

“985工程”哲学社会科学创新基地
教育部人文社会科学重点研究基地 资助
中国海洋大学海洋发展研究院

海洋综合管理的 经济学基础研究

高 艳 编著



海洋出版社

“985 工程”哲学社会科学创新基地
教育部人文社会科学重点研究基地 资助
中国海洋大学海洋发展研究院

海洋综合管理的经济学基础研究

高 艳 编著

海洋出版社

2008 年 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

海洋综合管理的经济学基础研究/高艳编著. —北京:
海洋出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 5027 - 7267 - 3

I. 海… II. 高… III. 海洋资源—综合管理—可持续发展—研究—中国 IV. P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 209641 号

责任编辑:杨传霞

责任印制:刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编:100081

北京海洋印刷厂印刷 新华书店发行所经销

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:787mm × 1092mm 1/16 印张:14

字数:236 千字 定价:56.00 元

发行部:62147016 邮购部:68038093 总编室:62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

前言

海洋占地球表面积的 71%,是地球生命支持系统的一个重要组成部分,是环境的重要调节器,也是生命的摇篮、资源的宝库、五洲的通道。孙中山先生说:“自世界大势变迁,国力之盛衰强弱,常在海而不在陆。”与大陆相比,海洋可以给人类提供更多、更稀缺的资源;海洋是对外进行交流、把世界联为一体的最广阔通道;海洋是人类生存、发展的第二空间。纵观人类社会的发展史,世界列强的崛起、中华古文明的式微,都充分证明了这样一个结论:亲近海洋的民族必然强盛,疏远海洋的民族必然衰败!

当以陆地为主要活动舞台的人类进入 20 世纪中叶以后,日益为陆地资源短缺、人口膨胀、环境恶化等问题所困扰,为了解决这些问题,沿海各国普遍加快了对海洋开发和利用的研究和管理,科学合理的海洋综合管理工作已受到国际社会特别是沿海国家的广泛关注和高度重视,21 世纪正逐渐成为海洋世纪。

我国是世界上拥有丰富海洋资源的国家之一,可管辖的海域面积约 300 万平方千米。改革开放以来,我国的海洋事业得到了长足的发展。海洋经济总产值从 1978 年的 68 亿元发展到 2006 年超过 18 408 亿元,其增长速度远远高于我国 GDP 的增长速度,海洋经济已成为国民经济新的增长点。我国的社会和经济发展将越来越多地依赖海洋。然而,随着开发海洋与利用海洋活动的增多,海洋管理工作的难度和压力也日益加大。因此海洋经济学体系的建立已经成为目前我国海洋环境、资源、经济大发展所首先要解决的重大课题,建立高效的海洋综合管理体制已迫在眉睫。

一、海洋管理的历史与现状

海洋管理是社会管理的一个领域和构成部分,它是随着人类海洋开发活动的展开和发展而产生的一种管理活动。海洋管理是海洋事业的重要组成部分,它通过行政、法律、经济、群众团体、舆论等途径,对海洋区划、规划、计划、

海洋调查、科学研究、开发利用、生产活动进行组织、领导、指挥和调控,从而保证有效地维护海洋权益和秩序,合理开发利用海洋资源,切实保护海洋生态环境,实现海洋资源、环境的永续利用和海洋事业的协调发展。

海洋又是一个大生态系统,各种海洋资源互相依存,各种海洋开发活动相互影响。海洋管理是复杂的,这不仅是因为海水本身的流动性、三维特性、风暴等自然灾害的难以预测性、自然环境与行政边界往往缺乏有机联系等原因,而且随着人类开发利用海洋活动的深入发展,出现了许多新的海洋产业,引发了不少海洋管理的新问题。自 20 世纪 70 年代以来,在海洋科技和海洋开发的推动下,海洋管理理论与方法的研究不断深入并得到较快发展。近二三十年来,人类在探索海洋奥秘、开发利用海洋、发展海洋经济方面取得了前所未有的成就,同时在对海洋重要性的认识、海洋管理的理论和实践方面也取得了重大进展。在新的形势下,海洋管理也随之发生了新的变化。联合国最早提出对海洋实行综合管理的概念。在第 45 届联大会议上,秘书长的报告从维护和发展全球海洋资源的战略的高度,提出了各沿海国家对海洋实行综合管理的战略建议,倡导各国对海洋实行综合管理。《联合国海洋法公约》所确立的世界海洋管理的新制度和新秩序,改变了由沿海国在其领海内的狭窄管辖带和其领海之外的公海自由构成的传统海洋管理。海洋作为沿海国家的一项重要自然资源和经济资源,其地位也从以前的力图有效的开发利用为主,转向了可持续发展的综合管理的战略高度。

世界各大沿海国家都针对自己国家情况建立了相应的海洋管理体制。就管理的形式来看,可分为三种类型:一是分散型管理,二是相对集中型管理,三是集中型管理。从各个国家的海洋管理体制可以看出以下两点:一是无论是哪种管理类型,都有一个统一的执法队伍。这个统一的执法队伍由国家海洋综合部门或者国家某一部门进行管理。例如美国、瑞典、加拿大等国家都有海岸警备队,英国有皇家海岸警备队,日本有海上保安厅等。二是从世界范围来看,由于海洋战略地位的提升,实行综合管理已是现今海洋管理体制建构的一个普遍趋势。

1970 年美国经总统和国会批准,成立了一个直接向总统报告的统一管理海洋的独立机构——国家海洋大气局(NOAA),不仅负责管理美国海洋资源和海洋科研工作,还参与主要的国际海洋活动。2004 年 12 月,由布什总统亲自指定成立的国家海洋政策委员会,正式向国会提交了《21 世纪美国海洋政

策蓝图》。

韩国从 20 世纪 90 年代初开始酝酿海洋管理体制的改革。1996 年,为进一步加强海洋开发的管理,政府整合了海运港湾厅、水产厅、海上保安厅及科技、环境、建设、交通等 13 个厅、局的各种职责后,正式成立海洋水产部,对全国的海洋事务进行统一的综合管理。

法国是世界上最早实行高度集中的海洋综合管理的国家,1981 年就成立了国家海洋部。

1998 年 3 月澳大利亚发布了《澳大利亚海洋政策》,成立了“国家海洋办公室”。该办公室作为国家海洋部长委员会的办事机构,负责实施海洋规划,协调各涉海部门的矛盾,以加强对海洋的统一领导。

波兰负责海洋综合管理的是海洋经济总局,其权相当大,对海洋事务实行高度统一管理。

日本政府为了加强海洋管理工作,适应日本海洋发展战略的需要,其海洋管理体制正由条块分割、分散管理逐步向高层协调、综合管理转变。

印度管理海洋事务的部门是海洋开发部,为政府直属机构,由总理直接管理。它的职能大体上相当于我国国家海洋局的职能。

可以看出,这些国家均有一个相对集中的海洋管理部门,或者是建立了有利于海洋综合管理的相应的协调机构。对海洋事务实行综合管理,已经成为世界各国管理海洋的一个趋势。

新中国成立后逐步加强了对海洋的管理。20 世纪 50 年代末,在国家科委设置了海洋组,1964 年,国务院设立了专门从事海洋管理和组织、指导海洋事业发展的政府机构——国家海洋局。至 90 年代,特别是在 1992 年联合国召开环境与发展大会之后,我国政府十分重视国家海洋综合管理体制的建设,通过广泛调研、论证和协商,决定改革、充实原有国家海洋局的职能和职责,建立中国的海洋综合管理的体制框架。通过 10 多年的工作,业已形成中国海洋综合管理现行的系统,包括国家海洋局—沿海省、直辖市、自治区厅局—县、市局(处、办)行政管理系统、中国海洋行政执法系统(中国海监国家总队—中国海监海区和省、市、自治区总队—中国海监沿海市、县支队、大队)和中国海洋调查、监测、科研、预报、信息、标准等公益服务保障系统。目前这个管理系统基本能保证中国海洋综合管理任务的需要,当然还需要进一步改进和完善,尤其是要不断加强其装备和技术能力建设。

与此同时,我国加强了有关海洋领域的法制建设。全国人大常委会先后通过了《中华人民共和国领海及毗连区法》、《中华人民共和国海域使用管理法》、《中华人民共和国海洋环境保护法》、《中华人民共和国海上交通安全法》、《中华人民共和国渔业法》、《中华人民共和国矿产资源法》等海洋和涉海管理法律。国务院制定了《对外合作开采海洋石油资源条例》、《涉外海洋科学调查研究管理规定》、《铺设海底电缆管道管理规定》和《矿产资源勘查区块登记管理办法》等行政法规。这些法律、行政法规的内容与《联合国海洋法公约》的原则和有关规定是一致的;它们的制定和实施,既维护了国家主权和海洋权益,也促进了海洋资源的合理开发和海洋环境的有效保护,使中国的海洋综合管理初步走上法制化轨道。海域使用管理制度和海洋功能区划制度是中国海洋管理两大标志性工作,也是中国对世界海洋可持续发展的两大贡献。近年来,中国积极开展海岸带综合管理试验,并取得了一些可喜成绩。

理论和实践证明,只有走可持续发展的海洋综合管理之路,才能使各种海洋资源的开发协调有序,才能发挥海洋资源的综合优势,保证海洋经济的持续发展。

二、国内外海洋研究现状

为加强海洋开发,保护海洋环境,维护海洋秩序,保证人类永续利用海洋,国际海洋管理界业已达成共识,认为采取积极措施建立海洋和海岸带综合管理制度,是保证海洋可持续利用、海洋事业持续发展的关键措施。

国际上,美国的约翰·克拉克在海洋和海岸带管理理论研究领域取得了较为显著的成果,他通过对需要控制的环境影响描述和可供利用各种方法的概括,提出了海岸带综合管理的命题,介绍了海岸带综合管理(ICMZ)的过程,提出了以资源可持续利用为原则的强化计划,并通过平等的资源共享而保证沿海社会获得最大利益的海岸带管理目标,以及兼容多样化的综合管理手段。

联合国有关文件号召沿海国家建立海洋和海岸带综合管理制度。联合国环境与发展大会通过的《21世纪议程》,要求沿海国家实施海岸带综合管理;《联合国气候变化框架公约》号召沿海国家制定海岸带综合管理计划,以解决全球气候变化带来的影响;政府间气候变化专门委员会建议沿海国家实施海岸带综合管理,以减少全球气候变化引起的经济、环境和社会影响;经济合作与发展组织也呼吁实施海岸带综合管理。对海洋和海岸带采取综合管理制度

已成为世界海洋管理发展的必然趋势。

在我国海洋管理理论领域,鹿守本先生于 1997 年在其著作《海洋管理通论》中系统地提出了海洋价值观,分析了海洋工作和管理的特点,阐述了海洋管理的基本理论知识,并基于当时海洋工作的各领域,对海洋管理进行了全面论述。虽然,由于当时对海洋管理的范畴和内涵没有规范的认识,海洋管理理论上缺乏系统性和完整性,但鹿先生的工作为我国海洋管理理论研究开创了先河。

以刘容子为专题负责人的“九五”国家科技攻关计划项目“海岸带综合管理模式研究”的成果报告中提出,海岸带综合管理是目前国际社会极力推崇的一种新的管理模式。海岸带综合管理本身是一种过程,是一种不同方向和程序的理念的转变过程,是全球一体化进程中的主要标志。杨金森在《海岸带综合管理任务和研究》课题研究中,对海岸带综合管理的基本概念、问题、战略以及政策原则和体制规划等方面作了详细的论述。其还在随后的课题中,依据生态经济学的基本理论,采用生态经济管理的方法,提出了管理范围区域化、管理内容系统化、管理体制网络化的海洋生态环境管理模式。

随着海洋管理理论研究的深入,管华诗、王曙光等我国海洋界著名学者提出了海洋管理的总体目标:通过法律的、行政的、经济的手段和宏观调控措施,协调和控制海洋资源的开发利用,维护海洋的生态平衡,建立布局合理、轻重有序的海洋产业结构,促进海洋经济的快速和可持续发展,同时保证国家的管辖海域主权、权益和对公海共有资源的合理享有和利用。

三、本书研究的目的和意义

海洋,是当今国际社会共同关注的热点领域。这不仅仅是因为海洋可以为人类社会的持续发展提供潜在的宝贵财富,而且,随着科学技术的发展,人类全面开发利用海洋已成为可能。各国围绕着海洋资源开发利用所展开的竞争,已演变成国际政治斗争的焦点之一,海洋已成为世界各国经济实力和政治力量较量的主要舞台。进入 21 世纪,各主要沿海国家都提出了自己的海洋战略。2001 年 5 月联合国缔约国大会报告明确提出 21 世纪是海洋世纪。各国科学家纷纷预言,人类在 21 世纪将进入大规模开发海洋的世纪。因此,管好和用好海洋,是促进国家经济健康发展的重要基础。在海洋领域中,目前虽然已有许多部门或行业开展了研究,但是对于海洋环境、资源、经济的综合管理

和系统研究仍然较少。21 世纪被誉为“蓝色世纪”,海洋资源的战略地位将会在世界各国的经济和社会发展规划中不断提高,可持续发展海洋经济学体系的建立已经成为目前我国海洋环境、资源、经济跨世纪大发展所首先要解决的重大课题,建立高效的海洋综合管理体制已迫在眉睫。虽然在联合国的大力倡导和影响下,各国都已制定了针对本国国情的海洋综合管理体制,并且有的已经产生了良好的效果,但是目前仍然没有建立一套从经济学、管理学角度作为支撑的完善的、成熟的理论体系。

本书是在国家海洋局“海洋环境—资源可持续利用的经济学基础研究——兼论我国海洋行政管理体制创新”课题研究的基础上,基于国内外海洋管理理论研究及实践,结合我国的海洋资源特点、海洋生态系统管理的理念和海洋管理发展状况,在对其他国家海洋管理体制的比较分析之后,立足于生态经济学和可持续发展经济理论当前已有的基本框架体系,以产权经济学理论为前提与基础,运用循环经济学、产业模块化经济理论、战略产业论及体制竞争力理论最新研究成果,探索适合我国海洋可持续发展的客观规律,以期建立科学系统的综合管理体制的理论体系。在此基础上,分析了海洋综合管理各管理活动和环节的关系,将价值链思想运用其中,构建综合、统一、协调、高效的海洋综合管理系统。最后在引入价值链思想和体制竞争力的概念的基础上,给出海洋综合管理体制的新型模式,以期填补海洋综合管理理论领域研究的不足。作者不揣浅陋,贸然与同行切磋,旨在抛砖引玉,更希望通过研讨,收到以下成效:能够为我国海洋综合管理体制的建构提供经济学和管理学上的理论依据;为比较和借鉴国外海洋管理先进经验、分析我国现行海洋管理体制不足提供参考;为实现我国由传统计划经济体制下单一的海洋行政管理模式向市场经济体制下以市场为导向的可持续发展海洋综合管理模式的转变提供有效的理论依据;为我国海洋综合管理体制的创新提供理论依据和政策参考。

目 次

第一章 海洋资源管理	(1)
第一节 海洋资源的分类及属性	(1)
一、海洋资源的分类	(1)
二、海洋资源的属性	(2)
第二节 我国海洋资源状况和国家海洋利益	(5)
一、我国拥有广阔的海域及资源	(5)
二、管辖海域之外的国家利益	(9)
第三节 海洋资源的价值	(11)
一、海洋资源在社会发展中的作用	(11)
二、海洋资源的经济价值	(12)
第四节 海洋资源管理	(14)
一、加强海洋资源管理的紧迫性与重要性	(14)
二、海洋资源管理的趋势	(16)
第五节 海洋资源的可持续利用	(17)
一、海洋资源可持续利用的意义	(17)
二、海洋资源可持续利用的对策	(19)
第二章 海洋生态系统管理	(22)
第一节 海洋生态系统及其特征	(22)
一、海洋生态系统的概念	(22)
二、海洋生态系统的相对平衡特征	(23)
第二节 海洋生态系统的功能与价值	(25)
一、海洋生态系统的功能	(25)
二、海洋生态系统的价值与实现	(27)
第三节 海洋生态系统管理	(29)

一、生态系统管理的内容	(29)
二、海洋生态系统管理的方法	(32)
第四节 海洋生态系统管理与海洋综合管理	(33)
一、将海洋生态系统管理纳入海洋综合管理	(33)
二、基于生态系统的海洋管理	(34)
第三章 海洋综合管理	(36)
第一节 海洋综合管理的内涵	(37)
一、海洋综合管理的提出	(37)
二、海洋综合管理的涵义	(38)
第二节 海洋综合管理的特点和原则	(40)
一、海洋综合管理的特点	(40)
二、海洋综合管理与海洋行业管理	(43)
三、海洋综合管理的主要原则	(45)
第三节 实施海洋综合管理的必要性	(48)
一、实施海洋综合管理有助于维护海洋的统一性	(48)
二、实施海洋综合管理将有助于解决海洋资源开发利用中的矛盾冲突	(49)
三、实施海洋综合管理将有助于维护海洋生态系统的健康和平衡	(50)
第四节 海洋综合管理的任务和手段	(50)
一、海洋综合管理的基本任务	(50)
二、海洋综合管理的手段	(51)
第五节 全球化背景下海洋综合管理的新任务	(52)
一、全球化背景下海洋综合管理的新内涵	(52)
二、全球化背景下强化海洋综合管理的战略意义	(54)
第四章 国际海洋管理体制现状及发展趋势	(56)
第一节 《联合国海洋法公约》的重要意义	(56)
一、《联合国海洋法公约》对世界海洋管理的意义	(56)
二、《联合国海洋法公约》生效后国际海洋管理的发展变化	(58)
三、《联合国海洋法公约》对我国海洋管理的影响和挑战	(61)
第二节 韩国的海洋管理	(65)

一、韩国的海洋资源背景	(65)
二、韩国的海洋发展战略	(65)
三、建设与战略相适应的海洋管理体制	(68)
第三节 美国的海洋管理	(70)
一、美国的海洋资源	(70)
二、美国的海洋发展战略	(70)
三、美国海洋综合管理体制	(73)
第四节 其他国家的海洋管理	(75)
一、波兰的海洋管理	(75)
二、法国的海洋管理	(75)
三、英国的海洋管理	(76)
四、俄罗斯的海洋管理	(76)
五、加拿大的海洋管理	(76)
六、日本的海洋管理	(77)
七、越南的海洋管理	(77)
八、印度的海洋管理	(78)
九、澳大利亚的海洋管理	(78)
十、德国、瑞典、马来西亚等国家的海洋管理	(78)
第五节 各国海洋管理体制的比较	(78)
一、各国海洋管理模式的比较	(80)
二、各国海洋管理体制借鉴	(81)
三、外国海洋管理体制的启示	(82)
第五章 当前我国海洋管理存在的问题	(84)
第一节 我国海洋工作面临的新问题	(84)
一、海洋资源环境承受巨大压力	(84)
二、海洋资源多部门条块管理、交叉管理	(94)
三、现行海洋管理机制存在弊端	(97)
四、与邻国海洋权益之争凸现	(99)
五、维护我国在国际海底区域和公海的利益提到议事日程	(102)
第二节 我国海洋管理体制存在的问题	(103)
一、我国海洋管理体制的沿革和经验教训	(103)

二、我国海洋管理体制现存的问题	(104)
第三节 现存海洋管理问题的经济学初析	(108)
一、我国海洋管理中的产权问题	(109)
二、海洋管理中的市场和政府干预失灵	(111)
第六章 海洋综合管理的理论依据及理论体系架构	(121)
第一节 可持续发展理论——指导原则	(121)
一、可持续发展理论的定义	(121)
二、可持续发展观	(124)
三、海洋可持续发展的基本内涵及所体现的基本原则	(125)
四、实施海洋可持续发展战略的重要性和可行性	(127)
第二节 海洋生态经济理论——理论依托	(132)
一、生态经济学理论的内涵	(132)
二、生态经济学的研究内容和方法	(134)
三、生态经济学的发展趋势和展望	(136)
四、海洋生态经济学是海洋综合管理的理论依托	(137)
第三节 循环经济理论——发展导向	(137)
一、循环经济的产生与发展	(137)
二、循环经济的原则和特征	(140)
三、实施循环经济的现实意义	(143)
四、倡导循环经济,促进海洋经济可持续发展	(144)
第四节 产权经济学——前提条件	(145)
一、产权经济学的基本范畴和架构	(145)
二、选择海洋环境资源产权制度的三个基本依据	(147)
三、我国海洋环境资源管理中的产权制度现状	(148)
第五节 战略产业论——实践依据	(150)
一、战略产业的内涵	(150)
二、发展海洋战略产业的意义	(151)
三、海洋战略产业的选择	(152)
第六节 模块化管理理论——模式选择	(153)
一、模块化管理理论的产生与发展	(153)
二、模块集中化的基本形式	(154)

三、模块化管理是海洋综合管理模式的发展趋势	(155)
第七节 体制竞争力理论——根本宗旨	(156)
一、体制竞争力的基本概念	(156)
二、竞争力的来源及其特征分析	(157)
三、海洋综合管理体制模式分析	(159)
第八节 海洋综合管理理论体系	(161)
一、海洋综合管理理论研究的基本范围	(161)
二、海洋综合管理理论体系的构成	(162)
第七章 海洋综合管理中价值链活动探究	(165)
第一节 价值链的概念及特点	(165)
一、价值链的基本理论及演变	(165)
二、价值链管理理论的内涵与特点	(167)
三、价值链分析法	(169)
四、价值链管理与竞争优势的新视角——协同效应	(170)
第二节 价值链管理理论在海洋综合管理中的应用	(171)
一、海洋综合管理中的价值链和价值活动	(171)
二、海洋综合管理中价值活动的协同效应	(180)
三、运用价值链理论指导各项具体海洋管理工作	(183)
第八章 海洋综合管理体制创新策略取向	(187)
第一节 建设海洋综合管理体制的总体取向	(187)
一、海洋综合管理体制的总体构想	(188)
二、海洋综合管理体制的管理原则和目标	(190)
第二节 我国海洋综合管理体制创新的策略建议	(191)
一、提高全民族的海洋意识	(191)
二、加强对海洋综合管理的认识	(193)
三、实行海洋统一综合管理体制	(194)
四、制定国家海洋发展战略	(195)
五、建立完整的海洋综合管理政策系统	(197)
六、加强我国海洋执法队伍建设和统一协调	(199)
七、实现海洋法制建设的综合化	(200)
八、提高海洋科技创新能力	(202)

九、设计适合我国国情的海洋环境资源产权安排方案	(203)
参考文献	(206)
后记	(209)

第一章 海洋资源管理

人类对海洋的管理是从开发利用海洋活动开始的。人类的海洋实践活动实际上是作为主体的人与作为客体的海洋之间相互作用的过程。在这个过程中,必然会产生人与海洋之间的矛盾,这些矛盾集中体现在人类对海洋资源的配置和合理开发利用上。由于海洋资源的自然属性是其本身所固有的,区别于其他自然物,所以这些属性决定了海洋资源管理的性质和特点。本章从海洋资源的特性分析入手,阐述加强海洋资源管理的重要性,为海洋综合管理奠定基础。

第一节 海洋资源的分类及属性

一、海洋资源的分类

海洋资源是指存在于海洋及海底地壳中,人类必须付出代价才能够得到的物质与能量的总和。

海洋资源出于不同的研究和利用角度有多种分类。

(一) 按照海洋资源的自然属性来分

可以把海洋资源分为海洋生物资源、海洋再生能源、海水化学资源、海底矿产资源、海洋空间资源、滨海旅游资源等。

(二) 按照海洋资源的形成方式来分

可以把海洋资源分为可再生资源和非再生资源。

海洋可再生资源是指可以用自然力保持或增加蕴藏量的自然资源。这类资源包括海洋生物资源、海洋旅游资源、海洋再生能源、海水化学资源、海洋空间资源等。

海洋非再生资源是指不能依靠自然力增加蕴藏量的自然资源。海洋非再

生资源不具备“自我繁殖”能力,某一时、点的任何使用,都会减少以后时、点可供使用的资源。这类资源主要指海底矿产资源。对海洋非再生资源来说,其可持续利用主要取决于以什么样的速率开采、消耗资源和发现替代资源的时间及其供给量。

(三)按照人类利用海洋资源的影响程度来分

可以把海洋资源分为可持续利用资源和非持续利用资源(刘思华,1997)。

在海洋资源的利用中,不可能没有人类利用影响的因素。从某种意义上说,只要给出足够长的时间,所有的海洋资源都是可再生的。所以对于海洋资源是否可再生,不应该简单地理解为一种纯自然的过程。很明显,人类对海洋资源的利用可以改变海洋资源的再生速率。例如,海洋渔业资源是可以再生的,但是人类对海洋渔业资源的过度捕捞或使用,则会使其失去再生能力,甚至造成海洋生物物种的灭绝,由可再生变为非再生的资源。因此,根据海洋资源再生的速率与人类利用的速率的相对大小,可以将海洋资源划分为可持续利用的海洋资源和非持续利用的海洋资源。前者包括海洋生物资源、海洋再生能源、海水化学资源、海洋空间资源和滨海旅游资源等;后者主要指海底矿产资源。

二、海洋资源的属性

(一)海洋资源的自然属性

海洋资源的自然属性是海洋资源本身所固有的,它与人类对海洋开发利用与否没有必然的联系。

1. 海洋水体的流动性

《辞海》(上海辞书出版社,1980)对“海洋”的解释为:“海洋,由作为主体的海水水体、生活于其中的海洋生物、临近海面上空的大气和围绕海洋的周缘的海岸及海底等组成的统一体。”海水本身的流动性和海洋的三维整体性是海洋区别于大陆自然系统的根本特点,同时也构成了海洋自然属性的基本特征。

因此,在海洋资源中,除了海底矿产、岛礁等少数资源不移动外,其余的都