

国家社会科学基金规划项目（编号：05BJL034）

统筹城乡经济 协调发展与科学评价

The Comprehensive Planning of
the Harmonious Development Between Urban and
Rural Economics and
the Scientific Evaluation

主编/赵保佑 副主编/李军法 完世伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

统筹城乡经济

The Comprehensive Planning of
the Harmonious Development Between Urban and

协调发展与科学评价

Rural Economics and
the Scientific Evaluation

主编／赵保佑 副主编／李军法 完世伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

统筹城乡经济协调发展与科学评价/赵保佑主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2009. 2
ISBN 978 - 7 - 5097 - 0595 - 7

I. 统… II. 赵… III. 城乡建设 - 经济发展 - 研究 - 中国 IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 210877 号

统筹城乡经济协调发展与科学评价

主 编 / 赵保佑

副 主 编 / 李军法 完世伟

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 教材事业部 (010) 65281150

电子信箱 / jiaocai@ssap.cn

项目负责人 / 梁艳玲

责任编辑 / 方 志 谢蕊芬

责任校对 / 邓晓春 李 惠

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 19

字 数 / 315 千字

版 次 / 2009 年 2 月第 1 版

印 次 / 2009 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0595 - 7

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

前 言

城市与农村的不平衡发展是世界各国在经济发展过程中面临的一个共同问题，受到世界各国的高度重视和关注，对中国这样一个世界上最大的发展中国家，其意义更是不言而喻。改革开放后，中国经济社会得到快速发展，但城乡二元结构没有得到根本性改变，城乡经济社会差距反而日趋扩大和明显，导致城乡矛盾日益加深。为此，在党的十六大第一次提出统筹城乡发展的重大命题以来，十六届三中全会提出了以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观和“五个统筹”的思想；十六届四中全会胡锦涛总书记提出了“两个趋向”的重要论断，即在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向，但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向；十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，并要求“建立以工促农、以城带乡的长效机制”；党的十七大在“五个统筹”的基础上，进一步提出要统筹中央和地方的关系，统筹个人和集体利益，统筹局部利益和整体利益，统筹当前利益和长远利益，统筹国内国际两个大局，并要求通盘考虑和配置各种资源，加大对农村的支持力度，推进新农村建设。这一系列的战略思想和重大决策，给我们指明了发展战略的调整方向，这就是，变“城乡差别发展”为“城乡统筹发展”。

作为落实科学发展观的根本要求之一，“统筹城乡协调发展”的战略思路已成为全社会的共识，且应摆在“五个统筹”之首。目前“统筹城乡协调发展”的问题已经成为学术界、政界乃至全社会的基本共识，但如何统筹城乡协调发展，用什么样的指标体系衡量和评价城乡发展的协调程度和水平，仍是需要理论工作者和实际工作者结合中国的实际深入探讨的问题。就

社会现象而言，一般问题的产生都与经济问题高度相关，因而经济已成为现代社会的核心，对于中国这样的发展中大国来说尤其如此。所以，我们有理由相信，“统筹城乡经济协调发展”也是“统筹城乡发展”的核心所在。统筹城乡经济协调发展已成为中国目前及将来一段时期内的重要研究课题。本研究旨在以十六大提出的“城乡统筹发展”这一论断为理论基点，以我国处于社会主义初级阶段这一基本国情为实践基点，在经济层面上，对城乡发展“如何统筹发展及评价问题”作进一步深入研究。

统筹城乡经济发展，就是把城市和农村经济与社会发展作为整体来统一规划，通盘考虑，把城市和农村存在的问题及其相互因果关系综合起来统筹解决。这是一种新的战略指导思想，必须在全面建设小康社会中作为根本原则来坚持；这是一种新的总体发展思路，必须在处理现代化进程中的城乡关系时作为基本方针来遵循；这是一种新观念、新理论，必须在解决“三农”若干问题中付诸具体实施；这是一种新模式、新道路，标志着我国经济社会发展战略的重大转变，标志着我国开始由城乡二元经济结构向城乡一体化的现代经济结构转变，对于打破城乡二元结构，促进城乡经济社会协调发展，加快推进现代化进程，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

改革开放后，我国城乡差距曾在短时期内呈现缩小的趋势，但由于市场经济规律的作用以及制度改革的滞后，城乡差距随后又不断扩大，如今已经固化成为一个与改革开放前的城乡关系既有区别又有联系的新型二元经济结构，其区别在于这种二元结构是在市场经济初步形成的背景下发展形成的，市场经济规律必然对城乡关系造成决定性影响；而其联系则在于我国的城乡二元经济结构脱胎于计划经济时代，至今城乡分隔的二元结构状况仍然没有得到根本性改变，矛盾依旧突出。笔者采用统计分析和比较分析方法从生产要素市场、城乡生产方式与生活方式、农民收入增长、城乡居民收入和消费差距、城乡基础设施建设及社会事业差距等方面透视了我国城乡经济协调发展面临的突出问题；从城市化与工业化水平差、工农产品价格剪刀差、财政税收对农业的收支差、农村金融存贷差、土地征用与出让价格差、城乡居民就业差、城乡居民国民待遇差等方面深入剖析我国城乡二元经济结构的成因及不利影响，这为提出统筹城乡经济协调发展的总体思路、路径选择、对策措施奠定了基础。

统筹城乡经济协调发展是一个动态的不断发展的历史过程。科学地分析

和反映城乡经济协调发展的基本特征及动态变化规律,确定合适的发展战略,选择合理的工作重点和政策措施,无疑需要一套科学的指标体系对城乡经济协调发展进行量化测度,对城乡经济协调状况进行综合分析、评价与比较,找出差距与薄弱环节,并分析原因,以便采取对策,引导政府贯彻有关政策意图,督促、引导城乡经济协调发展,建立平等和谐的城乡经济关系。统筹城乡经济评价指标体系及其评价方法和模型研究是统筹城乡经济发展研究的重要内容,它可以为政府的统筹城乡经济协调发展决策提供重要的科学依据和优先考虑的问题,还可以为公众提供城乡经济发展的有效信息。

在系统分析统筹城乡经济协调发展评价的内容、目的和特点的基础上,论述了统筹城乡经济协调发展指标体系的构建理念与原则、指标体系的初选思路与方法及评价指标的分析与选择方法,并结合对统筹城乡经济协调发展的内涵理解,提出了统筹城乡经济协调发展指标体系的结构,建立了统筹城乡经济协调发展科学评价指标体系。并根据统筹城乡经济协调发展评价的特点,选用常规多指标综合评价方法来进行综合评价。遵循多层次、多指标综合评价的思路,建立统筹城乡经济协调发展评价模型,并对评价指标属性值的计算和无量纲问题进行了研究。采用网络层次分析法对评价指标进行赋权。网络层次分析法考虑了指标间的相关性,其赋权比层次分析法更为科学。立足于统筹城乡经济协调发展内涵的基础上,充分考虑了方法的实用性,力求做到对统筹城乡经济协调发展评价有理论指导作用 and 实际应用价值。

在明确了城乡经济关系的评价目标、确定了适宜的评价方法之后,我们从现状层面对 2005 年城乡经济静态发展状态进行评价,又从全国、省域、东中西及东北地区四个空间层面进行变化研究。首先是以全国的统计数据为基础,对全国范围总体城乡经济协调发展状况给以粗线条的、大范围的描述。其次是以省为评价单元,包括 31 个省(自治区、市)的发展情况。最后是从东、中、西及东北地区四个大区域层面分析四者之间的城乡经济发展差异。变异系数分析表明我国各省区城乡经济关系发展差异很大;利用城乡经济关联度值,将省区城乡经济关联度发展水平分类结果绘制到图上,可以很容易看出,我国城乡经济关系发展水平地域差异显著;将各省区经济发展水平排序与城乡经济关联度这一综合指标排序结果进行对比,可以发现,经济发展水平并不完全代表城乡经济关系的发展状态,而只是反映城乡经济关系发展的一个方面,因此不能简单地通过提高经济发展水平来推进城乡经济

一体化进程，同时印证了本研究所强调的城乡经济关系发展程度不能用单一指标表示的观点；挑选指标体系中对城乡经济关联度数值影响最大的 13 项指标逐项分析，了解各省区各个单项指标的发展情况。根据各项指标的无量纲化后的标准值绘制雷达图，可以清楚地看到各省区对于该指标在全国所处的地位。了解各单因素在全国中的发展情况和在全国中的发展地位，可以帮助各省区在制定城乡经济协调发展政策中针对发展中的不足而有所侧重。

无论是对中国区域城乡经济关系的静态评价，还是从全国整体和省级区域两个空间层面进行历史的动态分析，都是对现状分析和静态分析的进一步拓展。通过计算城乡经济关联度环比增长率的方式，观察全国层次上城乡经济关系的变化规律。并将中国城乡经济关系发展的阶段划分为四个：新中国成立初期（1949～1957 年），从旧中国城乡经济关系向新型城乡经济关系过渡阶段；计划经济时期（1958～1978 年），中国城乡经济关系形成和曲折发展阶段；改革开放初期（1979～1985 年），城乡经济关系调整阶段；改革深化阶段（1986～），城乡经济关系由政策控制向市场调节转变，城乡差距不断扩大。四个阶段各有特点，并且这些特点与中国的区域发展政策、城镇发展政策、人口流动政策密切相关。城乡经济关系 55 年变化表明：我国城乡经济关系发展到现在仍呈现出复杂的过渡形态的特点：一方面表现城乡经济相互关联与依存加深，呈现向协调发展的良好趋势，紧密依存，但差距仍然在拉大；另一方面，城乡经济关系又含有浓厚的传统色彩，虽然政策性的行政调控力度不断加大，但实际效果并不明显，城乡经济联系呈现出高度的发展不平衡性。

统筹城乡发展走城乡一体化道路，是世界各国从农业国发展为工业现代化国家共有的现象和趋势，虽然不同国家由于历史文化背景有别、政治体制不同、经济发展水平差异，在社会转型中表现出不同的特点，但城乡统筹协调发展消除二元经济社会结构、实现城乡一体化是发达国家和发展中国家面临的共同难题。在我们贯彻科学发展观、构建和谐社会的今天，考察一些发达国家和发展中国家统筹城乡发展的进程与做法，梳理和研究它们城乡一体化的经验教训，对处理我国当前城乡经济社会发展面临着的诸多“不和谐”现象，具有十分重要的参考价值和借鉴意义。

我们主要考察了美国、法国、日本等一些发达国家和韩国、印度等一些发展中国家统筹城乡发展的进程与做法。发达国家的城乡一体化是伴随着其

工业化进程同时实现的，它不仅有人口和生产要素由农村向城市的集聚，也有先进生产要素和先进文化由城镇向农村的辐射，城乡逐步走向交融，这种“双向运动”的结果就是城乡一体化。20世纪五六十年代开始，发展中国家出现了工业化和城市化的热潮，许多发展中国家在重视城市部门工业、服务业发展战略遭到挫折的情况下，选择农村工业化作为发展农村经济、实现城乡共同繁荣的战略，促进了城乡协调发展，为发展中国家实现现代化积累了经验；也有一些发展中国家在此过程中，出现了城市化畸形发展、贫富两极分化的现象，影响到现代化的进程，留下了一些深刻教训。在统筹城乡经济协调发展过程中，应发挥政府的重要作用，增强农村自我发展能力，增加农民收入；使大、中、小城市和小城镇协调发展；以立法的手段促进城乡统筹发展，为协调发展提供稳定的制度保障；加快农村人口合理有序地向城市迁移，逐步缩小城乡居民的发展差距，形成城乡经济一体化发展的格局。

在以上综合研究的基础上，我们进一步提出了统筹城乡经济协调发展的基本思路、目标体系及路径选择。统筹城乡经济协调发展，必须以科学发展观为指导，充分发挥政府的主体作用与市场机制的基础性作用，制定、贯彻并实施有利于促进城乡产业协调发展的政策，统筹调节城乡居民的经济利益关系，营造城乡经济协调发展的社会环境，根本扭转过去长期实行的片面工业化和城市化滞后工业化、工农及城乡分割发展的做法，以新型工业化为产业结合点，以新型城镇化为空间结合点，树立工业化和城镇化带动农业、农村一体化发展的主导地位，构建起以工促农、以城带乡的城乡一体化发展的长效机制，促进农民的产业转移和生活方式转变，以促进统筹城乡经济协调发展的目标体系逐步实现。

从本质上看，统筹城乡发展的过程，就是我国解决“三农”问题，消除城乡二元结构，实现农村、农业、农民现代化的过程。要实现城乡统筹、平等、和谐发展，必须触动传统经济社会的城乡二元体制根基，大胆进行制度创新，即按照我国的国情，根据现阶段社会发展的特征，做出相应的制度安排。一是突出城乡人口管理的制度创新，消除城乡二元户籍制度。二是突出城乡就业制度的创新，使农村富余劳动力和人口顺利有序转移，实现真正意义上的劳动力就业城乡统筹。三是突出城乡社会保障制度的创新，从我国实际情况出发，按照整体规划、城乡一体，共同负担、多元筹资，分类指导、分步实施的原则，逐步形成功能齐全，服务优良，规范化、法制化的社

会保障体系。四是突出土地制度创新,以切实维护农民的根本利益,降低农民变市民的机会成本。五是突出城乡财税制度的创新,不断扩大公共财政覆盖农村的范围,从制度上建立公共财政普照新农村建设的长效机制。六是突出城乡金融制度的创新,为统筹城乡经济协调发展提供金融支持。七是突出城乡公共产品供给制度创新,加强农村公共产品供给,增加农村教育投入,增强农业和农村发展的内在性动力。

统筹城乡经济发展、推行城乡一体化,关键在于提高认识、牢固树立科学发展观,根本在于实践中把握好城乡统筹应该遵循的原则。具体做到:统筹城乡发展空间,实现布局分工一体化;统筹城乡生产要素,实现产业集聚一体化;统筹城乡建设规划,实现基础设施建设一体化;统筹城乡生态建设,实现环境保护一体化;统筹城乡人口劳动,实现社会保障一体化;统筹城乡精神文明建设,实现社会进步一体化。通过城乡统筹,充分发挥城市和乡村各自的优势和作用,使城乡的劳动力、技术、资金资源等生产要素合理流动和优化配置,第一、二、三产业联动发展,使城乡在社会经济、生活方式、思想意识、生活水平及生态环境等方面广泛融合,形成相互依托、优势互补、以城带乡、以乡促城的城乡关系,实现城乡的协调发展。

本书是国家哲学社会科学基金项目——“统筹城乡经济协调发展研究(编号:05BJL034)”的最终研究成果。统筹城乡经济协调发展虽然是众多学者研究的对象,但是不同的学者研究的角度、方法不同,不同时期研究的问题也不尽相同。本研究尽管与其他学者的研究有相重合的部分,但不论是研究方法、研究思路还是研究内容都具有一定的新颖性和创新性。其研究的意义在于:①通过对统筹城乡经济协调发展科学内涵、目标体系、动力机制、发展模式、国内外实践经验以及总体思路与对策的分析和探讨,深化了对我国统筹城乡经济协调发展一般规律的认识,进一步丰富和完善统筹城乡经济协调发展理论研究体系,为统筹城乡经济协调发展提供理论支持。②针对统筹城乡经济协调发展的特点,构建了统筹城乡经济协调发展评价体系,从多角度对统筹城乡经济协调发展进行评价,且评价方法更为科学、合理。综观我国学者对统筹城乡经济协调发展的研究,绝大多数的论文、论著都是定性分析,缺乏定量分析,更少有实证研究。本研究对统筹城乡协调发展的量化及其分析框架具有开拓性意义。③为认识、评价统筹城乡经济协调发展提供一种新的思路,建立一套有效的考察 55 年时段内不同区域(地区)城乡经济

协调发展程度的综合评价指标体系，以系统、动态地评价各省区城乡经济协调发展状况，使我们在进行区域城乡经济协调发展研究和政策调整过程中有针对性地进行综合考虑和协调，为制定统筹城乡经济协调发展调整策略提供一个较好的平台。④为各地区判断自己的统筹城乡经济协调发展状况提供一个较好的分析框架，使地区之间城乡交流顺畅、实力比较成为可能。本研究通过构建一系列指标体系，以理论为指导，对总体、区域和各类型地区的城乡经济协调发展状况进行评价。有助于各地区了解自己在全国的排名，了解自己的差距和优势，发现本地区在统筹城乡经济协调发展各个环节上的优势和劣势，并进行有意义的区域比较，为统筹城乡经济协调发展提供现实依据和参考。

在课题研究过程中，研究大纲由赵保佑提出（撰写前言，第一、五章），周口师范学院李军法副教授（撰写第七、八、九章），河南省社会科学院经济研究所副所长完世伟博士（撰写第四、六章）、农村发展研究所吴海峰所长（撰写第十章）、农村发展研究所郑鑫助理研究员（撰写第二、三章）参加了课题调研活动并分别承担了研究任务，完世伟博士对研究报告进行了初步修改，书稿最后由赵保佑统一修改、确定。本课题研究过程中，得到华中农业大学博士生导师雷海章教授的亲切指导，得到河南省社会科学院，河南省科技厅、财政厅、统计局等单位的大力支持，笔者的许多同事和朋友也提出了许多建设性意见。在此，笔者对这些帮助和支持表示由衷的感谢。

由于种种原因，本书可能存在着许多不足。希望同行专家和学界朋友对本书所存在的不足甚至错误给予批评指正，以便笔者在以后的研究工作中予以改正。

本书在写作过程中，笔者还参阅了大量的国内外学术资料，这些学术资料对笔者的写作提供了巨大的启迪与帮助。在本书中对所有直接引用的参考资料都尽可能地一一注明出处，对所有参阅的文献在书末逐一列出，如有遗漏，实非故意，谨请原作者谅解。在此对所有被引用和参阅著作的原作者表示诚挚的谢意。

赵保佑

二〇〇八年八月八日

于河南省社会科学院

目 录

前 言	1
第一章 导论	1
第一节 研究背景及意义	1
一 研究背景	1
二 研究意义	5
第二节 国内外相关研究进展及述评	6
一 国外相关研究进展及述评	6
二 国内相关研究进展及述评	18
三 相关指标体系研究进展及述评	26
第三节 研究内容和方法	30
一 研究思路	30
二 研究内容	31
三 研究方法	32
四 主要创新	33
五 存在的不足	34
第二章 统筹城乡经济协调发展的理论分析	36
第一节 概念诠释	36
一 城市与乡村	36
二 城乡关系	39
三 城乡二元结构	41

四 统筹城乡发展	45
第二节 统筹城乡经济协调发展的概念与内涵	46
一 统筹城乡经济协调发展的概念	46
二 统筹城乡经济协调发展的内涵	46
第三节 统筹城乡经济协调发展的理念与原则	49
一 坚持科学发展观	49
二 兼顾效率与公平	50
三 市场的基础作用和政府的调控功能	51
四 发挥优势,因地制宜	52
五 开放性、整体性和协调性相统一	53
第四节 统筹城乡经济协调发展模式	54
一 中心城市扩展、带动、辐射型发展模式	54
二 城乡互动、双向城市化发展模式	55
第五节 统筹城乡经济协调发展的必要性及意义	56
一 树立和落实科学发展观的客观要求	56
二 构建社会主义和谐社会的必然要求	57
三 建设社会主义新农村的有效途径	57
四 解决“三农”问题的战略举措	58
五 全面建设小康社会的坚实基础	58

第三章 我国城乡经济协调发展面临的突出问题及其

原因分析	59
第一节 当前我国城乡经济协调发展面临的突出矛盾和问题	59
一 生产要素市场城乡分隔、效率低下	59
二 城乡生产方式与生活方式存在二元性,结构差异明显	63
三 农民收入增长缓慢,城乡差距日趋扩大	67
四 城乡基础设施建设及社会事业差距	75
第二节 造成城乡经济二元结构的原因分析	77
一 城市化与工业化水平差	78
二 工农产品价格剪刀差	80
三 财政税收对农业的收支差	83

四 农村金融存贷差	86
五 土地征用与出让价格差	91
六 城乡居民就业差	93
七 城乡居民国民待遇差	94
 第四章 统筹城乡经济协调发展评价	97
第一节 统筹城乡经济协调发展评价分析	97
一 统筹城乡经济协调发展评价概述	97
二 统筹城乡经济协调发展评价内容和目的	99
第二节 统筹城乡经济协调发展评价体系确定	100
一 统筹城乡经济协调发展评价指标体系的设计基础	100
二 指标体系的初选思路与方法	103
三 评价指标的分析与选择方法	104
第三节 统筹城乡经济协调发展评价指标体系的结构	107
一 自然禀赋条件	108
二 城镇化与城镇体系	108
三 区位与基础设施	109
四 经济发展水平与结构	110
五 市场发育与经济外向性	110
六 乡村经济发展水平	110
七 城乡经济差别水平	110
第四节 统筹城乡经济协调发展评价指标体系的建立	111
第五节 统筹城乡经济协调发展评价方法	114
一 多指标综合评价方法的概念	114
二 评价指标属性值的无量纲化方法分析	115
三 指标权重的网络层次分析赋权方法——ANP 法	117
四 统筹城乡经济协调发展综合评价的合成法选择	123
 第五章 我国统筹城乡经济协调发展的	
现状（静态）分析	126
第一节 选取的评价单元和时间序列	126

一	评价单元和时间序列在评价中的重要性	126
二	对评价区域的界定	127
第二节	综合评价指标体系权重的确定	128
第三节	我国省域城乡经济协调发展评价结果分析 (2005)	134
一	数据来源	134
二	城乡经济关联度的计算	135
第六章	我国近 55 年城乡经济协调发展动态评价	151
第一节	城乡经济协调发展历史评价指标体系构建	151
第二节	我国近 55 年来城乡经济协调发展状况的阶段划分	154
一	新中国成立初期 (1949 ~ 1957 年), 从旧中国城乡经济关系向 新型城乡经济关系过渡阶段	155
二	计划经济时期 (1958 ~ 1978 年), 中国城乡经济关系形成和 曲折发展阶段	157
三	改革开放初期 (1979 ~ 1985 年), 城乡经济关系调整阶段	159
四	改革深化阶段 (1986 ~), 城乡经济关系由政策控制向 市场调节转变, 城乡差距扩大	161
第三节	我国城乡经济协调发展水平区域差异的空间格局变化	165
一	我国区域城乡经济关系发展水平的排名变化及地域特征	165
二	东、中、西及东北区域层面分析城乡经济关联度的变化	176
三	我国城乡经济协调发展近 55 年发展变化的特点	180
第七章	统筹城乡经济协调发展的国际经验与启示	181
第一节	一些发达国家统筹城乡发展、实现城乡一体化的 进程与做法	181
一	美国	181
二	法国	183
三	日本	184
第二节	一些发展中国家统筹城乡发展过程中的经验教训	185
一	韩国	185
二	印度	186

第三节 统筹城乡实现一体化发展的国际经验与启示	187
一 政府是推动城乡协调发展的主体	187
二 必须增强农村自我发展能力, 增加农民收入	188
三 必须使大、中、小城市和小城镇协调发展	189
四 以立法的手段促进城乡统筹发展	190
五 加快农村人口合理有序向城市迁移	190
第八章 统筹城乡经济协调发展的基本思路及路径选择	192
第一节 统筹城乡经济发展的基本思路	192
一 政府是统筹协调经济发展的主体	192
二 政府主体作用的主要体现	193
三 市场机制的基础性作用	198
第二节 统筹城乡经济协调发展的目标体系	199
一 近期目标 (至 2010 年)	200
二 中期目标 (至 2020 年)	201
三 远期目标 (至 2050 年)	201
第三节 统筹城乡经济发展的路径选择	203
一 依托新型工业化促进城乡经济协调发展	203
二 依托新型城镇化促进城乡经济协调发展	206
三 依托市场化推进城乡经济协调发展	211
四 依托信息化推进城乡经济协调发展	215
第九章 统筹城乡经济协调发展的制度创新	218
第一节 制度创新是实现城乡经济协调发展的关键	218
第二节 实现城乡人口管理制度创新	222
第三节 实现城乡就业制度创新	224
第四节 实现城乡社会保障制度创新	226
一 不断完善农村社会保障体系	228
二 成立农村社会保障制度的管理机构	229
三 制定《农村社会保障法》	230
四 广泛筹集农村社会保障基金	230

五 结合税制改革, 充实社会保障基金, 夯实社会保障的 资金基础·····	230
第五节 实现城乡土地制度创新·····	231
第六节 实现城乡财税制度创新·····	235
第七节 实现城乡金融制度创新·····	239
第八节 实现城乡公共产品供给制度创新·····	242
一 把创新教育体制、加强农村基础教育和职业培训, 作为 统筹城乡发展的重大国策·····	243
二 把加强农村中小型基础设施建设作为加强对农业和 农村发展支持的重点·····	244
第十章 统筹城乡经济发展的对策措施·····	246
第一节 牢固树立科学发展观, 把握好城乡统筹原则·····	246
一 提高认识, 转变观念, 牢固树立统筹城乡发展的 科学发展观·····	247
二 统筹城乡发展、推进城乡一体化应当遵循的几个原则·····	248
第二节 统筹城乡发展空间, 实现布局分工一体化·····	250
第三节 统筹城乡生产要素, 实现产业集聚一体化·····	252
第四节 统筹城乡建设规划, 实现基础设施建设一体化·····	256
第五节 统筹城乡生态建设, 实现环境保护一体化·····	259
第六节 统筹城乡人口劳动, 实现社会保障一体化·····	262
第七节 统筹城乡精神文明建设, 实现社会进步一体化·····	267
一 调整教育结构和布局, 形成合理的城乡教育发展体系·····	268
二 大力发展城乡卫生事业, 不断提高城乡居民健康水平·····	268
三 加快公共文化设施建设, 扩大先进文化向农村的辐射·····	269
四 切实维护农民民主权利, 广泛开展农村普法教育·····	270
五 深入进行社会主义荣辱观教育, 加强社会主义 精神文明建设·····	271
参考文献·····	274

第一章 导 论

城市与农村经济的不平衡发展是世界各国在经济发展过程中面临的一个共同问题，受到世界各国的高度重视和关注，对中国这样一个世界上最大的发展中国家，其意义更是不言而喻。改革开放后，国民经济得到快速发展，但城乡二元经济结构没有得到改变，城乡经济差距却日趋明显，导致城乡矛盾日益加深。为此，党的十六大提出了以“统筹城乡发展”为首的“五个统筹”发展战略，并采取了一系列落实“五个统筹”战略的政策措施，党的十七大报告又一步将“五个统筹”的内容扩大和丰富，从落实科学发展观、构建和谐社会的高度，部署了统筹发展问题。统筹城乡经济协调发展已成为中国目前及将来一段时期内的重要研究课题。

第一节 研究背景及意义

一 研究背景

城市与乡村是两个具有特定内涵的区域，在经济、社会、政治、文化、生活方式等很多方面完全不同，但又相互依存、相互影响，也存在着摩擦和对立，同时还具有协调发展的内在要求。城乡二元结构是发展中国家一种突出的经济社会现象；城乡逐步走向融合，是经济社会发展的总趋势。世界经济的历史和现代经济学的理论表明，发展中国家经济综合实力的飞跃就是在城乡二元经济结构逐渐消除的过程中产生的，城乡二元经济结构的消除，不仅是发展中国家经济发展的根本任务，也是发展中国家独具的特殊结构优势，可以成为经济增长的重要源泉。在城市化和工业化快速发展的同