



Zhongguo  
Gaige Kaifang  
Congshu

中国改革开放丛书

# 中国改革开放

## 1978—2008

地方篇·上

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG CONGSHU

主 编 张 平      副主编 彭 森 杜 鹰

人民出版社



图书在版编目(CIP)数据

中国改革开放: 1978—2008. 地方篇. 上 / 张平主编.

—北京: 人民出版社, 2009.3

ISBN 978-7-01-007752-9

I.中… II.张… III.改革开放—概况—中国 IV.D61

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第026008号

中国改革开放: 1978—2008

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG: 1978—2008

张 平 主编

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

北京外文印刷厂印刷 新华书店经销

2009年3月第1版 2009年3月第1次印刷

开本: 710毫米×1000毫米 1/16 印张: 223.75

字数: 3500千字

ISBN 978-7-01-007752-9 定价: 450.00元(全九册)

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街166号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65259539

# 目 录

|                                          |                      |
|------------------------------------------|----------------------|
| 继续解放思想 坚持改革开放 推进“人文北京、科技北京、绿色北京”建设 ..... | 北京市发展和改革委员会 (1)      |
| 天津改革开放 30 年回顾与展望 .....                   | 天津市发展和改革委员会 (24)     |
| 河北改革开放 30 年主要成就及展望 .....                 | 河北省发展和改革委员会 (58)     |
| 山西改革开放 30 年辉煌成就 .....                    | 山西省发展和改革委员会 (85)     |
| 内蒙古改革开放 30 年回顾与前瞻 .....                  | 内蒙古自治区发展和改革委员会 (109) |
| 在改革开放中实现辽宁老工业基地全面振兴 .....                | 辽宁省发展和改革委员会 (140)    |
| 吉林经济体制改革 30 年综述 .....                    | 吉林省发展和改革委员会 (166)    |
| 黑龙江经济体制改革回顾与展望 .....                     | 黑龙江省发展和改革委员会 (191)   |
| 率先推进改革开放是上海加快“四个中心”建设的必由之路 .....         | 上海市发展和改革委员会 (213)    |
| 江苏改革的历史进程、主要做法及努力方向 .....                | 江苏省发展和改革委员会 (224)    |
| 浙江经济体制改革 30 年总结和新阶段思路 .....              | 浙江省发展和改革委员会 (252)    |
| 以大包干精神开创改革发展新局面 .....                    | 安徽省发展和改革委员会 (271)    |
| 福建经济体制改革 30 年进程 .....                    | 福建省发展和改革委员会 (300)    |

|                            |                        |
|----------------------------|------------------------|
| 江西经济体制改革 30 年综述 .....      | 江西省发展和改革委员会 (336)      |
| 历史的抉择 光辉的历程 .....          | 山东省发展和改革委员会 (371)      |
| 河南改革开放 30 年伟大历程和主要成就 ..... | 河南省发展和改革委员会 (399)      |
| 激越 30 年 千湖潮水连海平 .....      | 湖北省发展和改革委员会 (423)      |
| 巨大的变革 瞩目的成就 .....          | 湖南省发展和改革委员会 (446)      |
| 敢为天下先 争当排头兵 .....          | 广东省发展和改革委员会 (476)      |
| 广西 30 年改革的成就、经验与展望 .....   | 广西壮族自治区发展和改革委员会 (499)  |
| 时光荏苒 沧海桑田 .....            | 海南省发展和改革委员会 (520)      |
| 重庆改革开放 30 年成就与经验综述 ....    | 重庆市发展和改革委员会 (547)      |
| 四川改革开放 30 年回顾与展望 .....     | 四川省发展和改革委员会 (571)      |
| 贵州改革开放 30 年回顾 .....        | 贵州省发展和改革委员会 (591)      |
| 彩云之南创新实践的壮丽诗篇 .....        | 云南省发展和改革委员会 (618)      |
| 西藏改革开放 30 年回顾与展望 ....      | 西藏自治区发展和改革委员会 (654)    |
| 陕西改革开放 30 年回顾与展望 .....     | 陕西省发展和改革委员会 (680)      |
| 甘肃经济体制改革 30 年回顾与展望 ....    | 甘肃省发展和改革委员会 (705)      |
| 青海改革开放 30 年回顾与展望 .....     | 青海省发展和改革委员会 (731)      |
| 坚持改革开放 谋求跨越式发展 .....       | 宁夏回族自治区发展和改革委员会 (761)  |
| 坚持改革 促进发展 .....            | 新疆维吾尔自治区发展和改革委员会 (788) |

|                                      |                    |
|--------------------------------------|--------------------|
| 兵团 30 年改革开放的探索和实践 .....              |                    |
| ..... 新疆生产建设兵团发展和改革委员会 (805)         |                    |
| 大连改革开放 30 年 .....                    | 大连市发展和改革委员会 (822)  |
| 青岛改革开放 30 年回顾与展望 .....               | 青岛市发展和改革委员会 (849)  |
| 奋进的历程 瑰丽的篇章 .....                    | 宁波市发展和改革委员会 (883)  |
| 深化体制改革 推动特区又好又快发展 .....              |                    |
| ..... 厦门市发展和改革委员会 (910)              |                    |
| 深圳经济特区发展的历史进程、经验总结与前景展望 .....        |                    |
| ..... 深圳市发展和改革局、深圳大学中国经济特区研究中心 (932) |                    |
| 沈阳改革开放 30 年回顾与展望 .....               | 沈阳市发展和改革委员会 (985)  |
| 长春腾飞的 30 年 .....                     | 长春市发展和改革委员会 (1002) |
| 哈尔滨改革开放 30 年取得历史性进步 .....            |                    |
| ..... 哈尔滨市发展和改革委员会 (1016)            |                    |
| 构建南京体制机制优势 增强科学发展内生动力 .....          |                    |
| ..... 南京市发展和改革委员会 (1040)             |                    |
| 从“两通”突破到“两型”社会建设 .....               |                    |
| ..... 武汉市发展和改革委员会 (1062)             |                    |
| 广州改革开放 30 年发展历程、成就、经验及今后的主要任务 .....  |                    |
| ..... 广州市发展和改革委员会 (1090)             |                    |
| 解放思想 深化改革 全力推进统筹城乡综合配套改革试验区建设 .....  |                    |
| ..... 成都市发展和改革委员会 (1113)             |                    |

|                        |                    |
|------------------------|--------------------|
| 推进改革开放 走向科学发展 .....    | 西安市发展和改革委员会 (1140) |
| 杭州改革开放历程回顾及展望 .....    | 杭州市发展和改革委员会 (1156) |
| 济南经济体制改革 30 年回顾与展望 ... | 济南市发展和改革委员会 (1183) |

# 继续解放思想 坚持改革开放 推进“人文北京、科技北京、 绿色北京”建设

——北京改革开放30年历程、经验与前景展望

北京市发展和改革委员会

北京市的改革开放，经历了30年波澜壮阔的历程。30年来，在党中央的正确领导下，市委、市政府高举改革开放伟大旗帜，坚持改革开放，致力科学发展，着力改善民生，促进社会和谐，北京市经济社会发展取得了丰硕成果，积累了许多宝贵经验，同时也为下一步继续深化改革开放、实现2020年建成完善的社会主义市场经济体制奠定了良好的基础。

## 一、北京市改革开放30年历程与成就

北京市的改革开放进程和全国是同步的，都经历了从农村改革到城市改革再到城乡统筹发展，从微观领域改革到宏观领域改革，从单项改革到综合配套改革，从经济体制改革到经济、政治、文化、社会领域改革“四位一体”全面推进的历程。

### （一）北京市改革开放30年历程回顾

总体来看，北京市改革开放历程大致可以划分为“启动探索”、“框架构建”和“体制完善”三个阶段。

#### 1. 启动探索阶段（1978—1992年）

全国的改革首先从农村开始，逐步向城市推进。在农村，重点推行了以家庭联产承包责任制为主要内容的农村经济体制改革，逐步培育起农产品市场。在企业改革方面，开展了多种形式的国有企业扩大自主权试点，集体经济和个体经济逐步恢复和发展。在财税体制方面，推行两步“利改税”，逐步推进“划分收支、分级包干”的财政体制改革。1984年10月，党的十二届三中全会通过《中共中央关于经济体制改革的决定》，将改革重心由农村转向城市，改革以搞活国有企业为中心环节全面展开。宏观管理体制方面，对价格、财税、金融、计划以及流通体制等进行改革，价格改革也开始尝试“闯关”，并最终突破“双轨制”。同时，政治、科技、教育、文化等领域的改革也开始启动。

和全国一样，北京市的改革也是从农村突破并取得巨大成功。京郊农村因地制宜，积极推广联产承包责任制。1978年底，当时的昌平、大兴两县农民试行“包工到作业组，联系产量计算报酬，超产奖励”的生产责任制。1980年，北京市委、市政府在总结经验的基础上，在全市郊区普遍推广这种做法。到1982年，实行联产承包责任制的村、队已占到总数的84.2%。至此，家庭联产承包责任制这种统分结合的双层经营体制最终取代“三级所有、队为基础”的人民公社制度，开始在京郊农村普遍施行。同时，北京市废除了农副产品的统购统销制度，农产品市场体系初步建立。通过一系列改革，使农民付出的劳动和获得的报酬直接挂钩，农民的积极性迅速释放出来，既发挥了集体经济的优越性，又调动了个人积极性，解放了长期以来被旧体制束缚的农村生产力，促进了农业连年增产。

北京市的国有企业改革走在全国前列。1979年后，对国有企业实施了承包制、租赁制等改革措施，积极推进以厂长负责制、工效挂钩、劳动合同制为内容的企业领导、分配、用工等管理制度的改革，增强了企业的内在活力。从1979年5月开始，首钢率先在国有大型企业中开始实行承包制。1981年，首钢实行了利润递增包干的办法，以当年上缴利润2.7亿元为基数，以后上缴利润逐年递增7.2%，超收全留、欠收自补，基本建设和技术改造投资以及企业福利基金国家都不再拨给，真正走上自主经营、自负盈亏的道路。此后，经国务院批准，北京电机厂和北京农机总公司也试行了这种办法。1980年底，确定了北京光学仪器厂、北京电冰箱厂等10户国有

企业实行利改税、工资奖励制度和厂长负责制的综合试点。按照国务院的部署,1983年以后,北京市的大多数国有企业普遍实行了第一步利改税。

北京市其他方面的改革试验也开始起步。财政体制方面,逐步推进“划分收支、分级包干”的财政体制改革。同时,北京市还积极发展了多种经济形式,此前不断减少的集体经济和几乎绝迹的个体经济逐步恢复和发展。此外,全市在改革计划体制、扩大市场调节范围、搞活商品流通、开展横向联合、改革劳动制度等方面也进行了一些试验和探索。

1984年以后,北京市的改革开放进入以城市改革为重点,全面推进经济体制改革的新时期。这一阶段,北京市重点在工业企业推行了以“保国家财政收入,保企业发展后劲,实行职工工资与企业经济效益挂钩”为主要内容的“两保一挂”承包经营责任制改革。当年,北京市选择了第一机床厂等8户企业率先实行“两保一挂”承包经营责任制。这样一方面以契约的形式,确定了企业与国家的关系;另一方面在保证国家利益、企业实现利税增长的前提下,允许职工收入整体增长,从而调动了职工与企业的积极性,促进了生产力发展。1990年10月,北京市委、市政府下发《关于进一步搞好国营大中型企业的若干政策》,明确提出企业改革的8种形式,包括投入产出总承包,税利分流、税后还贷,实行发展高新技术政策改革试点,开展股份制试点等,简称“八条船”。市级有关部门纷纷研究制定了企业“上船”的方案和政策,各企业竞相争取“上船”。到1992年,全市70%的国有大中型企业分别与市有关部门签订了“上船”协议。“上船”的改革紧紧抓住了转换企业经营机制的重点,极大增强了企业的自主性和企业的自我改造、自我发展能力。

围绕搞活企业这个中心环节,北京市加快建立统一开放、运转有序的竞争性市场体制,积极建设以经济手段调节为主的宏观管理体制。采取“调、放、管”相结合的方针,理顺比价关系,改革商品和服务价格形成机制;改革商业经营管理体制,发展非国营流通企业;大幅度缩小指令性计划,实行各种形式的财政包干制;扩大区县管理自主权等等。

北京市在当时改革亮点之一是资本市场初现端倪。早在1984年7月,北京市就开始了股份制试点工作。当年7月,天桥百货股份有限公司正式宣告成立,为国内商业企业实行股份制开了一个先例。天桥股份的成立,直

接促使广州、上海等地也陆续开展了相关试点，并最终催生出国家体改委等部门于1992年颁布《股份制企业试点办法》等条例。随着上海证券交易所、深圳证券交易所于90年代初相继成立，我国股票一、二级市场初步形成。1988年4月，北京市证券公司成立。1992年8月，北京市首家证券营业部——国都证券工体营业部成立。

科技体制改革方面最显著的成就是中关村科技园区的发展壮大。1980年10月，一批中关村的科技人员率先突破传统观念和旧体制的束缚，从科研院所走出来，“下海”创办民营高新技术企业，转化科研成果。他们不要国家拨款，不占国家编制，自筹资金、自负盈亏、自主经营，最终形成了“中关村电子一条街”。此后，国务院于1988年5月批准北京新技术产业开发试验区（中关村科技园区前身）成立，由此中关村成为中国第一个国家级的高科技园区和中国经济、科技、教育体制改革的试验区。联想、四通等高科技企业在经济发展大潮中崭露头角。1984年，联想公司11名创业者在中关村的一间斗室以20万元人民币起家，到1992年已经发展成为国内首屈一指的知名电脑厂商，并于两年后在香港成功上市。

总体来看，在改革启动和探索阶段，北京市的重点主要集中在经济体制改革领域，改革率先从农村和国有企业取得突破。通过承包经营等手段，解放和发展了农村生产力，扩大了国有企业生产经营的自主性。历经14年的探索和实践，原有的计划体制不断被突破，为下一步建立社会主义市场经济体制奠定了基础。

## 2. 框架构建阶段（1992—2002年）

1992年，党的十四大提出建立社会主义市场经济体制，到2002年，社会主义市场经济体制的基本框架初步建立。其间，确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，要素市场体系逐步形成，财政、税收、金融、外汇、投融资体制改革进一步深化，社会保障体系初步建立。

为加快首都改革开放步伐，1992年7月，北京市委、市政府出台了《关于加快改革开放步伐，促进经济上台阶的意见》，首都新一轮改革迅速展开。改革的主要内容包括在国有企业建立现代企业制度，深化流通体制改革，建立和完善社会保障体系，实施财政、税收、金融、物价、外汇等宏观经济体制改革，改革外贸体制等。

在国有企业改革方面,北京市按照建立社会主义市场经济体制的总体要求,着手建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。国有经济开始进行战略性调整,逐步把国有资本集中到关系国民经济命脉的重要行业和关键领域。国有企业改革在进一步落实企业各项自主权、推动经营机制转换的基础上开始走向制度创新,组建企业集团的步伐加快。

深化流通体制改革,积极培育市场体系。在商业、服务业全面推广“四放开”(经营放开、价格放开、分配放开、用工放开),大力推进批发商业的改革。商业市场“大中小并举、高中低档结合”的格局初步形成,多层次、多渠道的农副产品流通网络开始建立。重点发展金融、房地产、劳动力、技术、信息等市场,市场体系建设取得重要进展。积极培育要素市场和资本市场,技术市场成为规模大、品种齐、技术先进的全国性技术商品交易中心,建立了市、区两级人才市场网络。取消了生产资料价格双轨制,进一步放开竞争性商品和服务的价格。

财政、金融体制改革进一步深化。财政体制由包干制转变为分税制,成立了国家和地方两套税务机构以分设国税和地税,建立了以增值税为主体、消费税和营业税为补充的新的流转税制格局。统一了内资企业所得税和个人所得税。金融改革方面,实现了央行分支机构职能转换,初步实现了政策性金融业务和商业性金融业务分离;扩大金融业对外开放,批准外资银行在京设立分支机构,筹建了城市合作银行,并发展成“北京市商业银行”(该行于2006年更名为“北京银行”,2007年在国内成功上市)。

中关村科技园区加快发展,国家做出了加快建设中关村、做强中关村的重大决策。国务院1999年《关于建设中关村科技园区有关问题的批复》确立中关村科技园区建设的目标是:按照市场经济的原则,把中关村科技园区建设成为推动科教兴国战略,实现两个根本性转变的综合改革试验区;具有国际竞争力的国家科技创新示范基地;立足首都、面向全国的科技成果孵化和辐射基地;高素质创新人才的培养基地;力争用10年左右的时间,把中关村科技园区建设成为世界一流的科技园区。

总体来看,这一阶段北京市的改革开放从主要由80年代的侧重突破旧体制转向侧重建立新体制,由注重单项改革转向整体推进与重点突破相结

合，由依靠政策推动转向依靠法制推动，改革向前所未有的广度和深度推进，初步建立起了社会主义市场经济体制的基本框架。

### 3. 体制完善阶段（2002 年至今）

2002 年，党的十六大提出到 2020 年建成完善的社会主义市场经济体制的改革目标。随后，党中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略构想，作为深化改革的重要指导思想。自此，我国改革进入完善社会主义市场经济体制的新阶段。这一时期，我国取消农业税、牧业税、特产税，放宽非公有制经济的市场准入，为非公有制经济发展提供制度保障，公共财政体制不断健全；改革了投资体制，企业投资自主权逐步扩大；土地、劳动力、技术、产权、资本等要素市场进一步发展；社会保障体系不断完善，社会保障覆盖面不断扩大。

六年来，北京市按照中央的决策和部署，贯彻落实科学发展观，围绕“新北京，新奥运”战略构想，在国有企业改革、市场体系建设、社会事业改革、健全完善社会保障体系等方面进行了卓有成效的改革，对外开放达到新的深度和广度，成功举办了一届“有特色、高水平”的奥运会和残奥会。

2003 年，北京市国资委成立，标志着我市国有企业改革步入新阶段。北京市加快推进企业调整重组和股份制改造，积极深化国有资产管理体制改革，完善企业退出的配套政策，促使劣势企业退出市场，国有经济布局 and 结构进一步优化；规范业绩考核和薪酬管理，不断加强国有资产监管；深化企业负责人管理体制的改革，完善公司法人治理结构。上述改革有效促进了国有经济持续健康发展，使国有企业在首都经济社会发展中发挥着重要作用。

北京市大力推进政府机构改革，加快政府职能转变。2003 年以来，先后成立了市发改委、市商务局、市工业促进局、市安全生产局、市水务局、市国资委、市委社会工委（市社会建设办）等部门。强化了政府承担基本公共服务的职责，保障了基本公共服务的机会均等。在创新公共服务供给模式方面，北京市积极探索政府购买服务方式，通过财政补贴、公私合营（PPP）、特许经营、贷款贴息、政策扶持等方式，引导社会主体参与公共服务设施的建设运营。

为满足人民群众多层次的社会公共服务需求，北京市还积极推进民生领域改革。教育体制改革方面，探索义务教育经费保障机制，大力推行义务教育“两免一补”政策；推行名校办分校，进一步将城市优质教育资源辐射到农村。医药卫生体制改革方面，实施社区卫生服务管理体制和运行机制改革，对社区卫生服务机构常用药采取集中采购、统一配送和零差率销售；探索医疗机构按病种收费；建立医疗服务评价和巡查制度，开展三级医院检测结果互认工作；启动建设名院分院，扩大优质医疗资源辐射范围。

北京市社会保障体系不断完善，社保覆盖面不断扩大。基本养老金计发办法逐步完善，企业年金制度出台，多层次的养老保险体系基本形成；医疗保险保障对象开始从城镇职工向城镇居民覆盖。进一步完善城乡社会救助体系，提高低保标准。2007年底，全市养老、医疗、失业保险的覆盖率分别达到93%、92.6%、92.6%，城乡享受低保的分别有14.7万人和8万人，基本实现“应保尽保”。大力推动保障性住房建设和相关政策的完善，以廉租住房、经济适用住房、“两限”商品房为主体的多层次住房保障体系初步建立。

在这一阶段，北京市各项改革全面推进，改革由以往单纯的经济体制改革步入经济、政治、文化、社会“四位一体”全面推进阶段，市场化程度明显提高，社会主义市场经济体制日臻完善。

## （二）主要成就

经过30年的努力，北京市的改革开放取得了重大成就，社会主义市场经济体制框架已经确立，进入体制完善阶段。总体来看，一是以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立。二是现代市场体系初步建立，要素市场进一步发育。三是政府职能转变加快，以间接调控为主的经济调节体系逐步完善。四是就业、收入分配和社会保障领域的改革逐步深入。五是开放型经济进入新阶段，全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成。六是城乡统筹发展、社会事业和公共服务等领域改革有序推进。与此同时，文化建设、社会发展和政治生活的各个方面也取得显著成就，城乡居民的消费能力大幅提高，消费结构逐步升级，人民

群众的物质文化生活得到明显改善。主要成就有：

### 1. 形成公有制为主体，多种经济成分共同发展的所有制格局

改革开放以前，北京市仅有公有制经济，所有制结构呈单一状态。据1978年的统计，在北京工业总产值中，国有企业占83.6%，集体企业占16.4%；在社会商品零售总额中，国有商业企业约占84.1%，集体企业约占15.9%。改革开放以来，北京市不断调整国有经济布局，建立国有经济进入与退出机制，通过国有资本调整和国企重组，国有资产集中度逐步提高，市属企业的产业结构进一步优化，国有资产在基础设施和公用服务、现代制造业板块的比重逐年上升，形成了一批在国际、国内有较强竞争力的国企大集团。采用合并式、吸收式和托管式重组等方式，推动完成了首旅集团、京能集团、北控集团等27个重组项目，国有资本向优势行业、优势企业集中，形成一批体制创新、主业突出的大企业集团。2007年全市规模以上工业企业实现增加值1992.1亿元，其中国有及国有控股企业实现增加值1078.7亿元，占54.4%，市属国有企业资产总额10023亿元，国有资产总量2711亿元，利润总额为223亿元。

1978年以来，北京个体、私营经济从无到有，从小到大，发展迅速。30年前，全市个体工商户仅有259户，到2006年底，已达105.5万户，占全市市场主体总量的84.2%；从业人员（不含股东）354.8万人，占全市就业总人口的72%以上。北京已经形成国有、集体、股份合作、联营、私营企业，有限责任公司、股份有限公司，以及港澳台、外商投资企业等多种所有制共同发展的格局，其中非公有制经济占全市的经济总量已经超过50%，成为北京经济的重要组成部分和新的经济增长点。

### 2. 基本形成比较完备的现代市场体系

到目前为止，北京市已经形成了比较完备的市场体系。一是商品流通市场体系趋于完善，商品市场的经营主体和经营业态多元化发展，质量监管体系建设取得较大进展。二是劳动力和人才市场体系进一步完善。通过不断加强劳动力和人才中介服务机构的建设，提高劳动力和人才市场在劳动力和人才资源开发和配置中的作用，使劳动力和人才市场逐渐成为企业和事业单位招工和招聘的主渠道，促进了北京市就业形势的基本稳定。全市人才总量不断增长。目前，全市党政人才、经营管理人才和专业技术人

才总量已逾200万人,技能人才超过186万人,农村实用人才约0.8万人。三是充分利用雄厚的技术资源优势,北京市在全国最早建立了技术市场,目前已发展成全国最大的技术商品、技术信息集散中心。四是土地市场化程度不断提高,土地市场秩序更加规范。2004年开始全面推行经营性土地使用权“招、拍、挂”出让制度,土地市场建设进程加快。五是资本市场改革开放进程加快,资本市场更加活跃。通过推动企业上市融资,扩大企业债券发行规模,建立产权交易市场等,资本市场体系逐步建立。加快发展产权交易市场,建立北京股权登记管理中心,已为53家非上市公司办理股权登记托管业务。2008年,北京市出台了《促进首都金融业发展的意见》,确定了“一主一副三新四后台”的金融发展格局,为金融要素的加快聚集打下了基础。六是初步形成市场价格机制,使商品和服务价格基本由市场决定。同时,建立和完善了价格决策听证会制度,加强垄断行业价格管理,推进水、电、油品等资源类产品价格改革。95%以上商品和服务的价格实行市场调节价,市场机制在资源配置中明显地发挥基础性作用。七是信用体系开始建设。企业信用体系不断完善,建立了企业信用信息库,信用中介机构稳步发展,不断强化信用监管体系建设。同时个人信用体系建设开始探索。

### 3. 政府职能转变取得积极进展

北京市积极转变政府职能,从过去直接干预微观经济领域,逐步转向间接宏观调控,并加强和完善经济调节、市场监管、社会管理和公共服务。

一是进行政府机构调整。通过2003年北京市政府机构改革,市政府工作部门由49个整合为45个,议事协调机构和临时机构由97个减少到48个。此后,北京市陆续进行了流动人口管理体制、园林绿化管理体制、统计管理体制、国土资源垂直管理体制、金融管理体制、城市管理执法体制、社会建设与管理体制等改革,逐步建立起集中统一的行政管理体制。

二是进行投融资体制改革。减少行政审批,吸引社会投资参与城市建设。2005年,北京市在轨道交通、高速公路、污水处理、供水、供热、垃圾处理等基础设施领域推进特许经营。其中,对10个加油站特许经营权进行公开招标;对地铁10号线等21项政府还贷付息基础设施项目,在全国率先推行了贷款银行招标制度。2006年,北京市全面实施企业投资项目管

理体制改革。对企业投资项目区别实行核准或备案制，理顺了企业投资项目办理流程，规范了企业投资项目决策程序和核准权限。初步形成了“三个机制，九项制度”的管理新机制。

三是完善公共财政体系，调整和优化财政支出结构，公共财政不断向教育、医疗卫生、文化、就业、社会保障、生态环境等与人民群众切身利益密切相关的社会公共服务事业倾斜，不断满足人民群众对公共产品和公共服务的需求。1994年开始在全市18个区县试行分税制财政管理体制，2000年进一步完善适应首都经济和社会发展的财政管理体制，在全国率先进行了彻底的分税制财政管理体制。到2007年底，公共支出占财政支出比重已经达到90.5%。

#### 4. 农村改革成就斐然

城乡统筹的投资机制加快建立，支农力度明显加大。制定新农村建设实施意见和配套政策，完善了“部门联动、政策集成、资金聚焦、资源整合”的机制。2007年，市政府对“三农”投入130.6亿元，是2002年的5.2倍。市政府固定资产投资投向郊区与城区比例从2003年的2:8调整为2007年的51:49。资金、技术、人才等要素加快向农村地区转移，农村发展活力明显增强。

公共产品供给体制改革积极推进，农村公共服务体系加快完善。建立山区生态林补偿机制，大幅度、长期限提高绿化隔离地区生态林补贴标准。设立农村林务员、管水员、养路员，通过政府购买公共服务岗位，市级财政累计投入5.7亿元，帮助6万多农民实现稳定就业。全部农村学生享受义务教育“两免一补”政策。中等职业学校农村户籍学生、农林类专业学生学费减免政策得到落实。以郊区县医院为依托的区域性医疗中心建设全面启动。乡村医生补助政策出台。

农村土地、产权、金融改革取得积极进展。农户土地承包经营权确权完成，并初步建立流转机制。305个乡村集体经济组织完成产权制度改革，农村集体经济组织活力明显增强。制定政策，并重点支持一批农民专业合作社组织，加入农户已占从事一产农户的44%。财政支农和金融支农的联动机制进一步完善。在延庆县、密云县开展了村镇银行试点。政策性农业保险稳步推进，到2008年上半年，参保农户达到6.5万户，总保额19.6亿元，