

权威专家编写直击考试要点

考试参考丛书

● 朱援朝 张金涛 主编

● 李正彪 高建波 执行主编



云南省公务员考试考前模拟试题集

社会热点问题解析

申论

云南省、州（市）、县考试通用

2008最新热点解析与模拟题

编委： 李正彪 高建波
邹丽娟 王 焱
陈明珍 李海江
罗小青 彭齐超
王逸凡 高峻青
张有福 张 健
刘 欢 苏 敏
李增华 王朝阳
金星华 殷国禹
杨绍龙 杜 涛



云南人才市场
云南民族出版社

编写者： 李正彪 高建波 邹丽娟 王 焱
陈明珍 李海江 罗小青 彭齐超
王逸凡 高峻青 张有福 张 健
刘 欢 苏 敏 李增华 王朝阳
金星华 殷国禹 杨绍龙 杜 涛

前 言

公务员考试竞争日趋激烈。从目前云南省的公务员考试笔试的成绩来看,《申论》科目的成绩普遍很不理想。2007年8月,云南省公务员录用考试有97000多人参加,但《申论》成绩最高分只有65分。国家机关公务员考试《申论》成绩也很不理想。成绩不理想的重要原因之一是考生没有很好的关注社会热点问题。考生必须清楚,社会热点是《申论》命题的主要依据。申论的选材之所以是社会热点问题,就是要引导考生关注经济社会发展问题,关注国家大事,并善于运用所学的知识来分析、研究、解决问题,这是未来国家公务员应当具备的基本素质。因此,遵循这个指导思想,社会热点问题自然成为了申论命题的主要依据。

从考试的实际来看,历年来中央国家机关公务员录用《申论》考的都是关于社会热点问题:2000年是关于噪音污染导致纠纷问题,2001年是关于“PPA”在全球引起风波问题,2002年是关于网络安全问题,2003年是关于安全生产重大事故问题,2004年是关于城市交通拥堵问题,2005年是关于“三农”问题,2006年是关于突发性公共事件问题,2007年是关于我国土地资源流转和利用问题。云南省公务员考试《申论》也同样关注社会热点问题:2003年8月是关于“农民工工资拖欠问题”;2004年2月是关于“三农问题”,2004年8月是关于“政府绩效的评价问题”;2005年2月是关于“民工荒”问题,而2005年8月则是关于“诚信”问题;2006年2月是关于“看病难、看病贵”问题,2006年8月是关于“保护资源和人类文化遗产”面临的问题;2007年8月是关于“依法行政”问题。

本书最大的特色就是精心编写了40个最具代表性的,涵盖了政治、经济、社会、法律、教育等各个领域的热点问题,能方便广大考生在短时间内尽可能的系统了解党的路线、方针、政策,全面把握社会热点,从而增强应考的针对性,提高考试成绩。本书对于每一个热点问题的表现、成因都进行了扼要分析并提出了有针对性和可操作性的对策。每一个社会热点问题对策的提出都严格遵循了合法、合理和合情的基本原则,即符合党的路线、方针、政策和相关的部门法规或条例,符合相关学科知识的基本原理,符合我国国情或省情以及具体问题的实际。同时我们所提出的对策措施还借鉴了权威专家学者的最新研究成果和社会主流的观点,从而使所提供的措施更具有针对性、合理性和可操作性。

本书的另一大特色就是结合我省《申论》考试的基本特点和命题方式以及当前社会热点问题，精心编写了11套有代表性的模拟试题并提供了参考答案。其目的是在实战中提高考生应对《申论》考试的能力和素养。考生可根据自身的实际情况进行有针对性的训练。

本书的编写由于时间短、任务重，加之作者自身水平的限制，难免有不妥或疏漏之处，真诚希望广大考生能提出建设性的意见和建议。真诚地希望本书的出版能为广大考生实现自己的公务员之梦助一臂之力！

编 者

2008年元月

目 录

社会热点问题解析

热点问题一：关于构建社会主义和谐社会问题	(3)
热点问题二：关于建设社会主义新农村问题	(7)
热点问题三：关于完善社会保障制度问题	(11)
热点问题四：关于发展循环经济 建设节约型社会问题	(14)
热点问题五：关于贯彻落实科学发展观问题	(17)
热点问题六：关于树立社会主义荣辱观问题	(20)
热点问题七：关于加强党风廉政建设问题	(26)
热点问题八：关于农民工权益保护问题	(31)
热点问题九：关于农村卫生服务体系建设与发展问题	(38)
热点问题十：关于土地持续利用问题	(41)
热点问题十一：关于政府政务公开问题	(46)
热点问题十二：关于官员问责制问题	(48)
热点问题十三：关于信访问题	(51)
热点问题十四：关于就业问题	(55)
热点问题十五：关于大学生就业难问题	(58)
热点问题十六：关于农村教育问题	(61)
热点问题十七：关于教育不公平问题	(64)
热点问题十八：关于教育乱收费问题	(67)
热点问题十九：关于自主创新问题	(71)
热点问题二十：关于户籍管理制度改革问题	(74)
热点问题二十一：关于稳定房价问题	(77)
热点问题二十二：关于个人所得税自行纳税申报问题	(81)
热点问题二十三：关于医疗卫生改革问题	(84)
热点问题二十四：关于“看病难、看病贵”问题	(87)
热点问题二十五：关于贫富差距问题	(94)
热点问题二十六：关于弱势群体保护问题	(97)
热点问题二十七：关于安全生产问题	(101)
热点问题二十八：关于食品安全问题	(108)
热点问题二十九：关于我国金融安全问题	(113)
热点问题三十：关于知识产权保护问题	(116)

热点问题三十一：关于非物质文化遗产保护问题 (123)

热点问题三十二：关于反垄断问题 (126)

热点问题三十三：关于物权法问题 (129)

热点问题三十四：关于加快发展服务业问题 (132)

热点问题三十五：关于旅游市场秩序问题 (137)

热点问题三十六：关于治理商业贿赂问题 (139)

热点问题三十七：关于银行排队问题 (145)

热点问题三十八：关于“绿色奥运”问题 (147)

热点问题三十九：关于网络文化建设和管理问题 (151)

热点问题四十：关于我国慈善事业发展滞后问题 (155)

申论模拟试题

申论模拟试题一 (161)

申论模拟试题二 (167)

申论模拟试题三 (173)

申论模拟试题四 (179)

申论模拟试题五 (185)

申论模拟试题六 (191)

申论模拟试题七 (197)

申论模拟试题八 (203)

申论模拟试题九 (208)

申论模拟试题十 (214)

申论模拟试题十一 (221)

后记 (227)

社会热点问题解析

热点问题一：关于构建社会主义和谐社会问题

一、2006年10月11日中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出：目前，我国社会总体上是和谐的。但是，也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题，主要是：城乡、区域、经济社会发展很不平衡，人口资源环境压力加大；就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题比较突出；体制机制尚不完善，民主法制还不健全；一些社会成员诚信缺失、道德失范，一些领导干部的素质、能力和作风与新形势新任务的要求还不适应；一些领域的腐败现象仍然比较严重；敌对势力的渗透破坏活动危及国家安全和社会稳定。

二、构建和谐社会的九大目标：

（一）社会主义民主法制更加完善，依法治国基本方略得到全面落实，人民的权益得到切实尊重和保障；

（二）城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转，合理有序的收入分配格局基本形成，家庭财产普遍增加，人民过上更加富足的生活；

（三）社会就业比较充分，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立；

（四）基本公共服务体系更加完备，政府管理和服务水平有较大提高；

（五）全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成；

（六）全社会创造活力显著增强，创新型国家基本建成；

（七）社会管理体系更加完善，社会秩序良好；

（八）资源利用效率显著提高，生态环境明显好转；

（九）实现全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会目标，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

三、中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议，在关于构建社会主义和谐社会若干重大问题方面作出如下决定：

（一）构建社会主义和谐社会的重要性和紧迫性。

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。构建社会主义和谐社会，是我们党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务，反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求，体现了全党全国各族人民的共同愿望。

目前，我国社会总体上是和谐的。但是，也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题。任何社会都不可能没有矛盾，人类社会总是在矛盾运动中发展进步的。构建社会主义和谐社会是一个不断化解社会矛盾的持续过程。我们要始终保持清醒头脑，居安思危，深刻认识

我国发展的阶段性特征，科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因，更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐。全党同志要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，一切从实际出发，自觉按规律办事，立足当前、着眼长远，量力而行、尽力而为，有重点分步骤地持续推进，切实把构建社会主义和谐社会作为建设中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务和全面建设小康社会的重大现实课题抓紧抓好。

（二）构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务和原则。

我们要构建的社会主义和谐社会，是在中国特色社会主义道路上，中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力，走共同富裕道路，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。

构建社会主义和谐社会，要遵循以下原则：必须坚持以人为本。必须坚持科学发展。必须坚持改革开放。必须坚持民主法治。必须坚持正确处理改革发展稳定的关系。把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，维护社会安定团结，以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。必须坚持在党的领导下全社会共同建设。

（三）坚持协调发展，加强社会事业建设。

社会要和谐，首先要发展。社会和谐在很大程度上取决于社会生产力的发展水平，取决于发展的协调性。必须坚持用发展的办法解决前进中的问题，大力发展社会生产力，不断为社会和谐创造雄厚的物质基础。同时，更加注重解决发展不平衡问题，更加注重发展社会事业，推动经济社会协调发展。

扎实推进社会主义新农村建设，促进城乡协调发展。落实区域发展总体战略，促进区域协调发展。实施积极的就业政策，发展和谐劳动关系。坚持教育优先发展，促进教育公平。加强医疗卫生服务，提高人民健康水平。加快发展文化事业和文化产业，满足人民群众文化需求。坚持把社会效益放在首位，坚持把发展公益性文化事业作为保障人民文化权益的主要途径，推动文化事业和文化产业共同发展。加强环境治理保护，促进人与自然相和谐。

（四）加强制度建设，保障社会公平正义。

社会公平正义是社会和谐的基本条件，制度是社会公平正义的根本保证。必须加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，保障人民在政治、经济、文化、社会等方面的权利和利益，引导公民依法行使权利、履行义务。

完善民主权利保障制度，巩固人民当家作主的政治地位。完善法律制度，夯实社会和谐的法治基础。完善司法体制机制，加强社会和谐的司法保障。完善公共财政制度，逐步实现基本公共服务均等化。完善收入分配制度，规范收入分配秩序。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。加强收入分配宏观调控，在经济发展的基础上，更加

注重社会公平，着力提高低收入者收入水平，逐步扩大中等收入者比重，有效调节过高收入，坚决取缔非法收入，促进共同富裕。完善社会保障制度，保障群众基本生活。适应人口老龄化、城镇化、就业方式多样化，逐步建立社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系。

（五）建设和谐文化，巩固社会和谐的思想道德基础。

建设和谐文化，是构建社会主义和谐社会的重要任务。社会主义核心价值体系是建设和谐文化的根本。必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，牢牢把握社会主义先进文化的前进方向，弘扬民族优秀传统文化，借鉴人类有益文明成果，倡导和谐理念，培育和谐精神，进一步形成全社会共同的理想信念和道德规范，打牢全党全国各族人民团结奋斗的思想道德基础。

建设社会主义核心价值体系，形成全民族奋发向上的精神力量和团结和睦的精神纽带。树立社会主义荣辱观，培育文明道德风尚。坚持正确导向，营造积极健康的思想舆论氛围。广泛开展和谐创建活动，形成人人促进和谐的局面。

（六）完善社会管理，保持社会安定有序。

加强社会管理，维护社会稳定，是构建社会主义和谐社会的必然要求。必须创新社会管理体制，整合社会管理资源，提高社会管理水平，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，在服务中实施管理，在管理中体现服务。

建设服务型政府，强化社会管理和公共服务职能。推进社区建设，完善基层服务和管理网络。健全社会组织，增强服务社会功能。统筹协调各方面利益关系，妥善处理社会矛盾。完善应急管理体制机制，有效应对各种风险。加强社会治安综合治理，增强人民群众安全感。加强国家安全和国防建设，保障国家稳定安全。

（七）激发社会活力，增进社会团结和睦。

社会主义和谐社会既是充满活力的社会，也是团结和睦的社会。必须最大限度地激发社会活力，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，巩固全国各族人民的大团结，巩固海内外中华儿女的大团结。

增强全社会创造活力，形成万众一心共创伟业的生动局面。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，充分调动各方面积极性。加强海内外中华儿女的团结，为实现中华民族的伟大复兴而奋斗。坚持走和平发展道路，营造良好外部环境。

（八）加强党对构建社会主义和谐社会的领导。

构建社会主义和谐社会，关键在党。必须充分发挥党的领导核心作用，坚持立党为公、执政为民，以党的执政能力建设和先进性建设推动社会主义和谐社会建设，为构建社会主义和谐社会提供坚强有力的政治保证。

提高各级领导班子和领导干部领导社会主义和谐社会建设的本领。加强基层基础工作。构建社会主义和谐社会，重心在基层。建设宏大的社会工作人才队伍。造就一支结构合理、素质优良的社会工作人才队伍，是构建社会主义和谐社会的迫切需要。深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。党风正则干群和，干群和则社会稳。反腐倡廉是加强党的执政能力建设和先进性建设的重大任务，也是维护社会公平正义和促进社会和谐的紧迫任务。

和谐凝聚力量，和谐成就伟业。构建社会主义和谐社会是建设中国特色社会主义的重大战略任务，是对我们党执政能力的重大考验。全党同志要紧密团结在以胡锦涛同志为总

书记的党中央周围，带领全国各族人民万众一心，锐意进取，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗！

热点问题二：关于建设社会主义新农村问题

党的十六届五中全会提出了推进社会主义新农村建设的历史任务，这是党中央统揽全局、着眼长远、与时俱进作出的重大决策，是一项不但惠及亿万农民、而且关系国家长治久安的战略举措，是我们在当前社会主义现代化建设的关键时期必须担负和完成的一项重要使命。全党同志和全国人民对此应当有明确而又深刻的认识，把思想和行动统一到中央决策上来，上下一心、步调一致地为之努力奋斗。农村人口众多、经济社会发展滞后是我国当前的一个基本国情。建设社会主义新农村，是贯彻落实科学发展观的重大举措；建设社会主义新农村，是确保我国现代化建设顺利推进的必然要求；建设社会主义新农村，是全面建设小康社会的重点任务；建设社会主义新农村，是保持国民经济平稳较快发展的持久动力；建设社会主义新农村，是构建社会主义和谐社会的重要基础。社会和谐离不开广大农村的社会和谐。当前，我国农村社会关系总体是健康、稳定的，但也存在一些不容忽视的矛盾和问题。通过推进社会主义新农村建设，加快农村经济社会发展，有利于更好地维护农民群众的合法权益，缓解农村的社会矛盾，减少农村不稳定因素，为构建社会主义和谐社会打下坚实基础。

一、当前我国在建设社会主义新农村进程中面临的问题：

（一）近年来，农民收入虽然逐年增多，但城乡居民收入扩大的趋势没有得到根本改变，农民增收渠道不宽。

（二）农村基础设施的投入不足，导致农村基础设施薄弱。

（三）大多数农民受教育年限较短，文化程度较低，特别是一些有文化、有技能的农村青壮劳动力在外务工，留守人员多为老人和儿童，难以承担起建设社会主义新农村的重担。

（四）随着农村的不断发展，各项改革也在不断的深化。但城乡二元结构仍未彻底打破，土地、资金等影响农村发展的因素未能得到有效、合理的配置，统筹城乡发展体制、机制还没有完全建立起来，农村综合改革和其他改革的任务仍相当艰巨。

（五）一些农村基层党组织和党员队伍现状与新形式新任务的要求不相适应。

二、《国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》中指出：坚持统筹城乡经济社会发展的基本方略，在积极稳妥地推进城镇化的同时，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步推进新农村建设。

（一）发展现代农业

坚持把发展农业生产力作为建设社会主义新农村的首要任务，推进农业结构战略性调整，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力和增值能力，巩固和加强农业基础地位。

1. 提高农业综合生产能力

坚持粮食基本自给，稳定发展粮食生产，确保国家粮食安全，粮食综合生产能力达到5亿吨左右。加强粮食主产区生产能力建设，提高粮食单产、品质和生产效益。建立粮食

主产区与主销区间利益协调机制。抓好其他区域粮食生产能力建设。

坚持最严格的耕地保护制度，确保基本农田总量不减少、质量不下降。加强以小型水利设施为重点的农田基本建设，改造大型灌区，加快中低产田改造，提高耕地质量和农业防灾减灾能力。

提高农业科技创新和转化能力。加快建设国家农业科技创新基地和区域性农业研究中心。加快农作物和畜禽水产良种繁育、饲料饲养、疫病防治、资源节约、污染治理等技术的研发和推广。培育和推广超级杂交水稻等优良品种。加强物种资源保护和合理开发利用。

改革传统耕作方式，推行农业标准化，发展节约型农业。科学使用化肥、农药和农膜，推广测土配方施肥、平衡施肥、缓释氮肥、生物防治病虫害等适用技术。推广先进适用农机具，提高农业机械化水平。

2. 推进农业结构调整

优化农业产业结构。在保证粮棉油稳定增产的同时，提高养殖业比重。加快发展畜牧业和奶业，保护天然草场，建设饲草料基地，改进畜禽饲养方式，提高规模化、集约化和标准化水平。因地制宜发展经济林和花卉产业。发展水产养殖和水产品加工，实施休渔、禁渔制度，控制捕捞强度。

优化农业产品结构。发展高产、优质、高效、生态、安全农产品。重点发展优质专用粮食品种、经济效益高的经济作物、节粮型畜产品和名特优新水产品。

优化农业区域布局。提高黄淮海平原、长江中下游平原和东北平原的粮食综合生产能力。在气候条件适宜区域建设经济作物产业带和名特优新稀热带作物产业带。发展农区、农牧交错区畜牧业，在南方草山草坡和西南岩溶地区发展草地畜牧业，恢复和培育传统牧区可持续发展能力。在缺水地区发展旱作节水农业。

3. 加强农业服务体系建设

健全农业技术推广、农产品质量安全和标准、动物防疫和植物保护、认证认可等服务体系。整合涉农信息资源，加强农村经济信息应用系统建设。推进农业服务组织和机制创新，鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织，提高农业的组织化程度。

4. 完善农村流通体系

推进农产品批发市场建设和改造，促进农产品质量等级化、包装规格化。继续实施“万村千乡市场工程”，加快供销合作社经营网络改造和城市商业网点向农村延伸。完善鲜活农产品“绿色通道”网络。发展农资连锁经营，规范农资市场秩序。

(二) 增加农民收入

1. 挖掘农业增收潜力

积极发展品种优良、特色明显、附加值高的优势农产品。延长农业产业链条，使农民在农业功能拓展中获得更多收益。发展农产品加工、保鲜、储运和其他服务。支持发展农业产业化经营，培育带动力强的龙头企业，健全企业与农户利益共享、风险共担的机制。扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色食品生产。鼓励优势农产品出口。发展休闲观光农业。

2. 增加非农产业收入

推动乡镇企业机制创新和结构调整，引导乡镇企业向有条件的小城镇和县城集中。扶

持县域经济发展,注重发展就业容量大的劳动密集型产业和服务业,壮大县域经济。健全就业信息服务体系,引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移,保障进城务工人员合法权益,增加农民工收入。

3. 完善增收减负政策

继续实行对农民的直接补贴政策,加大补贴力度,完善补贴方式。促进农产品价格保持在合理水平,稳定农业生产资料价格,建立农业支持保护制度。严格涉农收费管理,禁止向农民乱收费、乱摊派。

(三) 改善农村面貌

统筹规划、分步实施,政府引导、群众自愿,因地制宜、注重实效,改善农民生产生活条件。

1. 加强农村基础设施建设

着力加强农民最急需的生产生活设施建设。加快实施农村饮水安全工程。加强农村公路建设,基本实现全国所有乡镇通油(水泥)路,东中部地区所有具备条件的建制村通油(水泥)路,西部地区具备条件的建制村通公路,健全农村公路管护体系。积极发展农村沼气、秸秆发电、小水电、太阳能、风能等可再生能源,完善农村电网。建立电信普遍服务基金,加强农村信息网络建设,发展农村邮政和电信,基本实现村村通电话、乡乡能上网。按照节约土地、设施配套、节能环保、突出特色的原则,做好乡村建设规划,引导农民合理建设住宅,保护有特色的农村建筑风貌。

2. 加强农村环境保护

开展全国土壤污染现状调查,综合治理土壤污染。防治农药、化肥和农膜等面源污染,加强规模化养殖场污染治理。推进农村生活垃圾和污水处理,改善环境卫生和村容村貌。禁止工业固体废物、危险废物、城镇垃圾及其他污染物向农村转移。

3. 积极发展农村卫生事业

加强以乡镇卫生院为重点的农村卫生基础设施建设,健全农村三级卫生服务和医疗救助体系。培训乡村卫生人员,开展城市医师支援农村活动。建设农村药品供应网和监督网。加强禽流感等人畜共患疾病防治。完善农村计划生育服务体系,实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”工程。

4. 发展农村社会保障

探索建立与农村经济发展水平相适应、与其他保障措施相配套的农村养老保险制度。基本建立新型农村合作医疗制度。有条件的地方要建立农村最低生活保障制度。完善农村“五保户”供养、特困户生活补助、灾民救助等社会救助体系。

(四) 培养新型农民

加快发展农村教育、技能培训和文化事业,培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民。

1. 加快发展农村义务教育

着力普及和巩固农村九年制义务教育。对农村义务教育阶段学生免收学杂费,对其中的贫困家庭学生免费提供课本和补助寄宿生生活费。按照明确各级责任、中央地方共担、加大财政投入、提高保障水平、分步组织实施的原则,将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围,构建农村义务教育经费保障机制。实施农村教师培训计划,使中西部地区

50%的农村教师得到一次专业培训。鼓励城市各单位开展智力支农,加大城镇教师支援农村教育的力度。全面实施农村中小学远程教育。

2. 加强劳动力技能培训

支持新型农民科技培训,提高农民务农技能和科技素质。实施农村劳动力转移培训工程,增强农村劳动力的就业能力。实施农村实用人才培训工程,培养一大批生产能手、能工巧匠、经营能人和科技人员。

3. 发展农村文化事业

加强农村文化设施建设,扩大广播电视和电影覆盖面。引导文化工作者深入乡村,满足农民群众精神文化需求。扶持农村业余文化队伍,鼓励农民兴办文化产业。推动实施农民体育健身工程。开展“文明村镇”和“文明户”活动,引导农民形成科学文明健康的生活方式。

(五) 增加农业和农村投入

坚持“多予少取放活”的方针,加快建立以工促农、以城带乡的长效机制。调整国民收入分配格局,国家财政支出和预算内固定资产投资,要按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则,不断增加对农业和农村的投入。扩大公共财政覆盖农村的范围,确保财政用于“三农”投入的增量高于上年,新增教育、卫生、文化财政支出主要用于农村,中央和地方各级政府基础设施建设投资的重点要放在农业和农村。改革政府支农投资管理方式,整合支农投资,提高资金使用效率。鼓励、支持金融组织增加对农业和农村的投入,积极发展小额信贷,引导社会资金投向农业和农村。

(六) 深化农村改革

稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,有条件的地方可根据自愿、有偿的原则依法流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营,搞好土地承包流转中的仲裁服务。巩固农村税费改革成果,全面推进农村综合改革,基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革任务。深化农村金融体制改革,规范发展适合农村特点的金融组织,发挥农村信用社的支农作用,建立健全农村金融体系。稳步推进集体林权改革。加快征地制度改革,健全对被征地农民的合理补偿机制。增强村级集体经济组织的服务功能。

大力推进农村基层组织建设。着重抓好村党组织建设,同步推进村民自治组织和其他村级组织配套建设。积极推进村级组织活动场所建设。加强农村基层干部队伍建设。推进政务公开和民主管理,健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

热点问题三：关于完善社会保障制度问题

一、我国社会保障制度面临的问题：

（一）农村社会保障体系较弱。

由于缺乏政策和国家财政支持，加上农民收入较低，参加社会保障观念落后，意识淡薄等问题，我区农村社会保障体系还相对薄弱，目前除在最低生活保障、医疗保险、生育保险、社会救助等方面有所探索外，在最核心的社会化养老保险方面做得还远远不够，基础还十分薄弱。

（二）社会保障的压力越来越大。

主要表现在三方面：

1. 人们对社会保障的期望值不断提高，没有社会保障的群体要求享有社会保障，已经有社会保障的要求提高待遇。

2. 企业退休人员强烈要求提高养老待遇，和机关事业单位退休人员持平的呼声很大，由此引发一系列问题。

3. 人口老龄化对社会养老保险和医疗保险提出了更高的要求。

（三）保障资金支付存在较大潜在风险。

1. 实现企业养老保险全覆盖后，保面任务较为艰巨，部分企业存在拒缴、欠缴现象。

2. 基本医疗保险政策体系不够完善，控制医疗费用增长的难度加大。

3. 政府对被征地农民基本生活保障的资金到位率比较低，造成基金支付存在较大潜在风险。

（四）社会保障法制滞后。

社会主义市场经济应是法制经济，与社会主义市场经济相适应的社会保障制度也必然要求法制化。目前还没有一部社会保障的法律规范，国家立法滞后，地方立法分散，统一的社会保障制度被分割。在社会保障方面发生争议，进行仲裁或提起诉讼时，由于立法滞后，仲裁机构和人民法院无法根据有效的法律规定进行仲裁或判决，一定程度上处于无法可依之状态。

二、完善我国社会保障制度的措施：

（一）加快社会保障的立法进程。

社会保障制度是一个国家重要的经济社会制度，必须纳入法治轨道，并依靠法制来保证实施。同时，有无完备的法律法规，也是一个国家社会保障制度是否成熟的一个基本标志，只有体制、机制、法制“三制”健全完善，才能保证社会保障事业的顺利发展。为了加大社会保障制度改革的力度，加快社会保障制度改革的进程，确保社会保障事业健康有序地发展，在我国早日建立与社会主义市场经济体制相适应的规范的社会保障体系，我们应当在积极进行改革实践的同时，加快社会保障的立法进程。目前，由于社会保障法律法规立法层次低，在我国已经制定出来的社会保障法规中，比较普遍地存在着缺乏法律责