

海西对台交流合作 先行先试研究

Haixi Duitai Jiaoliu Hezuo Xianxing Xianshi Yanjiu

福建行政学院海西对台交流合作先行先试研究课题组 编著

主编 胡晓莺

 福建教育出版社

海西对台交流合作 先行先试研究

Haixi Duitai Jiaoliu Hezuo Xianxing Xianshi Yanjiu

福建行政学院海西对台交流合作先行先试研究课题组 编著

主编 胡晓莺

 福建教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

海西对台交流合作先行先试研究/福建行政学院海西对台交流合作先行先试研究课题组编著;胡晓莺主编. —福州:福建教育出版社, 2009.4

ISBN 978-7-5334-5195-0

I. 海… II. ①福…②胡… III. ①经济合作—研究—福建省、台湾省②文化交流—研究—福建省、台湾省
IV. F127.57 G127.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 058195 号

海西对台交流合作先行先试研究

福建行政学院海西对台交流合作先行先试研究课题组 编著
主编 胡晓莺

出版发行 福建教育出版社

(福州梦山路 27 号 邮编: 350001 电话: 0591-83706771 83733693
传真: 83726980 网址: www.fep.com.cn)

印 刷 闽侯青圃印刷厂
(闽侯青口镇 邮编: 350119)

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 15.25

字 数 240 千

插 页 2

版 次 2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

印 数 1-2 000

书 号 ISBN 978-7-5334-5195-0

定 价 25.00 元

如发现本书印装质量问题,影响阅读,
请向本社市场营销部(电话:0591-83726019)调换。

福建行政学院海西对台交流合作先行先试研究团队：

主 持 人：胡晓莺 福建行政学院党委副书记、副院长

郑 龙 福建行政学院党委委员、副院长

课题协调：黄陵东 福建行政学院教授

学术指导：王秉安 福建行政学院教授

课题组成员(以姓氏拼音字母为序)：

安增军	陈朝宗	陈明添	陈晓煌	陈 瑜	程慧琴
崔 荫	洪文生	黄活虎	贾雯霞	江晓珊	江振娜
柯 原	李 煊	林昌辉	林东源	林建伟	林荣清
刘 琳	刘 倬	罗 丞	罗海成	潘书宏	孙娟娟
王秉安	王 燕	韦信宽	谢黎伟	许 剑	严 静
张春霞	张见生	郑国泽	朱 婧		

目 录

第一篇 战略篇	1
海西对台合作先行先试战略研究	王秉安 罗海成 3
第二篇 综合篇	21
关于设立“平潭台湾海峡共同家园”的构想	罗海成 王秉安 23
推动两岸区域经济一体化的平台构建设想	张春霞 33
两岸共同市场海峡先行区建设研究	罗丞 孙娟娟 40
构筑台湾海峡大通道的对策研究	林荣清 刘俾 52
第三篇 产业篇	65
新形势下两岸产业交流合作先行先试研究	安增军 林昌辉 许剑 67
两岸农业交流合作先行先试研究	安增军 郑国泽 刘琳 76
两岸旅游业合作先行先试探讨	江振娜 86
两岸物流业合作交流先行先试研究	林荣清 96
第四篇 金融篇	109
两岸金融交流合作先行先试研究	崔荫 111
两岸资本市场交流合作先行先试研究	柯原 李煊 123
两岸保险业合作交流先行先试研究	张见生 132
第五篇 社会篇	143
构筑台湾海峡人员交流绿色信道的对策研究	韦信宽 145
两岸教育交流合作先行先试研究	王燕 陈朝宋 160
两岸中介服务组织合作交流先行先试研究	江晓珊 陈朝宗 168
第六篇 文化篇	181
两岸文化交流先行先试研究	陈晓煌 林东源 陈瑜 183
两岸闽南文化交流先行先试研究	严静 洪文生 190
两岸客家文化交流先行先试研究	黄活虎 程慧琴 朱婧 197
两岸妈祖文化交流先行先试研究	贾雯霞 206

第七篇 法学篇.....	215
两岸人民交流合作先行区建设法律保障研究..... 林建伟 潘书宏	217
以《台湾地区与大陆地区人民关系条例》为视角看“两个先行区” 的涉台立法..... 陈明添 谢黎伟	227
后记.....	238

第一篇

战 略 篇

海西对台合作先行先试战略研究

福建行政学院经济管理研究所 王秉安 罗海成

一、研究命题

本课题的研究命题为：开展海西对台合作交流先行先试，推进台湾海峡两岸经济一体化进程。

此研究命题包括如下几层含义：

1. 海峡西岸经济区（以下简称：海西区）特殊功能定位：台湾海峡两岸合作交流先行者

海西对台合作交流先行先试，使福建省委、省政府在《福建省建设海峡西岸经济区纲要》中提出的将海西建设“成为服务祖国统一大业的前沿平台”^①的发展目标更加具体、更加明晰。此举为海峡西岸经济区作了清晰的定位，确定了对台合作交流先行先试是海西区的主要功能。通过对台合作先行先试为祖国和平统一大业做贡献，既是中华民族赋予海西区的特殊历史使命，更是海西区存在的核心价值，也应成为海西区发展的重心、方向与特色。

2. 功能定位的实现途径：先行先试，即通过持续性的探索，开拓出一条推进台湾海峡两岸合作交流的途径

海西区对台合作交流的主要任务是先行先试，“先行”意味着海西区对台合作交流要比大陆其他区域先行一步，要扮演好先导者的角色；“先试”意味着海西区对台合作交流在举措创新、途径创新、制度创新和模式创新等方面要比大陆其他地区先试一步，要扮演好试验者的角色。通过持续试验，总结经验和教训，获取推进的可行方法与举措，全面推广，使海峡两岸合作交流少走弯路，顺利发展。

^① 《福建省建设海峡西岸经济区纲要》，2007年2月14日。

3. 先行先试的方向：经由闽台两地经济一体化，实现台湾海峡两岸经济融合发展

对台交流合作先行先试要从经济合作交流入手，在大陆与台湾全面经济合作交流的同时，要加大闽台两地经济合作交流的力度，提高闽台经济一体化程度，以此带动两岸经济合作交流的发展，进而带动两岸全面合作交流。

二、研究背景

为把握机遇，应对挑战，福建省委、省政府提出了海西对台合作先行先试的战略思路。2007年11月，福建省委、省政府作出将海西建设成对台合作先行区的重大决策，提出要“进一步发挥福建在海峡西岸经济区建设中的主体地位和重要作用，构建扩大对外开放的平台、推动全国区域合作的平台、促进祖国统一大业的平台，努力把海峡西岸经济区建设成为科学发展的先行区、两岸人民交流合作的先行区，为全局作出更大的贡献。”^①

本研究是在中央再次提出解放思想、两岸关系转折和金融海啸冲击的大背景下探讨海西如何进行对台合作先行先试的。

1. 先行先试是新一轮解放思想的具体落实

改革开放初期的“经济特区”是当年解放思想、先行先试的成果。2003年中共中央再次提出“解放思想”，强调“坚持尊重群众的首创精神”^②。2005年，国务院批准上海浦东新区为综合配套改革试点，2006年批准天津滨海新区为综合配套改革试验区，以及以后的多种类型、各具特色的综合配套改革试验区的推出，标志着新一轮的解放思想、先行先试进入了实际运作阶段。海西对台合作交流先行先试，是福建基于本地特殊区情，落实学习实践科学发展观，解放思想，先行先试，作出的重大决策。

2. 先行先试是福建人民对中华民族和我们时代的又一次承诺与奉献

台湾政局变化使台湾海峡两岸合作交流从民众的祈望变成民族的行

^① 《中国共产党福建省第八届委员会第三次全体会议关于学习贯彻党的十七大精神的决议》，2007年11月13日。

^② 《中国共产党第十六届中央委员会第三次全体会议公报》，2003年10月14日。

动。自从蒋介石逃台后,台湾海峡西岸地区就成为两岸军事对峙的前沿;1992年李登辉掌控台湾政权后,这一地区又成为与台独势力斗争的前沿。2008年5·20之后,两岸关系格局发生了巨大变化,使得台湾海峡地区在两岸关系中的地位与角色发生了根本性的改变,从对峙的前沿地区转变为合作交流、促进祖国和平统一的前沿地区。长期以来阻碍海西地区发展的“潜战场”威胁得到根本性的改变。对台合作交流先行先试是福建捕捉难得机遇、再一次承担历史重任的不二选择。

3. 先行先试将有效促进两岸联手合力抵抗金融海啸的冲击

金融海啸正强烈地冲击全球经济,海峡两岸也无法侥幸避免。海西对台合作先行先试将弱化和消除长期形成的阻碍两岸经济交流的各种障碍,加速资源在两岸之间的流动。流则活,使资源配置效率得到提高,抵抗冲击的活力得以增强,经济衰退减少到最小程度。在全球经济继续下滑的情况下,不退则进,两岸应联手进入经济新高地。

三、海西对台合作交流先行先试的 SWOT 分析

(一) 机遇

1. 台湾海峡天堑正变成台湾海峡通途

如前所述,两岸关系变化对海西对台合作先行先试研究提出的背景,必然是实施该战略举措的最大机遇。政治态势的变化,以及将随之而来制度安排的变化,台湾海峡“人为”天堑正还原出其海峡通途的本来面貌,必将使得海西的独特区位优势、地理优势和人文优势凸显,充分发挥这些优势成为海西对台合作先行先试对策设计的重要基点。

2. “先易后难,循序渐进”为先行先试提供充分运作的空间

两岸关系积重返难,需藉以时日,两岸已形成共识,需走“先经济后政治,先易后难,循序渐进”的路线。所要解决的问题多是前所未有的,需要极高的智慧和更多的摸索,海西区为两岸合作发展提供了最适合的先行先试的场所,通过海西的先行先试,探索模式,测试方案,为海峡两岸交流与合作的发展不断提供新鲜经验。两岸关系发展的内在发展规律为海西对台先行先试提供了充分运作的空间。

3. 探讨签订 CECA 为两岸经济合作发展开辟了可行途径

胡锦涛在 2008 年的除夕对台湾方面提出的两岸签订 CECA (综合性

经济合作协议)做了明确表态^①,把建立具有两岸特色的经济合作机制大大推进了一步,可以预见很快就要签署的 CECA 框架性文件,将为两岸经济合作铺出一条可行道路。在这样明智的制度性创新安排下,海西由于其特殊地位,在两岸合作交流新格局中的作为将大大增加。

(二) 挑战 (威胁)

1. 全面大三通对小三通产生“冲击”的挑战

小三通是在两岸无法全面进行直接通航的情况下的一种特殊制度安排,它充分利用了福建与台湾之间地缘近的特点,在推动海西地区与台湾之间的人流、物流交往起了积极的作用。5·20 后,两岸合作首先加快推动的数个项目之一就是实现台湾与大陆之间的大三通。海西由于自身的体量小,连通华南、中南的交通体系仍不够发达,大三通实现后,小三通的重要性将被弱化,海西区位优势发挥的努力将受到严峻的挑战。

2. 大陆部分区域对台产业对接具有较好基础区域的挑战

长期以来,由于种种原因所致,本是最该与台湾产业很好对接的海西却落后于珠三角、长三角等区域。现在两岸合作交流加快,海西不处于大陆的经济增长极之中,也不处于大陆的政治、文化中心位置,台湾当局将其主要注意力集中在与整个大陆的交往上。因此,在新的形势下,虽然海西与台湾隔海峡直接相望、处在两岸对接门户位置上,将面临着又一次被“边缘化”的危险,被置于两岸交流合作的主潮流之外。

3. 全球性金融海啸冲击的挑战

由于金融海啸引发的世界经济整体衰退,也同样地对海峡两岸经济造成巨大的冲击,这就大大增加了海西对台合作先行先试战略的复杂程度,如何在经济下滑的逆境中,将环境威胁转化成为难得的发展机遇,是海西对台合作先行先试战略设计所面临的严峻挑战。

(三) 优势

1. 与台湾之间独具的五缘关系优势

海西与台湾之间存在地缘、亲缘、文缘、商缘、史缘的关系源远流长,尤其是地缘最近,亲缘最淳,文缘最同,是大陆其他地方所不能比拟

^① 胡锦涛:携手推动两岸关系和平发展 同心实现中华民族伟大复兴——在纪念《告台湾同胞书》发表 30 周年座谈会上的讲话,2008 年 12 月 31 日。

的。长期对峙的结束，断隔的地缘、反目的亲缘、背离的文缘得以回归，必成为海西对台合作交流先行先试的独特优势。

2. 福建人民强烈使命感的优势

福建在 20 世纪 90 年代就提出了“建设海峡西岸繁荣带”的区域发展战略，21 世纪初始又发展为“建设海峡西岸经济区”的区域发展战略，现在又将对台合作先行先试作为海西区战略定位予以确定。几乎没有其他任何区域能像福建这样执著地紧紧围绕“海峡西岸”概念来设计自己的区域发展战略，也没有其他任何区域的发展战略能像海西战略这样被如此广泛认同。“海西”概念隐含着“海东”概念，即台湾。福建人民为促进祖国和平统一的强烈使命，是海西对台合作先行先试又一个独特优势。

3. 后发经济的特殊优势

在中国大陆经济最发达的东部、东南部经济最发达的区域中，福建经济相对落后些，尤其是台湾海峡潜在的战争可能性大大削弱了福建对各种资源拥有者的吸引力。但从另一个角度思考，这却为福建带来了后发优势，在沿海发达区域都被充分开发的情况下，这样后发优势就特别有价值。海西的后发优势主要表现在未充分开发的海岸线和港口优势、柔性经济优势和后来者的学习优势等方面。后发优势使海西能在高位上进行对台合作先行先试战略对策设计。

（四）劣势

1. 经济总量偏低的劣势

福建经济总量相对于大陆的一些区域要小，也只有台湾的几分之一。经济总量小使得自身资源如资金再创造的能力弱，这就要求海西对台合作先行先试战略必须有更强的对外部资源的优化配置能力。

2. 腹地不大的劣势

虽然从海岸线长度与曲折度考察，福建位于沿海各省前列，但从国土面积和人口考察，福建在中国大陆中却属于“小”省之列。腹地不足制约着港口资源与海岸线资源的发挥，这就要求海西对台合作先行先试战略要具备更多的开发度，能为开发出更大的“虚拟腹地”来扩大港口资源和海岸线资源优势。

3. 通道流畅度不高的劣势

福建地处中国大陆的东南角，远离我国东西南北大通道，又是山多地

形复杂,加上长年投资不足,使得其通道体系建设严重滞后。虽然近年来路上交通基础设施条件有了很大改善,但无奈欠账太多,仍是远落后于大陆许多其他区域,一旦台湾海峡海上通道打开,福建陆上交通体系的瓶颈制约马上就会凸显出来。

四、海西对台合作先行先试战略的宗旨、原则、目标与途径

1. 海西对台合作先行先试战略的宗旨

宗旨是:探索两岸和平发展途径,加快两岸合作交流,为两岸民众谋求最大福祉,推进国家和平统一,对中华民族的振兴做出贡献。

2. 海西对台合作先行先试战略的原则

原则是:坚持解放思想,创新思维;大胆试验,勇担风险;鼓励试错,容忍失败;坚定信念,高屋建瓴;洞察民情,脚踏实地;先易后难,循序渐进。

3. 目标与途径

海西区对台合作交流是个长期的任务。海西区对台合作先行的目标、阶段与途径见图1。



图1 海西区对台合作先行先试的阶段、目标与线路图

第一阶段的发展目标是:把海西建成对台合作交流先行先试区。

在这一个阶段中,要争取中央赋予福建对台合作交流先行先试的尽可能大的权限与职责,尝试在机制、体制、战略和重大对策等方面的先行先试有重大突破,使本区域对台合作交流中其他区域不可替代的潜在优势得以充分发挥,尽快形成一个制度安排合理、设施配置完善、对接机制高效、交往通道流畅、内在动力强劲、对外辐射度大的对台合作交流体系与模式,使福建与台湾之间合作交流的密度和范畴大幅度地增大,两岸民众明显得到实惠,成为名副其实的对台合作交流的先行区。

第二阶段的发展目标是：福建与台湾形成环台湾海峡经济区的雏形，即成为环海峡经济合作交流的试验区。

在这一阶段中，要努力激发两岸各级政府和民间人士、组织的热情与积极性，提高公众把紧邻台湾海峡的两岸地区共同建设成为环台湾海峡经济区的认同度、责任心和紧迫感，开展促进环台湾海峡经济区形成的各种尝试与努力，在反复试验中，探索出适合这一区域区情的发展途径和模式，经由不懈的努力，逐步使环台湾海峡经济区定型、成熟起来。

第三阶段的发展目标是：建成环台湾海峡经济区。

在这一阶段中，要不断提升整个经济区的经济交融对接程度，形成并有效运行全区域内有效资源配置机制和模式，凸显区域经济一体化特征。经济区形成后，整个区域经济就会开始呈现出提速发展的势头。

第四阶段的发展目标是：将环海峡经济区打造成为中华经济的新增长极，成为拉动中华民族重新崛起的又一强劲的火车头。

第五阶段的发展目标是：环海峡经济区与长三角经济区、大珠三角经济区^①连成一片，成为亚洲乃至亚太区域的经济新高地。

在海西区先行先试发展的五个阶段中，每个阶段的目标都是明确、可行的，是鼓舞人心和值得努力争取的。

五、海西对台合作交流先行先试战略体系

从海西在大陆对台合作总格局中的位置出发，第一阶段海西对台合作先行先试应采取集中差异化战略。集中是指将有限资源和精力集中在几个有限的战略关键领域，争取在尽可能短的时间内实现最大程度的突破，形成对台合作先行先试的态势；差异化是指要集中突破的关键领域是海西所“擅长”的，也就是能比大陆其他区域做得更好、更有效，或是其他区域所无法承担的。

海西对台合作先行先试的集中差异化战略主要包括：集中重点区位合作突破先行先试、集中通道合作突破先行先试、集中文化合作突破先行先试、集中基层合作突破先行先试。

1. 集中重点区位合作先行先试

要选择海西沿海某些或某个特殊小区域采取极端强力性措施进行突

^① 大珠三角经济区由珠三角、香港和澳门组成。

破，培育出对台合作先行先试“增长极”，以点带面，推进海西对台合作先行先试。

这种非均衡发展模式保证了资源配置的有效性和高效率，确保短时间内形成有效突破，达成战略实施的最优化。

2. 集中通道合作突破先行先试

集中构建好台湾海峡的海陆空大通道网络体系，包括畅通台湾海峡、连接五大洋的海上大通道，畅通海西、连接全大陆的陆上大通道和畅通两岸、延伸全世界的天上大通道。

通道是海西对台合作的价值所在，只有通过台湾海峡通道体系的三大系统大发展与大整合，通过通道体系的硬性与软性的基础设施的大发展与大整合，才能使海西在中国大陆与中国台湾之间合作交流中的对接功能最大化。

3. 集中文化合作突破先行先试

通过多层面、多角度、全方位对闽台文化进行全力挖掘、开发、交流、融合，促使独具地缘特色的台湾海峡文化圈尽快形成。

地缘文化建设是区域内部合作发展的主要内容之一，同时地缘文化对地缘社会、地缘经济，甚至地缘政治具有巨大影响力，良好发展和被广泛认同的台湾海峡地缘文化是闽台合作交流的强力推进器。

4. 集中基层合作突破先行先试

大力开展点对点、块对块、条对条、人对人的各种内容、多样方式的“一对一”对台合作交流，形成从下而上，从点到面，从基层到上层，从民间到官方的全方位、立体型的闽台沟通交流模式。

沟通是消除隔阂、增进理解、培养感情的最有效管道，是促使闽台五缘关系转化成为促进闽台合作进展的五缘文化优势的催化剂。大规模的“一对一”合作交流模式将构建起民众广泛参与的两岸沟通的巨型桥梁。

六、海西对台合作先行先试战略的重大对策工程

(一) 海坛岛的平潭台湾海峡共同家园工程^①

1. 工程内容

^① 详细讨论见本书中专题“关于设立‘平潭台湾海峡共同家园’的构想”（罗海成、王秉安）。

按照高度开放的思路，将位于海坛岛的平潭县进行规划和建设，并做出相应的制度安排，通过两岸共商、共建、共管，开发成为两岸人民的共同家园，建造出现代化海岛城市，为中华民族留下见证台湾海峡和平发展的历史性标识。

2. 选择理由

(1) 海坛岛位于台湾海峡中西偏北位置，规模适中，开发程度低，又便于封关管理，是开发两岸共同家园极理想的地方。平潭又是热议中的台湾海峡海底隧道的西岸起点，在此创建两岸共同家园就更具特殊意义。

(2) 海坛岛开发成为两岸共同家园，将改变福建长期存在对台交流的南重北轻状况，形成“南厦门，北平潭”海西全线对台合作的新格局。

(3) 海西需要进一步发挥厦门对台合作基础与优势，使之锦上添花；但海西更需要一个对台合作的全新对接点，平潭的海峡共同家园的创建一定能使海西对台合作优势获得倍增效应。

3. 主要措施

(1) 赋予全岛对台保税加工区权限；组建由两岸有关人士与当地居民代表组成的共同家园开发协调委员会，参与管理。

(2) 按现代化海岛城市重新规划，发动全球华人民间力量参与开发。创建台湾工业园区、台湾文化园、台湾居民社区、台产品交易中心，创办面向福建招生的台湾私立大学等。

(3) 实现台币岛内流通，可持台湾身份证件自由出入，可持台湾驾照在岛内开车，允许台湾非政治组织、机构在岛内设立分支机构。

(二) 闽江口对台合作综合试验区工程

1. 对策内容

在闽江口创建对台合作新区，在赋予综合改革试验的权限基础上，全面开展对台合作交流先行先试。其功能定位见以下内容框。

2. 选择理由

(1) 整个海西区覆盖四个省域，边界模糊，争取对台合作先行先试的权限和特殊政策难度太大。在整个大经济区中划出一个关键区域作为新区争取中央支持，是近年来我国区域经济发展一个趋势，有不少成功的实证。如京津冀经济区或环渤海经济圈的天津滨海新区、北部湾经济圈的北部湾经济区（见专栏）。