。目前这些工作大体上已经完成。下半年我

们需要在宏观管理、宏观指导方面下力量，这也是组织部门工作的发展趋势。上半年工作都是较具体的，下半年工作应从政策、思想、原则上、班子建设和党员建设方面加强宏观管理和指导。有些市组织部门的领导已意识到这一点，采取了一些措施，加强调研室工作，并通过加强调研室来协调开展调研工作。这是认识上的一大转变，当然这是客观形势变化的要求和反映。我们不能整天仅仅忙一些具体事务，当然具体事务不能不做，但领导的精力摆放要侧重于宏观指导方面，在这方面要采取一些相应的对策。

二、要围绕组织部门的中心工作认真开展调查研究

围绕组织部门的中心工作开展调查研究，这是调研工作的方向问题。我们一定要抓住不放。下半年组织部调查研究工作大体上围绕以下几项工作开展：

第一，从如何保证领导权真正掌握在忠于马克思主义者手里的战略高度出发，加强领导班子和干部队伍建设。开展调查研究。包括：①要在干部考察基础上，总结几年来在贯彻干部四化方针上的经验教训，制订九十年代五年、十年的领导班子和干部队伍建设规划。这就需要我们搞好综合研究，搞好预测，作出长远一点的规划。现在，我们就要着手对县以上领导干部现状进行分析，在这个基础上制订出规划，特别是后备干部队伍建设规划。②大力加强干部培训工作。解决好干部断层问题。③干部交流回避问题。要做出规划，有步骤地实施。④抓好后备干部队伍建设。⑤健全干部的监督机制，加强廉政建设。这是当前领导班子建设中一个突出的问题。要通过健全党内民主集中制，加强党组织和群众对领导干部的监督，启动各