

财政改革 与地方经济发展

汤超仁 著



中国财政经济出版社

财政改革 与地方经济发展

汤超仁 著



中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财政改革与地方经济发展/汤超仁著. —北京: 中国财政经济出版社,
2009. 1

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1116 - 9

I. 财… II. 汤… III. 财政管理体制 - 经济体制改革 - 研究 - 中国
IV. F812. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 193695 号

责任编辑: 孙聪宝
封面设计: 陈 瑶

责任校对: 杨瑞琦
版式设计: 汤广才

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 22 印张 360 000 字

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月北京第 1 次印刷

定价: 50.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1116 - 9/F · 0938

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

堅持改革開放 深化財政改
革 推進經濟發展 促進
社會和諧 為奪取全面
建設小康社會新勝利
而奮鬥

湯毅仁 書
戊子年十月

序

我认识汤超仁同志的时间并不长，但超仁同志给我留下的印象却很深。他为人坦诚、待人真诚，仿佛是久未晤面的老朋友，真可谓一见如故！他志存高远、淡泊名利，勤于学习、善于思考、乐于奉献；他求真务实，干事出名，无论组织分配他到什么地方工作，那里工作就大有起色，那里就成为先进单位；他是江西财政战线的“老黄牛”、多面手，既干实事，是财政管理能手，又能务虚，是科研干将；他具有扎实的理论功底，较系统的专业知识和较广泛的业余爱好，特别是他的书法和摄影，更是享誉省内外；他的学术论文和书画作品还得过不少奖，故称超仁同志多才多艺并非过誉。

超仁同志已年逾花甲，组织上决定返聘他继续搞财政科研工作，他不畏艰难，勇挑重担，为财政科研工作发挥余热。40余年的财经生涯特别是30年的改革开放，开启了他的智慧之门和成功之路。他注重学习，且能联系实际加以创造性地运用，在财经实践中升华理论，在探索理论中服务实践，因而他写出了不少有的放矢颇有见地的好文章。摆在我面前的《财政改革与地方经济发展》书稿，便是超仁同志重点结合地方财经实际，不断深化财政

理论研究的成果。

《财政改革与地方经济发展》收录了超仁同志 50 多篇文章，计 35 万余字。该书分四篇：一是财政改革篇，主要是探讨财政改革的相关政策和理论；二是财政管理篇，涉及税收征管、政府采购、债务管理、风险控制以及作风建设等；三是地方财经篇，主要是思考新余市财经发展的思路与对策；四是理论探索篇，涉及所有制问题、公共财政职能问题、科学发展问题等。从上述内容看出，该书的突出特点，首先是它的结合性，是理论与实践的有机结合；其次是它的区域性，是紧紧围绕新余的财经改革和发展来思考、来研究的；三是它的实用性，既可用于指导实际，又具有相当的可操作性。当然，鉴于作者的时空局限，他的文章也带有明显的地方特色或是难以避免的片面性。瑕不掩瑜，我期望超仁这本诞生于实践的文集，又能回到实践中生长，并结出丰硕的果实。

难辞超仁同志的恳切之邀，匆匆草拟了这些文字，文不达意或文不尽意之处，请作者和读者多多包涵。

郭书模

2008 年 12 月 25 日

目 录

财政改革篇

深化企业改革 提高经济效益·····	(1)
完善财会管理体制 试行会计委派制度·····	(16)
完善分配制 开征遗产税·····	(21)
做好会计工作 为建立现代企业制度服务·····	(25)
清费改税 势在必行·····	(31)
财政国库管理制度改革初探·····	(37)
加快财政改革步伐 推行集中支付制度·····	(44)
建立农村社会保障制度的思路和建议·····	(48)
深化财政改革 完善公共服务·····	(65)
对我国居民收入分配合理调节的思考·····	(68)

财政管理篇

地方财政风险的管理与控制·····	(76)
试论经营城市·····	(89)
强化征管措施、夯实税收基础·····	(97)
浅谈政府采购·····	(101)
加强内部治理 促进依法治税·····	(113)
试论工程政府采购·····	(117)
发挥财政职能 构建和谐社会·····	(121)
立足本职 促进基本公共服务均等化·····	(123)

坚持“以人为本” 建设“民生”财政	(128)
构建“和谐新余”的财政思考	(131)
如何在新农村建设中发挥财政职能作用	(139)
发挥财政职能作用 促进民生社会建设	(147)
立足财政本职 抓好民生工程	(151)
积极防范与化解乡镇债务	(155)
落实四中全会精神 努力做好财政工作	(157)
加强政风建设 提升财政形象	(161)

地方财经篇

培植新余市地方财源的思考	(164)
壮大县域经济 夯实财政基础	(175)
扶持大中型工业企业做大做强的财政思考	(178)
浅谈我国农业、农村和农民问题	(196)
对农业产业化的一些思考	(202)
适应国内外市场需要 抓好农业结构调整	(207)
扎实推进社会主义新农村建设	(213)
社会主义新农村建设推进的财政思考	(216)
提高新余市财政收入占 GDP 比重的思考	(228)
绘就发展蓝图 实现新的跨越	(237)
回眸“2005”：财政工作硕果累累	
展望“2006”：宏伟目标振奋人心	
——新余市 2005 年财政工作回顾与 2006 年财政形势展望	(242)
回眸昨日成绩 创造今日辉煌	
——新余市 2006 年财政工作回顾与 2007 年财政形势展望	(249)
新余市 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望	(260)
努力实现财政收入超百亿 快步跨入全省经济第一梯队	(273)
打造“五型”财政 建设和谐新余	(288)
统筹城乡发展 推进城乡一体化	(295)

理论探索篇

大力发展我国个体私营经济	(306)
--------------------	-------

遵循“三个代表”要求 努力做好财政工作	(312)
履行财政部门职能 促进科学发展观落实	(319)
对初级阶段非公有制经济归属的探析	(326)
构建和谐新余 政府如何作为	(332)
立足科学发展 实现富民强市	(335)
认真学习总书记重要讲话 统一全党思想 明确前进方向	(337)
后 记	(341)



财政改革篇

深化企业改革 提高经济效益

国有大中型企业是我国国民经济的支柱，是社会主义公有制经济的重要组成部分。在我国基础产业中，国有大中型企业占绝对优势，是整个国民经济的基础和命脉，也是我国财政收入的主要来源。能否在 20 世纪末，建立起与社会主义市场经济体制相适应的经营机制和现代企业制度，使国有大中型企业在社会主义市场经济中发挥主导作用，这不仅是企业改革的战略目标，而且关系到经济体制改革的成败，它对于建立社会主义市场经济体制，促进经济发展和社会安定，巩固社会主义制度具有重大意义。探索出一条深化国有企业改革，提高经济效益，使公有制与市场经济有机结合的道路，这不仅是关系到整个国民经济发展的重大经济问题，也是关系到社会主义制度是否能坚持的重大政治问题。本文对此谈一些看法和建议。

一、关于企业改革主体对象的认识问题

我国经济体制改革已进行十余年，改革的重点始终是企业，特别是国有企业。回顾十余年改革的历程，对企业改革主体对象的认识，大致经历了三个阶段。

第一阶段是国营企业。即国有投资、政府经营的企业，在改革初期主要围绕着“放权让利”进行。

第二阶段是国有企业。即党的十四大提出的国有企业是指企业的财产属

于国家所有，由企业自主经营的企业。这一阶段，政府从所有者的角度进行监督，要求企业自主经营，开始对企业的主体地位有了进一步认识。

第三阶段是国家投资企业。即党的十四届三中全会提出的，企业的部分资产是国家所有，国家作为投资人和其他投资人一样，应该和企业之间建立一种资产联结关系，依据资产联结关系参与企业重大经济决策；而企业依法独立行使自己的法人财产权，自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束。作为独立的法人，享有民事权利，并承担民事义务。

上述三个阶段，反映了国家与企业的关系逐步发生了变化，由原来的国家经营发展到国家作为出资人和其他出资人共同合作投资经营。十余年来，人们对国有企业改革的认识有了较大提高，特别是1995年，在改革的思路上有历史性变化。第一个变化，1995年年初，在企业改革的提法上“把搞好国有企业”改为“搞好整个国有经济”。就是说，企业改革要着眼于搞好整个国有经济，通过存量资产的流动和重组，对国有企业实施战略性调整。第二个变化，5、6月间，江泽民总书记考察东北、华东的近50个企业时指出，现代企业制度的基本特征是“产权明晰，权责明确，政企分开，科学管理”。这一特征是相互联系的整体，缺一不可，不能只强调某一方面而忽视其他方面，必须全面准确地领会和贯彻。这一特征纠正了“过分强调产权决定一切”和“过分强调抓管理，忽视机制转换，制度创新”两种倾向。9月，党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展‘九五’计划和2010年远景目标的建议》，把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节，确立了今后十五年经济和社会发展必须贯彻的五条方针，明确了抓大放小的改革新思路。

随着国有企业改革思路的深化、清晰，全党上下明确了改革的主体对象，增强了搞好国有企业改革的信心，深深认识到，社会进步靠企业，企业发展靠改革，改革重点是国企。只有抓好国企改革，才能解放生产，发展生产力。

二、国有企业存在的问题和原因

改革开放十多年来，我国国民经济虽有曲折和起伏，但仍保持着较高的增长速度，1980~1993年，工业总产值、国民收入和国民生产总值的平均增长率分别为16.7%、13.8%、13.4%。与此形成巨大反差的是，国有工业企业的经济效益下降，各项经济指标不仅连年下滑，且远低于其他经济性

质企业。据统计资料显示，国有企业 1/3 亏损、1/3 隐亏、1/3 盈利，形势十分严峻，潜在的矛盾和问题越来越突出，主要体现在四个方面：一是改革力度不大，进展不快，雷声大、雨点小。二是体制不顺，机制不活。“四放开”叫了多年，仍在企业主管部门的“紧箍咒”下生产经营。三是开工不足，亏损不少。有的企业处在半停工状态，70% 以上企业连年亏损，不少企业隐亏严重。四是资金紧缺，负债累累。据国家国有资产管理局等部门对 124 万户国有工商业企业进行清产核资的情况看，资产总额 41370 亿元，负债总额 31047 亿元，负债率 74.3%，流动负债率 91.5%。从新余市来看，32 户国营工业企业，1995 年年末资产总额 13131 万元，负债总额 997 万元，资产负债率 76.13%，高于全国 1.83 个百分点。其中，流动资产 5928 万元，流动负债 6302 万元，流动负债率 102.31%，高于全国 10.81 个百分点。这些情况若不引起高度重视，势必影响人民生活水平的提高，影响社会安定。

国有企业改革进展缓慢，经济效益下降的原因很多，既有客观原因，也有主观原因，笔者认为主要有以下几个方面的问题：

（一）认识模糊

政府担心加大国有企业改革力度会影响政局稳定和社会安定，企业主管部门担心丢掉自己的队伍，失去自己的地盘，国有企业职工担心打掉自己的“铁饭碗”，干部担心搬掉自己的“铁交椅”。致使一些改革只是停留在表面上，有的甚至是雷声大，雨点小。

（二）社会负担重

从销售利润率 1 产品销售利润/产品销售收入来看，国有工业企业 11.65%，外商投资企业 12.59%，国有工业企业与外商投资企业低不了多少，但从销售利润率 2 利润总额/产品销售收入来看，则国有工业企业只有 3.16%，比股份制工业企业低 8.33 个百分点。两个利润率指标的分母都是产品销售收入，差距在分子上，前者是以产品销售利润作分子，后者是以利润总额作分子。产品销售利润与利润总额的差别，在 1993 年 7 月 1 日新财会制度实施前，主要是营业外收支净值，而营业外支出主要是一些社会负担，如缴纳合同养老金、劳动保险费、职工子弟学校经费、公益救济性捐赠等。还有企业办托儿所、幼儿园、医院、影剧院、食堂等费用，会计制度规定在福利基金中支出，实际也列营业外支出。有的国有企业为了解决职工子女就业问题，以出资、借款、出物、出场地等形式，扶持创办大量劳动就业服务公司，俗称“全民办集体企业”，或“厂办集体”，占用了国有企业资

产。由于产权不明确,导致发生产权纠纷,严重影响了企业的正常生产,影响了正常的生活秩序和资产优化配置,影响了国有企业建立现代企业制度的进程。此外,国有企业发生大量的住房支出,远远超过其他经济性质企业,这些支出虽然不在营业外支出中列支,但住房作为非生产性固定资产,每年在成本中摊销折旧,也减少了国有企业的利润。通过以上比较可以看出,国有企业的社会负担远远超过其他经济性质企业,这是影响国有企业经济效益的一个极其重要的因素。

(三) 税负不合理

国家对企业的征税主要包括三个方面:一是商品流转额征的税(营业税、产品税、增值税);二是对企业所得额征的税(所得税、调节税等);三是对自然资源的征税和对财产行为的征税(资源税、土地增值税、土地使用税等)。企业税收负担的轻重,主要应以企业所得税来衡量,在利改税以前,包括企业以各种形式上缴的利润;利改税后,包括企业的所得税、调节税、承包费等。在1993年7月1日以前,外商投资企业所得税率为33%,集体企业所得税率名义上是八级累进税,实际税率为17%左右,而国有大中型企业,除缴55%所得税后,还要征调节税,剩下的留利还要上缴15%的能源交通重点建设基金和10%的预算调节基金。实行新财会制度后,统一了所得税率,取消了“两金”。再有,国有企业会计账目健全,财务管理较为严格,税前列支项目的列支标准较为统一规范;而其他经济类型企业,财务制度宽松,税前支出较大,从而缩小了税基,特别是私营个体企业,偷税漏税较为普遍。以新余市解放东路小商品市场为例,1990年该市场有个体户375户,从业人员838人,全年上缴税金18万元,工商管理费6万元,人均税负287.08元;而市百货公司共有职工859人,上缴国家各种税利151.5万元,人均年税负1763.88元,是个体户税负的5.14倍。

(四) 固定资产的成新度低

所谓固定资产的成新度,就是指固定资产净值年平均余额与固定资产原值之比。据《财政年鉴1994》资料统计,国有经济企业固定资产成新度62.32%,集体经济企业固定资产成新度67.72%,股份制企业固定资产成新度63.97%,外商投资企业固定资产成新度70.74%,港澳台企业固定资产成新度73.92%,国有经济企业固定资产成新度是最低的。如果再考虑国有企业与外商投资企业在折旧计算方法上的不同,两者间的差别就更大了。

在1993年7月1日以前,国有企业实行综合折旧法和分类折旧法,外

资企业可实行快速折旧法。表面上国有经济企业固定资产成新度（固定资产净值÷固定资原值）比外资企业固定资产成新度低 8.42%。但实际上固定资产成新度的差别远远超过这个数，尽管近几年国家一直鼓励企业加快技术改造，促进技术进步，但 1990～1993 年国企业固定资产成新度分别是 69.66%、70.12%、70.09%、69.78%，基本上没有大的改观。

（五）资金结构不合理

所谓资金结构就是负债与资本的比例关系。国有企业资金结构不合理，是影响国有企业经济效益的一个极其重要的因素。从资金利润率的计算中可以看出，利润是收入减去成本期间费用后得出的，因借款而支付银行利息包括在期间费用内，两个经营相当的企业，只因资金结构不同，而引起企业资金利润率指标较大的差异。1993 年，我国国有经济的资产负债率 2.07%，而股份制企业负债率是 1.05%，国有经济比股份制经济高出约一倍。假定两者资金结构相似，则两者间资金利润率和收入利润率就不会相差那么远。从新余市国有工业企业来看，资产负债率也较高，这是影响企业效益的主要原因之一。

从新余市 1995 年清产核资的情况来看，全市 338 户国有企业，资产总额为 1315067 万元。其中，固定资产 106387 万元，占资产总额的 46%；土地资产 50948 万元，占资产总额的 16.17%；投资递增资产及其他资产 10987 万元，占资产总额的 3.49%。负债 19824 万元，资产负债率 69.77%。其中，国有工业企业总产值 168945 万元，总负债 99175 万元，资产负债率 58.70%（含土地升值评估）；国有企业总资产 33362 万元，总负债 28494 万元，资产负债率 84.72%，明显偏高。

国有企业负债累累的成因：一是国家对国有企业固定资产完全采取财政拨款的办法来解决，而流动资金一半是财政拨款，一半是银行贷款。到 20 世纪 80 年代中期，财政基本上不向企业拨付资金，以前未拨足的流动资金也不拨付了，企业实际上只能依靠银行借款经营、发展，从而出现了一批无资本金或资本金很少的企业，导致企业先天不足；二是社会负担重。在计划经济条件下，国有企业职工的社会保障基本由国家统筹，未给企业、职工建立专门账户。现在企业用收入支付过去欠下的职工社会保险费，使企业不堪重负。有的企业一个在职职工要负担三个退休职工，沉重的负担使企业难以自拔；三是盲目投资，重复建设。长期以来，我国实行计划经济，投资和贷款的决策主要由政府决定。一些政府官员主观武断、盲目上项目，后来失败

了，其苦果又由企业独自吞下；四是企业管理不善。企业普遍缺乏市场意识，一些企业盲目生产，企业产品没有稳定的销售市场，边贷款，边生产，边积压，新增贷款转变为新的积压；五是承包人的短期行为。一些承包者为了完成承包任务，该提折旧的没有提，该摊费用的没有摊，该报废的没有报废，虚增利润；六是盲目上项目。有的企业缺乏严格考察、分析、预测，挤占流动资金重复搞建设；七是企业相互拖欠，三角债盛行，资金被困死，不能正常运转。

（六）“头头”素质不高

长期以来，我国企业“头头”整体素质不高，在计划经济时期，原材料国家供给，产品国家包销，这一问题无法暴露，但企业一旦转向市场，“一将无能，万军受困”问题随即而出现。目前企业“头头”素质不高，主要有如下类型：①先天不足型。这类人未经过正规的、系统的企业生产经营管理等方面的培训，他们思想僵化、不思进取、缺乏超前意识，对市场经济的理解能力和应变能力都很差，显得力不从心，计划经济体制下的能人在市场经济体制下难免成为败将。②唯我独尊型。有的企业领导人，误认为厂长（经理）负责制就是“一言堂”，把“头头”的决策主导地位与民主决策、科学决策完全对立起来，大权独揽，重大决策一人说了算，听不进不同意见，容不下高明志士，重用“奴才”，压制人才，造成：“世胄居高位，英俊沉下僚”的可悲局面。有的班子不团结，科技人员的才能难发挥，内耗大，效益低。③追名逐利型。为了给自己求得一官半职或私人获得蝇头小利，把企业的生产经营视为儿戏，拍卖土地、房屋给主管领导，买高级轿车，一门心思放在拍马屁上。④贪图享受型。这种人今日有酒今日醉，今日无钱也喝醉，一上台千方百计贷款建大楼，搞装璜，摆阔气，图享受，坐的是高级轿车，提的是大哥大，喝的是“五粮液”，抽的是“大中华”。群众给他们的画像是：上班像“包公”，中午是“关公”，晚上是“济公”。这类“头头”虽然为数不多，但危害不浅，影响极大。企业若碰上这样的人当家，哪有不败之理？

三、加快国有企业改革提高经济效益的对策

（一）调查研究，摸清底细

当前国有企业存在多种多样的困难，情况错综复杂。如何帮助国有企业走出深谷，扭亏为盈，首先必须深入调查研究，查清病根，以便有的放矢，

对症下药。当前国有企业主要有以下几种亏损：

1. 政策性亏损。在传统的计划经济体制下，属于计划亏损和合法亏损的，有特定的范围、特殊的行业。如煤炭、铁路、军工、化肥、农药等。

2. 经营性亏损。它是由经营管理不善导致的亏损。按理说推行承包后的经营性亏损，应该逐步扭亏为盈的。现之所以亏损，除有其他因素交错外，很大程度上是未选好承包者。他们不会经营，或不擅于经营，或为了眼前的利益搞短期行为。这种情况比较普遍。

3. 结构性亏损。出现这类亏损，原因主要不在企业，而来自宏观失控，造成大量盲目投资和重复建设，致使某些企业（尤其是技术层次低的企业）生产能力过剩，竞争过度，使相当一部分企业开工不足，亏损难免。虽然在过度竞争中，谁胜谁败有一个经营管理问题，但不管怎样，竞争结果总有一部分企业失败被挤垮，这是结构恶化所至。

4. 管理性亏损。管理与经营既相联系又有区别。近几年来，不少企业开始认识到经营的重要性，但又忽视了加强管理，这也是产生亏损的原因之一。现在把科学管理作为企业深化改革提高经济效益不可缺少的内容，是十分明智的。企业管理的范围广泛，包括财务管理、资金管理、质量管理、人员管理。管理放松，漏洞百出，浪费很大，岂能有效益。

5. 技术性亏损。部分国有老企业由于更新改造资金不足，设备陈旧，工艺落后，无力开发新产品，限制了产品开发和质量提高，因而缺乏市场竞争力。

6. 负担性亏损。一些国有企业债务负担、人员负担和社会负担都很重，企业难以走出困境。

7. 腐败性亏损。有些企业“头头”化大公为小公，转移利润，挥霍浪费，职工工资不能正常发放，而领导人依旧用公款买楼房、坐高级轿车、用大哥大。这些人，上班随着轮子转，中午围着盘子转，晚上摸着裙子转。整天花天酒地，真是“富了方丈穷了庙”，令人发指。

8. 体制性亏损。国有企业长期受计划经济的影响，企业遵循“指令——服从”的政治原则，资源由政府按计划配置，管理由政府按条块划分，实行分级管理，职工就业由政府安排，企业只有管理职工的义务，没有辞退的权力，只有为政府目标服务的责任，没有自主经营的权力。现在搞社会主义市场经济，国有企业改革虽然进行了多年，但由于产权不清，自主经营、自负盈亏、自我改造、自我发展难以落实。

（二）区别情况，分别对待

搞好国有企业改革，提高经济效益是一篇大文章。改革之难，不仅在于改革从理论到实践没有现成的成功经验，而且其范围很广，不可能用一种模式进行。因此，要分门别类，抓大放小，区别情况，分别对待。

1. 垄断性企业和竞争性企业。垄断性企业主要是基础工业，也包括某些特殊行业，如能源、重要原材料、交通邮电、军工和高科技行业。除此以外，多数属于竞争性企业。前者虽然要重视经济效益，但不以利润最大化为唯一目标，相反，一般要把社会效益放在第一位，这类企业应改为国家独资或国家授权经营，少量的应改为国家控股或适当控股公司，但不能动摇国有经济企业的主导作用。除此以外，均属于竞争性企业，都要进入市场，按市场规律运行，参与市场平等竞争，在竞争中求生存、谋发展。这类企业可改为股份有限公司或股权多元化有限责任公司。其中，属于支柱产业的骨干企业，国家应当控股或参股，但控股程度不一定要很高。

2. 大、中型和小型企业。过去国有企业无所不在，无所不包，形成范围广、内容杂、数量大、层次多的企业体系。不同规模企业在国民经济中所处的地位和作用不尽相同，因而管理要求和难易程度也不同。多年的改革实践告诉我们，要抓住大的、放开小的。大型国有企业是整个经济的脊梁，虽然数量不多，但在工业生产总值，创造利税，安置就业，对外贸易和技术进步等方面起着举足轻重的作用，应当保持国有，寻求适应现实发展的方式。至于小型企业要因行业、因地制宜，实行包、租、转、卖，不必强求一致。

3. 工业企业和非工业企业。通常讲的国有企业，一般以工业企业为代表，实际还包括国有农业、国有运输业、国有建筑业、国有商业和服务业以及国有金融业等，门类很多，性质不同。这些企业，作为国有，有其共性，作为不同行业，又有其个性，改革要区别对待。国有工业是国民经济的支柱应发挥主导作用；国有农场在发挥规模优势的同时，应实行“公司+农户”双重经营，充分结合形势，逐步成为现代农业排头兵；国有商业改革应按照社会主义市场经济的要求，以“建设大市场，搞活大流通，发展大贸易”为指导思想，以“市场化、社会化、现代化、国际化”为奋斗目标，建立起从生产、流通到消费的农副产品、日用工业品、生产资料等市场体系；国有金融业应随着经济的市场化、货币化、信用化，进一步贯彻落实《商业银行法》，加强对资金流动性管理，搞好经济宏观调控，逐步实行专业银行商业化。不论工业企业还是非工业企业，改革都要以建立现代企业制度为归