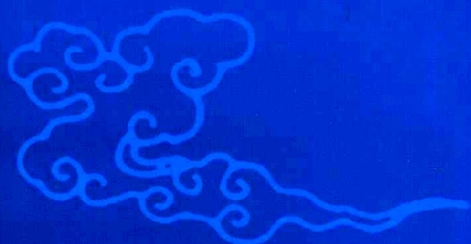


2008年 甘肃人口发展论坛

优秀论文集

gansu renkou fazhan luntan

甘肃省人口和计划生育委员会 编



人口和计划生育工作的发展史，是一部曲折、悲壮、辉煌的历史，书写了对人类自身发展的觉醒，对人口发展规律的再认识，探索了举世瞩目的人类控制自我发展的新路子，得到了国际社会的广泛认同，在人类发展历史上留下了光辉灿烂的一页。

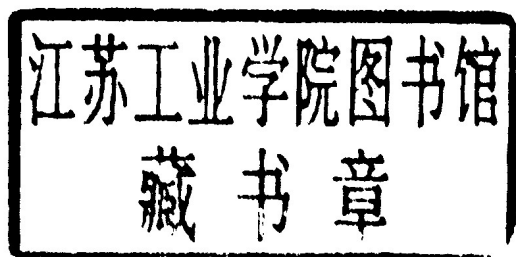


甘肃人民出版社

2008年甘肃人口发展论坛 优秀论文集

gansu renkou fazhan luntan

甘肃省人口和计划生育委员会



甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2008年甘肃人口发展论坛优秀论文集 / 甘肃省人口和
计划生育委员会编. —兰州: 甘肃人民出版社, 2009. 4
ISBN 978-7-226-03806-2

I. 2… II. 甘… III. ①人口—工作—甘肃省—文集
②计划生育—工作—甘肃省—文集 IV. C924.254.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 058423 号

责任编辑: 宋学娟

封面设计: 王林强

2008年甘肃人口发展论坛优秀论文集

甘肃省人口和计划生育委员会 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州大众彩印包装有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 17.625 插页 2 字数 307 千

2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1~1 100

ISBN 978-7-226-03806-2 定价: 40.00 元

编辑委员会

主任：苏 君

副主任：尚裕良 李学宏 曹正民 杨陇军 何坚明 高发贤

编 委：（按姓氏笔画排列）

王天明 王 坤 尹卫国 马天洲 马 俊 巨成文

赵生玉 苏 琦 苏存富 藏 福 李元春 李瑞平

李 敏 南玉璞 景耀奇 瞿学明 田代雄 吕 阳

易江涛 陈振刚 闫虎明 朱兴有 周维军 乔丽霞

余晓东 金文俊 祁科嘉 姜德民 益瑞渊 安邦杰

梁兴国

主 编：曹正民 何坚明

副主编：金文俊

编 辑：尹卫国 王 坤 祁科嘉 景耀奇 李元春 刘红亮

曹俪文

序

咸 辉

30年来,甘肃省人口和计划生育(以下简称“计生”)系统在各级党委、政府的领导下,坚持计划生育基本国策,全面落实党中央、国务院的方针政策,始终将解决发展问题与解决人口问题紧密结合,严格控制人口增长,努力促进人口与经济、社会、资源、环境全面协调可持续发展,为全省改革开放事业和科学发展大局提供了有力保障。

一、改革开放 30 年全省人口计生工作取得了显著成效

经过 30 年的努力,甘肃省实现了人口再生产类型的历史性转变,妇女总和生育率由 20 世纪 70 年代平均 4.0 下降到 2007 年的 1.8,达到了低生育水平,因计划生育全省累计少生 1062 万人。计划生育工作思路和方法由就计划生育抓计划生育向综合治理人口问题转变;由单纯的行政措施为主向依法行政与优质服务并重转变;由以“处罚多生”为主向“处罚多生”与“奖励少生”相结合转变,实现了人口计生工作的跨越式发展,有力促进了经济发展、社会进步和民生改善。

一是为经济的快速增长提供了有力支撑。人口的有效控制,使全省的人口抚养比由 1982 年的 48%下降到目前的 41%,为经济增长创造了 40 年左右的“人口红利”期,全省的人均 GDP 相对提高了 2944 元,对经济增长的贡献率达到 1/4 以上。同时,有效缓解了耕地占用和粮食、水资源的消耗,生态环境恶化的势头得到有效遏制,为经济稳步快速发展提供了保障。2007 年,全省人均 GDP 为 10335 元,据测算,如不实行计划生育,目前人均 GDP 只有 7352 元,人均耕地、水资源、能源等将分别减少 15%、40%、30%。

二是为促进社会事业的进步发挥了重要作用。人口的有效控制,提高了人均医疗卫生和教育事业保障水平。2007 年与 1978 年相比,全省每千人拥有的床位数由 1.8 个增加到 2.45 个,5 岁以下出生缺陷

发病率降到了6%以下,人口平均期望寿命由65岁提高到71岁。文盲率和半文盲率由1982年32.42%下降到14.35%,每万人拥有大专及以上学历受教育程度的人口由55人增加到157人,人口平均受教育年限增长速度略高于全国平均水平。

三是为解决“三农”问题创造了条件。人口的有效控制,使得农村人口减少700万人,使农民人均纯收入由1978年的100.93元增加到2007年的2328.92元。通过全面实施奖励扶助、少生快富、特别扶助、特困救助等奖励扶持政策,使农村计划生育家庭每年得到2亿多元的实惠,农民收入明显增加,探索出了计划生育与扶贫开发相结合的新路子,为扶贫攻坚事业提供了新思路。

四是为人口计生事业的发展奠定了坚实基础。经过努力,我们探索出了一条符合西部欠发达地区人口和计划生育工作的路子。计划生育工作人员由原来的一乡一个专干发展到目前每个乡(镇)有6个以上,建立起了覆盖省、市、县、乡、村、组六级,集行政管理、技术服务、群众工作“三位一体”的管理服务网络。颁布了《甘肃省人口与计划生育条例》、《甘肃省禁止非医学需要鉴定胎儿性别和选择性别终止妊娠规定》、《甘肃省流动人口管理办法》等法律法规,初步形成了比较完备的法规体系。计划生育人均事业费由“八五”末1.88元增加到2007年的23元,建立了稳定的“三级投入”机制。女性早婚率由20世纪80年代初的50%下降到现在的5%,晚婚率由15%提高到38%,群众生育观念发生了较大转变。

30年的辉煌成就,是省委、省政府和各级党委、政府正确领导、相关部门大力支持的结果;是几代计划生育工作者艰苦奋斗、广大人民群众积极支持的结果。对取得的成绩我们要倍加珍惜,对工作中的经验我们要认真总结,通过巩固成果,完善思路,使人口计生适应新形势,实现新发展。

二、进一步深化对人口问题的认识

人口问题从本质上讲是发展问题。我们在社会经济发展实践中遇到的许多问题,诸如就业、教育、资源紧缺、环境污染、生态失衡等,都与人口有着直接的关系。在贯彻落实科学发展观,实现又好又快发

展的新形势下,我们对人口问题的认识必须再深化,认真研究关系人口计生工作的重大问题,增强工作的针对性和有效性。

一要深化对省情的认识。坚持立足国情和省情,是开展人口计生工作的立足点。目前,我国是世界上人口最多的发展中国家,人口众多、人均资源不足、发展水平低的基本国情还没有改变。同全国相比,甘肃省自然条件差,经济总量少,人均水平低,贫困程度大,生态环境脆弱,人口对社会经济发展的制约仍很突出。全省人均耕地面积 1.96 亩/人,人均水资源占有量 1152 立方米,仅为全国的 1/2。生态环境普遍脆弱,可利用土地人口承载量长期处于超载状态。相对于全国的综合资源承载力,超载 850 万人;相对于西北五省区的综合资源承载力,超载 485 万人。2010 年全省劳动适龄人口比重在 70% 以上,相对落后的经济基础,很难为劳动适龄人口提供充足的就业岗位,面临的就业压力很大。如果对省情没有完全清醒的认识,就难以立足实际,有的放矢,实现人口与经济、社会诸要素的协调发展和可持续发展。

二要深化对民情的认识。甘肃省城镇化比例低,近 70% 以上的人口生活在农村。农村地区尤其是边远贫困地区,贫困人口多,生活条件差,社会保障缺乏,公共服务资源严重不足。在这些地方,一方面,农民受传统观念的影响较深;另一方面,由于生产力发展水平较低,劳动力是群众赖以生存和发展的重要条件。实行计划生育,子女少了,子女成长风险加大,同时也加重了农民家庭养老的负担,给群众生产生活带来了许多困难。对群众来说,他们迫切需要政府帮助他们解决这些困难和问题,政府不仅要鼓励他们计划生育,也有责任和义务帮助群众解决实行计划生育后出现的困难和问题。目前政府提供的保障措施还不能满足群众医疗和养老保障等方面的需求,养儿防老、多子多福仍然是农村获得社会保障的基础,是家庭养老的主要依靠。许多群众仍然把养老和致富的希望寄托在多生孩子特别是生育男孩上面,群众生育意愿与现行生育政策之间的矛盾仍然突出,计划生育工作难度仍然很大。如果农村低生育水平稳不住,势必影响人口控制目标的实现。

三要深化对人口发展形势的认识。据统计,至 2039 年以前,甘肃

省人口总量还将持续增长,年均增长20万人左右,总人口将达到3100万人左右。在短期内,人口数量扩张,人口素质不高的现状还难以改变。目前,全省15岁以上文盲、半文盲人口比率高于全国平均水平,位于后列。全省每年新增出生缺陷儿1.5万人,导致6万左右的新增贫困人口。全省65岁以上老年人口比例2010年将达到7.84%,老龄化程度加大,“人口红利期”日益减弱,低成本劳动力带来的比较优势将逐步消失。出生人口性别比高出正常范围11个百分点,潜藏着人口安全和社会稳定隐患。如果人口总量控制不住,人口素质得不到明显提高,人口结构长期不能趋于均衡和改善,经济社会发展就难以步入科学发展的轨道。

四要深化对重点难点工作的认识。目前,我国正处于工业化、城镇化深入发展的阶段,人口特别是农村劳动力出现了以市场为主导,以发展型迁移为主要形式的流动。就甘肃省而言,目前全省农村富余劳动力达400多万,每年还新增劳动力约40万人。流动人口总数达到171.69万人,大批农村富余劳动力人口从农村进入城市,给城市住房、教育、交通、卫生等公共基础设施和就业造成巨大压力,流动人口计划生育管理和服务滞后于流动人口发展,成为计划生育工作的难点。农村经济社会发展水平相对较低,超生、出生人口性别比偏高、出生人口缺陷等问题比城市严重,计划生育工作的重点仍然在农村。如果这一重点和难点问题不能得到很好地解决,将会面临低生育水平反弹的现实风险,对人口和计划生育工作造成不可估量的损失。

三、切实用科学发展观统筹解决人口问题

党的十七大把人均GDP翻两番作为全面建设小康社会的新要求,进一步突出了人口发展在全面建设小康社会中的重要地位,对人口计生工作提出了新的更高要求。实现这一要求,最根本的是要在思想上牢固树立、在行动上自觉坚持用科学发展观统筹解决人口问题。科学发展观的第一要义是发展,人口计生工作就一定要紧跟时代步伐,紧贴发展大局,要创新发展而不能原地踏步,要与时俱进而不能停顿不前。科学发展观的核心是以人为本,落实到人口和计生工作中,就是必须把控制人口增长与帮助群众发展经济、脱贫致富结合起

来,必须把依法行政、优质服务贯穿到人口计生工作中去,引导更多的群众自觉自愿地实行计划生育,使人口计生工作始终服务于群众,符合群众的愿望和利益。科学发展观的基本内容是全面协调可持续,就是无论是经济发展还是社会进步,无论是资源开发还是环境保护,都要充分考虑人口这一关键要素,努力做到人口与经济社会各要素间协调发展,同步推进。

一要统筹人口与经济社会发展。要始终将人口问题纳入国民经济和社会发展的总体规划,建立和完善人口发展宏观调控机制,统筹协调人口政策与经济社会政策的制定和实施。建立和完善与统筹解决人口问题相适应的目标管理考核体系,继续坚持党政一把手亲自抓、负总责,实行严格的目标管理责任制,落实“一票否决”,将人口和计划生育工作纳入各级政府重大事项督查范围。建立稳定增长的投入保障机制,要从财政、基础设施、人力、科技等方面,进一步加大对农村、教育、扶贫、人口和计划生育、公共卫生等人口发展领域的政策支持和资金扶持力度,确保人口和计划生育财政投入增长幅度高于经常性财政收入增长幅度。建立良性循环的社会投入机制和民主管理机制,引导企业、家庭、个人等加大对人力资本的投入力度,宣传和制定有利于女孩健康成长和妇女发展的社会经济政策,促进男女平等就业和共同参与社会经济活动。

二要统筹人口与城乡发展。计划生育要在促进农民富裕、控制农村人口这二者的“结合”上下工夫,坚持“扩大分子、缩小分母”的基本思路。做好人口发展功能区规划工作,提出人口合理分布的政策、对策建议。研究制订推动人口有序转移、加快城镇化进程、统筹区域协调发展的政策措施。研究探索通过产业结构的提升,带动人口转移的具体路径和模式。根据城乡一体化格局发展的要求,解决好人口与城镇布局之间的关系。做好城乡最低生活保障、社会救助、征地补偿等普惠政策与计划生育政策的衔接,制定和完善对计划生育家庭特别是农村独生子女户和双女户的优先优惠政策。加强流动人口管理和服 务,为进城农民工提供避孕节育、优生优育、生殖健康等服务,建立流动人口优质服务体制机制,使流动人口享有均等化基本公共服务。

三要统筹人口与公共服务发展。积极建立适应社会主义市场经济的公共服务体系,增强服务理念,探索建立以人的全面发展为主要内容的管理服务机制。要充分协调相关部门政策,整合社会资源,实行齐抓共管、综合治理,围绕优生优育、子女成才、抵御风险、生殖健康、家庭致富和养老保障等六个方面的问题,不断建立完善有利于计划生育家庭的利益导向政策体系。要将基层计划生育技术服务网络纳入公共服务建设体系中,加快县乡计划生育技术服务站(所)规范化建设,充分利用和发挥好这个公共服务平台的作用,努力提高技术队伍、仪器设备等服务资源的使用效益和服务产出。坚持以避孕节育、优生优育、生殖保健等计划生育技术服务工作为主体,因地制宜地提供多元化的公共服务,更好地体现计划生育技术服务工作的人文关怀。加强对出生缺陷的预防和干预,建立严格的监管制度。全面贯彻落实《甘肃省禁止非医学需要鉴定胎儿性别和选择性别终止妊娠规定》,严厉打击非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠。加快人口和计划生育信息化建设,建立和利用人口宏观管理决策信息系统和育龄妇女个案信息数据库,提高人口信息化的公共服务水平。

四要统筹人口与自然环境协调发展。要按照科学发展的要求,努力建立人与自然和谐关系,树立可持续发展的观念。继续把控制人口增长作为人口和计划生育工作的首要任务,最大限度地减少出生人口,稳定低生育水平,降低人口对自然环境的压力。制定合理的政策体系和激励机制,通过产业集聚和优化城镇体系,引导群众从自然环境恶劣的农村地区向外转移,向人口稳定区集中,推进土地等资源的集约利用。科学评估人口限制区居民保护生态的成本,加大生态环境建设上的投入,建立生态补偿机制,提高生态保护区人口的生活和生产水平,实现人口与环境的协调发展。

(根据甘肃省人民政府副省长在纪念改革开放 30 周年甘肃省人口计生工作座谈会上的讲话节选)

目 录

曲折、悲壮、辉煌的甘肃人口计生工作	苏 君(1)
-------------------------	--------

第一篇 人口发展战略篇

改革开放 30 年的甘肃人口发展:成就、问题与建议	郭志仪(9)
---------------------------------	--------

解放思想是甘肃 30 年改革发展的一大法宝	范 鹏(15)
-----------------------------	---------

全球变化与节制生育

——物理学和生态学思考	原华荣(20)
-------------------	---------

甘肃人力资源开发战略总结与宏观改进	李含琳(28)
-------------------------	---------

浅谈“混沌人口学”	魏庆同(36)
-----------------	---------

当前人口计生工作表现出“四难” 呈现三大“博弈”局面	苏 君(42)
----------------------------------	---------

对加强人口理论科普工作的思考	金文俊(44)
----------------------	---------

我国应探索一条“居家养老”和“社会养老”

相结合的城市养老模式	党 伟(50)
------------------	---------

浅议农村土地流转政策对人口和计划生育的影响	刘勇翔(54)
-----------------------------	---------

发展先进人口文化 实现农村生育文明

——开展婚育新风进万家活动,促进生育文明发展浅谈	牛旭斌(57)
--------------------------------	---------

浅谈甘肃省生育节育政策影响及对策	王俊明 冉加强(64)
------------------------	-------------

浅议新时期加强和改进计划生育系统行业作风建设

.....	刘殿宝(68)
-------	---------

浅谈农村人口发展与计划生育工作	贾谋慧(74)
-----------------------	---------

甘肃省人口发展的现状与思索	张文莉(78)
---------------------	---------

第二篇 流动人口问题研究篇

试论农民工及流动人口的社会保障问题	曹正氏(89)
-------------------------	---------

对欠发达地区流出人口问题的思考	雷会宁(105)
甘肃省农村劳动力转移趋向的变化及其相关问题	李有发(109)
关注西部农村留守儿童	
——基于甘肃省农村留守儿童的教育及生存现状的分析	
.....	曹俪文(116)
基层流动人口计生管理的现状、问题和对策	
——结合宁县流动人口计生管理所作的分析	
.....	李君仁 张承国 孙晓东(121)
对新形势下流动人口计划生育服务管理模式的思考	
.....	牟 辉 张菊平(126)
七里河区流动人口计划生育管理与服务的思考	张春玲(131)
甘肃省城市流动人口群体状况调查与分析	
——以兰州市安宁区为例	许振明(143)

第三篇 区域人口问题研究篇

准确把握形势 完善工作运行机制	苏 君(159)
全面落实科学发展观 在加快陇南科学发展中统筹解决人口问题	
.....	田代雄(164)
“甘肃南部”人口发展战略构想浅析	张振明(170)
酒泉人口与经济发展问题初探	杨 丽(181)
加强两当人口文化建设的思考及建议	王彦青(186)
兰州市计划生育利益导向工作的现状和对策	高生军(191)
浅析少生快富工程在临夏经济社会发展中的作用	(197)

第四篇 综合研究篇

依法履行行政职能 维护群众合法权益	
——对人口和计划生育工作典型案例的反思	苏 君(203)
贫困地区人口发展的实践与思考	南玉璞(208)
甘肃省第四次人口出生高峰浅析	李素梅(216)

陇南近十年人口发展变化的几个特点	杨 春(221)
对甘肃省农村妇女土地承包权益现状的分析	戴会霞(230)
关注性别平等 促进人口发展	任喜位(241)
对甘肃省出生婴儿性别比失衡的思考	于 斐(244)
人口和计划生育行政补偿制度研究	张 颢(248)
浅谈提高计生协会服务水平的途径和方法	乔 斌(254)
甘肃省人类发展水平比较分析	刘红亮(257)
推进新农村建设 人口与计划生育工作要走在先	鲁 权(265)
后 记	(268)

曲折、悲壮、辉煌的甘肃人口计生工作

尊敬的咸省长、各位老领导、同志们：

今天，我们在这里，回顾总结 30 年人口计生工作的发展历程和取得的辉煌成就，分析当前人口计生工作形势，对进一步解放思想，以科学发展观为指导，努力提高人口计生工作水平，为全省经济社会又好又快发展创造良好的人口环境具有十分重要的意义。

改革开放以来，我国经济社会发生了翻天覆地的变化，让世界惊叹，让中国人充满自信，让老百姓得到实惠。与全省经济社会事业发展同步，人口和计划生育工作也取得了辉煌成就，实现了跨越式发展。全省人口计生系统和广大计生工作者，付出了艰辛，播种了希望，也收获了硕果。

人口和计划生育工作的发展史，是一部曲折、悲壮、辉煌的历史，书写了对人类自身发展的觉醒，对人口发展规律的再认识，探索了举世瞩目的人类控制自我发展的新路子，得到了国际社会的广泛认同，在人类发展历史上留下了光辉灿烂的一页。

回顾总结甘肃省 30 年来人口和计划生育工作，风雷激荡，随着全国波澜壮阔的改革开放步伐，从全省经济社会发展的大局出发，几经探索，不断实践，终于形成控制人口增长的共识。计划生育工作在艰难中起步，艰辛中爬坡，奋进中提高，取得了巨大的成就，赢来了今天可喜的局面。

——30 年来，全省人口过快增长的势头得到有效控制，妇女总和生育率从 1978 年的 3.03 降到 2007 年的 1.8 左右，实现了低生育水平。人口出生率、自然增长率由 1978 年的 17.77‰、11.90‰分别下降到 2007 年的 13.14‰、6.49‰，实现了人口再生产类型的历史性转变，改变了人类发展的轨迹。

——30 年来，全省因实行计划生育少生 1062 万人，使人均 GDP 相对提高了 2944 元。人均寿命由 65 岁提高到 71 岁。全省每增加 100 万人所用时间由“八五”时期的 2 年，“九五”时期的 4 年延长到目前的 6 年多，有效缓解了人口对经济社会发展和资源环境的沉重压力。

——30 年来，人民群众对人口控制做出了巨大的奉献和牺牲，为了国家利

益,全省 500 万家庭,至少每个家庭少生了两个孩子。特别在甘肃省自然条件差,群众生活生产还很困难情况下,广大人民群众理解支持计划生育,响应党和政府的号召,舍小家,为大家,再次印证了人民群众是创造历史的主人。

——30 年来,各级历届党政领导班子,一以贯之地重视人口问题,把计划生育工作放在重中之重的位置,采取一系列行政的、法律的、经济的措施,严格控制人口过快增长,步入了统筹解决人口问题的新阶段。相关部门积极配合,全社会共同支持,形成了党政重视、部门参与、全社会齐抓共管的格局。

——30 年来,人口和计划生育队伍从无到有,从小到大,不断发展壮大,成为履行政府职责,服务广大人民群众,提供社会公共服务不可缺少的重要力量。广大计划生育工作者发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的精神,在国家利益与群众愿望矛盾十分突出的情况下,全身心地投入工作,经受了委曲和不理解,洒下辛勤的汗水,甚至付出青春和生命,树立了新时期最可爱的人的形象。

——30 年来,我们探索制定《甘肃省人口与计划生育条例》,完善了人口和计划生育法律法规体系;率先实行目标管理责任制和一票否决制,完善了人口宏观决策机制;坚持依法行政,文明执法,维护群众权益和切身利益;推行计划生育政务公开、阳光计生,切实转变工作思路和方法等,探索出了一条符合甘肃实际的人口和计划生育工作新路子。

——30 年来,坚持宣传教育为主,改进宣传的方法和内容,让人民群众掌握生育政策,积极参与计划生育;建立计划生育技术服务网络,坚持以人为本,为育龄群众提供避孕节育、优生优育、生殖健康等方面的优质服务;从送感情送温暖、计划生育与扶贫开发相结合、到建立计划生育利益导向机制,落实奖励扶助、少生快富、特殊困难家庭救助等政策,努力为群众办实事、办好事,让 400 万计划生育家庭受益;积极争取各级财政支持,不断加大对人口和计划生育事业的投入,保障人口计生工作健康稳定发展。

30 年风雨历程,30 年辛勤耕耘,30 年沧桑巨变。再多的笔墨也难以详述改革发展的成就,难以列举我们所付出的努力,难以表达我们对这项事业的执著。历史会作证,我们这几代,我们这一批计生人,无愧于时代赋予我们的使命,无愧于党和人民的事业!

回顾 30 年的历程,我们不仅在控制人口数量上取得了非凡成就,更为重要的是,经过长期的实践,我们创造和积累了许多做好人口和计划生育工作的宝贵经验,概括为“六个坚持”:

坚持人口与发展综合决策,加强对人口计生工作的领导。各级党委、政府充分发挥主导作用,确定抓人口,就是抓扶贫、抓开发、抓发展、抓和谐的思想,结合本地人口与经济社会资源环境的实际,切实把人口和计划生育事业纳入国民经济和社会发展的总体规划,制定完善各项综合治理和统筹解决人口问题的政策措施,有效控制人口增长,促进人口与经济、社会、资源、环境全面协调可持续发展。

坚持以人为本,服务人民群众。只有坚持国家指导与群众自愿,宣传教育与利益导向,行政管理与群众工作,兼顾国家利益与群众利益,才能取得群众的广泛理解;只有坚持党的群众路线,相信群众、依靠群众、动员群众,才能引导群众自觉参与;只有坚持以人的全面发展为中心,尊重群众的知情权、选择权和发展权,才能赢得群众的真心拥护;只有怀着对人民群众的深厚感情,真心实意为群众服务,让计划生育家庭优先分享改革发展成果,才能使人民群众理解和支持计划生育工作。

坚持落实目标管理责任制,解决重点难点问题。各级党政一把手坚持亲自抓、负总责,不断完善目标管理责任制的考核内容和方法,引导把人口和计划生育工作放在经济社会发展大局中去思考,放在改革开放的进程中去推动。坚持谋全局、议大事、促发展,集中力量解决制约和影响人口计生工作发展的深层次矛盾和突出问题,进一步研究发展战略,编制规划、完善法规、制定政策,促进工作思路和工作方法的根本性转变,保障计划生育工作健康稳定发展。

坚持抓基层打基础,实行分类指导。始终把人口和计划生育工作的重点放在农村,无论机构改革、撤乡并镇,还是税费改革,精减人员,始终坚持稳定机构,健全网络,培养队伍,完善制度,保障投入,真正做到基层有人管事、有章理事、有钱办事。坚持因地制宜、分类指导,通过抓重点县、人口大县、实现“三为主”和创建优质服务市县活动,推动全省工作均衡发展。

坚持依法行政、利益导向,建立完善政策法规体系。始终坚持人民群众的主体地位,关心群众的利益需求,把实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益作为工作的出发点和落脚点。注重研究人口和计划生育发展问题,把一些好的经验和做法用法规的形式固定下来,形成法定运行机制。积极协调相关部门,把人口计生工作与为群众办好事、办实事结合起来,建立有利于计划生育工作的利益导向机制,提高群众实行计划生育的积极性和主动性。

坚持求真务实,不断创新工作思路和方法。坚持以科学理论指导实践工作,保持人口计生事业正确的发展方向;注重理性思考,将感性认识升华为科学认

识;尊重人口发展规律,以科学的态度,求实的精神,坚持摸实情、说实话、办实事、求实效;不断更新发展观念,及时调整发展思路,适应社会主义市场经济体制的要求;不失时机地推进理论创新、体制创新、管理创新和科技创新,不断满足人民群众日益增长的需求,确保人口和计划生育事业持续稳定健康发展;充分尊重基层和群众的首创精神,不断激发人口和计划生育事业发展的动力和活力。

这些成就和经验的取得,归功于省委、省政府和各级党委、政府的正确领导,归功于国家人口计生委的精心指导,归功于相关部门和社会各界的大力支持,归功于各位老领导、老干部们的呕心沥血、不断探索,归功于无数计生人的艰辛努力,归功于人民群众的无私奉献。在此,对 30 年来为全省人口计生事业做出奉献和给予大力支持的各位领导、同志们和社会各界人士,表示崇高的敬意和深深的谢意!

人口和计划生育事业的根本目的是促进人口与经济、社会、资源、环境的协调和可持续发展,促进人的全面发展。立足大局,才能开阔视野、拓展思路;把握大局,才能明确方向、抓住机遇;服务大局,才能准确定位、大有作为。

站在新的历史起点上,从“小人口”到“大人口”,从“人口数量论”到“人口统筹论”,从“人口经济发展论”到“人口科学发展论”,人口问题仍然是影响当前发展的主要问题,解决人口问题面临难得的机遇和巨大的挑战。

党的十七届三中全会关于深化农村改革的一系列方针政策,为解决流动人口计划生育管理服务难的问题带来机遇;中共中央国务院《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》(以下简称《决定》)为新时期人口计生工作指明了发展方向;中央拉动内需的决定为改善计划生育基层服务设施、提高优质服务水平创造了有利条件;各级党委、政府和相关部门对人口问题的重视与支持为统筹解决人口问题奠定了良好的基础。

当前,甘肃省人口问题面临前所未有的复杂局面。人口总量增长势头依然强劲,受出生高峰的影响,年净增人口在 20 万人以上;甘肃省是出生缺陷高发区,出生人口素质不高的状况短期内难以根本改变;人口结构性矛盾对社会稳定与和谐的影响日益显现,政府解决这种矛盾的成本将越来越大;人口流动迁移规模庞大、更趋活跃,对社会保障和城市公共服务带来极大挑战;农村养老保障体系尚未健全,家庭养老仍然是主要形式,群众多生孩子和想生男孩的愿望还很强烈;计划生育法律法规体系不健全、不完善,工作方式方法与依法行政、优质服务之间的矛盾,计划生育利益导向与群众需求之间的矛盾,人口计生队