




2008

中国农村贫困监测报告

POVERTY MONITORING REPORT OF RURAL CHINA

Rural Survey Department of National Bureau of Statistics

国家统计局农村社会经济调查司 编

 中国统计出版社
China Statistics Press

中国农村贫困监测报告

POVERTY MONITORING REPORT OF RURAL CHINA

2008

国家统计局农村社会经济调查司 编

Rural Survey Department of National Bureau of Statistics

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字041号

图书在版编目(CIP)数据

中国农村贫困监测报告—2008
/ 国家统计局农村社会经济调查司编
—北京: 中国统计出版社
ISBN 978-7-5037-5617-7

I. 中…
II. 国…
III. 农村—贫困—调查报告—中国—2008
IV. F323.8
中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第007091号

中国农村贫困监测报告—2008

作者 / 国家统计局农村社会经济调查司
责任编辑 / 许立舫
版式设计 / 艺编广告·张冰
图文制作 / 艺编广告·黄晨
E-mail: cbsebs@stats.gov.cn
出版发行 / 中国统计出版社
通信地址 / 北京市西城区月坛南街57号
邮政编码 / 100826
办公地址 / 北京市丰台区西三环南路甲6号
网 址 / www.stats.gov.cn/tjshujia
电 话 / 邮购(010)63376907 书店(010)68783172
印 刷 / 科伦克三莱印务(北京)有限公司
经 销 / 新华书店
开 本 / 880 × 1230mm 1/16
字 数 / 610千字
印 张 / 19.5
印 数 / 1—1800册
版 别 / 2009年2月第1版
版 次 / 2009年2月第1次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5037-5617-7/F·2812
定 价 / 148.00元

中国统计版图书, 版权所有, 侵权必究。

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

《中国农村贫困监测报告—2008》
指导委员会、专家委员会及编委会人员名单

指导委员会

主任：马建堂 范小建

副主任：张为民

成员：潘胜洲 韩俊 王新怀 乐长虹 褚利明 张淑英 崔宗河 徐晖
刘北桦 饶克勤 米勇生 王振耀 刘金富 崔郁 尚英春 李守山

专家委员会

主任 / 严瑞珍

成员 / (按姓氏笔划排序)

李实 李小云 张晓山 朱玲
汪三贵 吴国宝 黄季焜 蔡昉

编委会

主任 / 张淑英

副主任 / 盛来运 赵建华 徐志全 王萍萍

编辑人员 / (按姓氏笔划排序)

于百川 毛磊 尹英希 刘庆华 刘建杰 刘诚 关冰 李聪敏 李枫 李实 李新海
阳俊雄 朱劭克 陈洪玲 房亚明 吴国宝 吴树林 吴伟 张洪波 张冬梅 罗旭 苗梅
赵红梅 郝彦宏 胡熲华 柏先红 侯锐 唐平 阎芳 袁彦 高华俊 韩永贵 彭丽荃
彭莹 谭清香

执行编辑 / 关冰



自2000年起,国家统计局定期公开出版《中国农村贫困监测报告》,向社会各界发布我国农村贫困状况,展示贫困变化的宏观背景,介绍各部门和全社会的扶贫实践及其扶贫效果。

2008年度报告继续秉承其一贯风格,用数据说话,用事实说话,向国内外展示中国最新反贫困成果。不仅以翔实的资料反映了全国农村总体的贫困人口规模、分布和特点,还介绍了国家扶贫开发重点县的扶贫投资、扶贫活动和扶贫成效,介绍了少数民族扶贫重点县、陆地边境县扶贫重点县和革命老区扶贫重点县的贫困状况、社会经济发展情况以及政府和社会各界的扶持力度和效果、村民参与式扶贫情况。同时,针对农村扶贫开发面临的问题,对农村低保制度全面建立后扶贫开发工作进行了研究,面对当前经济形势变化,研究了物价上涨对贫困地区农户的影响,针对中央实施的一系列支农惠农政策,对贫困地区国家粮食补贴政策实施有效性及减贫影响进行了初步评价,并介绍了部分国家和社会的扶贫项目执行情况。

在本报告的编辑过程中,国家发改委、国家民委、财政部、国务院扶贫办、农业银行、教育部、科技部、民政部、水利部、农业部、卫生部、国家林业局、全国妇联、全国残联等有关部委和扶贫基金会、中华慈善总会、中国扶贫开发协会等社会团体以及在华的国际机构给予了大力的支持和帮助,在此表示衷心感谢。

限于水平和经验,本报告难免会有许多缺点和不足,诚恳欢迎大家提出批评和建议。希望关心中国扶贫事业的各界朋友,继续关注《中国农村贫困监测报告》,让我们共同努力,把报告越做越好。

编者

2008年11月



Contents

第一部分 农村经济发展

一、全年农业与农村经济发展良好	1
(一) 全年粮食总产量超过 1 万亿斤	1
(二) 生猪生产呈现恢复势头	2
(三) 农村经济稳定增长	2
(四) 农产品价格大幅上涨	2
(五) 农民纯收入增长速度继续加快	3
二、面临的主要问题	3
(一) 农业生产的基础薄弱	3
(二) 粮食继续增产难度加大	3
(三) 农民收入继续保持较快增长有一定难度	4
(四) 城乡差距继续扩大	4
三、几点建议	4
(一) 进一步加强农田基本建设, 确保粮食安全	4
(二) 进一步完善农业支持保护体系, 特别要建立农业保险制度	4
(三) 进一步加强农民培训, 不断拓展增收渠道	4

第二部分 全国农村贫困状况

一、贫困标准及规模	5
(一) 贫困标准	5
(二) 贫困人口和低收入人口大量减少	5
二、贫困人口分布	6
(一) 贫困人口地域分布	6
(二) 贫困人口群体分布	7
三、农户经济贫困状况	8
(一) 收入状况	8
(二) 生活消费	9
(三) 生产投入	11
(四) 家庭财产设备状况	12

四、农村多元贫困状况	13
(一) 农村居民受教育情况	13
(二) 市场参与程度	14
(三) 社会平等程度	15
(四) 基础设施和公共服务	16
五、小结	17

第三部分 国家扶贫开发工作重点县贫困监测结果

一、贫困状况	19
(一) 贫困程度持续减轻	19
(二) 低收入标准以下人口规模大幅度下降	21
二、经济发展状况	22
(一) 地区生产总值保持高速增长，第二产业比重逐年上升	22
(二) 财政收入快速增长，财政支出继续向“三农”倾斜	23
(三) 金融机构的存贷能力继续增强	23
(四) 市场化程度继续提高	25
(五) 农户生产投入继续增加	26
三、社会发展状况	26
(一) 儿童入学率提高、教育费用增加	26
(二) 青壮年劳动力文化素质提高，参与培训比例上升	28
(三) 农村合作医疗覆盖范围明显扩大，保护强度有待提高	28
(四) 性别平等有较大改进，但在教育和就业方面两性仍有差距	29
四、农民生活状况	31
(一) 生产和生活条件逐步改善	31
(二) 农民收入持续增长	33
(三) 农户生活消费稳步增长	34
(四) 温饱基本解决、饮食结构改善	35
五、扶贫活动情况	36
(一) 扶贫投入大幅增加	36



Contents

(二) 项目覆盖率提高	39
(三) 参与式扶贫取得成效	41
第四部分 特殊类型地区贫困监测结果	
一、少数民族地区贫困监测	43
(一) 少数民族地区贫困状况	43
(二) 少数民族扶贫开发工作重点县贫困监测结果	45
二、革命老区扶贫开发工作重点县贫困监测	54
(一) 贫困状况及区域经济	54
(二) 农户生产与生活条件	55
(三) 农户收入与消费水平	58
(四) 扶贫活动	61
三、边境地区扶贫开发工作重点县贫困监测	62
(一) 贫困状况及区域经济	63
(二) 农户生产与生活条件	63
(三) 农户收入与消费水平	66
(四) 扶贫活动	69
第五部分 国家扶贫政策和扶贫项目	
一、2007 年国家扶贫开发工作执行情况	73
(一) “大扶贫”的格局正在形成，扶贫开发取得显著成就	73
(二) 稳步推进三项重点工作	73
(三) 加强政策研究	74
(四) 积极创新扶贫资金管理机制	74
(五) 深化社会扶贫和扩大国际交流与合作	74
二、国家扶贫政策	75
(一) 财政扶贫政策框架	75
(二) 信贷扶贫政策 10 年综述	77
(三) 国家以工代赈政策	81

(四) 国家易地扶贫搬迁政策	82
(五) 退耕还林(草)政策	83
(六) 新型农村合作医疗	86
(七) 扶持人口较少民族发展规划	88
(八) 国有贫困林场扶贫政策	89
三、国家扶贫项目	90
(一) 天然林资源保护工程	90
(二) 康复扶贫贷款项目	92
(三) 小额到户扶贫贷款项目	93
(四) 农村改水工程	93
(五) 农业部对口帮扶沼气项目	94
(六) 林业局对口帮扶九万大山项目	95
(七) 降消项目	96
(八) 改善贫困地区儿童营养状况项目	97
(九) “母亲水窖”项目	98
(十) “母亲健康快车”项目	99
(十一) “巾帼扶贫行动”	99
(十二) “春蕾计划”项目	99
(十三) 中国农村信息网络工程	100

第六部分 贫困问题调查研究

一、物价上涨对贫困地区农户的影响分析	101
(一) 不同收入家庭组消费结构的差异	102
(二) 不同农民人均纯收入组的实际CPI和收入	104
(三) 物价上涨对贫困发生率的影响	105
(四) 政府转移支付的减贫效果	107
(五) 结论	108
二、农村社会救助的历史传承及发展进路	108
(一) 传承与转型：农村社会救助制度的演进	109



Contents

(二) 绩效与价值：农村社会救助制度的评估	115
(三) 机遇与路径：农村社会救助制度可持续发展建议	122
三、我国秦巴山区扶贫开发调研及有关意见建议	126
(一) 基本情况	127
(二) 面临的主要问题	127
(三) 意见和建议	128
四、西部 5000 农村妇女发展状况问卷调查	130
(一) 妇女的生存发展现状	130
(二) 妇女的生存发展诉求	131
(三) 妇女对政府和妇联工作的认知与期盼	133
(四) 思考与建议	134
五、农村低保制度全面建立后扶贫开发工作研究	136
(一) 农村扶贫开发与农村最低生活保障制度的基本情况	136
(二) 扶贫开发与建立农村最低生活保障制度并行不悖	138
(三) 坚持开发式扶贫是历史的经验，现实的需要	138
(四) 建立农村最低生活保障制度后扶贫开发政策措施的调整	140
六、贫困地区国家粮食补贴政策实施有效性及减贫影响评价	141
(一) 贫困地区“两补”政策实施情况	142
(二) “两补”政策目标实施的有效性	144
(三) “两补”政策的分配效应及其对减缓贫困的影响	149
(四) 改革和完善“两补”政策的建议	158
七、2007 年灾情及减灾救灾情况	160
(一) 灾害特点	160
(二) 灾害区域分布情况	161
(三) 分灾种情况	161
(四) 减灾救灾工作	162

第七部分 国家扶贫开发工作重点县统计资料

数据使用说明

1、综合资料	
1-1 贫困状况与区域发展	
1-1-1 历年全国农村贫困人口及贫困发生率	166
1-1-2 历年全国农村低收入人口及占乡村人口比重	166
1-1-3 2007年全国及扶贫重点县基本情况	167
1-1-4 2007年全国及扶贫重点县综合经济情况	168
1-1-5 2007年全国及扶贫重点县农业、工业、基本建设投资及社会发展	169
1-1-6 历年扶贫重点县扶贫资金使用情况	170
1-2、社区发展与农户经济状况	
1-2-1 2007年全国及扶贫重点县农村环境、资源与生产条件状况	171
1-2-2 2007年国家扶贫重点县农村村级经济情况	172
1-2-3 2007年国家扶贫重点县农村当年受灾及救助情况	172
1-2-4 2007年全国及扶贫重点县农户人均生产支出及构成	173
1-2-5 2007年全国及扶贫重点县农户土地及生产性固定资产	174
1-2-6 2007年全国及扶贫重点县农民人均纯收入及构成	175
1-2-7 2007年全国及扶贫重点县农民人均消费支出及构成	176
1-2-8 2007年全国及扶贫重点县农民人均食物消费量	177
1-3 就业、教育、卫生及扶贫项目村、户参与情况	
1-3-1 2007年全国农村及扶贫重点县农村人口、劳动力就业情况	178
1-3-2 2007年全国农村及扶贫重点县农村劳动力文化程度及培训情况	179
1-3-3 2007年国家扶贫重点县农村劳动力流动	179
1-3-4 历年全国及扶贫重点县学校数	181
1-3-5 历年全国及扶贫重点县专职教师数	181
1-3-6 历年全国及扶贫重点县每万人口在校学生人数	182
1-3-7 2007年扶贫重点县农村儿童入学情况	183
1-3-8 2007年扶贫重点县农村儿童失学情况	184
1-3-9 历年全国及扶贫重点县农村医院、卫生院床位和人员数	184
1-3-10 2007年扶贫重点县农民健康状况	185
1-3-11 历年全国卫生总费用	185



Contents

1-3-12	农村乡镇卫生院及床位、人员数	186
1-3-13	乡镇卫生院医疗服务及病床使用情况	186
1-3-14	历年村卫生室及人员数	187
1-3-15	历年新法接生及住院分娩率	187
1-3-16	历年监测地区孕产妇死亡率	188
1-3-17	2007年监测地区孕产妇死亡原因	188
1-3-18	历年监测地区5岁以下儿童死亡率	189
1-3-19	2002-2007年扶贫重点县村级扶贫活动参与情况	190
1-3-20	2002-2007年扶贫重点县农户参与扶贫活动情况	191
2、分地区资料		
2-1 生产、收入与消费		
2-1-1	2007年各地区农机总动力和农村用电量	192
2-1-2	2007年各地区化肥使用量和有效灌溉面积	193
2-1-3	2007年各地区粮、棉、油播种面积	194
2-1-4	2007年各地区粮、棉、油、肉产量	196
2-1-5	2007年各地区农村居民年末拥有主要生产性固定资产原值和数量	198
2-1-6	2007年各地区农村居民家庭经营费用支出	199
2-1-7	2007年各地区农村居民人均纯收入	203
2-1-8	2007年各地区农村居民生活消费支出	204
2-1-9	2007年各地区农村居民主要食品消费量	207
2-2 教育与卫生		
2-2-1	2007年各地区中小学学校数	210
2-2-2	2007年各地区中小学专职教师数	211
2-2-3	2007年各地区中小学在校学生数	212
2-2-4	2007年各地区农村乡镇卫生院及床位、人员数	213
2-2-5	2007年各地区乡镇卫生院诊疗人次及住院人数	214
2-2-6	2007年各地区村卫生室及人员数	215
2-3 环境保护及林业		
2-3-1	各地区六次森林资源清查中森林覆盖率	216

2-3-2	2007年各地区天然林资源保护工程建设情况	217
2-3-3	2007年各地区林业系统野生动植物保护及自然保护区建设工程情况	219
2-3-4	2007年各地区退耕还林工程建设情况	221
2-3-5	2007年各地区三北、长江流域等重点防护林体系工程建设情况	223
2-3-6	2007年各地区京津风沙源治理工程建设情况	225
3、	2007年国家扶贫开发工作重点县主要经济指标	226
4、	扶贫重点县主要指标分组资料	
4-1	2007年扶贫重点县按地势分组资料	260
4-2	2007年扶贫重点县按老少边区分组资料	261
4-3	2007年扶贫重点县按家庭规模分组资料	262
4-4	2007年扶贫重点县按文化程度分组资料	263
4-5	2007年扶贫重点县按农民人均纯收入分组资料	264
4-6	2007年扶贫重点县按人均消费水平分组资料	268
4-7	2007年扶贫重点县按生产性投入分组资料	270
4-8	2007年扶贫重点县按收入五分分分组资料	272
4-9	2007年扶贫重点县按农户类型分组表资料	273
5、	指标解释	274

第一部分：农村经济发展

1

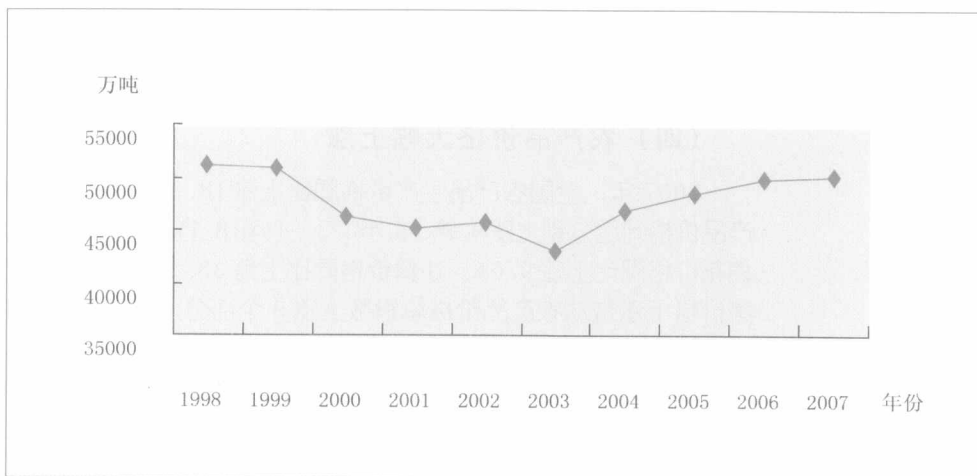
2007年，各地认真贯彻落实中央一号文件精神，不断加大“三农”投入力度和工作力度，粮食继续增产，农民继续增收，农业与农村经济形势良好，农村全面建设小康实现程度达到42.1%。总体特点：一是粮食生产连续四年增产，总产量突破1万亿斤；二是生猪生产呈现恢复势头；三是农产品价格大幅上涨；四是农民收入增长速度继续加快。

一、全年农业与农村经济发展良好

（一）全年粮食总产量超过1万亿斤

2007年，继全国夏粮增产、早稻持平后，秋粮生产也获得了好收成。全年粮食总产量达到10032亿斤，比上年增加71亿斤，增长0.7%。全国粮食生产连续四年获得丰收，近9年首次突破1万亿斤。

近10年粮食总产量变化情况



数据来源：
《2008年中国农村统计年鉴》

粮食增产的主要原因：一是良好的市场价格和政策进一步刺激了农民种粮积极性。2007年全国粮食播种面积15.82亿亩，比上年扩大1000多万亩，增长0.6%。因面

积扩大增产粮食 60 亿斤, 占粮食增产总量的 87%。二是粮食单产水平保持稳定。2007 年全国粮食亩产 316 公斤, 与上年相比基本稳定。虽然 2007 年我国干旱和台风洪涝等灾害偏重发生, 对粮食单产造成一定负面影响, 但由于粮食中玉米等高产作物种植面积大幅度增加, 对粮食单产起到明显拉动作用, 从而保证了全年粮食单产基本稳定。2007 年, 因单产提高增加粮食 10 亿斤, 占粮食增产总量的 13%。

(二) 生猪生产呈现恢复势头

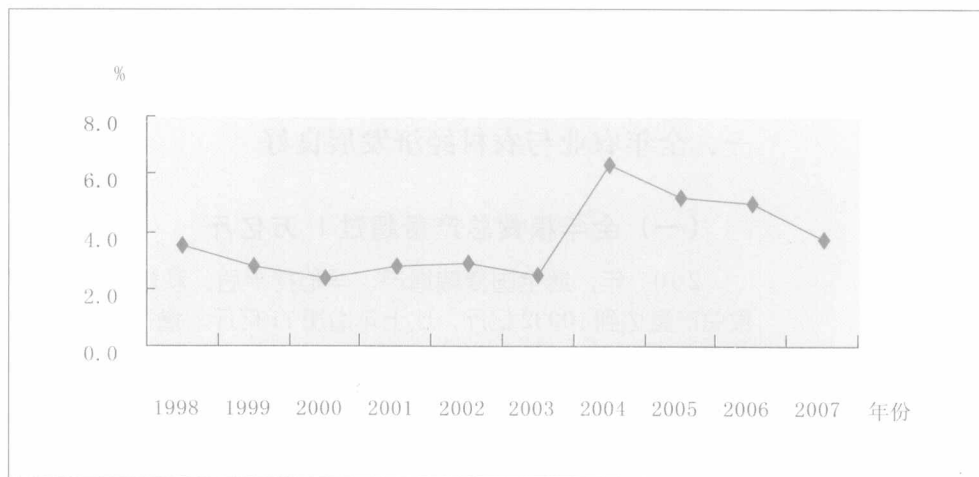
2007 年, 针对生猪供应紧张、价格不断上涨的局面, 党中央国务院及时出台了一系列促进生猪生产的政策措施, 生猪生产有所恢复。

据对 15 个生猪主产省(区、市)的 110 个县约 1.2 万户生猪养殖户的生产情况调查, 2007 年 11 月末与上年同期比较, 生猪存栏增长 5.3%, 扭转了前三季度末下降的趋势。同时, 能繁母猪继续增长, 占存栏比例基本稳定。11 月末能繁殖母猪占生猪存栏比例由 11.5% 提高到 11.7%, 比 3 季度末提高 0.2 个百分点。

(三) 农村经济稳定增长

2007 年农林牧渔业增加值 28627 亿元, 可比增长 3.7%, 比上年回落 1.3 个百分点。其中, 农业增加值 15989 亿元, 增长 3.8%, 林业增加值 1273 亿元, 增长 7.2%, 牧业增加值 7797 亿元, 增长 2.1%, 渔业增加值 2724 亿元, 增长 4.9%。

近 10 年农林牧渔
增加值变化情况

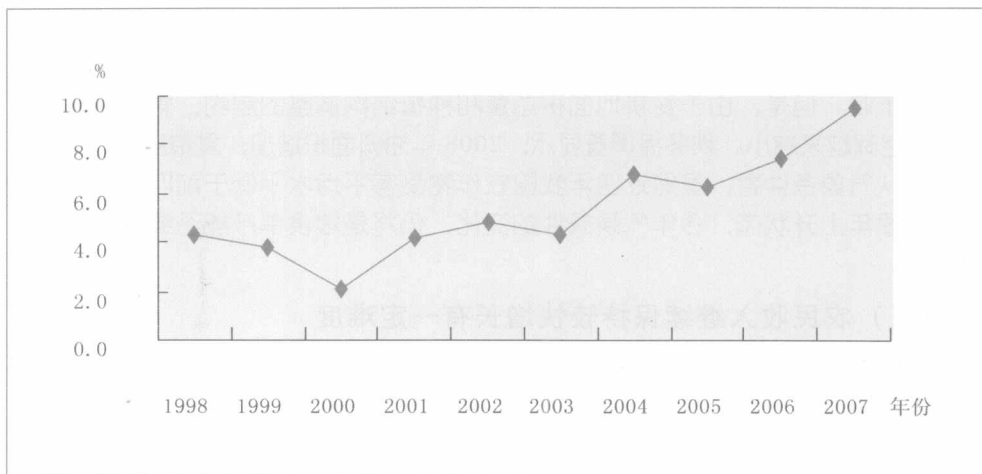


数据来源:
《2008 年中国农村统计年鉴》

(四) 农产品价格大幅上涨

2007 年, 全国农产品生产价格同比上涨 18.5%, 种植业、林业、畜牧业和渔业产品价格同比分别上涨 9.8%、4.4%、31.4% 和 8.1%。其中, 粮食价格同比上涨 10.3%, 棉花价格同比上涨 9.6%, 油料价格同比上涨 33.4%, 生猪价格同比上涨 45.9%, 生猪价格上涨带动农产品价格总指数上涨 9 个百分点。畜产品价格加速大幅上涨成为带动全年农产品价格上涨的主要因素。

从环比情况看, 一季度主要农产品生产价格环比上涨 9.2%, 二季度环比上涨 2.5%, 三季度环比上涨 5.4%, 四季度环比上涨 3.6%。其中, 粮食价格一、二、三、四季度环比上涨分别为 2.2%、1.5%、2.4% 和 6.7%; 活猪价格一、二、三、四季度环比上涨分别为 1.5%、6.2%、16.1% 和 10.2%。

近10年农民人均
纯收入增长情况

数据来源：
《2008年中国农村统计年鉴》

（五）农民纯收入增长速度继续加快

据对全国31个省（区、市）6.8万个农村住户的抽样调查，2007年农村居民纯收入人均4140元，比上年增加553元，增长15.4%，扣除价格因素的影响，实际增长9.5%，增速比上年加快2.1个百分点。2007年农民纯收入增长速度创1985年以来新高。

一是工资性收入保持较快增长。2007年农村居民的工资性收入人均1596元，比上年增加221元，增长16.1%。工资性收入的增加额占全年农村居民纯收入总增量的39.9%，比上年下降20.3个百分点。其中，外出务工收入人均651元，比上年增加97元，增长17.5%。外出务工收入增加主要原因在于工资水平提高。2007年，农民外出务工的月工资水平增长12%。

二是家庭经营收入是增收的最主要来源。2007年农村居民家庭生产经营纯收入人均2194元，比上年增加263元，增长13.6%，增速提高8.8个百分点。家庭经营纯收入对全年农村居民纯收入增加的贡献率为47.6%，高于上年21.1个百分点。家庭经营收入大量增加的主要来源是第一产业经营收入大幅增长。2007年，农村居民家庭经营第一产业纯收入人均1746元，比上年增加224元，增长14.7%，增速提高11.1个百分点。其中，农业纯收入人均1304元，增加115元，增长12.5%，增速提高6.8个百分点；牧业纯收入人均335元，增加70元，增长26.2%，增速提高32.5个百分点。

二、面临的主要问题

（一）农业生产的基础薄弱

主要表现为农田水利设施老化。新疆反映，10年来全区水库数量已经减少近100座，且目前尚存的水库大都是上世纪50-70年代建成的，水利设施老化失修，损毁现象十分严重。湖南反映，湖南大部分地区现有的水利灌溉设施是上世纪六七十年代修建的，蓄水能力和有效灌溉能力下降，农业用水得不到有效保障。农田水利设施老化突出表现为农业抗风险能力不强。2006年四川、重庆因干旱减产粮食100多亿斤，2007年黑龙江、吉林两省因干旱减产粮食也在100亿斤以上。

（二）粮食继续增产难度加大

粮食继续增产的难度主要来自两个方面：一是粮食生产播种面积增加的空间

受到制约，二是存在影响粮食单产增加的不确定因素。2004年以来，由于各项利农政策的实施，农民种粮积极性不断提高，4年间粮食播种面积不断扩大，实现了连续四年丰收。但是，由于受耕地面积总量和种植结构调整的制约，粮食播种面积增加的空间越来越小。秋冬播调查显示，2008年油料面积增加，夏粮播种面积稳中略减。从气象条件看，虽然近四年我国农作物受害平均水平低于前四年，但自然灾害呈逐年上升状态，今年气候条件的变化，仍将是粮食单产能否继续提高的重要因素。

（三）农民收入继续保持较快增长有一定难度

一是虽然近几年国家和各级政府不断加大对农民工的工作力度，农民工就业环境不断改善，工资率不断提高，但是，由于农民工增量不断递减，靠农民外出务工规模增加来提高农民收入的难度增大。二是农民来自第一产业的收入大幅增加有一定难度。2007年农民来自第一产业的收入大幅增加主要得益于农产品价格大幅上涨，如果2008年国内农产品价格保持稳定，农民来自第一产业收入的增加空间也会受到限制。

（四）城乡差距继续扩大

最近几年，农民收入增长速度连续4年保持在6%以上，2007年达到了9%以上，创20多年来最高。但是，与城镇居民相比，城乡居民收入的差距不断扩大。统计显示，2007年城乡居民收入差距由上年的3.28:1扩大到3.33:1。

三、几点建议

（一）进一步加强农田基本建设，确保粮食安全

要以建设旱涝保收的高标准农田为目标，设计、建立和完善农田基础设施。要继续深化农田基本建设的投资体制改革，建立多元化的投入体系和机制，充分调动地方政府和广大农民加强农田基本建设的积极性，不断提高农业生产的抗风险能力，尤其要提高基本农田的旱涝保收能力。

（二）进一步完善农业支持保护体系，特别要建立农业保险制度

鉴于农业自然灾害风险和市场风险对稳定农业生产和农民增收关系极大，今后对农业支持的重点应逐渐转向建立和健全农业保险制度，尤其要逐步完善政策性农业保险。一方面，国家财政要增加对农业保险的资金支持和政策支持，另一方面，保险公司也要为农民提供低保费、低保额、手续简单的投保服务，不断扩大农民投保比率，最终形成国家、保险企业、地方政府和农民共同参与、共同承担农业风险损失的有效农业风险承担机制，增强农业经济的稳定性。

（三）进一步加强农民培训，不断拓展增收渠道

实践证明，只有进一步提高农民文化水平和整体素质，才能进一步解放和发展农村生产力，才能进一步加快农村劳动力转移，不断推动农业与农村经济再上台阶。因此，各级政府都应该积极开展农民科技培训和农民转移培训，不断拓展农村劳动力就业渠道，加快农村劳动力转移速度。