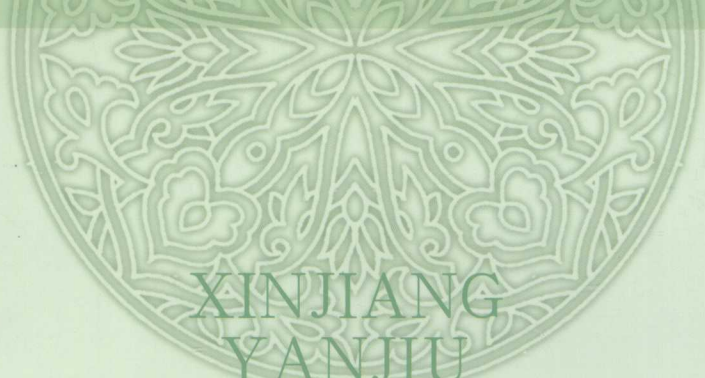




XINJIANG
YANJIU

WENLUNXUAN

新疆研究文论选

第一辑

主 编 铁木尔 毛公宁

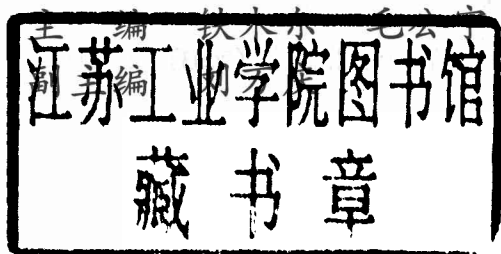
副主编 刘万庆



民族出版社

新疆研究文论选

第一辑



民族出版社

(内部资料 妥为保管)

图书在版编目 (CIP) 数据

新疆研究文论选. 第1辑/铁木尔, 毛公宁主编. —北京:
民族出版社, 2003.10

ISBN 7-105-05750-5

I. 新... II. ①铁...②毛... III. 新疆—研究—文集
IV. K294.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 087477 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.e56.com.cn>

民族出版社微机照排 艺辉印刷厂印刷

2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 14.125 字数: 354 千字

印数: 0001-600 册 定价: 22.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(汉文编辑一室电话: 64271909; 发行部电话: 64211734)

《新疆研究文论选》编委会

主 编	铁木尔	毛公宁
副主编	刘万庆	
编 委	张若璞	胡敬萍
	宋 全	李 光

目 录

论党的第三代领导人维护新疆稳定的思想	李 爽 刘玉琼 (1)
高举民族大团结和祖国统一的旗帜 深入持久地开展反分裂斗争	热扎克·铁木尔 (10)
民族分裂主义思潮和宗教极端主义思潮是新疆“三种势力”猖獗的思想根源	杨发仁 (29)
系统研究和正确宣传新疆的历史 为新疆的稳定和发展服务	灵 均 (43)
新疆在中国统一的多民族国家形成、发展和巩固过程中的历史地位	苗普生 (52)
历代中央政权治理新疆政策概述	高亚雄 高占福 (65)
论元朝对畏兀儿地区的军政管理形式及变化	田卫疆 (78)
中国历史上的新疆开发	赵云旗 (93)
清代新疆屯田对当地少数民族人口的影响	杨 琰 (105)
汉民族在新疆	齐文礼 (116)
论近代新疆对苏(俄)政策的基本方针	齐清顺 (122)
新疆历史上的短命分裂政权——“东突厥斯坦伊斯兰共和国”的覆灭	厉 声 (137)
新疆宗教演变的基本特点	李进新 (156)
对新疆维吾尔族风俗习惯演变趋势的因素	

分析	陈南雁 (165)
新疆社会主义新型民族关系的形成	王 颖 (173)
新疆维吾尔自治区民族关系基本 情况	新疆维吾尔自治区民族事务委员会 (183)
新疆经济社会发展对民族关系的影响 及对策	青 觉 张竹音 徐金华 周传慧 (196)
关于新疆民族工作的调研 报告	国家民委政法司调研组 (225)
新疆民族问题现状及其趋势 预测	丁 宏 张竹音 高亚雄 金 虹 (235)
新疆贯彻落实党的民族政策的情况及对策 建议	刘 军 葛丰交 房若愚 锋 晖 李 健 (255)
关于新疆人才资源开发的思考	石成金 (279)
新疆培养少数民族干部及少数民族代表人士 问题	孙 懿 焦亚成 马大正 孙继为 (285)
西部大开发与新疆经济 发展	陆 健 王卫胜 姜国利 (311)
提升新疆区域经济联合力度因素探析	王庆燕 (349)
油气资源开发与新疆经济发展前景	王拴乾 (358)
西部大开发中的新疆民俗旅游开发	艾梯雅·买买提 (377)
新疆贫困人口分布特点与扶贫对策	阿布力孜·玉素普 (384)
新疆民营企业的现状、问题及发展 对策	王 宁 杨筱黎 陈 葵 (395)
新疆牧区少数民族文化需求探究	周亚成 (409)
论新疆与中亚民族、文化多元融合性特点 及其差异	万雪玉 (420)
从新疆稳定角度谈中亚五国民族宗教问题研究 的重要性	丁 宏 (433)

论党的第三代领导人 维护新疆稳定的思想

李 爽 刘玉琼

维护新疆稳定历来是党和国家的工作重心之一，也是党和国家领导新疆工作的指导思想和根本出发点。20世纪50年代初新疆生产建设兵团的建立，60年代大批知识青年支援新疆建设，以及毛泽东同志对新疆工作提出的“生产要一年比一年发展，经济要一年比一年繁荣，人民生活要一年比一年改善”的指示，体现了党的第一代领导人稳定新疆的战略思想。改革开放以来，邓小平同志十分关心新疆的稳定问题，他在1981年8月视察新疆时明确指出：“新疆一定要稳定，不稳定一切事情都办不成。”同时强调指出：“新疆工作能不能搞好，关键是干部问题。”这些指示是促进新疆改革、发展和稳定的重要指导思想。90年代以来，以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体更加关注新疆的稳定和发展，把确保新疆的发展和稳定放在关系全国发展和稳定大局的重要位置来考虑，先后对新疆的稳定问题做出了一系列的重要论述，在很大程度上继承和发展了第一、二代领导人的思想，为维护新疆社会稳定、民族团结做出了历史性的贡献。

一、阐明了维护新疆稳定的重大战略意义

对于新疆稳定的意义，江泽民总书记做了深刻的阐述和部

署。1998年7月他在视察新疆时指出：“无论从政治上还是从经济上来讲，新疆的稳定对全国而言有着十分重大的战略意义。”^①新疆在中西部地区有着十分重要的战略地位。中央已确定要把新疆建设成为我国最大的商品棉基地和重要的畜产品、糖料和粮食基地以及西部重要的石油化工基地，新疆必将成为我国经济发展特别是新世纪经济增长的重要支点。在这种背景下，保持新疆社会政治稳定的意义就更加凸显出来。所以江泽民总书记十分殷切地说：“加强新疆各民族的团结，保持社会政治的稳定，不仅关系新疆经济社会的顺利发展，也关系整个西部地区的稳定和发展，关系全国改革开放和现代化建设的大局。”^②2000年10月11日，江泽民总书记就加强党的民族工作和宗教工作，主要是就维护新疆稳定的问题指出：如果新疆地区出现不稳定，甚至发生像车臣或科索沃那样的战乱，全国稳定和发展的全局就必然受到严重影响，因而确保新疆和整个边疆地区的稳定与安全极为重要。同时还引用了左宗棠在出兵收复新疆上书中的话：“是故重新疆者，所以保蒙古；保蒙古者，所以卫京师。西北臂指相联。形势完整，自无隙可乘。”上述讲话阐明了新疆稳定的重大战略意义，是以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体关于“没有民族地区的稳定就没有全国的稳定，没有民族地区的小康就没有全国的小康，没有民族地区的现代化就不能说实现了全国现代化”^③。新疆与全国大局密不可分、血肉相连思想的最充分的体现。

二、深入分析了影响新疆稳定的主要危险

新中国建立以来，党的领导人都注重分析影响新疆稳定的各

① 《新疆日报》1998年7月9日。

② 同上。

③ 参见江泽民1999年9月在中央民族工作会议上的讲话，《中国共产党关于民族问题的基本观点和政策》，民族出版社2002年版。

种因素，以便从实际出发维护新疆安定团结的政治局面，以江泽民为核心的党的第三代领导集体针对以美国为首的国际反动势力公开支持新疆境内外的民族分裂活动，境外民族分裂组织加紧聚合，对新疆的渗透破坏活动日益加剧，境内非法宗教活动猖獗的分裂和反分裂斗争的形势，明确指出：“影响新疆稳定的主要危险是民族分裂主义和非法宗教活动”、“非法宗教活动已成为民族分裂主义从事分裂活动的主要工具。”这是中央 1996 年 7 号文件针对新疆稳定问题做出的科学结论，它从根本上明确了民族分裂主义和非法宗教活动之间的联系与区别，也是对民族分裂主义和非法宗教活动危害性的本质概括。江泽民同志在 1998 年 7 月视察新疆，2000 年 7 月与中亚五国会晤时，又多次强调：民族分裂势力、宗教极端势力、国际恐怖势力是影响新疆稳定的三大恶势力。这就为当前确保新疆稳定找到了问题的根源，明确了打击目标。

江泽民同志深刻分析了民族分裂主义和非法宗教活动的本质。2000 年 10 月江泽民明确地指出：“民族分裂主义的本质是反对中国共产党领导的社会主义制度，分裂祖国，破坏各族人民的大团结；因而与民族分裂主义的斗争，实质上是一场反对以美国为首的西方势力对我实施‘西化’、‘分化’战略的斗争，是一百多年以来中国人民同帝国主义侵略势力分裂中国的图谋进行斗争的继续，是一场捍卫祖国统一、维护民族团结的你死我活的斗争。”上述论述明确指出了新疆民族分裂主义的国际背景和我们面临的严峻形势，揭示了利用民族、宗教问题进行分裂颠覆活动是国内敌对势力的一个策略手段，进一步阐明了新疆分裂与反分裂斗争是不以人们的意志为转移的客观现实，这场斗争关系到维护国家最高利益，关系到挫败敌对势力“西化”、“分化”的战略图谋。告诫我们必须坚定必胜的信念，把这场反对民族分裂和非法宗教活动的斗争进行到底。

三、进一步明确了确保新疆稳定的民族政策和宗教政策

实践证明,党的民族政策和宗教政策是成功的,为国家和地区的长期稳定做出了历史性贡献。在当前形势下,为确保新疆的稳定,党的第三代领导集体进一步明确了做好新疆稳定工作的民族政策和宗教政策,为推进新疆稳定提供了正确的方向和政策指导。

首先,从总体上提出了做好民族宗教工作的三个问题。江泽民同志在1998年7月视察新疆时指出:“维护新疆地区的稳定要做大量艰苦细致的工作,关键是要全面正确地贯彻执行党的民族政策和宗教政策,加强对各族群众进行宣传教育,用正确的思想和党的方针政策武装广大群众。”并进一步提出了关于民族宗教工作的三个问题、四个原则及三句话。三个问题是:要坚信党的民族政策是正确的,坚持用马克思主义民族观教育各族干部和群众;要坚信党的宗教政策是正确的,坚持用马克思主义宗教观教育全区各族干部和群众;要系统研究和正确宣传新疆发展的历史,包括民族发展和宗教演变的历史,以澄清谬论、肃清其影响(前两个问题早在1990年8月考察新疆时就提出了)。四个原则为:我国宪法规定公民有信仰宗教的自由;我国宗教坚持实行独立办教的原则,不允许任何外国宗教势力进行干涉;我们一贯坚持政教分离的原则,无论哪一种宗教都没有超越国家宪法和法律的权力,都不允许干预行政、司法、教育等国家职能的实施;国家保持正常的宗教活动。2000年10月,再次强调四个原则并提出了“全面正确地贯彻执行党的宗教政策,依法加强对宗教事务的管理,积极引导宗教与社会主义相适应”三句话。这就为我们党在新时期做好民族宗教工作提供了总的指导思想、工作方向及工作要求。

其次，就新疆反分裂斗争和维护稳定，提出了关键性的政策措施。一是要求正确处理民族宗教问题。1996年3月，江总书记指出：要正确妥善地处理各民族群众之间的矛盾，要坚持实事求是的原则，严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾；对宗教问题总的要按人民内部矛盾对待，坚决制止一切非法宗教活动，通过多种渠道和方式，向信教群众宣传普及法律法规，大力培养教育维护祖国统一和民族团结的年轻一代宗教人士，充分发挥爱国宗教团体的作用。

二是要求用“三个离不开”思想加强民族团结。1990年8月，江泽民同志在考察新疆时，就再三强调要加强民族团结，牢固树立“两个离不开”思想。1998年7月视察新疆时，提出了加强民族团结的“三个离不开”思想，增加了“少数民族之间也相互离不开”的思想内容，要求全区各族干部群众将“三个离不开”思想作为一种政治观念牢记于心。2000年10月又提出了“各族人民同呼吸、共命运、心连心”的思想。

三是要求抓好宣传教育，清理整顿学校，巩固反分裂的思想文化阵地。1996年3月江泽民同志明确提出：要利用宣传工具，大力宣传祖国和新疆的大好形势，宣传马克思主义的民族观、宗教观和国家法律法规，宣传爱国主义和社会主义思想，宣传民族团结的思想，使全体共产党员、干部、教师和青少年牢固树立正确的国家观、民族观和宗教观；大力加强边境地区学校和文化设施的建设，加强广播影视网络建设，加强民族文字出版物的出版发行，牢牢占领思想文化阵地。

四是要求做好有关外交工作，多方限制境外民族分裂势力向新疆蔓延。1996年3月，江泽民同志明确指出：鉴于有些国家是境外民族分裂势力的主要活动基地，要通过外交途径，敦促这些国家限制和削弱民族分裂势力在其境内的活动，充分利用我政治上的优势，进一步发展同这些国家的双边友好合作关系，同时

继续对他们施加压力，进行必要的交涉和斗争。

五是系统提出了在新疆开展反分裂斗争和维护稳定的纲领性措施。2000年10月，江泽民同志提出要从四个方面开展新疆反分裂斗争，维护稳定：要高举民族团结进步旗帜，维护社会稳定；要加快经济发展，不断改善各族人民生活；要大力加强社会主义精神文明建设，不断提高各族人民的思想道德素质和科学文化水平；要切实加强基层党组织和政权建设，特别要加强党的思想政治建设和组织建设。

四、要求加快新疆经济发展，为新疆稳定奠定坚实的物质基础

历史一再表明，经济发展是民族繁荣的必由之路，是国家强盛的坚强后盾，是彻底解决我国民族问题的关键所在，更是新疆稳定的坚实基础。为从根本上解决新疆长期稳定的问题，党的第三代领导集体，提出并阐明了加快新疆经济发展，促进新疆稳定的一系列思想理论，为新疆经济发展、社会稳定奠定了坚实的物质基础。

首先，再三强调加快新疆经济建设意义重大。江泽民同志在1996年3月明确提出：加快新疆经济发展，改善人民生活，是保持新疆稳定的重要基础。1998年7月江泽民视察新疆时，又指出：“加快新疆的经济发展和进步是一件关系到全局的大事，对我们实现跨世纪发展的目标，保障国家安全和边防巩固，意义重大而深远。”“在一个国家内部，如果经济繁荣、社会安定，就会大大加强各民族的凝聚力、向心力，什么人想搞分裂也搞不起来。所以，我们要尽可能地加快新疆经济社会的发展，为保持全区安定团结的局面提供更坚实的物质基础。”2000年10月他又指出：加快发展步伐，改善各族人民生活，这是增强民族团结、维护稳定、抵御民族分裂主义最根本的保证。

其次，要求加强新疆生产建设兵团建设，充分发挥兵团的特殊作用。早在1990年8月，江泽民同志考察新疆时就强调了兵团对新疆稳定与发展所起到的特殊作用，对兵团提出了“艰苦奋斗、屯垦戍边、建设边疆、保卫边疆、维护祖国统一、增强民族团结、促进各民族共同发展”的要求。1998年7月视察新疆时，江泽民同志深入兵团基层，再三强调加快兵团建设的重要性。最近又对在新疆和田建立兵团作了重要指示，充分肯定了新疆生产建设兵团的作用和地位。

再次，提出了加快新疆经济发展的一系列根本指导思想、基本方针和政策措施。1996年3月，江泽民同志提出：充分发挥新疆自身的优势，加快发展，缩小差距。1998年7月视察新疆时，强调要“以加快新疆的经济发展、人民生活的改善和实现新疆的长治久安，为新疆工作的根本出发点”，“继续坚持以经济建设为中心，努力把新疆的资源优势变为经济优势”，“通过加快资源开发，与市场需求相结合，变资源优势为经济优势，推动新疆经济社会的发展”。

1996年3月，江泽民同志提出：“要在重点做好南疆维护稳定工作的同时，大力加强经济建设，中央出钱，地方支援，尽快修通南疆铁路，带动那里大力发展棉花和石油、石化工业，尽快改变面貌。”1998年7月视察新疆时，他要求：“把新疆建成最大的商品棉基地和重要畜产品基地、糖料基地、粮食基地”，“争取在下世纪初的10年内把新疆建成我国西部重要的石油化工基地”，要求加强基础设施特别是水利、交通建设；加快科技普及、推进教育事业、培养各类人才。这就为新疆经济发展提供了可操作的建设目标，有利于落实加快新疆经济发展的战略部署，进一步推动西部大开发，加强新疆稳定。

五、强调加快新疆干部队伍建设是实现新疆稳定的关键

1998年7月,江泽民同志视察新疆时强调指出:“稳定与发展是全党全国的两大主题,更是新疆的主题,但落实这两大主题的关键是高素质的干部”,“要把党的十五大精神贯彻落实好,把中央关于新疆工作的方针政策落实好,把新疆改革和建设的各项事业全面推向前进,关键在于干部,关键看全区各族干部的素质和工作水平。”为此,江泽民同志围绕新疆干部队伍建设提出了一系列要求。

一是提出了培养干部的基本思想。1996年3月,江泽民同志提出:加强党政组织特别是基层政权建设,造就一支立场坚定政治可靠的干部队伍。要求按照“四化”方针和德才兼备的原则,大力培养少数民族干部,培养和调配汉族干部去新疆工作。在2000年10月又指出:“各级干部必须具备很高的素质,特别要有很强的政治素质,建立一支政治上坚强有力的各族干部队伍,是管根本、管长远的大事;关键是要大力加强各级干部的政治坚定性和政治敏锐性。”

二是提出了培养考核干部的首要标准。早在1990年8月,江泽民同志视察新疆时就强调:要把是否学习和掌握党的民族宗教政策作为衡量干部是否合格的标准之一,在新疆这是干部是否懂政治的具体体现。2000年10月他又将政治素质作为选人用人的首要标准提出来,从而强调了干部政治素质对新疆稳定所起的重要作用。

三是提出了培养干部的四项基本原则,开展群众工作的三个基本要求。1998年7月江泽民同志视察新疆时,提出了关于加强干部队伍建设的四点意见:要不断提高各级干部的理论素养和知识水平;要不断加强干部队伍的思想政治建设,增强各级干部

正是基于新疆实际，党的第三代领导人提出并阐明了上述关于新疆稳定的五大思想，为新疆的长期稳定提供了理论指导，对于进一步促进新疆的发展与稳定，实现国家强盛、民族繁荣具有重大的历史意义。

高举民族大团结和祖国统一的旗帜 深入持久地开展反分裂斗争

热扎克·铁木尔

民族、宗教问题已成为当今世界动荡不安的重要根源，也是影响当代及未来国际社会政治格局和世界战略格局的重要因素。以美国为首的西方敌对势力往往利用民族、宗教问题做文章，在一些国家和地区挑起民族、宗教矛盾，然后插手其中，甚至借机用武力干涉别国内政，以达到其控制、分裂这些国家和地区的目的。他们对中国实施“西化”、“分化”战略图谋的一个重要手段，就是企图利用民族、宗教问题在我国打开缺口。对此，我们必须高度警惕，始终高举民族大团结和祖国统一的旗帜，做好长期进行反分裂斗争的思想准备。

一、20 世纪 90 年代以来民族分裂主义活动甚嚣尘上的国际背景

1. 中亚地区地缘政治的影响。苏联解体后，在新疆西部的中亚地区建立了五个独立的民族国家，这些国家的主体民族与新疆一些少数民族在语言、历史文化传统、宗教信仰以及生活习惯等方面有许多相似之处。这些相同、相似为新疆加快发展与邻国的经贸和经济技术合作提供了前所未有的有利条件，使新疆成为

我国向西开放的前沿。但与此同时，苏联解体后原加盟共和国的独立，民族化倾向及其民族自决思潮对新疆的民族团结、社会政治的稳定也带来了一定的冲击。

中亚民族国家的独立使一部分极端宗教势力和反动势力掀起了破坏新疆民族团结和社会稳定的浪潮。近十几年来，新疆境内民族分裂组织和反动团伙不断出现，它们大肆进行跨地区活动，与境外敌对势力和民族分裂组织相勾结，图谋形成全疆性的组织，进行较大范围的分裂恐怖活动。与此同时，自20世纪90年代以来，在境内外的“东突”恐怖势力，为了实现建立所谓“东突厥斯坦伊斯兰共和国”的目的，策划组织了一系列爆炸、暗杀、纵火、投毒、袭击等恐怖暴力事件，严重危害了各族人民群众的生命财产安全，并对有关国家和地区的安全与稳定构成了威胁。据不完全统计，自1990年至2001年近11年中，境内外“东突”恐怖势力在新疆境内就制造了至少200余起恐怖暴力事件，造成各民族群众、基层干部、宗教人士等162人丧生，440多人受伤。带有明显政治色彩的爆炸、暗杀恐怖事件急剧增多；在加强暴力活动的同时，极少数民族分裂主义分子不断强化反动的舆论宣传，伪造历史，攻击和否定中国共产党的领导、反对社会主义国家制度，煽动“反汉和排汉”情绪，散布分裂舆论。苏联解体和国际风云变幻总是通过民族、宗教问题影响新疆民族团结和社会政治的稳定。正是根据这一新情况，中共中央指出关于影响新疆稳定的主要危险来自国内外民族分裂主义和非法宗教活动，做出了“东突”恐怖势力是国际恐怖主义的一部分的正确决策，从而进一步推动了新疆的反分裂斗争。

2. 冷战结束使国际上第三次民族主义浪潮抬头，释放了长期被抑制的民族矛盾。冷战结束后，第三次世界民族主义浪潮涌起，对当今世界政治与国际关系产生了巨大的影响。作为民族主义的极端表现形式，民族分立主义在这股浪潮中催生了一批新国