

青 年 文 庫
統 制 貿 易 制 度
章 友 江 著

中 國 文 化 服 務 社 印 行

青年文庫
章友江著

統制貿易制度

中國文化服務社印行

中華民國三十二年九月渝初版
中華民國三十六年一月滬一版

青年文庫

統制貿易制度

每冊定價國幣二元七角

(外埠酌加運費匯費)

版權所有
不准翻印

著者 章友江

發行人 劉百閔

發行所 中國文化服務社

印刷所 中國文化服務社印刷廠

上海福州路六七九號
電話：九一七〇五
電報掛號五一二三

自序

統制貿易制度和自由貿易制度是不相容的。自由貿易制度雖然甚囂塵上，而英美主張尤力，但是統制貿易制度有逐漸擴大力量的客觀環境，和客觀需要，戰後終必爲各國所採行，而我國尤有採行之必要；其中理由和原因本書第一章已詳加論述。至於統制貿易制度的種類甚多，本書僅擇其重要者，加以敘述，例如獨占經營對外貿易制度（包括全部國營制，局部國營制度，個人獨占經營制度和團體獨占經營制度等）外匯清算制度，易貨制，進出口連鎖制，進出口許可制及禁止制等。最後本書將我國現行統制貿易制度略予介紹。

本書對於上述各種統制貿易制度不僅敘述其施行辦法，而且解釋各國採用此項制度的經濟背景，同時更提出各項制度的技術問題，予以討論，其目的，無非在供我國將來採行的參考，至於各項制度在我國之適用性，著者亦曾略抒己見。如此，讀者對於各項制度自有較深切之瞭解。惟後方參考書誌有限，容有未能述及或述而不詳之處，此則尙望讀者原諒並時加指正者也。

著者自序于貿委會

民國三十二年三月一日

統制貿易制度 目次

自序

第一章 統制貿易制度的意義及其必要……………一

一 計劃貿易、統制貿易及自由貿易

二 統制貿易的發展階段

三 統制貿易的分類

四 統制貿易的必要

五 統制貿易與中國

第二章 獨占經營對外貿易制度……………二五

一 獨占經營對外貿易制度的意義及其種類

統制貿易制度 目錄

- 二 獨占經營對外貿易制度的利益
- 三 全部國營對外貿易制度與中國

第三章 輸出入許可制與輸出入禁止制……………四五

- 一 許可制的定義
- 二 實行進口許可制的目的
- 三 進口許可制的種類
- 四 進口許可制的技術問題
- 五 出口許可制
- 六 進出口禁止制

第四章 進口定額制……………六四

- 一 進口定額制的意義
- 二 進口定額制的作用

- 三 總數定額制的意義及其得失
- 四 定額分配制的種類及其得失
- 五 關稅定額制的意義及其得失
- 六 進口定額制的技術問題
- 七 採行進口定額制的環境及其原因
- 八 進口定額制和最惠國條款

第五章 進出口連鎖制……………九三

- 一 進出口連鎖制的意義及其種類
- 二 進出口連鎖制之利弊
- 三 進出口連鎖制的實例
- 四 進出口連鎖制在日本
- 五 進出口連鎖制的技術問題

第六章 外匯清算制……………一二七

- 一 外匯清算制的意義
- 二 外匯清算制的種類
- 三 外匯清算制的技術問題
- 四 外匯清算制的目的
- 五 外匯清算制在中國之實行

第七章 易貨制……………一四三

- 一 易貨制的意義及其種類
- 二 易貨制的目的及其優點與缺點
- 三 易貨制的技術問題
- 四 結論

第八章 國際協議管理個別商品制……………一五七

- 一 國際共同管理個別商品的必要

二 關於茶葉的統制

三 橡皮的限制計劃

四 關於錫的統制

五 小麥協定

六 關於調節糖之生產及銷行的國際協定

七 對國際協議管理個別商品制的批評

第九章 我國管理對外貿易的現行辦法……………一八〇

一 統購統銷辦法

二 進出口特許辦法

三 出口外匯售結辦法

四 申請購買進口外匯手續

統制貿易制度

第一章 統制貿易制度的意義及其必要

一 計劃貿易、統制貿易、及自由貿易

對外貿易制度約可分為三種，即計劃貿易制度，統制貿易制度，和自由貿易制度。

計劃貿易制度有廣義和狹義之分。廣義的計劃貿易就是計劃經濟的一部分。他在進口方面根據一定目的並依照計劃經濟，有計劃的確定進口外匯數量，有計劃的籌集進口外匯，有計劃的分配進口外匯，並有計劃的輸入各種物品（貨別，國別，運輸辦法都包括在內），在出口方面根據一定目的並依照計劃經濟，有計劃的決定出口物品種類及其數量，有計劃的生產外銷物品，有計劃的運銷出口物品，庶使進出口貿易能够和國防民生及經濟建設配合起來。

廣義的計劃貿易是以私有制之取消及國營制度的建立爲其基本條件。在這個基本條件之下，國家才能够控制全部生產或大部分最重要之生產，控制人民的消費，掌握全國的重要金融事業，並決定進出口商品的種類數量及其輸出入之方向。

至於狹義的計劃貿易並不以計劃經濟爲基礎，甚至成立於計劃經濟之前，而以協助計劃經濟及廣義計劃貿易的建立爲其目的之一。其基本條件：（一）爲國家經營最重要物資的進出口貿易，並對民營對外貿易施行適當之管制，（二）全國上下都有建立計劃經濟與計劃貿易的決定（三）再加上對外匯的統制，走私的制止，及工業建設的控制。

所以狹義的計劃貿易實以廣義的計劃貿易爲其依歸。

至於統制貿易可以說是從個人貿易活動的外部，實行直接的數量統制，或價格統制；換言之，統制貿易的特點有三，第一、他是私人的營利企業。這和廣義的計劃貿易是有分別的。第二；經營主體的外部，具有統制主體的存在。這和自由貿易是有分別的。第三、對於個人的貿易活動加以直接的數量統制，或價格統制。這和關稅是不相同的。統制貿易是位在自由貿易與計劃貿易之間而存在的。

統制貿易以民營貿易的發展爲前提，其本身並沒有計劃，所以只能禁止或限制進出口貿

易，而不能在配合國家全部經濟建設的需要上，根據一定計劃，推行進出口貿易，即不能根據一定目標和一定計劃把進出口貿易和國內生產及消費配合起來。積極的全般統籌規劃是計劃貿易所獨有而非統制貿易所具備。不僅如此，統制貿易既是以營利爲目的之私企業，則資本主義的本質並沒有絲毫的改變。

這是普遍瞭解下的統制貿易，即消積的統制貿易，此外還有積極的統制貿易。

積極的統制貿易是在實行或局部實行國營貿易制度，事實上是國家專營貿易制度，及遵循國家的正確領導的情形下，來推進狹義的計劃貿易，如此，他對國家的經濟建設也可以發生積極的，全部的和有機的作用，而且具有計劃經濟和計劃貿易的目的。這是因爲狹義的計劃貿易在國家的正確領導下能够把他原有的積極性，有機性，全部性和目的性浸透到統制貿易中去。如此，積極的統制貿易便變爲國營貿易制度和狹義的計劃貿易之一部分，和國營貿易制度及狹義的計劃貿易起着相同的作用。所以在此條件下，統制貿易有其特殊意義。

在逐漸擴大國營對外貿易制度，及遵循國家的正確領導情形下，積極的統制貿易愈受計劃貿易的浸透，而更富有其積極性，有機性，全般性，和目的性，及至最終，積極的統制貿易便消融於計劃貿易之中了。積極的統制貿易的這種特性及其發展前途，是一般人所不瞭解

的。但是這一瞭解對於我們中國確有特殊的重要性，因為我國正處在過渡環境中，正需要應用積極的統制貿易來鞏固狹義的計劃貿易，以建立廣義的計劃貿易，而這種瞭解又正是達到上述目的的基本條件之一。

計劃貿易和統制貿易常是同時並存的，至於他們的配合關係，大約有下列幾種重要方式：第一、是廣義計劃貿易為主導方式而積極的統制貿易為配合方式如蘇聯；第二、是狹義的計劃貿易為主導方式而積極的統制貿易為配合方式，這是我國今後所應採取的方式；第三、是統制貿易為主導方式，而局部的國營貿易為配合方式，如德國及戰時的英美；第四、是局部的消極統制貿易和局部的國營貿易各自獨立並存，兩不相涉。這種方式在自命實行自由貿易的國家內間或有之。

由此可知，積極的統制貿易和計劃貿易並不是互相衝突的，而實有互相融通之處。真正與計劃貿易和統制貿易相對立的倒是自由貿易。

自由貿易，就是貿易活動，完全以私人經營者的意志為根據，而不受國家的任何管制，換言之，所有私人的貿易活動，除經濟法則外，不受任何外部的牽制，連關稅的限制作用也不存在。

自由貿易雖爲各國所標榜，然實行者究屬有限。即英亦僅自一八四七年至一九一四年之六十餘年間實行自由貿易，至其他各國，可謂絕無實現真正之自由貿易者。

所以嚴格的說，對外貿易制度只有兩種，即計劃貿易和統制貿易而自由貿易實不存在。這種情形，在一九二九年世界經濟恐慌發生之後，尤其顯然。

二 統制貿易的發展階段

就時代的演化來說，統制貿易的發展會經過下列三個重要階段，即中世紀的統制貿易（包括重商的統制貿易和重農的統制貿易兩種形態），近代的統制貿易，和現代的統制貿易。所謂重商的統制貿易，即是重商主義的統制貿易。重商主義的基本思想是藉對外貿易，以便在國內蓄積財富，和彙集貴金屬，換言之，即一方面限制商品的輸入或完全禁止之，以防止金銀之流出，同時更限制或禁止金銀之輸出；另一方面則保護並獎勵輸出貿易，以吸引金銀之流入。故重商的統制貿易以獲得金銀及財寶爲目的，可以說是財政目的的統制貿易。

重商的統制貿易之時代背景，在經濟上，是十六世紀以迄十八世紀，封建經濟行將崩

潰，而近世國民經濟已逐漸成立；在政治上，是中央集權的統一國家已逐漸樹立。因此，爲確保國家財政經濟的獨立，不能不在國內蓄種財富和彙集資金屬。但是貴金屬並不產於歐洲，故不得不統制和發展對外貿易以達到重商主義的目的。

重農的統制貿易卽是重農主義的統制貿易。重農主義的基本思想是以產生地租的農業爲唯一的國富泉源，欲謀國家富強，必先振興本國農業，擴大農產品的輸出，並同時限制外國廉價農產品的輸入。重農的統制貿易和重農的統制貿易在方法上是一樣，其不同的是目的，前者以保護國內農業之利益爲目的，故僅限制農產品的輸入，而後者以爭取貿易差額及積聚財富爲目的，故對一般的輸入，加以限制，而對於一般的輸出，則加以獎勵，並施行統制。

重農的統制貿易和重農的統制貿易，概言之，都是中世紀的統制貿易。他的統制方法如下：

第一、嚴厲限制金銀的流出，本國商人在國外市場所賣的貨款，須卽送回本國，而外國商人在該國市場所賣的貨款，則須用以購買所在國貨品而回。

第二、獎勵一切輸出，限制一切輸入，爲要獎勵輸出，除給付獎勵金外，還施行一種退