



中国石油天然气集团公司 HSE管理原则学习手册

—— 中国石油天然气集团公司安全环保部◎编著 ——

HSE管理原则是管理者的规定动作

九项原则

任何决策必须优先考虑健康安全环境

安全是聘用的必要条件

企业必须对员工进行健康安全环境培训

各级管理者对业务范围内的健康安全环境工作负责

各级管理者必须亲自参加健康安全环境审核

员工必须参与岗位危害识别及风险控制

事故隐患必须及时整改

所有事故事件必须及时报告、分析和处理

承包商管理执行统一的健康安全环境标准

石油工业出版社

中国石油天然气集团公司 HSE管理原则学习手册

中国石油天然气集团公司安全环保部 编著

内 容 提 要

本书主要对中国石油天然气集团公司HSE管理原则的内容、意义进行了详尽的解读,并结合企业实际工作,就如何落实九项原则做了说明和提示。为方便读者理解,书中还做了相关背景介绍。

本书适合中国石油的管理人员和企业员工阅读。

图书在版编目(CIP)数据

中国石油天然气集团公司HSE管理原则学习手册/中国石油天然气集团公司安全环保部编著.- 北京:石油工业出版社,2009.5
ISBN 978-7-5021-7146-9

I.中…

II.中…

III.石油工业-工业企业管理-中国-手册·

IV.F426.22-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第074174号

出版发行:石油工业出版社

(北京安定门外安华里2区1号 100011)

网址:www.petropub.com.cn

编辑部:(010)64523582

发行部:(010)64523620

经 销:全国新华书店

印 刷:中国石油报社印刷厂

2009年5月第1版 2009年5月第1次印刷

787×1092毫米 开本:1/32 印张:7.75

字数:113千字 印数:1-20000册

定价:20.00元

(如出现印装质量问题,我社发行部负责调换)

版权所有,翻印必究

编 委 会

主 任： 贺荣芳

编 委： 张幸福 吴苏江 吕文军

雷 平 韩树举 秦文贵

付建昌 吴 奇 沈 钢

姜昌亮 金安耀 杨时榜

张冠军 闫伦江 邱宝林

张 镇 吴庆善

主 编： 吴苏江

副主编： 邱少林

编 者： 于爱国 杜济寿 王 戎

胡月亭 谢国忠

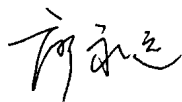
序

2009新年伊始，中国石油天然气集团公司（以下简称集团公司）颁布了HSE管理原则。这是集团公司继发布反违章禁令之后，进一步强化安全环保管理的又一治本之策和深入推进HSE管理体系建设的重大举措，既是对中国石油HSE文化的传承和丰富，也是对各级管理者提出的HSE管理基本行为准则，更是HSE管理从经验管理和制度管理向文化管理迈进的一个里程碑。当前乃至今后一段时期，广大员工特别是各级领导干部学习好、落实好HSE管理原则，对于全面加强和完善企业HSE管理体系建设，实现集团公司安全环保形势持续好转奋斗目标具有重要意义。

反违章禁令重在规范全体员工岗位操作的规定动作，而HSE管理原则是对各级管理者提出的HSE管理基本行为准则，是管理者的“禁令”。两者相辅相成，是推动中国石油HSE管理体系建设前进的两

个车轮。各级领导必须站在集团公司落实科学发展观，实现安全发展、清洁发展，保增长、创和谐的战略高度，全面落实HSE管理原则的九项内容，这既是当前搞好安全环保工作的迫切需要，也是今后改进和加强安全环保工作的一个重要抓手。要落实领导承诺，体现有感领导，强化直线责任，推行属地管理，共享安全经验，开创“总部监管、企业负责、齐抓共管、全员参与”的安全环保工作新格局，切实把“环保优先、安全第一、质量至上、以人为本”的HSE理念落实到集团公司生产建设、经营管理的全过程。

本书的出版，不仅为企业学习贯彻HSE管理原则提供了实用的教材，而且展示了中国石油HSE体系管理的创新成果和认识飞跃，同时也为广大员工和各级领导者学习、借鉴最新安全环保理念和经验提供了丰富的资料。希望大家充分利用好这个教材，把它作为安全环保工作的“加油站”和“充电器”，为集团公司建设综合性国际能源公司发展目标奠定坚实基础。



2009年4月10日

目 录

第一部分

综述篇——集团公司颁布HSE管理原则的意义

HSE管理原则是集团公司2009年继发布反违章禁令之后，进一步强化安全环保管理的又一治本之策。突出特点是规范领导干部科学决策、严格管理的HSE行为。本质内涵是针对HSE管理的关键环节，对各级管理者提出HSE管理基本行为准则。是管理者的“规定动作”。

■ 集团公司HSE管理原则

■ 落实HSE管理原则是各级管理者的规定动作	
贺荣芳 集团公司安全环保部主任	7
■ 安全发展：企业管理者应率先垂范	
刘铁民 中国安全生产科学研究院院长	15
■ HSE管理原则与中国石油安全文化建设	
李玉平 北京石油管理干部学院院长	21
■ HSE管理原则的核心是科学管理	
邓荣霖 中国人民大学商学院教授	25

背景链接：

□ 胡锦涛总书记关于安全的讲话	28
□ 温家宝总理关于安全的讲话	30
□ 蒋洁敏总经理关于安全环保工作的讲话	32
□ 廖永远副总经理关于安全环保工作的讲话	35
□ 集团公司企业精神、企业理念	38
□ 集团公司HSE理念、观念、方针、战略目标	40
□ 集团公司HSE承诺	41

第二部分

解读篇——HSE管理原则内容的核心要义

发布HSE管理原则有利于集团公司上下进一步统一“以人为本、预防为主，全员参与、持续改进”的思想认识，有利于进一步规范领导干部、管理人员科学决策、严格管理的HSE行为，有利于推动形成“谁主管、谁负责”和全体员工积极参与的HSE文化氛围。

■ 解读之一

决策优先原则是集团公司安全环保理念的升华

邱少林 集团公司安全环保部HSE体系处处长 45

■ 解读之二

安全聘用是安全生产的“防火墙”

崔涛 中国石油管道公司副总经理、安全总监 51

■ 解读之三

强化HSE培训 夯实安全环保基础

隋军 大庆油田公司副总经理、安全总监 57

■ 解读之四

各级管理者的HSE责任重在落实

孟国维 塔里木油田公司安全副总监 62

■ 解读之五

各级管理者必须亲自参加健康安全环境审核

王其华

中国石油安全环保技术研究院HSE认证中心主任 68

■ 解读之六

危害识别：员工一个不能少

田国发

东方地球物理勘探公司安全副总监、HSE部主任 74

■ 解读之七

事故隐患险于明火

焦玉瑞 大连石化公司副总经理、安全总监 80

■ 解读之八

事故事件处理原则是集团公司事故认识的新突破

李法新

独山子石化公司副总工程师、安全副总监 86

■ 解读之九

强化承包商HSE管理刻不容缓

程智勇 长城钻探公司总经理助理、安全副总监 92

背景链接：

- 集团公司HSE管理体系简介 99
- HSE管理相关知识 110

第三部分

探索篇——HSE管理原则大家谈

为做好深度解读，我们邀请专家建言献策。从落实科学发展观的高度看HSE管理原则重大的政治意义；从维护国际、国内市场利益的角度看HSE管理原则紧迫的现实意义；从建设综合性国际能源公司战略目标看HSE管理原则深远的历史意义；从提升企业综合竞争力看HSE管理原则与企业安全文化建设……

■ 施行HSE管理原则的重大意义

饶恒久 中国石油大学教授、博士 123

■ 任何决策必须优先考虑健康安全环境

曹鹏飞 中共中央党校党建部 博士 141

■ 员工与管理者互动：HSE管理的两只手

郭庆方 中国石油大学副教授 147

- 实现安全发展必须从转变安全生产的观念做起
吴苏江 集团公司安全环保部副主任 153
- 向日本企业学习安全管理与危机应对
邱宝林/谷祖庆
中国石油报社副社长/集团公司办公厅秘书二处处长 166

背景链接：

- 国际石油公司安全管理的主要理念和做法 184
- 中国石油天然气集团公司关于进一步加强
安全生产工作的决定 191
- 中国石油天然气集团公司关于落实科学发展
观加强环境保护的意见 210
- 中国石油天然气集团公司关于进一步加强
健康安全环境管理体系建设的意见 226

第一部分

综述篇

集团公司颁布 HSE管理原则的意义



HSE管理原则是集团公司2009年继发布反违章禁令之后,进一步强化安全环保管理的又一治本之策。突出特点是规范领导干部科学决策、严格管理的HSE行为。本质内涵是针对HSE管理的关键环节,对各级管理者提出HSE管理基本行为准则。是管理者的“规定动作”。



集团公司HSE管理原则

1. 任何决策必须优先考虑健康安全环境；
2. 安全是聘用的必要条件；
3. 企业必须对员工进行健康安全环境培训；
4. 各级管理者对业务范围内的健康安全环境工作负责；
5. 各级管理者必须亲自参加健康安全环境审核；
6. 员工必须参与岗位危害识别及风险控制；
7. 事故隐患必须及时整改；
8. 所有事故事件必须及时报告、分析和处理；
9. 承包商管理执行统一的健康安全环境标准。



1. 任何决策必须优先考虑健康安全环境

【条文解释】良好的HSE表现是企业取得卓越业绩、树立良好社会形象的坚强基石和持续动力。HSE工作首先要做到预防为主、源头控制，即在战略规划、项目投资和生产经营等相关事务的决策时，同时考虑、评估潜在的HSE风险，配套落实风险控制措施，优先保障HSE条件，做到安全发展、清洁发展。

2. 安全是聘用的必要条件

【条文解释】员工应承诺遵守安全规章制度，接受安全培训并考核合格。具备良好的安全表现是企业聘用员工的必要条件。企业应充分考察员工的安全意识、技能和历史表现，不得聘用不合格人员。各级管理人员和操作人员都应强化安全责任意识，提高自身安全素质，认真履行岗位安全职责，不断改进个人安全表现。

3. 企业必须对员工进行健康安全环境培训

【条文解释】接受岗位HSE培训是员工的基本权利，也是企业HSE工作的重要责任。企业应持续对员工进行HSE培训和再培训，确保员工掌握相关HSE知识和技能，培养员工良好的HSE意识和行为。所有员工都应主动接受HSE培训，经考核合格，取得相应工作资质后方可上岗。



4. 各级管理者对业务范围内的健康安全环境工作负责

【条文解释】HSE职责是岗位职责的重要组成部分。各级管理者是管辖区域或业务范围内HSE工作的直接责任者，应积极履行职能范围内的HSE职责，制定HSE目标，提供相应资源，健全HSE制度并强化执行，持续提升HSE绩效水平。

5. 各级管理者必须亲自参加健康安全环境审核

【条文解释】开展现场检查、体系内审、管理评审是持续改进HSE表现的有效方法，也是展现有感领导的有效途径。各级管理者应以身作则，积极参加现场检查、体系内审和管理评审工作，了解HSE管理情况，及时发现并改进HSE管理薄弱环节，推动HSE管理持续改进。

6. 员工必须参与岗位危害识别及风险控制

【条文解释】危害识别与风险评估是一切HSE工作的基础，也是员工必须履行的一项岗位职责。任何作业活动之前，都必须进行危害识别和风险评估。员工应主动参与岗位危害识别和风险评估，熟知岗位风险，掌握控制方法，防止事故发生。

7. 事故隐患必须及时整改

【条文解释】隐患不除，安全无宁日。所有事故隐患，包括人的不安全行为，一经发现，都应立即整改，一