

38448

中國經濟的改造

郭仲達

陳伯達等著

新民主出版社發行

著等達伯陳
造改的濟經國中



行發社版出主民新

2582

中 國 經 濟 的 改 造

著

者

陳

伯

達

等

發

行

者

新

民 主 出 版 社

香港干諾道中一二三號

承

印

者

嘉 華 印 刷 公 司

香港德輔道西三〇八號

定

價

港

幣 二 元

一

九

四

年 五 月 初 版

印翻准不·有所權版

H.00001—20000

前 言

新中國的經濟是怎麼樣？這是關心中國前途的儒胞，所急欲知道的。

要回答這些問題，當然須先了解新中國的工商政策。關於這一方面，我們已出版了「新民主主義工商政策」。從這一本書，人們可以知道新中國用什麼態度，什麼政策，去措理工商業。可是，單單這樣還是不够的。這個苦難的中國，百餘年來，經過帝國主義與封建主義的長期剝削，特別是最近二十餘年，經過國民黨四大家族的官僚資本的豪奪巧取，早就弄得野無青草。在這個長期被破壞，被擰取的廢墟上，要建立一個新的中國，建立一個新民主主義的新中國，單單靠幾道法令，當然沒法收到效果的。

政策祇給與人民以方向；要政策變爲事實，就必須依靠廣大羣衆的努力，就必須不斷地從運動中取得經驗與教訓。新的中國，經濟改造根本就是一個偉大的、轟轟烈烈的羣衆運動。試想想吧，如果不動員羣衆，怎能發展農業生產？怎能提高工業生產？怎能在短短一個時期中就能把破碎的工廠恢復起來？怎能在短短一個時期中就能把破碎的鐵路公路修復起來？鐵一般的事實，證明新中國

的政策是正確的，證明依靠羣衆，依靠生產的羣衆的政策是萬分正確的。

依靠羣衆，依靠生產的羣衆，當然是正確的路線，但是，如果我們不從運動中去取得經驗教訓，則問題仍不可能推進一步。這就是說，只有在實踐中取得經驗教訓，只有接受了經驗教訓之後，我們才能使中國經濟的改造工作，推進得更迅速。

這一本書所收集的文章和報導，都是帶有總結性的。這是過去一個時期，新中國在經濟改造中的結晶。讀了這一本書，我們可以明白中國經濟之改造，並不是一舉手一投足所能成功的；讀了這一本書，我們可以明白民主政府的政策是怎樣轉化為事實的；讀了這一本書，我們可以增長自己對於經濟工作的認識和能力。

人民解放軍之在全國勝利，是鐵定了的；接下來的問題，是如何恢復生產，如何提高生產，如何使破碎的中國變成一個欣欣向榮各得其所的中國。因此，學習現有的經驗教訓，是十分必要的。這便是我們編輯這一本書的原因。

編者一九四九年四月廿日

新 教 育



★新民主經濟叢書★

新民主主義工商政策

增定
訂價
三
本元

一般關心工商業的朋友，欲明瞭新民主主義的工商政策，這本書對於他們將有很大幫助。凡中共方面的經濟綱領與指導方針及對工商政策有關的重要文件，和解放區各種工商會議的決議案，部被搜羅進去。此外關於各種工商問題的處理方法，發展生產過程的報導，各種錯誤措施的糾正……等，都有詳盡的闡明。初版三千冊，三月內悉數銷完，現更增加最新材料，比初版本更充實更完整。

新蔣許.....路出的家業商工

南孟(本訂增)題問革改地土國中

等達伯陳.....造改的濟經國中

舊的教育制度已隨着蔣政權的覆沒而日趨崩潰，新的教育制度已在解放區建立起來，並在飛躍發展中。在合理的制度下，將教育出更多優秀的中華兒女，培養出更有用的建設人。

本叢書就是介紹新社會的教育方針、制度，中小學教育的理論與實踐，新的教學經驗與方法，模

事故長毛毛朱劉
事故的東澤毛毛朱
代時年青的東澤毛
事故的德朱
事故的誠伯劉
事故的濟澎
事故書讀毅陳
特立徐家育教民人

•英雄故事叢書•

書

書

者和關心新中國教育的

朋友，都應該閱讀。全

套十餘冊，在陸續編印

中。



怎樣作工作總結 洪彥林著

定價二元

要使事業做得成功，最好的方法就是及時總結工作，在總結工作中尋求錯誤的原因，避免重複，並以總結得來的經驗教育自己，教育幹部。世界上最成功的偉人和最強大的政黨都是最善於工作總結的。本書就是說明這件重要的事情。為什麼要作工作總結？對「總結」應怎樣認識？總結之前要準備些什麼？怎樣去總結工作？……等，每個問題都是從實際工作中得出來的寶貴經驗，並附有解放區中各個調查研究和總結工作的典型範例，值得我們好好地參考與研究。

新民主出版社發行

香港干諾道中一二三號

事故的丹

魁占趙鐵旗的人

書叢小事語

虎面笑話

雄英到隸奴

刀

事故

傳外

目 錄

敘 言

第一篇 提高農產生產

- 一 把解放區的農業生產提高一步 新華社社論（三）
- 二 關於東北三十七年農業生產的總結與三十八年農業生產任務的決定 東北中共中央局（一三）
- 三 華北人民政府公佈一九四九年農產計劃 （三一）
- 四 怎樣領導農業生產 張 沖（三三）
- 五 按照新的情況製定今年的農業增產計劃 新華社短評（三九）
- 六 華北去年秋耕經驗 （四二）

- 七 陝甘寧邊區捕滅蝗蟲經驗 (四四)
八 山東省府去秋發放農貸經驗 (四六)
九 冀中貸實折實經驗 (四八)
十 北滿各地農民歸還銀行貸歟 (五〇)

第二篇 發展工業生產

- 一 不要打亂原來的企業機構 陳伯達 (五三)
二 企業管理民主化是改進生產重要的保證 東北日報社論 (六六)
三 東北紡織管理局檢查第一紡織廠工作 (七二)
四 改進管理方法冀南粉廠產量激增 (七五)
五 晉綏某廠培養得法學徒技術普遍提高 (七八)

第三篇 改進交通業務

- 一 東北鐵路管理制度的改革 (八三)

二 關於乘務負責制的決定 東北鐵路黨委會（八六）

三 華北陽德鐵路全線通車 （八九）

四 哈市鐵路工廠機械廠試行超額獎勵制經驗 （九二）

五 哈爾濱鐵路工廠培養新幹部經驗 （九五）

第四篇 市場管理與國營商業

一 臨清市發生國營商店搶購事件 (九九)

二 臨清事件與國營商業 新華社社論（一〇一）

三 華北貿易總公司檢查「臨清事件」 (一一一)

四 許昌烟草管理分局穩定市場辦法 (一一三)

五 中原貿易總公司澈底檢討業務 (一一五)

第一篇

提高農業生產

一 把解放區的農業生產提高一步

新華社社論

目前中國人民的革命戰爭，正處在勝利的緊張的關頭，全國各解放區，必須集中一切努力去爭取革命戰爭在全國範圍內的勝利。同時，由於革命戰爭的進攻形勢與不斷勝利，使各解放區除接敵區與游擊區外都獲得了相對安定的環境；這種環境，是可以而且必須被利用來恢復和發展解放區的生產的。必須迅速恢復和發展解放區的生產，使解放區的生產能够在現有的水平上迅速提高一步，這是爭取革命戰爭在全國勝利最基本最重要的一項任務。因為只有解放區生產的提高，才能長期地更有力地去支援前線的革命戰爭；只有解放區生產的提高，才能改善解放區人民的生活，使人民更加團結，使解放區更加鞏固，并因此也就能以充分而切實的事實去說明全中國的人民迅速地走上新民主主義的革命道路。

毛主席說：一切在後方黨政機關擔負領導工作的幹部，他們雖然因為支援前線、土改、整黨及征收公糧等工作，是十分繁忙的，但他們必須至少拿一半以上的時間，即一年中六個月以上的時間，去組織與指導生產事業。又說：一切基本解放區的當前最基本的任務，就是要把生產向上提高一

步。毛主席的這些指示，正是我們各解放區後方工作的基本方針。

毛主席又說：目前在解放區提高生產，必須是工業生產與農業生產并重。這與以前提高生產以農業生產為重心的情況，是有了一些改變的。這是因為解放區日益擴大，人口日益衆多，在解放區內部，已經有了很多的小城市和中等城市，并已開始有了大城市，不少近代的工廠，礦山及工業區，已被解放，鐵路、公路、河道及火車、汽車、汽船、木船在解放區已經不少，在今後，還將有更多的城市、工廠、鐵路、河道被解放。這些，應該是人民在解放戰爭中最可寶貴的收穫。必須很好地利用這些工廠、礦山、鐵路、公路、河道及一切機器，去為革命戰爭的勝利與人民生活水平的提高服務。除此以外，在解放區還有廣大的手工業的農村與城市的家庭副業生產。這些手工業生產，一部分由於解放區民主政府的提倡與扶助，已有廣大的發展，在解放區的經濟生活中起了巨大的作用。但另有一些手工業生產，則由於戰爭與國民黨的罪惡封鎖，受到了破壞及生產降低，在土地改革中，由於執行政策中的錯誤，若干地區的手工業生產，也受到一些破壞或暫時的生產降低。恢復與發展解放區廣大的手工業生產，亦是極為重要的任務。雖然在解放區的機器生產及手工業生產，都遠不如農業生產廣大，其數量亦比農業生產小得多，但這些工業生產在解放區整個社會經濟結構中所佔的必需的地位，却與農業生產是同等重要的。特別因為工業生產的破壞與縮小，工業產品的缺乏與價格的高昂，就更加顯出恢復與發展解放區工業生產的重要性和急迫性。因此，除開那些只

有農業沒有什麼工業生產的農村黨委，或只有工商業沒有什麼農業生產的城市及工廠黨委，它們應該唯一地或主要地以發展農業生產或工業生產為自己的生產任務而外，其他所有有農業又有工業地區的黨委，特別是各中央局，區黨委等高級黨委，都應該以發展工業生產與發展農業生產擺在並重的地位。只有如此，才能使解放區的經濟，走上更加健全更加獨立的發展道路。

關於發展解放區工業生產中的各種問題，過去已有將來還有專門的論文來加以討論。這裏只來討論發展解放區農業生產中的幾個問題。

農業生產是有季節性的。今年春耕已經過去，夏收已經完畢，解放區各地的農業生產，已經或多或少地獲得初步的成績，今後在一般地區的任務是繼續夏鋤；作好秋收，在接敵區與游擊區要作好護糧鬥爭，而有某些發生嚴重災荒的縣份，則要抓緊時機，把抗災救災當作唯一的中心任務。但是一般地說，各解放區都應要從現在起，特別是利用今年秋冬兩季，對明年的大生產運動，充分完成一切準備工作。因為一切基本解放區的土地改革，已大部澈底完成，其餘一部分地區預計今年秋冬兩季亦可能完成。到明年，便可能在全國一切基本解放區內開展一個完全沒有封建束縛的，各階層人民得以在自由平等的條件下比賽生產發富的普遍的生產運動。

爲了提高解放區的農業生產，爲了準備開展一個大規模的農業生產運動，要做些什麼呢？大體上可分爲以下三個方面：

首先，是要針對土地改革後所產生的新情況，解決一些有關農業生產的政策問題。這是開展農業生產運動的前提條件。這些問題是：（一）確定地權。按照中央關於一九四八年土改與整黨工作指示的規定，「凡屬封建制度已經根本消滅，貧雇農已經得到大體上相當於平均數的土地，他們與中農所有土地雖有差別（這種差別是允許的），但是相差不多者，即應該認爲土地問題已經解決，不是再提土地改革問題。」在這樣的地區，就應當以戶爲單位最後確定各階層（包括土地改革前的地主，舊式富農在內）一切男女老少人口的地權財權，保障其不受侵犯。各解放區最高行政機關應當統一頒發土地執照，依級轉由各縣市政府負責填發，交各戶主收執，以後遇有土地轉移買賣、分家、嫁娶等情形時，准予分領或換取土地執照。二流子一時難望改好者，其土地執照經公議，可由一定組織（如村政府）代爲保存，待其勞動後始再行發給（六月十二日本社轉播東北行政委員會關於頒發土地執照的規定，可供各地參考。）（二）凡是在土地改革過程中曾經發生而尚未糾正的偏向，必須認真地、適當地、並儘可能迅速地加以糾正。那怕是部分的甚至個別的現象也好，都必須以足夠的重視，不應馬虎過去。一切割錯了的階級成分，必須按照中央公佈的一九三三年的兩個文件與任弼時同志關於「土地改革中的幾個問題」的報告。公開地加以訂正。對於因割錯成分而沒收的土地財物，能原物退回的，應立即退回；不能原物退還的，應當在一面照顧被錯門戶的利益，一面照顧翻身貧僱農的情緒與實際困難的原則下，盡一切公私力量，設法予以補償。對於被錯殺者

的家屬，應由政府設法予以適當的撫恤。對於未曾分給或留給一份土地財物的地主，富農，應迅速予以適當安置。務使一切農村人民都能得到一定的生活與生產資料，使之能維持生活並從事生產。如果區村政府對於這些問題不能自己解決，各解放區的最高政府就必須規定確實辦法去解決，如拿一定數量的公糧公款及其他辦法去解決。要看到糾偏的積極意義。應當利用糾偏教育幹部與羣衆，使他們提高階級覺悟，做到真正孤立敵人，壯大自己；使他們弄清楚什麼是我黨的正確政策，什麼是執行中發生的偏向；並且對偏向開展正確的批評與自我批評，分析錯誤的性質，產生的原因，得出糾正的辦法，且（以下電碼脫漏廿餘字）糾正無紀律狀態或無政府狀態，建立新的民主秩序與民主生活，這樣才能真正掃除生產的障礙，並從而增進農民與農民間，羣衆與幹部間的團結，獲得一切工作的開展。（三）（以下電碼脫漏十餘字）在土地改革中廢除地主與舊式富農的封建剝削，及（以下電碼脫漏四字）剝削的一部分；但是（以下電碼脫漏七十餘字），缺少勞動力，這種僱工是應當提倡的，以免荒蕪土地，並解決一部份人的生活困難。（四）土改完成地區，按照中國土地法大綱的規定，允許特定條件的租佃關係。即凡因孤寡廢病，或因參加革命軍隊及其他脫離生產的革命工作，或因進入工廠作工及改營工商業等，因而不能耕種自己所分有的土地者，或政府所有生荒須招人投資開墾者，均應允許出租其土地。租額在政府未統一規定前，可由主佃雙方由自約定之。

（五）明令保護在廢止高利貸以後的私人自由借貸，利率在政府未統一規定前得由債主由與債戶自