



山东社会科学院系列蓝皮书

总主编 张华

副总主编 韩民青 郑贵斌

BLUE BOOK

山东经济蓝皮书

2009年山东：
加快提升产业国际竞争力

主编 张卫国

副主编 李广杰 王向阳

● 山东人民出版社

山东社会科学院系列蓝皮书
总主编 张华
副总主编 韩民青 郑贵斌

山东经济蓝皮书

2009年山东：
加快提升产业国际竞争力

主编 张卫国
副主编 李广杰 王向阳

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东经济蓝皮书:2009年山东;加快提升产业国际竞争力/张卫国主编. —济南: 山东人民出版社, 2009.5
(山东社会科学院系列蓝皮书/张华主编)
ISBN 978-7-209-04852-1

I. 山… II. 张… III. ①地区经济—经济分析—山东省—2008②地区经济—经济预测—山东省—2009 IV. F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 070128 号

责任编辑:于宏明

封面设计:武 炎

山东经济蓝皮书

张卫国 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规 格 16 开(164mm×238mm)

印 张 19.75

字 数 300 千字 插 页 2

版 次 2009 年 5 月第 1 版

印 次 2009 年 5 月第 1 次

ISBN 978-7-209-04852-1

定 价 90.00 元(共三册)

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0532)88194567

BLUE BOOK

前 言

2009年,是深入践行科学发展观,继续落实党的十七大提出的实现全面小康社会奋斗目标新要求的一年;是应对世界金融危机的挑战,全面落实国民经济和社会发展第十一个五年规划的关键的一年;是保增长、扩内需、调结构,努力实现经济平稳较快增长的一年;是加快经济文化强省建设,为实现省委九次党代会提出的富民强省新跨越的奋斗目标转型蓄势的一年。顺应新潮流,面对新形势,解决新问题,处理新矛盾,满足新期待,完成新任务,实现新目标,都要求我们在新的一年,要特别把提高产业国际竞争力作为经济又好又快发展的根本途径来对待。经多方征求意见和认真论证,将2009年山东经济蓝皮书的主题择定为“2009年山东:加快提升产业国际竞争力”。

进入2008年,中国经济增长有了明显回落。据初步核算,按可比价格计算,2008年中国GDP增长9.0%,比上年回落2.4个百分点。导致这一经济明显回落的主要原因包括:经济增长周期性回落,人民币升值,世界能源、粮食和原材料价格上涨,美国次贷危机,企业和消费者预期降低。宏观经济环境的崭新变化,使得中国企业,特别是经济外向度高,长期从事一般制造业生产经营的珠江三角洲、长江三角洲的企业,也包括山东等其他沿海较发达省市的许多同类外贸出口加工型企业,他们的

生产经营业绩大幅度下滑,甚至使得许多同类中、小型企业倒闭。

在 30 年改革开放中,体制创新和参与全球市场竞争成为助推中国经济长期高速平稳增长的强大动力。中国经济发展因此取得了举世瞩目的成就。中国经济发展刚刚进入工业化中后期,规律使然,中国经济还会在今后较长一段时间中保持高速平稳增长。改革开放依然是经济发展的巨大动力,以建立社会主义市场经济为目标的全面配套改革还有很长的路要走,中国的对外开放还要在更高水平上扩大。但是,中国这 30 年的经济高速增长带有明显的投资和出口拉动为主、传统制造业支撑、出口加工型制造业产品比重大的特征。因此,在新的宏观经济环境中,经济增长明显回落以及相应的许多企业经营业绩下滑乃至倒闭的问题,就是在所难免的了。

中国经济的发展模式在很大程度上延续了东亚国家和地区如韩国、中国台湾、中国香港、新加坡等新型工业化国家和地区(NICs)自 20 世纪中后期以后经济高速发展特征。但作为大国经济体,长期依赖于出口导向、投资拉动、技术模仿甚至“技术拿来主义”,产品长期锁定在全球产业链低端的传统“东亚模式”,很难使中国高速平稳增长的势头保持下去。实际上,中国进入 2008 年以来的经济回落在很大程度上也可以归结为长期沿袭传统“东亚模式”的必然结果。

进入 21 世纪,世界产业转移的一个崭新特征是,由于低端制造业的成本优势失却,一般制造业的赢利空间狭窄,先进制造业和现代服务业转移加速的态势已经形成。中国已经加入了 WTO,在很大程度上直接参与了国际竞争。面对新的经济环境,解决新的发展问题,创新发展模式,其根本途径是加快提升产业国际竞争力。

2009 年,世界更加关注中国。中国已经是世界第三经济总量大国、第三大贸易国和发展中国家吸收外商直接投资规模最

大的国家，中国的经济增长对于世界经济增长的贡献仅次于美国，经济平稳较快增长的长期态势依然，经济国际竞争力迅速提升，经济的国际影响力越来越大，中国已经成功主办了北京奥运会，并且，在金融危机面前，世界越来越因为中国而增添信心。山东是转型中国的经典缩影，是当今中国的经济总量和人口大省，也是有条件率先基本实现现代化的中国东部沿海发达省份之一。经过 30 年的改革开放和社会主义现代化，山东已经步入工业化中后期、信息化融合期、城镇化加速期、市场化完善期、国际化拓展期。但是，山东经济总量大而综合经济实力不强，文化资源丰富而文化产业发展滞后。2008 年 7 月，省委工作会议及时作出了“解放思想，改革创新，加快推进经济文化强省建设”的决策部署。2008 年，山东 GDP 突破 3 万亿元，经济社会发展又迈上了一个崭新台阶。发展历程和实践证明并将继续证明，加快推进经济文化强省建设，是充分反应时代要求，遵循发展客观规律，立足山东发展实际，推进山东科学发展、和谐发展、率先发展，及早实现富民强省新跨越的重大战略和根本举措。而加快提升产业国际竞争力，又是山东加快推进经济文化强省建设的根本途径。期望 2009 年《山东经济蓝皮书》对加快提升山东产业国际竞争力，从而加快推进山东经济文化强省建设，及早实现富民强省新跨越，作出应有的贡献。

张 华

2009 年 3 月 5 日

课题组构成及成员名单

顾问 王仁元 王 敏 朱正昌 齐乃贵 王乃静 周 齐
费云良 尹慧敏 杜昌祚 翟鲁宁 刘德龙 袁一堂
学术指导 林书香 王庆新 张全新 包心鉴

编辑委员会

主任 张卫国

副主任 李广杰 王向阳

主编 张卫国

副主编 李广杰 王向阳

委员(按姓氏笔画为序)

于国安	马传栋	王 侠	王广信	王向阳	王兆春	王旭玲
王希军	王延亮	王富全	文新三	白 山	孙吉亭	孙建成
付俊海	刘 兵	刘 磊	刘传庚	刘兴慧	刘君钦	刘忠东
刘绍辉	刘德久	安文建	安伯平	曲永义	张卫国	张玉明
张延兵	张洪军	李广杰	李江宁	李国健	李树民	吕成道
杨雪芳	吴 彬	吴茂林	初炳玉	周云平	周鑫生	武海峰
赵炳新	金明善	胡金焱	徐天祥	徐东礼	秦庆武	栾 涛
高焕喜	崔旺盛	崔悦亮	曹务顺	梁贤久	董建才	景洪庆
路士勋						

撰 稿(按出文先后为序)

张 华	张卫国	李广杰	王向阳	刘绍辉	董晓青	李东方
王新志	徐光平	许英梅	安文建	赵 青	郭东海	陆 兵
蔺栋华	李力充	尹燕霞	郝艳萍	邵文慧	侯效敏	袁爱芝
范玉波	颜培霞	武美闯	石晓艳	杨金卫	徐春义	张 文
王富全	张 健	齐家滨	迟玉国	崔旺盛	范开龙	王延亮
崔悦亮	张天祯	杨 峰	陈 冰	于 宙	李 莉	冯群力

目 录

前言 (1)

综合分析与预测篇

2009 年山东：加快提升产业国际竞争力	(3)
一、2008～2009 年山东经济运行态势	(3)
二、转变经济发展方式的根本途径	(9)
三、取向以人为本的产业结构转型	(12)
四、加快提升产业的自主创新能力	(14)
五、充分发挥产业的空间集聚优势	(17)
2008～2009 年山东经济运行的统计分析	(19)
一、2008 年山东经济运行态势	(19)
二、2009 年山东经济走势展望	(25)
三、2009 年山东经济社会发展的对策建议	(27)
2008～2009 年山东经济运行的价格分析	(31)
一、2008 年山东价格运行态势	(31)
二、2009 年山东价格走势展望	(36)
三、2009 年山东价格政策主张	(40)

专题分析与预测篇

加快提升山东农业国际竞争力	(49)
一、2008~2009年山东农业发展态势	(49)
二、必须加快提升山东农业国际竞争力	(55)
三、加快提升山东农业国际竞争力对策	(61)
加快提升山东工业国际竞争力	(69)
一、2008~2009年山东工业发展态势	(69)
二、必须加快提升山东工业国际竞争力	(77)
三、加快提升山东工业国际竞争力对策	(82)
加快提升山东服务业国际竞争力	(88)
一、2008~2009年山东服务业发展态势	(88)
二、必须加快提升山东服务业国际竞争力	(95)
三、加快提升山东服务业国际竞争力对策	(101)
加快提升山东海洋产业国际竞争力	(110)
一、2008~2009年山东海洋产业发展态势	(110)
二、必须加快提升山东海洋产业国际竞争力	(114)
三、加快提升山东海洋产业国际竞争力对策	(118)
加快提升山东半岛城市群产业国际竞争力	(129)
一、2008~2009年山东半岛城市群经济发展态势	(129)
二、必须加快提升山东半岛城市群产业国际竞争力	(136)
三、加快提升山东半岛城市群产业国际竞争力对策	(142)
加快提升黄河三角洲高效生态经济区产业国际竞争力	(149)
一、黄河三角洲高效生态经济区发展态势	(149)
二、必须加快提升黄河三角洲高效生态经济区产业	
国际竞争力	(155)
三、加快提升黄河三角洲高效生态经济区产业国际	
竞争力对策	(160)
加快提升鲁南经济带产业国际竞争力	(167)
一、鲁南经济带科学跨越发展态势	(167)
二、必须加快提升鲁南经济带产业国际竞争力	(172)

三、加快提升鲁南经济带产业国际竞争力对策	(181)
加快提升山东产业国际竞争力的外经贸体制与政策创新	(188)
一、2008~2009年山东对外经济发展态势	(188)
二、加快山东外经贸发展的体制性障碍与对策措施	(198)
三、加快提升山东产业国际竞争力的外经贸政策创新	(209)
加快提升山东产业国际竞争力的财政政策	(214)
一、2008年1~11月份全省财政预算执行情况	(214)
二、财政在提升产业国际竞争力中的作用	(219)
三、加快提升山东产业国际竞争力的财政对策	(225)
加快提升山东产业国际竞争力的金融政策	(232)
一、2008年前三季度山东省货币信贷运行分析	(232)
二、提升山东产业国际竞争力必须增强金融支撑力度	(238)
三、加快提升山东产业国际竞争力的金融政策	(243)

典型分析与预测篇

济南:加快发展先进制造业 大力提升省会城市产业竞争力	(255)
烟台:加强科技自主创新 提升产业竞争能力	(265)
日照:发挥优势 突出特色 提高产业国际竞争力	(271)
东营:加快区域经济转型 构建黄河三角洲现代产业体系	(279)
济宁:打造区域发展新高地的调查与思考	(287)
滨州:增强产业国际竞争力 实现滨州新发展	(294)
省会城市群:发挥整体优势 提升产业国际竞争力	(302)

综合分析与预测篇

2009 年山东：加快 提升产业国际竞争力

2008 年，山东人民在党中央、国务院以及山东省委、省政府的正确领导下，积极应对复杂多变的国内外经济发展环境，深入贯彻落实科学发展观，认真执行中央各项宏观调控政策，继续完善社会主义市场经济体制，加快转变经济发展方式，及时解决了经济运行中的突出矛盾和问题，经济保持了平稳较快增长的态势，科学发展、和谐发展、率先发展呈现出了崭新的格局，建设经济文化强省迈出了崭新的步伐。

2009 年，山东经济增长的基本面依然向好。虽然周期性回落加上由美国次贷危机引发的全球金融危机，将使山东经济增长继续呈现回落趋势，但只要我们继续深入贯彻落实科学发展观，坚定不移地贯彻落实中央制定的积极的财政政策和适度宽松的货币政策；继续解放思想，坚持改革开放，创新发展思维，推进经济文化强省建设，就一定会按照党的十七大提出的全面建设小康社会奋斗目标的新要求，省九次党代会提出的“科学发展，和谐发展，率先发展，在新起点上实现富民强省新跨越”的奋斗目标，创造出经济又好又快发展的新优势、新局面、新佳绩。

一、2008~2009 年山东经济运行态势

(一) 2008 年山东经济运行态势与主要问题

1. 经济总量“快稳型”增长的长期态势没有改变，但金融风暴的外部冲击使得周期性回落凸显。初步核算并经国家统计局核定，按可比价格

计算，2008 年山东 GDP 增长 12.1%，分别比全国、上海、广东、北京、河北高 3.1、3.1、2.4、2.0、2.0 个百分点，比江苏、浙江、天津、辽宁分别低 0.4、2.4、3.0、1.0 个百分点。同期，山东 CPI 上涨 5.3%，比全国低 0.6 个百分点。这说明，由经济发展阶段、现实基础、增长因素等所决定的，山东经济总量长期增长的“快稳型”特征没有改变。但是，像全国一样，在美国次贷危机引发的全球金融风暴的外部冲击下，山东自 2003 年进入新一轮增长周期以来的周期性回落现象也已经凸显出来。2003 年、2004 年、2005 年、2006 年、2007 年，山东 GDP 的增长速度分别是 13.4%、15.3%、15.2%、14.8%、14.3%（图 1），而 2008 年山东 GDP 增长了 12.1%，比上年增幅回落了 2.2 个百分点（图 2）。

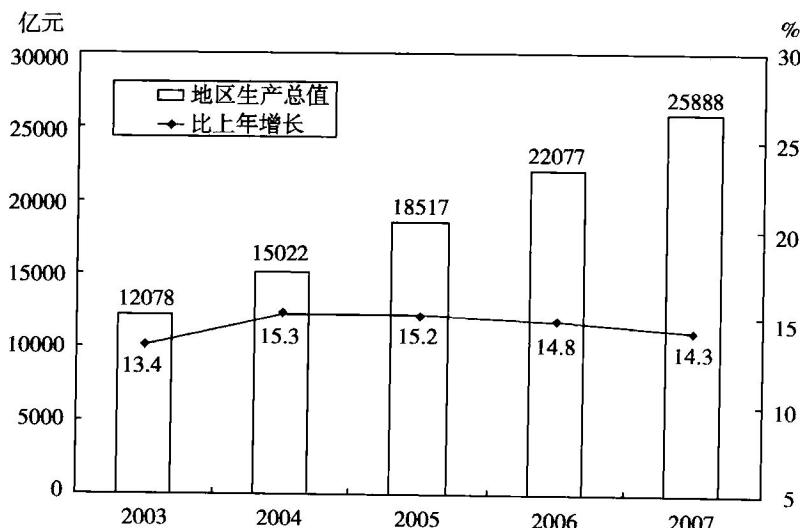


图 1 2003~2007 年全省生产总值及其增长速度

资料来源：山东省统计局、国家统计局山东调查总队：《2007 年山东省国民经济和社会发展统计公报》，山东统计信息网（www.stats-sd.gov.cn），2009-2-11。

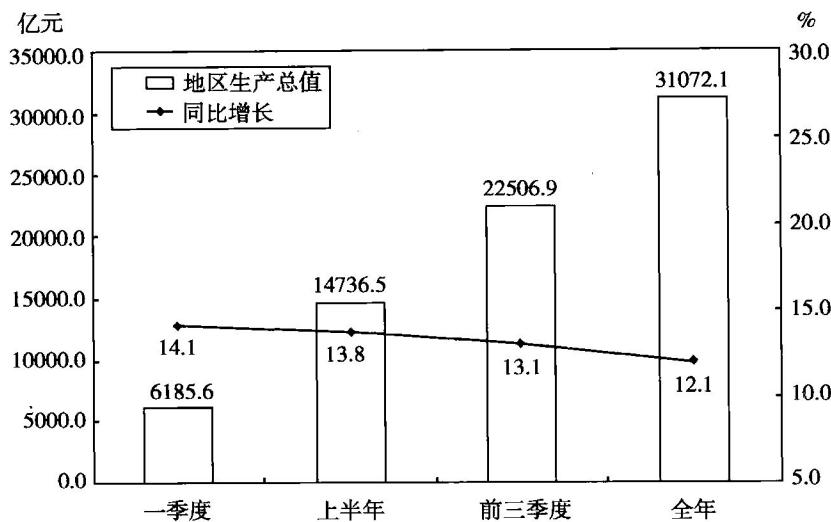


图 2 2008 年全省各季度累计生产总值及其增长速度

资料来源：山东省统计局、国家统计局山东调查总队：《2008 年山东省国民经济和社会发展统计公报》，山东统计信息网（www.stats-sd.gov.cn），2009-2-11。

从经济增长的分产业态势看，第一次产业增加值增长了 5.1%，比上年增幅提高了 1.1 个百分点，农林牧渔业稳定发展，粮食生产连续 6 年实现增产。第二次产业增加值增长了 12.1%，同比回落了 3.7 个百分点，其中，规模以上工业实现增加值增幅由上年的 20.8% 回落至 13.8%，回落了 7.0 个百分点。其中轻、重工业实现增加值分别增长 13.2% 和 14.1%，分别比上年回落 5.8 和 7.6 个百分点。第三次产业增加值增长 14.0%，同比回落 0.5 个百分点。

从经济增长的三股拉动力量看，投资增长依然比较强劲，消费增长继续加速，外贸出口增势良好。2008 年，山东全社会的固定资产投资比上年增长了 23.1%，增幅比上年回落了 1.1 个百分点，同期增幅比全国低 2.4 个百分点。2008 年，山东社会消费品零售总额延续了上年快速增长的良好势头，增长了 23.0%，同比提高了 4.5 个百分点，高出全国 1.4 个百分点。2008 年，全省实现进出口总额增长 29.0%，同比提高了 1.3 个百分点，高出全国 11.2 个百分点。其中，出口增长了 23.8%，同比回落了 4.5 个百分点，高出全国 6.6 个百分点；进口增长 37.1%，同比提高了

7.8 个百分点，高出全国 8.6 个百分点。

2. 出口增长回落、外需减少的“倒逼机制”，促使经济结构的优化升级步伐进一步加快。服务业增加值在 GDP 中的比重进一步提高，三次产业比例由上年的 9.7：57.7：32.6 变化为 9.6：57.0：33.4。

投资结构继续优化。第一、二、三次产业的投资结构由上年的 2.9：59.9：37.2 调整为 3.6：53.0：43.4。部分与基础设施建设相关的工业行业投资明显回升，铁路、航空、城市公共交通业的投资分别增长了 1.4 倍、98.2%、80.3%。对重点领域和薄弱环节的投入不断加大，高新技术产业、信息产业、装备制造业投资分别增长了 57.8%、52.3%、26.7%，科学的研究技术服务和地质勘查业、水利管理业投资均增长了 1.4 倍。对社会民生领域的投入明显增大，卫生、社会保障和社会福利业投资增长了 28.3%，对文化体育娱乐业的投资增长了 1.8 倍，对居民服务和其他服务业的投资增长了 1.2 倍，对环境管理业的投资增长了 1.3 倍。

制造业继续保持主导地位。规模以上制造业实现增加值比上年增长 14.1%，占规模以上工业增加值的 86.3%，对规模以上工业增长的贡献率为 88.1%；实现利润增长 10.9%，占规模以上工业利润的 77.9%。装备制造业发展壮大，实现增加值增长 18.9%，占规模以上工业增加值的比重由上年的 25.0% 提升到 26.1%；实现利润增长 28.4%。高新技术产业的比重持续上升，实现产值占规模以上工业总产值的 30.7%，比上一年提高 1.5 个百分点。

工业产品结构调整优化。装备制造和高新技术产品产量增长较快，部分高耗能、高污染产品产量的增幅回落。在重点统计的 120 种产品中，产量增长的有 85 种，占 70.8%；下降的有 35 种，占 29.2%。

财政收支结构趋于优化。地方财政一般预算收入比上年增长了 16.8%；税收占地方财政收入的比重为 78.4%，比上年提高了 0.3 个百分点。地方财政支出增长了 19.6%。农业、教育、科技、医疗卫生和环境保护等重点支出分别增长了 43.8%、21.7%、22.2%、40.4% 和 102.7%。

非公有经济的市场主体地位继续强化。非公有经济实现社会消费品零售额比上年增长 23.0%，市场份额达 83.6%，是市场繁荣活跃的支柱力量。其中，个体私营实现零售额增长 22.9%，市场份额为 81.6%。

3. 加大节能降耗减排环保力度，转变经济发展方式的成效更加明显。工业节能降耗力度加大。十大高耗能行业增加值增长了 11.7%，比