



● 韩剑飞 编著

中国宪政百年要览

(1840—1954)



山西出版集团 山西人民出版社

● 社会主义制度

中国宪政百年要览

(1911—1994)

总主编：王家福
副主编：王利明

中國宪政百年要覽

郭彤民校

(1840—1954)

韩剑飞 编著

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国宪政百年要览：1840~1954 / 韩剑飞编著. —太原：
山西人民出版社，2008. 6
ISBN 978-7-203-06117-5

I. 中… II. 韩… III. 宪法—法制史—中国—1840~
1954 IV. D921. 02

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第084939号

中国宪政百年要览：1840~1954

编 著：韩剑飞

责任编辑：秦继华

装帧设计：从云子

出 版 者：山西出版集团·山西人民出版社

地 址：太原市建设南路21号

邮 编：030012

电 话：0351-4922220 (发行中心)

0351-4922235 (综合办)

E-mail：fxzx@sxskcb.com

web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址：www.sxskcb.com

经 销 者：山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者：山西百花印刷有限公司

开 本：850mm×1168mm 1/32

印 张：14.25

字 数：380 千字

印 数：1-3000 册

版 次：2008年7月 第 1 版

印 次：2008年7月 第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-203-06117-5

定 价：36.90 元

序 言

韩剑飞同志 1982 年从山西大学中文系毕业后，先后在中共长治市委秘书处、长治市人大常委会办公厅及政府部门工作，其中在市人大常委会供职时间最长。剑飞是一个勤奋好学、又善于思考的人，在人大工作期间，潜心研读宪政知识，广泛涉猎文献史料，并将研读所得运用于工作之中，发表了不少颇有见地的文章，有些篇章还被转载，产生过较大的影响。离开人大工作岗位以后，犹能一以贯之，保持学习和研究的热忱。现在与读者见面的《中国宪政百年要览》就是他近年来学习、研究和辛勤耕耘的结晶。

“公事之余，宜观典籍”，此乃贞观之治大唐君臣讨论治道时确认的一条宝贵共识，是历代圣贤所推崇的修身养性之道，也是我们党历来倡导的重视历史、重视学习和干部教育的优良传统。《中国宪政百年要览》旁搜远绍，提玄钩要，以编年体方式梳理、载录了近代以来中国宪政发展的轨迹，是读者了解中国宪政史乃至中国近代史和现代史的很好的工具与钥匙。它的出版，对于我们今天进一步深化社会主义民主政治的认识，建设法治国家，建设和谐社会，是很有意义的。

毛泽东同志说，宪政就是民主的政治；说从孔夫子到孙中山，都应当很好总结；还说，中国缺很多东西，但最主要的是缺两样：一样是独立，一样是民主。近代西学东渐以来，从龚自珍始，经林则徐、王韬、严复、康有为、孙中山等，提出了许多主张、方案、设想，试图挽救中国以危亡，振兴中华而雄强。举其要者，有“中学为体，西学为用”，有“富强为体，自由宪政为用”，有“师夷制夷”，又有“全盘西化”。许多问题直到现在仍然是思辩和争论的焦点，并且以种种方式影响着我们的观念和社会政治生活。有学者指出：“当今天的许多人不管情愿与否，不得不接过近代留下的传统继续在宪政问题上作探索的时候，我们

便可发现，今天所思考的、探求的、自认为有新观点、有新发现的东西，实际上早已为历史上的那些人咀嚼过了。面对着这种直扑人面的历史，我们还能说些什么呢？康有为、梁启超、严复、孙中山、陈独秀、胡适等这些曾在中国宪政文化史上留下了深深足迹的人物，无论其思想风格有何不同，政治见解有多大差异，他们都是在中国最不幸的那些岁月里，进行认真思考而不装腔作势的人。他们在黑暗中提灯夜照，为自己危难的祖国寻找光明。他们面对着痛苦岁月的折磨，报之以会心，因为他们坚信既已洞悉了历史的道路，也了悟了人生的意义，他们把寻求真理看作是一种神职，把探索出路当成出家。在寒冷而痛苦的时刻为理想守夜，用自己的一腔爱国挚情，用自己那种冷峻的理性撑起了中华民族一个又一个希望。他们在最不幸的岁月，探索着人的尊严、人的价值，并为此付出了艰辛的努力。虽然历史无情地浇灭了理性的火焰，但其理想却化成了永恒，成为未来中国社会不可少的一份遗产。”（王人博《宪政文化与近代中国》）诚哉斯言！

民主是社会主义的本质特征，是社会文明进步程度的根本性标尺。一部中国近代宪政史，就是一部中国人民自由、民主、解放的追求史、奋斗史，就是一部中国人民在生存与绝亡和血与火的惨烈抗争中不断顽强寻求适合自己的国体政体的选择史、光荣史。无数的仁人志士，曾经是那样虔诚地向西方学习，向近邻学习，影响所及，催化所及，中国人民在一百多年的时间里，领教过各种各样的欧风美雨，尝试过各种各样的宪政模式，其变幻之繁杂，路径之曲折，持续之漫长，经验之深刻，教训之沉重，争辩之悠久，在世界历史上是罕见的。这一方面说明了中国人民追求自由、民主、解放和富强的伟大民族性格，说明了中国人民有自立自强于世界民族之林的卓越能力；另一方面亦同时说明，在一个古老的东方大国，一个具有数千年未曾中断的历史文化传统的东方大国，建设民主政治，建设法治国家，建设和谐社会，必定是一个长期的、巨大的历史进程和系统工程。

马克思主义经典作家对于社会主义民主超越资本主义民主，对

于社会主义民主制度的继承与发展，作过许多精辟的阐述，至今仍然闪耀着真理的光芒。中国共产党是中国社会主义民主政治建设的领导者和实践者，以毛泽东同志为代表的老一代中国共产党人，创立了现代中国人民民主专政的社会政治制度，建立了新中国；改革开放以来，社会主义民主法治建设取得了新的成果。邓小平同志曾经意味深长地说，最要紧的有两点：一，“最可怕的是鸦雀无声”；二、民主必须制度化、法制化。要使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。这是对中国共产党执政经验的最深刻的总结。现在，党中央提出科学发展观，提出建设和谐社会，这就给社会主义民主政治建设和法治建设提出了更高的要求，提供了更加广阔的空间和前景。只要我们深刻领会，认真遵循，勇于实践，不断创新，真正在全党全民中树立起宪法权威，维护好宪法和法律赋予的民主权利，正确区别和认识宪法与宪政、民主与民本、民主与集中、民主与民主集中制的关系，扎实推动党内民主，带动人民民主、协商民主、审议民主，使民主由通常所谓的工作作风、政治修养而制度规范、法治铁律，成为全体人民共同遵奉的生活方式，如此，则中华民族复兴可期，和谐社会前景美好。

是为序。

李正伦
2008年8月于太原

目 录

序 言	1
正 文	1
附 录	329
钦定宪法大纲	329
宪法重要信条十九条	331
中华民国临时约法	333
天坛宪法草案	338
中华民国约法	348
中华民国宪法	355
中华民国训政时期约法	369
中华民国宪法草案	376
中华民国宪法	390
中华苏维埃共和国宪法大纲	409
陕甘宁边区施政纲领	413
陕甘宁边区宪法原则	416
中国人民政治协商会议共同纲领	418
中华人民共和国宪法	428
参考书目	446
后 记	448

1840 年

英国“宪章运动”于 4 月成立“首都宪章同盟”，于 7 月组建“全国宪章协会”，以《人民宪章》为旗帜的宪章运动及其请愿活动再次兴起，并开展大规模的征集签名。史家评论：宪章同盟不仅具备现代政党的各种特点，更是 19 世纪以后尤其是 20 世纪许多工人阶级政党的雏形。斯时也，在东方，清人龚自珍参加殿试，其贯穿改革精神的《对策》不为朝廷采纳，因作诗：“霸毫掷罢倚天塞，任作淋漓淡墨着。何敢自矜医国手，药方只贩古时丹。”又有《己亥杂诗》：“九州生气恃风雷，万马齐喑究可哀；我劝天公重抖擞，不拘一格降人才。”

同年，英国女王维多利亚于年初在议会发表侵华演说后，英国国会于 4 月通过军费支出案，第一次鸦片战争于 6 月爆发。西方殖民国家向中国贩卖鸦片，最早开始于葡萄牙和荷兰的商人兼海盗，他们以澳门为据点向中国内地输入数量不大的鸦片。1773 年，英属印度政府确立了鸦片政策，给予其东印度公司在印度的鸦片专卖权。1797 年，东印度公司又取得制造鸦片特权，此后遂成为英国对华鸦片贸易的垄断机构。英国第一任印度总督哈斯丁斯是确立这项政策并帮助东印度公司取得专卖权的主要人物，哈斯丁斯当年宣称：“鸦片不是生活必需品，而是一种有害的奢侈品。除仅仅为对外贸易的目的，它是不被允许的。明智的政府应该严格限制鸦片的国内消耗。”1834 年，英国政府废除了英国东印度公司的垄断权，使鸦片贸易完全向英国商人开放，此后鸦片输华量以惊人速度增长。对内严格限制，对外鼓动推销，这是鸦片贸易的罪恶原则。英国议会却对鸦片走私竭力庇护，直至由默许变为认可。英国议会的报告称：“孟加拉的鸦片专卖每年供给政府数达九十八万一千二百九十三英镑的收入。鸦片税是按成本百分之三百零一点七五的税率征收的。在目前印度财政收入的情况下，要抛弃如此重要的一种税收，看来是不适当的。鸦片税是这样的一种税，它主要由外国消费者来负担。整个说来，它比之任何可

能代替它的税，更不易遭人反对。”议员艾伦波尔更直白声称：“鸦片问题直接关系着英政府的财政收入，所以企图将商业的观点与道德宗教原则问题混在一起讨论是没有好处的”。在相隔 20 年的两次鸦片战争中，“天朝大国”被“蕞尔小国”的坚船利炮打败，举国震惊。随着鸦片战争的失败和一批丧权辱国的不平等条约的签订，古老的中华帝国开始了漫长而痛苦的蜕变。李鸿章奏言极具代表性：“各国条约已定，断难更改。江海各口，门户洞开，已为我与敌人公共之地。无事则同居异心，猜嫌即属难免；有警则我虞尔诈，措置更不易周。值此时局，似觉防无可防矣”，“东南海疆万余里，各国通商传教，来往自如，麇集京师及各省腹地，阳托和好之名，阴怀吞噬之计。一国生事，诸国构煽，实为数千年来未有之变局。轮船电报之速，瞬息千里；军器机事之精，工力百倍。炮弹所到，无坚不摧，水陆关隘，不足限制，又为数千年来未有之强敌”。马克思当时曾指出“一个人口几乎占人类三分之一的大国，不顾时势，安于现状，人为地隔绝世界却因此竭力以天朝尽善尽美的幻想自欺。这样一个帝国注定要在一场殊死的决斗中被打垮”，“清王朝的声威一遇到不列颠的枪炮就扫地以尽，天朝帝国万世长存的迷信受到了致命的打击，野蛮的、闭关自守的、与文明世界隔绝的状态被打破了”，“看起来很奇怪的是，鸦片没有起催眠作用，反而起了惊醒作用”，“历史的发展，好像是为先要麻醉这个国家的人民，然后才有可能把他们从历来的麻木状态中唤醒似的”。先进的中国人从此开始睁眼看世界，认识和研究“夷务”、“夷情”。正是在 1840 年前后，经过长期的演进，中国传统政治思想开始萌生新芽。上溯至明末即有 7000 部“西书东来”，虽然最终不幸“湮没无影”，但自 1582 意大利传教士利玛窦年来华后，1623 年更有同为意大利传教士的艾略儒来华并与儒臣杨廷筠合作译刊《职方外纪》，系统介绍了五大洲各国的位置、物产、气候、名胜、民情等，是为第一次向中国人详述哥伦布发现新大陆的经过，亦是第一部中文世界自然地理专著，对于中国人开始形成世界地理观念，产生了影响。一般认为，中国正统思想自李贽宣讲“私”、“利”，提出“吃饭穿衣即是人伦物理”，反对“以

孔子之是非为是非”,即已受到冲击。至 1663 年黄宗羲著成《明夷待访录》,提出“为天下之大害者君而已矣”,“天下为主,君为客”,更较之法兰西卢梭《民约论》早先了一个世纪。顾炎武、黄宗羲、王夫之、颜元等人力主“经世致用”、“工商皆本”,倡扬“实学”,都是中国资本主义萌芽时期的珍贵启蒙思想。1833 年 8 月 1 日,德国传教士郭士立在广州创办《东西洋考每月统纪传》,是为中国本土第一家中文刊物,介绍西方地理、历史、民情等,每期皆辟有《新闻》栏,发表于 1834 年的《新闻纸略论》,首次对西方报纸的起源、发展以及新闻自由的法律制度作了介绍,最早向中国人传播了近代自由观念。林则徐组织编译《四洲志》、《华事夷言》,魏源编撰《海国图志》,李兆济《海国图记》,姚莹《英吉利图志》,萧令裕《英吉利记》,杨炳《海录》,梁廷楠《海国四说》,徐继畲《瀛环志略》,皆在此前后比较集中连续地出现,这绝非偶然之历史现象。据《剑桥中国晚清史》记载,此一时期类似著作至少 22 部,机器武器、轮船汽机方面书籍则达 30 多部。表明传统的“经世致用”也开始向近代思想过渡,成为中国文化观念向近代化转变的重要桥梁。但总体而言,如费正清所论:“在我们新大陆,我们帮助产生了近代世界;而近代世界却是被强加给中国人的,中国人不得不咽下去。”的确,1840 年距欧洲 15、16 世纪的“文艺复兴”运动和 17、18 世纪的“启蒙运动”相差何止百年!虽然如此,正像马克思所揭示的那样,中国漫长的“麻木状态”被唤醒了,中国文化开始了艰难而痛苦的嬗变和更新。

1841 年

英国侵略军于 5 月底至广州近郊劫掠,被激于义愤的三元里人民包围,民众愤歼 10 余名英军,最后广州知府余保纯“婉言排解”,连欺带压,致侵略者逃脱。史家评论:三元里人民抗英斗争虽属自为,却是中国人民武装反抗外国侵略者的最初的英勇表现。

同年,龚自珍病故于江苏丹阳。史家评论:龚自珍的思想在中国

近代宪政文化上的影响和意义，“在于它的后启传递作用，一是现实批判精神，崇尚‘心力’、弘扬个性的态度影响了几代人，梁启超曾在戊戌激荡后评价道：‘当嘉道间，举国醉梦于承平，而定庵忧之……其察微之识，举世莫能及也。……其能为现今思想解放光明者……其脑识未有不受其激刺者也；’二是经世致用的务实态度和开明循环变易观为康有为、梁启超的社会历史进化观提供了模本，并与他们所吸收的西学相结合，形成了一种‘不中不西，即中即西’的‘新学’，昭示了传统的经世致用之学向中国近代新文化嬗变的开始”。当清王朝还在“乾嘉盛世”的光环下大梦沉酣时，少数具有清醒头脑的思想家们和一些封建士大夫，却意识到了末世的危机，酝酿着变法改制的主张，龚自珍是其中的杰出代表，他深刻指出：“自乾隆以来，官吏士民，狼艰狈蹶，不士、不农、不工、不商之人，十将五六，又或飧菸草，习邪教，或冻馁以死……自京师始，概乎四方，大抵富户变贫困户，贫困户变饿者，四民之首，奔走下贱，各省大局，岌岌乎皆不可以支月日，奚暇问年月？”认为清王朝已经有如“将萎之华，惨于槁木”，已经是“日之将夕，悲风骤至”，时局动荡，危机四伏，必须变革科举考试制度，修订封建礼仪，加重大臣权威，核心是要求将皇室权力分移于大臣，限制君权，提高效能。在经济上，龚自珍反对豪族地主的土地兼并，主张顺应时势，采取富国利民的重大措施。龚自珍的思想局限在于没有可能接受外部世界的新思想，而只能从故纸堆里寻求医国良方：而正是在这一年，马克思完成了自己的博士论文，获得哲学博士学位，其论文序言推崇和称颂普罗米修斯为自由的殉道者，已经站在民主主义的立场上决心为全体人民的利益而斗争。青年黑格尔分子、政论家莫泽斯·赫斯当时就预言式地介绍了马克思：“最伟大的哲学家”、“唯一真正的哲学家”，“他既有深思熟虑、冷静、严肃的态度，又有最敏锐的机智。设想一下，如果把卢梭、伏尔泰、霍尔巴赫、莱辛、海涅和黑格尔结合为一人——我说的是结合，不是凑合——，那么，结果就是一个马克思博士”，“他将给中世纪的宗教和政治以致命的打击。”而马克思认为：“中世纪是人类史上的动物时期，即人类动物学。”但龚氏是中

国古代到近代过渡时期的一位代表性思想家，其思想主张是中国近代维新变法思想的前导和先声。

1842 年

英国于 8 月以武力强迫清政府签订了中国近代史上第一个不平等条约——《南京条约》。共 13 款，主要内容：1. 割让香港。第三款规定：中国“准将香港一岛给予”英国，“任便立法治理”。2. 赔款 2100 万银元。3. 开放广州、福州、厦门、宁波、上海五处港口，并由英国派驻领事。4. 协定关税，即中国海关增减进出口贸易的税率，无权自定，须与英国共同议定。5. 中国废除行商制度。条约虽然未提鸦片问题，但规定了赔偿被毁鸦片烟价。中英《南京条约》破坏了中国的领土完整和主权独立，为西方资本主义国家侵略中国打开了大门，是中国开始由封建社会逐步走上半殖民地半封建社会的标志。史家评论：“后来的历史发展证明，尽管条约制定的目的比较简单具体，并给中国带来种种屈辱，但其影响却比较深远。到 1860 年以后，条约制度就成为中国的一个人特殊部分，为中国以后的发展带来了新的契机。也是从这时开始，中国才开始广泛地接触西方文化，产生了为现代化奋斗的长期动力。”

同年，魏源于 9 月完成《海国图志》50 卷刻本，(1847 年增补为 60 卷，1852 年增补为 100 卷)。向国人介绍英美等国民主制度，对英国“巴厘满”(议会)与国王之间的权力关系，“巴厘满”(议会)的五爵会议(上议院)和“乡绅会议”(下议院)的权力作了较为详细的说明，肯定“巴厘满”的“大众可则可之，大众否则否之”的对待民意的原则；称赞美国四年一次的民选“总领”(总统)是“一变古今官家之局，而人心翕然”，“议事听讼，选官举贤，皆自下始，众可可之，众否否之，众好好之，众恶恶之”，这种章程“公而周”。魏源为给《海国图志》增补材料，在关注和研究西方宪政制度时，最早洞察到了西方列强同民主政治的内在联系，认识了西方资产阶级宪政制度较之于清朝封建专制制

度的巨大优越性。史家评论：“魏源是鸦片战争后中华民族先进分子开眼看世界中‘眼量’极高的一位。他提出的‘师夷长技以制夷’的原则是近代中国第一个应世方略。是鸦片战争前后中国思潮开始转型的标志：以开眼看世界思潮为中介，实现了从经世致用思潮向西方学习思潮的历史飞跃，它为以后中国引入西方宪政文化在思想心路方面作了铺垫。”但魏氏著作在中国并未引起重视和接受，却在日本受到高度评价和欢迎，仅 1854 年到 1856 年 3 年间，日本即出版 20 多种《海国图志》选本，被誉为“天下武夫必读之书”。有日本学者曾感叹：“呜呼，忠志之士，忧国著书。未被其君所用，反落它邦。吾不独为默深（魏源字）悲矣，亦为清帝悲矣。”

1843 年

英国公使璞鼎查与清政府钦差大臣耆英于 10 月签订中英《五口通商章程·海关税则》和中英《虎门条约》（又称中英《五口通商附粘善后条款》的附约）。此税则实际上已于 7 月在香港公布。《五口通商章程》共 15 款，《虎门条约》共 20 款。主要内容：1. 领事裁判权。规定凡是中国人与英国人“交涉讼词”，英国人“如何科罪，由英国议定章程、法律发给管事官亦即领事照办”，中国政府无权依据中国法律来定罪，只能由英国领事按英国法律来裁判。2. 值百抽五的进出口货物税率。3. 英国可派军舰驻守中国各通商口岸，允许英国人在通商口岸租地建屋居住。还有片面最惠国待遇等，进一步破坏了中国的主权。特别是强加于中国的领事裁判权，以及此后中国政府被迫与西方列强签订的一系列条约所建立的领事裁判权制度，完全破坏了中国的司法主权和法律制度的完整性。在通商口岸租界中，外国人控制的“会审公廨”造成的“外人不受中国之刑章，而华人反就外国之裁判”，强烈刺激了中国士大夫及至普通民众的精神。史家评论：“然而也就是这种刺激中国人心态的领事法庭与会审公廨，也逐渐使中国人看到了一种完全不同于以往的法律，西方的法律思想也逐渐传入，提供

给士大夫一种完全不同于传统‘斥贪官’、‘谏昏君’的新的批判武器。”

1844 年

中美《望厦条约》于 7 月 3 日签订。美国专使顾盛以军事恫吓和外交讹诈手段胁迫两广总督耆英签订的这个条约，共 34 款，附有《海关税则》，不仅规定美国享受英国在《南京条约》及其附约中得到的协定关税、五口通商、领事裁判权、片面最惠国待遇等特权，而且加以扩大，新增了许多特权利益。扩大的特权主要有两项：1. 领事裁判权方面，中英《五口通商章程》规定，双方人民发生争执各按本国法律治罪，一般限于刑事范围；而《望厦条约》则刑事之外还包括民事，并扩大到其他外侨，即外国人在中国和他国人发生争执，必须照各本国所立条约办理，中国官员均不得过问。2. 协定关税方面，《南京条约》规定税率“秉公议定”，《望厦条约》则定为“须与合众国领事等官议允”，即税率的变更必须得到美国领事的同意。新增的特权和利益有五项之多，对美国商船在中国口岸停留交税、转港、转装和通关等又作了重大让步，从而比《南京条约》更严重地破坏了中国主权。当时的美国总统泰勒在致国会的咨文中说，《望厦条约》的签订，“已将美国对华关系，放置在一个崭新的立脚点上，万分有利于美国商务及其他利益之发展”。

同年，香港工人为反对英国殖民当局“人头税”法案而于 8 月举行罢工，是为中国近代史上有文字记载的最早的一次罢工。香港政府于本月通过“人头税”法案后，拟于当年 11 月 1 日实施。法案规定：香港居民每年要到警察局登记一次，并缴纳登记费（人头税）每人 1 至 5 元，招致香港中国居民反对，部分工人开始罢工。10 月底，华商罢市，“水陆工人一律停工”，随之大批中国居民离港返回广州。法案未能如期施行。11 月中旬，香港政府决定，凡是公务员、军人、专业人士、商人、店员、户长、房东、公地的住客以及每年收入达 500 元的居

民，均可豁免登记，广大的苦力工人则还得办理登记。之后，商人们恢复营业，苦力工人成了牺牲品。法案于次年1月1日正式生效。

同年，清廷两广总督耆英与法国专使刺萼尼于10月24日在停泊于广州黄埔的法国军舰“阿吉默特”号上签订中法《黄埔条约》。共36款，附有《海关税则》，基本上以中美《望厦条约》为蓝本。除规定法国享有英美从中国攫取的特权和利益，如协定关税、五口通商、领事裁判权、片面最惠国待遇外，还规定法国可以在通商口岸建造天主教堂，中国不能“触犯毁坏”。条约签订后不久，法国又强迫清政府取消了长达100多年的对天主教的禁令，准许天主教会在通商口岸自由传教。根据片面最惠国待遇，英、美等国的基督教会也享受了这一特权。此后，外国传教士以不平等条约为护身符，打着传教的旗号，由通商口岸而逐至内地，在中国肆意横行，造成了许多“教案”。

同年，梁廷楠开始发表《合省国说》等著作，至1846年，先后发表有《耶稣教难入中国论》、《兰伦偶说》等，后被合为《海国四说》，介绍西方国家社情及中西关系，充分肯定美国的民主共和制度，而且开始探究这种制度产生的原因。近代中国研究介绍西方的第一次热潮历时约10年。

1845年

苏松太道宫慕久于11月根据中英《五口通商善后条款》(即《虎门条约》有关允许英国人在通商口岸租地建屋的规定)，与上海英国领事议定《上海租地章程》(又称《上海地皮章程》或《上海租界章程》)，这是外国侵略者取得上海租界管理权的第一个章程。共23款，主要内容：1. 洋泾浜(今延安东路)以北、李家庄(今北京东路)以南之地(即后来所称的英租界)，面积为830亩，租给英国人建屋居住；2. 英国每年须向中国交纳地税；3. 其他国家的商人要在英国租地内建房或赁屋居住、存货，须先向英国领事申请。此后，美国人于1847年要求将虹口一带划为美租界，面积为2820亩，法国于1849年要求将

北门外地区划为法租界，面积为 500 多亩。至此英、美、法等国在上海共取得 4100 多亩总面积的租界区，在租界内实行完全独立于中国法律和行政管辖的另一套统治制度，“国中之国”形成。

1846 年

洪秀全作《原道救世歌》等著作。洪秀全于 1843 年最后一次到广州应试落第，痛感清王朝腐败不堪，决心与科举决裂，转向革命。先后撰写了《原道醒世训》、《原道觉世训》等著作，号召人民信仰皇上帝，击灭“阎罗妖”。这些作品在拜上帝会的宗教形式下，以农民的平等平均思想为内容，为建立一个“共享太平”的理想社会提供思想武器，也构成了“拜上帝会”的根本教义。表明洪秀全的反清革命思想已经成熟，农民革命理论开始形成。

同年，马克思、恩格斯于年初在布鲁塞尔创立共产主义通讯委员会。次年，马克思、恩格斯加入正义者同盟；6 月初，共产主义者同盟第一次代表大会在伦敦举行。

1847 年

洪秀全离开广州赴广西，于 7 月创设拜上帝会机关，制定仪式十款天条。

同年，英国侵略者图谋强租广州市河南地界，并擅自强行丈量，插旗置界，遭广大民众反对，民众 3000 多人至英国商馆示威，递交《致英吉利国领事馆信稿》，指出“河南地方，寸金寸土，皆民之血产”，如英人强行霸占，民众将“舍死相争”。英国侵略者不得不放弃图谋。