

纪念无锡改革开放30周年
1978-2008

30TH ANNIVERSARY OF WUXI
OPENING-UP AND REFORMS

无锡 30

无锡市发展和改革委员会 编

江苏人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

无锡30年——纪念无锡改革开放30周年/无锡市发展和改革委员会编。—南京：江苏人民出版社，2009.5

ISBN 978-7-214-05308-4

I. 无… II. 无… III. 改革开放-成就-无锡市 IV. D619.533

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第002033号

-
- 书 名 无锡30年——纪念无锡改革开放30周年
编 者 无锡市发展和改革委员会
责任编辑 许尔兵
出版发行 江苏人民出版社 (南京湖南路1号南门 邮编210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团 (南京湖南路1号南门 邮编210009)
集团网址 凤凰出版传媒网<http://www.ppm.cn>
印 刷 者 无锡时代印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 18.25
字 数 200千字
版 次 2009年5月第1版 2009年5月第1次印刷
标准书号 ISBN 978-7-214-05308-4
定 价 25.00元
-

(江苏人民出版社图文凡印装错误可向本社调换)

扉页寄语

无锡，一个充满神奇和活力的地方。她因1978而新生，因2008而感动。三十年的风风雨雨，我们迈着前进的脚步，不断编织着美丽的梦想；三十年的默默耕耘，我们付出艰辛的劳动，换来了如今满园的丰硕果实。我们为她翻天覆地的变化而骄傲，又为她焕然勃发的生机而感叹。她牵着我们的心，连着我们的情……

中共江苏省委常委、无锡市委书记

杨卫泽

2008年12月19日

《无锡30年——纪念无锡改革开放30周年》编委会：

主任：高敏

副主任：陈世平 童晓寒

责任编辑：张建春 袁大安 刘晨 张忠

成员：高敏 陈世平 童晓寒 张建春 邢益新 戴能

王烨蕾 袁大安 刘晨 张忠 胡科伟 杨坚

蒋瑛 张卓伟

序言 Preamble

风雨兼程，我们迎来了改革开放30周年。作为改革开放的先行地区，30年来，无锡经济社会发展突飞猛进，城市面貌日新月异，发展成就令人瞩目。经过30年的发展，我们从过去以农业为主的地区，变成了一个以工业为主的地区；从一个相对比较落后的地区，建设成了全面小康社会；从工业化初期，进入到了工业化中后期；从高度计划经济体制，转到了社会主义市场经济体制；从封闭的格局，进入了全面开放、融入全球化的格局。

紧跟着改革的步伐，无锡不断创造新的辉煌。从“一包三改”起步，为乡镇企业的异军突起增添了强劲动力，最终形成“苏南模式”享誉全国；以海力士为代表的一批高技术含量的重大项目落户，实现了由劳动密集型、资本密集型为主向技术密集型、知识密集型为主的产业大跨越；以尚德电力为示范，仅用了短短六年时间就成就了科技创新的典范……这些都是无锡人民解放思想、实事求是的真实写照，是无锡人民勇于变革、勇于创新的伟大实践，也是无锡人民不断推动科学发展、促进社会和谐，坚定不移地把改革开放伟大事业继续推向前进的新起点。

30春秋挥手间，芳菲四季绿堪染。今天，我们迎来了改革开放30周年。30年了，我们需要很好地总结和回顾，在总结中提高，给人以

奋发向上的智慧和力量；在回顾中展望，给人以高瞻远瞩的启迪和希望。《无锡30年——纪念无锡改革开放30周年》一书，旨在以这30年中的点点滴滴为线索，真实记录无锡改革开放30周年所经历过的光辉历程。历史与现实交融，光荣与责任激荡，这是一个个清晰脚步，也是一行行铿锵的足音。

时代在前进，历史在发展，改革之路将越走越宽广。让我们伸出双手，拥抱改革开放更加美好的明天！

无锡市人民政府市长

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name '石军' (Shi Jun), written in a cursive style.

2008年12月19日

目录 CONTENTS

承启三十年 迈向现代化	001
解放思想 开拓创新	026
坚持市场化改革方向不动摇	052
在开拓创新中前行的无锡农村改革实践	060
回望农业结构调整 探索现代农业发展新路	068
与时俱进构建基层民主政治体系	074
把华西建成有特色的社会主义现代化新农村	079
“一包三改”为乡镇企业异军突起增添了动力	085
改革创新引领工商经济持续快速发展	093
无锡国有经济在市场化改革中不断发展壮大	099
推进市场体系建设和流通企业改革的回顾	105
推动开放型经济发展 实施经济国际化战略	115
以科技创新推动科技发展新跨越	121
建立市场就业机制 促进城乡统筹就业	127
完善社会保障制度 促进社会经济发展	133

改革添活力 创新办文化	139
改革释放机制体制活力 实现卫生跨越发展	146
风雨三十载 热血铸警魂	154
抢抓机遇 创新发展 着力打造旅游休闲名城	160
住房改革开启无锡人居新时代	167
无锡粮食流通体制市场化改革探索	171
坚持改革创新 努力实现国税工作科学发展	177
无锡城市建设发展的理念与实践	186
三大手笔挥写三十年治水宏篇	191
江阴科学发展的先行探索与实践	197
朝着建设太湖西线第一城的目标阔步前进	205
传承改革伟业 建设和谐锡山	212
从数据中解读惠山区沧桑巨变	222
商核聚变盛崇安	228
改革开放三十年 再创南长新辉煌	234
“三个北塘”谱写华彩乐章	241
改革开放催生滨湖城市化转型发展	249
走转型发展之路 谋新区创新之先	257
无锡改革30年大事记	265
后记	278

承启三十年 迈向现代化

——江苏省委常委、无锡市委书记杨卫泽
在无锡市纪念改革开放30周年大会上的讲话

30年前，中国共产党召开的十一届三中全会，是具有划时代意义的历史转折。当代中国的命运从此发生了根本变化，中华民族从此走上富强、民主、文明、和谐的发展道路。



30年来，无锡改革开放从农村到城市、从经济领域到各个领域，势不可挡全面展开，实现了从高度计划经济体制向充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭向全方位开放、从温饱不足向总体小康到全面小康社会的历史性转变，开启了建设基本现代化的新征程，创造性地推进了中国特色社会主义理论在无锡的伟大实践，谱写了举世瞩目的辉煌篇章。

在隆重纪念改革开放30周年之际，认真回顾总结无锡改革开放的历程，承前启后，继往开来，对于构筑无锡科学发展新优势，攀登基本现代化新高峰，具有十分重要的意义。





一、改革开放30年来的历史进程

30年来，无锡人民始终牢记中央和江苏省委对无锡发展的期望和重托，坚持从无锡实际出发，抢抓机遇，开拓前进，走出了一条率先发展、创新发展之路。

1. 从1978年底到1991年的13年，无锡开创了“苏南模式”，率先建成了总体小康。这一阶段，无锡以党的十一届三中全会精神为强大动力，紧紧抓住全党工作重心转移的历史性机遇，冲破“以粮为纲”、“计划经济”的樊笼，以农村经济体制改革为突破口，率先发展和壮大乡镇企业，进而推进城市经济体制改革，开始启动对外开放。主要标志是，乡镇企业“异军突起”，农村经济飞速发展，小城镇快速兴起，“苏南模式”正式形成，无锡率先建成总体小康，进入了工业化初期阶段。

以农村联产承包责任制改革为契机，抓住“短缺经济”的市场机遇，放手发展壮大乡镇企业。广大农村干部群众冲破农业单一粮食经营的束缚，打破人民公社体制，利用有限的农业积累和农村剩余劳动力，依靠“星期天工程师”、农村能工巧匠和城市下放工人，大力发展乡镇企业，铸就了“说尽千言万语、踏尽千山万水、吃尽千辛万苦、历尽千难万险”（即“四千四万”）的创业精神，形成了乡镇企业星火燎原之势。1983年初实行市管县体制后，乡镇企业成为推动区域经济发展的新动力，率先提出了为农业生产、为大工业配套、



为人民生活、为外贸出口服务的发展思路。以无锡县堰桥乡为代表，率先创造了以承包责任制为核心，厂长选聘制、浮动工资制、合同用工制为主要内容（即“一包三改”）的改革经

验，拉开了乡镇企业体制机制创新的序幕，极大地增强了乡镇企业的内在发展活力。继 1984年无锡县前洲乡成为江苏第一个产值超亿元的乡镇之后，涌现了一大批亿元乡镇，占全省亿元乡镇的一半。改革开放最初的五年，无锡103万农村剩余劳动力实现了就地非农化转移。1983年初邓小平同志到无锡、苏州考察，时任苏州地委书记介绍无锡县、江阴县乡镇工业占到全县经济总量的“半壁江山”时，邓小平同志高兴地将乡镇企业誉为“异军突起”。回京后对中央几位负责人谈及苏南之行时说：“农村工业化是了不起的变化。看来，四个现代化希望很大”（邓小平文选第三卷24、88页）。

以推进经济体制改革为重点，突破计划经济坚冰，体制改革由农村向国有企业和商品流通领域推进。无锡紧紧抓住贯彻落实十二届四中全会精神的契机，突破了计划经济体制束缚，在全省率先推进城市国有企业转轨变型，变计划指令生产为按市场需求生产，变以产定销为以销定产，实行市场调节、按需生产。适时推进了国有企业经营管理体制改革，大胆尝试厂长承包责任制、资产经营责任制、风险抵押承包责任制等多种改革。机床、锅炉、一棉等6家大型国有企业在全省



先行实施了公开选聘厂长、承包经营责任制的改革，无锡成为国务院确定的6个企业承包责

任制试点城市之一。率先实行了退离休职工养老保险统筹制度，1988年成为全国首家试点城市。大力推动农产品购销体制和商品流通体制改革，在全省率先建立了一批农副产品批发市场，发展了一批生产资料市场。到20世纪80年代后期，无锡国有企业市场调节部分已达到90%左右，主要生产资料和原辅材料80%以上靠市场调节。市场机制使国有





企业显现了蓬勃生机，连续10多年保持了年均10%以上的超常规增长。出现了红梅、梅花、机床、国棉一厂、国棉二厂等一大批引领行业发展、称雄国内市场的企业和品牌，国有经济总量和综合实力位列全省首位。

以长三角地区实行对外开放为契机，坚持城乡联动、内外并举，使区域潜在生产力得到空前释放。以1985年长三角地区对外开放为契机，江海木业、周庄模塑先后开辟了全省城乡企业中外合资的先河，全市外贸出口跃居全省领军地位。对外开放加快了城乡经济联合、横向经济协作。利用市管县的新优势和农村工业化的物质积累，在全国率先创造了“以工补农、以城带乡”的新经验，率先探索了“以工建镇、以工兴镇”的新路子，率先尝试了农村养老保险的新探索。从1978年到1991年间，无锡乡镇企业用于补贴农民收入分配达到20多亿元，反哺农业投资12.8亿元，支持小城镇建设投资超过22亿元，农民纯收入和城市居民可支配收入之比由1978年的0.53：1缩小到1991年的0.75：1。农村非农就业人口占全部农村就业人口的67%以上，走出了一条利用农村经济内部力量加速工业化、城镇化的路子，创造了“经济运行以市场调节为主、所有制结构以集体经济为主、产业结构以工业为主、坚持共同致富”（即“三为主、一共同”）的“苏南模式”。

“苏南模式”开辟了农村工业化、城镇化的道路，为探索和发展中国特色社会主义伟大实践作出了功不可没的历史贡献。13年间，全市GDP从24.9亿元增长到184.8亿元，增长6.4倍，年平均增长12.8%。人均GDP从687元增长到4406元。一、二、三产业增加值比重从14.3：68.3：17.4调整为8.9：68.8：22.3，率先实现了总体小康，进入了工业化初期阶段。这一阶段的基本特征是，冲破计划经济

束缚，实现了工作重点由以阶级斗争为纲向以经济建设为中心转移、农村经济格局由“以粮为纲”单一经营向以乡镇工业为主全面发展的两大历史性转变。

2. 从1992年到2005年的14年，无锡创新了“苏南模式”，率先建成了全面小康社会。这一阶段，无锡以邓小平南巡谈话为强大动力，积极呼应浦东开发开放进而带动长江三角洲和长江沿岸地区开发开放的战略决策，打破“姓社姓资”、“姓公姓私”的思想束缚，以全面实行对外开放为突破口，着力调整市场结构和所有制结构，加速推进全面小康社会建设。主要标志是，开放型经济和民营经济迅猛发展，先进制造业基础增强，城市化建设加快，第三产业比重上升，实现了“苏南模式”的创新发展，无锡率先建成全面小康社会，进入工业化中期阶段。

以呼应上海浦东开发开放为发端，大胆冲破“姓社姓资”的思想桎梏，大力实施“外向带动”战略，开放型经济得到快速发展。坚持“以资源换技术、以市场换资本”，鼓励乡镇企业以合资合作形式开



拓国际市场，推动国有大中型企业嫁接和利用外资，对外开放领域越来越广、规模越来越大，加速了由早期的合资合作向外商独资、由小型分散向规模集中的转变，一批国家级省

级重点开放园区脱颖而出。无锡新区从1992年启动开发建设时的5.45平方公里，2005年扩大到220平方公里，确立了建设创新型国际化科技新城的更高目标。到2005年，全市建成9个省级以上开发区和专业园区，开发区经济总量占全市经济的比重从1992年的不足2%，上升到





28.8%以上，成为引领无锡经济发展的增长极。大力推动企业参与国际经济循环，积极发展海外投资。这一时期，无锡兴办中外合资和外商独资企业8600多家，近百家企业开拓了境外投资，对外出口突破100亿美元大关，外贸依存度达到80%以上，使无锡经济直接融入国际产业分工体系。

以实现“两个根本性转变”为战略取向，大胆冲破“姓公姓私”的束缚，大力推进公有制企业改制转制，所有制结构调整取得新突破。以乡镇企业“二次创业”为目标，以产权制度改革为重点，以产权出售、资产出让等不同方式加速乡镇中小企业改制转制。到1996年底，2.7万家乡镇企业完成了改制转制任务，占乡镇企业总数的90%左右。以股份制改造、产权重组等不同形式推进乡镇大中型企业产权结构调整，加强了资本经营、公司上市工作。到2005年底，乡镇企业上市公司达到26家，发行股票31只，募集社会资本130多亿元。以“抓大、放小、活中”为重点，进一步深化国有企业改革，实行产权改革、技术改造、资产改组“三改联动”，大力推进中小型企业改制转制和大中型企业股份制改造。176家大中型企业建立了现代企业制度，63家国有企业的经济总量占到全市的17.1%。以资本经营为抓手，推动企业股票上市。1993年太极实业股份公司成为全省第一家上市公司。到2005年底，全市有31家企业、37只股票上市，其中国内上市30只，境外上市7只，募集社会资本179.8亿元，控制经营资本280亿元，创造了股票市场上的“无锡板块”。乡镇企业改制转制和国有企业改革，扩大了民营经济发展空间。到2005年底，民营经济单位数达22.2万户，注册资金达1500多亿元，经济总量和增长速度跃居全省前列。经济结构中，外资企业占全市规模以上工业经济总量的33.1%，民营经济占45%，公有经济占21.9%；上市公司占10%，所有制改革加速了生产要素

的多元集聚和优化配置。

以建设区域型特大城市为战略目标，突出中心城市功能建设，着力推进城市化进程。新世纪初，撤销锡山市设立锡山区、惠山区，相继启动太湖大道和蠡湖新城等重大工程建设，拉开了特大城市的发展框架。完善调整城乡建设总体规划，深化实施镇、村行政区划多轮调整，由原来的四级城镇体系调整为三级城镇体系，实现了城乡规划全覆盖。2002年和2005年先后实施“爱我无锡、美化家园”和“打造山水名城、共建美好家园”两个三年城市建设行动纲



要。以“靓山、亲水、扬名、筑城”为重点，实施了“九大”工程，使城市综合竞争力和辐射带动力快速提升。城市建成区面积由1992年的70平方公里增加到2005年的193平方公里；道路总长度由400公里增加到4324公里；乡镇由120个调整为59个，行政村减少了一半以上。

这一阶段的发展，使苏南模式发生了质的变化，从原来单一公有制经济转向多元所有制经济、由农村经济推动为主转向城市经济带动为主的发展新模式。1992年至2005年，无锡GDP从304.1亿元增加到2804.7亿元，增长了14.2倍，年均增长超过17.1%。人均GDP从7196元增加到50958元，一、二、三产业增加值比重从7.4：65.4：27.2调整为1.7：60.5：37.8，省定的“四大类、二十五项”全面小康社会建设指标基本完成，率先建成全面小康社会，进入了工业化中期阶段。这一阶段的基本特征是，在更广领域、更深层次优化配置各类资源，实现了由内生型经济为主向外向型经济带动、单一公有制经济向多元所有制经济共同发展的两大历史性转变。





3. 从2006年到2008年的3年，无锡推动了“苏南模式”再创新，率先开启了沿着科学发展道路迈向基本现代化的新征程。这三年，是改革开放以后，无锡现代化建设第三个阶段的开局。无锡以树立和落实科学发展观为强大动力，破除“以物为本”、“重GDP”的思想束缚，确立了“当好江苏现代化建设先行军，争创全省科学发展先导区、和谐发展示范区、党的建设模范区”（即“一当好、三争创”）和“构筑无锡科学发展新优势、攀登基本现代化新高峰”的战略任务，以结构调整、城乡统筹、改革创新、环境保护四大战略举措为突破口，全面推动由重点发展向优化发展转型。主要标志是，以科学发展观为指导，跳出传统路径依赖，加速转变经济发展方式，推动“苏南模式”再创新，无锡进入了工业化后期阶段，在科学发展道路上加快向基本现代化目标迈进。

以科学发展观为指导，积极转变发展理念，大力探索科学发展新路径。及时提出了富民优先、科教优先、环保优先、节约优先（即“四个优先”）的方针，坚持依靠创新和法治两大法宝，推动经济社会又好又快发展。以建设“五个中心”（国际先进制造技术中心、区域性商贸物流中心、创意设计中心、职业教育中心、旅游度假中心）、打造“五个名城”（最适宜投资创业的工商名城、最适宜创新创造的设计名城、最适宜生活居住的山水名城、最适宜旅游度假的休闲名城、最富有人文特质的文化名城）为目标，全面实施“科教兴市、人才强市、质量与知识产权立市”主战略，积极培育高新技术产业、发展高端服务业、集聚高层次人才和营造高品质人居环境（即“四高联动”），加快推进投资拉动向创新驱动、生产制造向设计创造、资源依赖向科技依托转变（即“三大转变”）。突出战略抓手，聚焦发展重点，强化工作导向，突出节能、减排、节地、城乡居民收



入和科技人才投入目标考核，以狠抓人才提升社会创造力、狠抓科技提升产业竞争力、狠抓生态提升环境承载力、狠抓文化提升城市软实力、狠抓民生提升群众满意率。无锡相继跻身“4+2”国家火炬创新试验城市、国家可持续发展实验区、国家历史文化名城和江苏省“人才特区”试点市的行列。

以促进产业升级为目标，突出推动科技创新创业和发展软件、服务外包产业两大关键，大力推动创新型经济新跨越。以建设国家创新型城市为契机，总结推广尚德和法尔胜公司典型经验，把自主创新和科技创业作为无锡科学发展的第一驱动力。促进高新技术产业化，加快“三谷三基地”（即：硅科技谷、液晶谷、生物医药谷和动漫基地、信息服务外包基地、流程外包基地）建设，集成电路产业跃居全国首位，光伏太阳能产业跃居世界前列。2008年，全市高新技术产业增加值预计达到1800亿元，是2005年的1.5倍，高新技术工业增加值占全市规模以上工业比重达到41.5%左右，比2005年提高8个百分点。全面建立“7+1”（清华、北大、南大、东南、同济、复旦、上海交和中科院）政产学研战略联盟，三年来与各级各类高校和科研院所签订合作项目1900多个，通过人才培养与引进、联合攻关与共建研究机构



等多种形式和途径，加快促进国内各类创新成果来锡转化和产业化。全面规划建设创新、创业、创意载体，形成了无锡（国家）工业设计园和太湖国际科技园等一批高质量的“三

创”载体。在省内率先启动实施吸引海外留学归国创业领军型人才计划（即“530”计划），三年来共引进海外留学领军型人才创办的科