

X M S Y J S T G F W T X C X L

畜牧兽医技术

推广服务体系

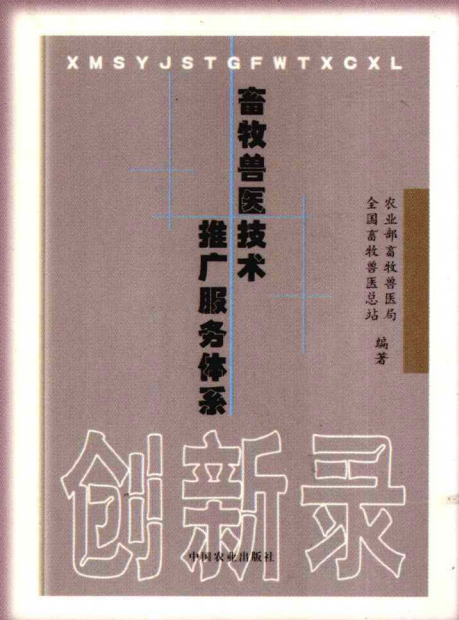
中国农业出版社

农业部畜牧兽医局
全国畜牧兽医总站

编著

创新录

封面设计 马 遥



ISBN 7-109-06568-5



9 787109 065680 >

ISBN 7-109-06568-5/S·433

定价: 26.00 元

畜牧兽医技术推广 服务体系创新录

农业部畜牧兽医局
全国畜牧兽医总站 编著

图书在版编目 (CIP) 数据

畜牧兽医技术推广服务体系创新录/农业部畜牧兽医局, 全国畜牧兽医总站编著. —北京: 中国农业出版社, 2000.8

ISBN 7-109-06568-5

I. 畜… II. ①农…②全… III. 兽医学-技术推广-研究 IV. S85

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 43310 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 沈镇昭

责任编辑 刘博浩

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2000 年 8 月第 1 版 2000 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 10.75

字数: 273 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 26.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《畜牧兽医技术推广服务体系创新录》

编委会

主	编	贾幼陵	何新天		
副	主	徐定人	季之华	张喜武	王 鹰
		阎汉平	郭式健	徐百万	谷继承
		钱洪源	王金文	(常务)	

编委会成员 (以姓氏笔画为序)

王 鹰	王克文	王金文	冯葆昌
李秀峰	何新天	谷继承	宋中山
张喜武	陆云霞	杨泽霖	季之华
贾幼陵	钱洪源	郭式健	徐百万
徐定人	阎汉平	康 威	谢双红

前 言

近年来，各地在抓畜牧兽医技术推广服务体系稳定的同时，不断进行推广机构服务方式和管理形式等运行机制的探索和创新，服务功能不断提高，服务活力明显增强，有效地促进了畜牧兽医技术推广服务体系的稳定和发展，一些地方出现了“保稳定，抓创新，促提高”的良好局面，为畜牧兽医技术推广服务体系更好地完成法律法规赋予的公益性职能，以及在农牧业结构调整和科技兴牧中发挥重要作用奠定了坚实基础。面对新的形势，继续保持机构稳定、提高人员素质和开拓创新的任務将更加艰巨，必须探索一条适应社会主义市场经济需要的技术推广与动物防疫及其监督工作的新路子，以促进体系建设的更大进步和畜牧业持续、健康的发展。

实践证明，每一成功的创新，无不凝聚着广大群众的智慧，创新源于群众的智慧和创造，实践推动了创新。只有将实践经验和创造性成果进一步总结、提炼并上升到指导创新的理论，才能更好地促进创新。正是基于这种理念，我们在探讨畜牧兽医技术推广服务体系创新的过程中，更注重进行大量的调查研究，搜集典型，总结经验，进而加工升华，形成比较成熟的创新思路，以指导体系创新。

经过几个月的调研，我们搜集整理了 60 个典型和示例，并分门别类，整理加工，编辑出版了《畜牧兽医技术推广服务体系创新录》，从不同侧面反映了畜牧兽医技术推广服务体系的创新。第一部分是综合创新篇。主要包括畜牧兽医技术推广服务机构体制和机制及其管理方面的创新，如机构的科学设置，管理体制的理顺，人事制度、分配制度和与之配套的相关制度的改革等。第

二部分是技术推广篇。重点反映了在社会主义市场经济条件下畜牧兽医技术推广新的方式、方法和途径，如“示范户”工程，技术承包服务，规模养殖和建立畜禽品种改良网络等。第三部分是动物防疫篇。主要描述了动物防疫监督机构在动物疫病防治、动物检疫和动物防疫监督等方面的成功经验和做法。如动物检疫“四到位”和“两制一点”做法，动物防检疫“统防统治”，“素质工程”和“形象工程”，以及理顺体制和建立新的运行机制等。第四部分是系列化服务篇。重点介绍了服务体系适应社会主义市场经济需要，利用自身优势开展产前、产中、产后系列化服务，推动畜牧产业化等创新经验。如“体系+公司+农户”的模式，产业化“龙头”和股份合作制模式，对农民实行各种形式的服务承包及带领农民进入市场等。第五部分是制度示例篇。主要列举一些畜牧兽医技术推广服务机构制定的管理制度、考核办法、联站章程和规范化建设标准等，是体系创新更为直观、具体的描述。此外，还在本书的最后，择录了畜牧兽医行业以及与之相关的部分法律法规和政策，以规范和促进推广体系的创新。

该书集实践性、指导性于一体，对各地畜牧兽医部门进行服务体系创新具有一定的借鉴、指导和推广价值，也是从事和关心此项工作的各界人士探索服务体系新路子较为重要的参考资料。

由于时间仓促等因素，所编录的典型难免挂一漏万，加之水平有限，错误和缺点在所难免，敬请读者见谅并不吝斧正。

编者

2000年6月

目 录

前 言

第一部分 综合创新篇

一、适应市场经济需要 探索新的管理模式	(2)
二、积极改革创新 推行“中心站”模式	(6)
三、强化管理 转变机制	(10)
四、推行“末位淘汰制” 实行“110”服务	(14)
五、提高队伍素质 转变服务方式	(20)
六、抓“五有站”建设 促服务水平提高	(24)
七、推行标准化建设 增强体系活力	(28)
八、加强队伍建设 提高服务水平	(32)
九、实行“五个一”标准 规范乡镇站管理	(41)
十、推行资源份额目标管理 促进服务体系 建设	(46)
十一、发挥优势 搞好服务	(50)
十二、抓机制改革 促工作发展	(54)
十三、抓管理 促提高	(57)
十四、抓住机遇 求实创新	(61)
十五、加强管理 优化服务	(64)

十六、改革创新 增强活力和实力	(67)
十七、稳定推广机构 加强机制创新	(72)
十八、推行“三边”管理 提高工作效果	(79)

第二部分 技术推广篇

一、实施“示范户工程” 促进技术推广	(84)
二、积极探索 实现技术推广新突破	(87)
三、强化内部管理 突出技术创新	(92)
四、建立新的机制 实施“五个一”承包	(95)
五、加大示范力度 发展规模养殖	(101)
六、狠抓技术推广 提高生产水平	(104)
七、发挥自身优势 促进饲草料技术推广	(106)
八、坚持四个“结合” 促进科技转化	(111)
九、加强体系建设 健全品改网络	(114)
十、积极创新 推行“舍饲”	(117)

第三部分 动物防疫篇

一、突出重点 推进动物检疫“四到位”	(124)
二、抓“形象工程” 促工作开展	(130)
三、实施“素质工程” 加强动物防疫	(134)
四、突出目标管理 规范防疫行为	(138)
五、依法防疫检疫 实行“统防统治”	(143)
六、适应新形势 探索新路子	(148)
七、狠抓动物检疫 强化防疫监督	(153)
八、健全法制 理顺体制	(158)
九、寻求新的突破 推行无规定疫病区建设	(161)
十、强化基层队伍建设 开创防疫工作新局面	(167)

第四部分 系列化服务篇

一、探索一体化经营之路 加速畜牧产业化进程	(172)
二、积极兴办合作社 促进奶牛业发展	(176)
三、实行“四统两分” 创办养殖小区	(180)
四、健全体系 全程服务	(184)
五、建立利益共同体 推行一体化经营	(189)
六、抓实体建设 促优质服务	(192)
七、发挥体系作用 提高综合服务水平	(197)
八、规范化管理 系列化服务	(200)
九、加强体系管理 开展综合服务	(203)
十、围绕市场经济 探索服务新路	(206)
十一、勇当“龙头”着力牵头	(209)
十二、探索新的模式 推行“五包”服务	(214)

第五部分 制度示例篇

一、江西省乡镇畜牧兽医站规范化建设考核标准	(220)
二、江西省永新县乡镇畜牧兽医站管理办法	(223)
三、河南省洛阳市乡镇畜牧兽医站管理制度	(228)
四、湖南省邵东县畜牧兽医联站章程	(231)
五、安徽省巢湖地区畜牧兽医(中心)规章制度	(238)
六、内蒙古临河市畜牧兽医站(中心)规章制度	(242)
七、山西省太谷县畜牧兽医站(中心)岗位职责	(247)
八、云南省红河州畜牧兽医站职工年终考核标准	(252)
九、江西省上高县乡镇畜牧兽医站职工违反管理 规定的处罚暂行办法	(256)
十、河南省郾城县乡镇畜牧兽医站管理办法	(260)

附录部分 法律法规政策篇

中华人民共和国农业技术推广法·····	(268)
中华人民共和国草原法·····	(274)
中华人民共和国动物防疫法·····	(278)
生猪屠宰管理条例·····	(289)
种畜禽管理条例·····	(293)
种畜禽管理条例实施细则·····	(298)
兽药管理条例·····	(304)
兽药管理条例实施细则·····	(313)
兽用生物制品管理办法·····	(323)
国务院办公厅国办发〔1999〕79号文件·····	(328)

第 一 部 分

综 合 创 新 篇

畜牧兽医技术推广服务体系创新是一个系统工程，涉及方方面面，概括地讲，主要指体制和机制的创新。这些创新又无不贯穿于整个体系的管理和工作中。本篇展示给读者的，主要包括机构的科学设置、人事制度和分配制度的改革等管理机制的创新。例如：末位淘汰制、“110”服务、“中心站”模式、“五有站”建设、“五个一”标准、资源份额目标管理等。对畜牧兽医技术推广、畜禽防检疫和综合服务等工作将起到积极的促进作用。

一、适应市场经济需要 探索新的管理模式

随着我国社会主义市场经济的日益发展和完善，面对国内外新的机遇和挑战，江西省万载县不断探索、不断总结、不断完善、不断发展，逐步建立起一套适应市场经济发展的畜牧兽医技术推广与动物防疫检疫体系管理的新模式。具体归纳为“分三块”、“用三法”、“抓三项”。

（一）建立科学的管理体制

该县把畜牧兽医技术队伍一分为三。即畜牧兽医技术推广服务队伍、动物防疫队伍、动物防疫监督队伍。分别按照各自的工作性质制定管理办法，以达到“统管一块、放活一块、强化一块”之目的。

一是统管一块。全县动物检疫权统一归县畜牧部门直接管理。经县人民政府批准，成立了县动物检疫总站，对外是独立行政执法单位，对内是县局下属机构。全县下设 5 个中心检疫站，负责 20 个乡镇的动物检疫工作，在县城成立了畜禽外运报检站，专门负责全县每年几十万头外运生猪及其他畜禽新产品的出境检疫、消毒工作。目前全县有专职检疫人员 34 名，兼职检疫人员 38 名。县动物检疫总站对下属 6 个检疫站实行业务权、人事权、财务权统一管理。人员统一由县站选调任免，财务由县站统收统支，统一核算，统一管理票据（每年分别进行预算和决算，核准收支，现金购票，比例分成，包干使用，超支不补，节支归己）；业务由县站统一检查考核、奖惩，严格按照检疫程序办事，固定资产产权归县站所有。

二是放活一块。县里设立畜牧兽医管理站，负责全县乡镇站重大事项的管理工作，其他方面的工作由乡镇站自行管理。县站对各乡镇站管理主要包括站长的选拔任免；基层岗位责任制（包括业务工作任务、畜禽生产任务、经济指标、精神文明建设）的

制定、检查、考核和奖惩；财务管理的重点是审核，即审核基层站集体积累基金、上缴基金、职工保险基金到位情况等。

三是强化一块。主要指监督工作。第一是强化动物防疫监督的组织建设。成立了县兽医卫生监督所，由一名副局长兼任所长，在县局领导下独立行使全县动物防疫监督权。同时对种畜禽监督站、兽药监理和兽医卫生监督所实行统一管理，突出综合执法，即三块牌子，一套人马。第二是强化动物防疫监督的队伍建设。除一名副局长兼任所长外，从全县畜牧兽医系统中抽调懂政策、懂业务、敢碰硬、能碰硬的专业人员组成专职监督员，形成一支强有力的监督队伍。同时还配备必要的执法交通工具和通讯工具，保证经费足额到位。第三是明确职责，依法行事。依照有关法律法规条款，明确规定了兽医卫生监督所执法监督的内容、范围、方法、程序和证照管理、收费管理办法，以及监督员工作纪律等，并加强各项工作的管理。

（二）推行先进的管理方式

一是依法管事。首先是以《动物防疫法》、《兽药管理条例》、《种畜禽管理条例》为主要内容，推动全系统和全社会学法、普法、懂法。多次开动宣传车下乡下户宣传（印发了5万余份宣传资料）；举办全县学法电视大奖赛；开办公共电视广告；举办80余期学法培训班；对专业执法人员进行专业法律法规培训和考试，不断增强其法制观念，提高法律知识和执法水平。其次是依法行使所赋予的职能。主要是依法强制防疫检疫；依法经营兽药和种畜禽管理。在动物防疫监督方面，该县组织相关力量，查处主要违法案件。几年来，重点抓了检疫员违反检疫规定和票证管理规定的案件，屠工及畜禽产品贩运户抗拒检疫案件，贩运户出售病死、变质畜禽产品案件及贩卖假劣种畜禽等案件。做到长年检查，重点侦破，依法处置，按程序办案。

二是制度管人。首先是以岗位责任制为重点，明确责、权、利。岗位责任制主要包括：业务工作目标、畜禽生产任务指标、

利润指标、精神文明建设指标。采取逐级考核的办法，每年考核两次，兑现奖惩一次。其次是按照岗位责任制的总体要求建立规范的内部管理制度，并付诸实施，主要包括工作制度、学习制度、会议制度、财务管理制度、环境卫生制度、兽药管理制度等。

三是凭证管业。首先是管好用好动物诊疗许可证，即明确获取动物诊疗许可证的对象和应具备的基本条件，以及应承担的责任义务。做到三年核换证件，每年进行年审；制定实施违反从业规定的奖惩办法及吊销许可证办法；依法取缔社会“无证”游医。其次是管好用好养老保险证。养老保险是通过集体、个人按规定比例投保。职工在岗时该证由县局统一保管，退休时，交给本人，确保其老有所养。

（三）提高服务质量

一是明确工作目标，狠抓三项效益。他们提出的工作目标是：服务生产，致富农民，搞活自己，创造三项效益。第一是工作效益指标。该站每年下达防疫密度、死亡率、出栏率、良种覆盖率等 10 项主要技术指标，并进行两次检查，确保达标。第二是生产效益指标。该县每年根据生猪、家禽、肉兔、山羊、番鸭等主要畜禽产品下达生产计划，列入考核内容。第三是经济效益指标。每年就各站所总收入（包括业务收入和综合办站收入）、集体积累（包括生产发展基金和固定资产折旧费）、职工保险金（包括养老保险和医疗保险）、上缴管理费等指标下达增长比例和实际总额，签订责任状，列入考核内容。

二是改变服务方式，提高服务水平。第一是扩大服务范围。由过去单一的技术服务扩展到兽医技术、饲养技术、管理技术的全程技术服务和良种、良料、良法的全方位推广，以及产、供、销的全程信息服务。第二是改变服务方式。即更新服务手段，重点增加疫病化验、检验设备，提高诊断手段，推广疫病预防措施和新药品等，使兽医技术更加科学化；改进服务态度，由过去等

用户上门到主动送医上门。第三是提高服务质量。对兽医人员规定兽医工作业务达标要求和兽医操作规程，规定服务质量不达标和出现质量事故的处理办法，严肃工作纪律；制定“十佳”兽医评选条件和办法，每年评选3%，表彰先进，激励后进；为确保人员素质的不断提高，做出兽医人员上岗、下岗和离岗培训的规定。有进有出，相对稳定，优上劣下，更新发展。

三是取得明显效果。其一是生产有较大发展，1992年以来，该县的主要畜禽产品成倍增长。其中，生猪出栏由19万头增加到45万头，增长2.36倍；家禽出栏由29.7万只增加到436.9万只，增长近14倍；肉兔出栏由29.8万只增加到85万只，增长约2倍；山羊出栏由0.8万只增加到4.7万只，增加近5倍。其二是农民收入明显增加，牧业产值占农业总产值的比重大幅上升，由1992年24.3%提高到现在43%，农民人均纯收入的增长部分有68%来自畜牧业。三是财政增长较快，就生猪税一项，已由1992年的79万元增收到1998年的880万元，增长近10倍。生猪税已成为全县主要财政收入之一。其四是体系活力增强，目前，80%以上的站都出现盈利，有的站一年盈利超过4万元，服务设施和服务手段不断加强。同时职工生活条件也得到很大改善，60%职工都有了新房，85%的职工购买了摩托车，80%职工都办了养老保险。