



中国农业大学“985工程”中国农村发展与政策研究哲学社会科学创新基地

中国农业大学人文与发展学院学术文库

2008

中国农村情况报告

STATUS OF RURAL CHINA
(2008)

李小云 左 停 叶敬忠/主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国农业大学“985工程”中国农村发展与政策研究哲学社会科学创新基地
中国农业大学人文与发展学院学术文库

2008

中国农村情况报告

**STATUS OF RURAL CHINA
(2008)**

李小云 左 停 叶敬忠/主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 中国农村情况报告/李小云, 左停, 叶敬忠主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2009. 7

(中国农业大学人文与发展学院学术文库)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0886 - 6

I. 2. ... II. ①李... ②左... ③叶... III. 农村经济 - 研究
报告 - 中国 - 2008 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 099888 号

中国农业大学“985 工程”中国农村发展与政策研究哲学社会科学创新基地
中国农业大学人文与发展学院学术文库
2008 中国农村情况报告

主 编 / 李小云 左 停 叶敬忠

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 人文科学图书事业部 (010) 59367215

电子信箱 / bianjibu@ssap.cn

项目经理 / 宋月华

责任编辑 / 宋培军

责任校对 / 杨丽丽 丁新丽

责任印制 / 岳 阳 郭 妍

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 31.5 字数 / 562 千字

版 次 / 2009 年 7 月第 1 版 印次 / 2009 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0886 - 6

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

2008 中国农村情况报告

主 编 李小云 左 停 叶敬忠

编 委 (按编委姓氏汉语拼音排序)

奉 公 高启杰 简小鹰 靳乐山

李 明 刘永功 齐顾波 任大鹏

王德海 王伊欢 汪力斌 于华江

张 蓉 张大勇 张法瑞 赵旭东

朱启臻

编委会秘书 唐丽霞

前言

离土与返乡：转型期乡村发展的抉择

李小云

即便没有汶川大地震带来的剧痛和北京奥运会带来的欢欣，2008 年对于中国人来说也依然意义深远。历史总是在不经意间出现令人惊奇的相似，如果将新中国迄今的发展阶段进行划分，1978 年无疑是一个最好的分界点。在这一年，中国开始了以经济建设和对外开放为主要特点的转型，而 30 年后的 2008 年也可以说是更加关注社会发展的又一个新阶段的起点。

作为中国社会变迁主题特征的转型依然主导着中国经济、社会、政治和文化的整体面貌。由于中国的改革战略在部门、行业、区域等优先顺序上的差异，不同部门、行业和地区经历转型的时点和特征都呈现出巨大的差异，因此整个中国的转型期被拉长，虽然改革已经经历了 30 年的变迁，中国的经济社会发展也呈现出与 30 年前截然不同的特点和特征，但是仍然还难以下中国已经实现转型的断论。虽然中国的改革发轫于农村经济体制的改革，也的确在 20 世纪 80 年代初期创造了农业生产的快速发展从而引发了中国农村的快速发展，为中国后来的改革奠定了坚实的基础；但是很快在快速工业化和市场化发展路径的指导下，中国的改革战略的优先点从农业和农村转向了工业和城市，农村的发展越来越偏离于农业，劳动力密集型的制造业和服务业的发展通过吸收大量农村剩余劳动力的方式日益成为推动农村发展的主要动力之一，农村和城市之间的联系已经从为城市提供农产品的单向度联系转变成为互相依赖和支持的双向度联系。这种变迁对农村发展的正面效益是显而易见的，但同时也增强了农村农民生计的外向性，这种外向性使得 2008 年全球性金融危机在短时间内快速地影响了中国农民的日常

生活。

虽然中国的发展经验被定义为“北京共识”，以强调其不同于“华盛顿共识”所驱动的“结构调整计划”、“拉美模式”以及“休克疗法”等发展路径，但是无法否认中国的发展路径具有强烈的现代化道路的特征，只不过中国的现代化道路是在强有力的国家的干预下进行的，而这也被很多学者认为是中国发展经验的最核心要素。现代化的发展路径推进的逻辑是精英推动，包括政治精英、知识精英和经济精英，在这种路径指导下，农村现代化的发展路径的核心就是对乡村进行符合现代化制度的改造，改造方式包括对农民的教育、农业现代化以及城市化的不断推进，从而最终使中国变成现代化的工业国家。在这种精英驱动的强外力干预下，中国乡村在过去 30 年的确发生了很多的变化。首先，乡村的经济结构发生变化，农业的主导地位日益衰落，不仅仅表现为农业在农民收入中所占份额越来越少，而且表现在农业在整个国民经济中份额的下降，甚至出现了没有非农产业的乡村集体经济的乡村往往成为空壳村和贫困村、没有工资性收入的农户往往成为贫困户的情况。其次，乡村民主化进程的不断推进改变了乡村政治状况，也改变了乡村治理的结构和特征，村务公开和一事一议制度的推行促进了乡村治理的民主和透明。尽管在很多时候某些地方农民的权利还不能得到有效的保障，但农民对权利诉求的制度基础还是有了空前的进步。再次，向现代化的转型同时也促进了中国农村家庭结构的变迁，核心家庭日益成为中国农村家庭的主要结构类型。城市工业化和现代化价值不断侵入农村，农村人口开始在学习方式上模仿城市居民，并且这种趋势在中国政府一系列的政策干预下更加强劲，虽然这种以市场为主要特点的现代化的价值观的变迁对中国农村是否会产生结构性的冲击，目前尚无法妄下结论，但很显然，越来越多的年轻人开始主动选择离开农村，不断扩大的城市以及越来越多的农村人口通过升学、就业等方式离开农村，“离土”已经成为大部分乡村人口的最高抉择并成为中国社会变迁的主要特征。由于中国向现代化转型的长期性和复杂性，这种以离土为特征的乡村变迁还会出现不断的反复，2008 年开始出现的大规模的民工“返乡”就是这种反复的一个重要的表现。事实上，随着中国经济结构的调整和劳动力成本的迅速攀升，低技能的农村劳动力转移的困境在世界金融危机出现之前已有所反映，金融危机的发生使得这种结构性的问题立即呈现。

我们曾经在 2007 年和以前的中国农村情况报告中对以大规模的转移支付来支撑城乡协调发展的思路提出了某种程度的担忧，这种担忧是基于中国现在农村

的人口、从事农业的人口依然庞大，由于农业劳动力和农村劳动力的劳动生产率十分低下，大规模转移支付的目标群体十分庞大，对财政资源的需求也是非常强劲的；更为重要的是，中国的经济结构已经在很大程度上融入了世界经济体系，农民收入受国际市场波动的影响越来越大，因此，这种以转移支付为主要内容的发展政策其对乡村支持的可持续性相对脆弱，这一问题在金融危机发生以后就变得更加明显。所以说，我们仍然有理由认为城乡协调发展的战略在现有经济结构的制约下将会困难重重。通过社会政策来弥补由于经济结构所产生的收入不平等和城乡发展的差距，只能部分地解决问题。

然而，我们需要指出的是中央政府正在努力使其政治目标、社会目标和经济目标协调一致，依托高速经济增长所积累下的财政能力，通过财政政策手段来建立起一个惠及农村的社会政策体系。应该说这是近年来特别是 2008 年以来中国发展进程中的重要进步。受此战略的影响，农村低保对象从 2007 年的 3566 万人上升到 2008 年的 3957 万人，用于农村低保的财政支出从 2007 年的 109 亿元上升到 2008 年的 222 亿元；用于粮食生产等农业生产补贴从 2007 年的 427 亿元增加到 2008 年的 1030 亿元，增加了一倍多；农民的收入中政策转移性的收入额度逐年增加。这些对农村发展无疑起到了积极的作用。

2008 年以来，中国农村转型出现了新的特点：第一，中央政策进一步明确了农民的土地权益。虽然中央的土地政策没能像激进改革者希望的那样走上完全实现土地资本化和市场化的道路，但却显示出中央对农村转型发展阶段的长期性和对土地资本化和市场化所带来的社会政治后果的严重性具有清醒的认识，同时也显示出中央对于完善和维护农民土地权益的决心。这充分体现在农民土地承包权益的扩大、鼓励土地入股合作以及一系列关于土地制度调整的试验等方面。各种以土地利用为核心的农民合作组织不断出现，显示出新的农村经济增长的信号。第二，中央政府再次认识到加快农业技术改造的重要意义，这就意味着对农业研究和开发的强度和投入要加大，显示出中国将会继续过去那种通过农业发展促进其他产业发展的路径来寻求国家的可持续发展。第三，大规模的“返乡”为我们提供了认识中国农村转型艰巨性的实证，也使中央政府、地方政府、基层以及农民自己增强了通过强化农业发展来提高农业收入、经营土地受益的信念；同时也对中国经济结构转向以内需为主的结构调整有促进作用。从这个角度来看，大规模的返乡对中国乡村发展乃至整个社会经济发展来说都具有积极意义。第四，冰雪灾害、地震灾害等再一次提醒我们去认识中国乡村发展所面临的脆

弱性。

全球粮食危机加上自然灾害使得粮食安全问题再次成为中国政府赋予农业发展的核心任务，对于“18 亿亩”红线的讨论最终以强化对粮食自给重要性的认识而结束；全球性金融危机如此快速地通过就业、农产品出口以及农产品价格等路径影响到了农民的生计安全问题，虽然对于金融危机影响就业的劳动力人口的数字迄今由于其动态性而未能有一个明确的估计，但是从各级政府部门的关注上也能推断出该问题的严峻性。国家开始调整乡村发展政策思路，从鼓励“离土”开始思考如何应对“返乡”，虽然难以评论中央新近推行的“鼓励返乡农民工创业计划”的有效性，但至少这显示了一个政策的信号。此外，从对今春影响面积非常之广的干旱的有力干预也能感觉到政府对农村发展的期望正在发生变化，或许可以说，返乡已经不仅仅是农民生计决策的思考，也正在成为政府考量的重要内容。

目 录

前言 离土与返乡：转型期乡村发展的抉择	李小云 / 1
1978 ~ 2008 年：中国农村的变迁与发展	李小云 左 停 唐丽霞 / 1
一 中国农村经济的发展	2
二 农村行政治理结构变化	6
三 农村社会变迁	11
四 农村自然资源管理状况	16
五 农村环境状况变化	19
六 农村基础设施发展状况	26
七 农村公共服务发展状况	31
八 结语	39
2008 年中国乡镇治理情况报告	李小云 唐丽霞 毛绵远 / 43
一 中国乡镇政府的机构设置	44
二 乡镇机构的财务和管理	49
三 乡镇公共基础设施供给和管理	54
四 乡镇公共服务供给和管理	55
五 乡镇管理中存在的问题	60
2008 年中国农村社会保障情况报告	张大勇 赵建利 李 茜 / 67
一 农村公共卫生和医疗保障的进展	67

二 农村社会救助	78
三 农民工社会保障情况	87
四 农村社会养老和老年事业情况	96
1978 ~ 2008 年农村土地制度变迁若干问题情况报告	任大鹏 / 107
一 我国农村土地制度研究观点综述	107
二 现行农村土地制度下农地模式的创新	109
三 农村土地征收制度	114
四 集体建设用地流转状况	121
五 中国农村宅基地情况	132
2008 年中国农民工情况报告	朱启臻 宗成峰 / 138
一 农民工的贡献、政策起源及演变	139
二 农民工生存状态实证分析——对南昌市和北京市的 调查与分析	147
三 农民工教育培训和子女教育	163
四 改善农民工生存状况的政策建议	166
我国农村留守老人的家庭养老研究	叶敬忠 贺聪志 / 172
一 留守老人的人口学特征	175
二 留守老人的经济供养	179
三 留守老人的生活照料	190
四 留守老人的精神慰藉	200
五 研究结论	223
2008 年中国农民组织发展情况报告	齐顾波 徐秀丽 左 停 李婵娟 / 226
一 新中国成立后农民组织发展历程回顾	226
二 2007 ~ 2008 年农民视角的中国农民组织案例分析	237
三 农民组织发展中存在问题的分析	251
四 农民组织发展的相关建议	255

2008 年中国乡村信息传播状况

..... 李红艳 旷宗仁 安文军 马 喆 曹文露 王 刚 /	258
一 中国乡村信息传播概况	258
二 乡村内部信息传播状况	263
三 城乡之间信息传播系统概况	268
四 农民工与市民之间的信息传播状况	273

2008 年中国东西部扶贫协作政策评估报告

..... 左 停 刘艳丽 钟 铃 郑憬函 /	278
一 导言	278
二 政策演变	282
三 我国东西部扶贫协作状况	285
四 东西部扶贫协作评价	300
五 对于东西部扶贫协作政策的建议	304

2008 年农村灾害与贫困调研报告

..... 李 鹤 王冬梅 明 亮 杨 明 陈冲影 辛允星 李小云 /	310
一 前言	310
二 研究方法	311
三 调研地区自然灾害损失情况	311
四 调研地区自然灾害防御	317
五 调研地区自然灾害的应急	324
六 调研地区自然灾害恢复重建	331
七 调研结论	342

2008 年中国贫困地区农村法律服务调研报告

..... 李小云 李 鹤 赵旭东 于华江 王小龙 周 超 辛允星 /	346
一 引言	346
二 研究方法	347
三 贫困农村地区农民法律观念	348
四 贫困农村地区法律治理结构	354

五 贫困农村地区法律服务情况	360
六 结论和建议	371

2008 年中国农村禽流感社会经济影响情况报告

..... 于乐荣 郑红娥 汪力斌 李小云 /	374
一 关于禽流感现有研究综述	375
二 研究设计	379
三 研究发现	381
四 研究结论及建议	396

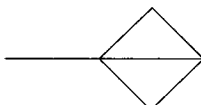
2008 年农村沼气建设及其对农户的影响报告

..... 汪力斌 李小云 刘启明 刘洋 陈莉 周源熙 何君 /	398
一 农村沼气的发展背景和趋势	398
二 关于农村沼气的现有研究综述	399
三 研究发现	402
四 研究结论和对农村沼气发展的建议	423

从“乡土”到“离土”

——中国乡村社会状况调查报告	乡村状况调查课题组 / 426
一 “离土”概念的提出及表现形式	427
二 游离与固守：“离土中国”的表现	429
三 困厄与出路：“离土中国”的发展趋势	466

参考文献	478
------------	-----



CONTENTS

Preface: Leaving or Returning to Countryside: Choices of Villagers in Transitional Period	<i>Li Xiaoyun</i> / 1
Transition and Development of Rural China from 1978 to 2008	<i>Li Xiaoyun, Zuo Ting and Tang Lixia</i> / 1
Status of Township Level Governance in Rural China in 2008	<i>Li Xiaoyun, Tang Lixia and Mao Miankui</i> / 43
Status of Social Security System in Rural China in 2008	<i>Zhang Dayong, Zhao Jianli and Li Qian</i> / 67
Evolution of Land Tenure System in Rural China from 1978 to 2008	<i>Ren Dapeng</i> / 107
Status of Rural Migrant Labors in 2008	<i>Zhu Qizhen, Zong Chengfeng</i> / 138
Status of Rural Left-Behind Elders in 2008	<i>Ye Jingzhong, He Chongzhi</i> / 172
Status of Farmer Organization Development in 2008	<i>Qi Gubo, Xu Xiuli, Zuo Ting and Li Chanjuan</i> / 226
Status of Information Communication of Rural China in 2008	<i>Li Hongyan, Kuang Zongren, An Wenjun, Ma Zhe, Cao Wenlu and Wang Gang</i> / 258

Status of East-West Pairing-off Poverty Reduction Cooperation

of China in 2008

Zuo Ting, Liu Yanli, Zhong Ling and Zheng Jinghan / 278

Status of Disasters and Poverty in Rural China in 2008

Li He, Wang Dongmei, Ming Liang, Yang Ming, Chen Chongying, Xin Yunxing and Li Xiaoyun / 310

Status of Legal Services in Rural China in 2008

Li Xiaoyun, Li He, Zhao Xudong, Yu Huajiang, Wang Xiaolong, Zhou Chao and Xin Yunxing / 346

Social and Economic Impacts of Bird-Flu in Rural China in 2008

Yu Lerong, Zheng Hong, Wang Libin and Li Xiaoyun / 374

Social Impacts of Bio-gas Project in Rural China in 2008

Wang Libin, Li Xiaoyun, Liu Qiming, Liu Yang, Chen Li, Zhou Yuanxi and He Jun / 398

Status of Social Development in Rural Communities of China

The Research Team / 426

Reference

/ 478

1978 ~ 2008 年：中国农村的变迁与发展*

李小云 左 停 唐丽霞

1978 年党的十一届三中全会的召开标志着中国进入了改革开放时期，农村经济体制改革是中国经济体制改革的发端。以转变农地经营方式、农产品流通体制和农村分配制度为核心的农村经济体制改革为中国农村经济的全面恢复起到了关键性作用。在过去的 30 年里，中国农村取得了快速的发展，但在快速发展的同时，城乡二元结构并没有根本改变，农村自然环境已呈现出整体退化的趋势，农村新的社会结构和治理结构还处于不确定的形塑过程中。

本报告将从经济、政治、社会、公共服务、基础设施、资源和环境等方面对中国农村在过去 30 年里的变迁情况进行总体的分析和论述。报告所使用的数据材料来自 2008 年中国农业大学人文与发展学院和校团委共同组织的百名大学生回乡调研活动，调研村庄达到了 180 个，回收有效调研问卷 150 份。这 150 个村分布在东部、中部和西部地区，其中有 11 个是少数民族村，其余均是以汉族为主的村庄。调研村在经济发展水平、地理区位、地貌类型以及农业资源呈现出多样化和差异化的特征。依据国家统计局对东、中和西部地区的定义，即东部地区包括北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东和海南 11 个省（市）；中部地区包括山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南 8 个省级行政区；西部地区包括 12 个省级行政区，分别是四川、重庆、贵

* 该调研得到了中国农业大学“985 工程”中国农村发展与政策研究哲学社会科学创新基地的资助。

州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、广西、内蒙古。此次调研的调研村中，61 个位于东部地区，45 个位于中部地区，44 个位于西部地区。

一 中国农村经济的发展

1. 农村产业结构的变化

1978 年以来，随着农村经济改革的不断深入，农村经济结构有了根本性的改变，农村经济的商品化、市场化程度不断提高。农村产业结构得到调整：从产业结构来看，农村经济中的农业比重不断减少，第二、三产业所占的比重逐步上升；从农业产业内部结构来看，种植业所占的比重下降，林业、畜牧业、渔业所占比重上升；从种植业内部结构来看，粮食作物的比重在下降，经济作物的比重在上升。

调查数据显示，从总体上来看，农业在农村中的基础性地位并未改变，但第二、三产业在农村经济中的作用逐渐增强。改革之前，在被调查村庄中，142 个调研村庄的农业产值最高，占到 94.6%，到 2008 年，只有 113 个村庄农业产值最高，所占比重下降到 75.4%；第二、三产业产值最高的村庄数量从 4 个上升到 32 个，其比重从 2.7% 上升到 21.3%。值得注意的是，在改革之前，没有村庄的商业/服务业产值是最高的，但现在已经有 18 个村庄的商业/服务业的产值是最高的，占调研村庄的 12%，说明农村经济呈现多元化的发展趋势（参见表 1）。

表 1 改革前后，农村产业结构中产值最高的产业分布变化表

	改革前				改革后				
	农业(大)	工业	不清楚	合计	农业(大)	工业	商业/服务业	不清楚	合计
村庄数(个)	142	4	4	150	113	14	18	5	150
百分比(%)	94.6	2.7	2.7	100	75.4	9.3	12	3.3	100

资料来源：调研数据整理分析，下同。

从农业生产结构的变化来看，种植业地位下降，林业、畜牧养殖业、渔业的作用呈现上升的趋势。调查数据显示，改革前，农业生产中种植业比重最高的村达到 141 个，占调查村的 94%；改革后，这一比例下降为 82.6%，下降约 11 个百分点。畜牧养殖业比重最高的调研村比例也由改革前的 1.3% 上升到改革后的 8.7%，增长较快。以林业产值比重最高的调研村的数量在改革后也有所增加，

但是增加幅度不大。改革后，仅有中部地区的2个村是以渔业产值为最高，但是总体上看，渔业发展也较改革前有较大变化。

2. 农村集体经济的变化

虽然家庭联产承包责任制的实施打破了传统的农村集体经济的基础，但在过去30年里，农村集体收入仍然呈现出显著的增长趋势，调查数据显示，改革前，平均每村集体收入大约为11万元；2008年，平均每村集体收入达到了121万元，改革后农村集体收入比改革前增长了10倍。

如表2所示，村集体收入来源发生了显著的变化，改革前村集体收入的主要来源是集体农业经营、提留统筹及村办企业收入；改革后村集体收入的主要来源则是村集体土地承包经营，这其中反映了国家农业和农村政策的变化。改革前我国农村普遍实行集体统一经营的方式，农村集体经济组织发挥着发展集体经济、征收农业税费、提供公共服务等重要功能。因此，有52.4%的调研村以村集体统一经营农业为主，同时有16.9%的调研村以提留统筹为村集体经济收入的主要来源。改革后，由于国家一系列农村财政体制的改革，以提留统筹作为村集体经济收入主要来源的调研村的比例大大下降，靠集体土地承包和出租作为村集体经济收入的调研村的比例大大增加，跃居收入来源的第一位，财政拨款也成为一些调研村集体收入的主要来源，这也是税费改革之后中央财政加大转移支付力度的一个表现。

表2 改革前后村集体经济收入主要来源的变化

收入来源	改革前		改革后	
	村庄数(个)	百分比(%)	村庄数(个)	百分比(%)
集体农业	65	52.4	18	15.2
村办企业商业	16	12.9	16	13.6
提留统筹	21	16.9	1	0.8
集体土地承包/出租	8	6.5	55	46.6
财政拨款	2	1.6	14	11.9
其他	5	4.0	2	1.7
无	7	5.7	12	10.2
合 计	124	100.0	118	100.0

村集体收入增长的同时，农村集体支出额度也在增长，改革之前，每村平均集体支出额度为1.7万元，现在每村平均集体支出额度为47.7万元，增长近30