

国家社会科学基金重点项目研究成果

城乡一体化 路径演进研究

民本自发与政府自觉

黄坤明 / 著



科学出版社

www.sciencep.com

国家社会科学基金重点项目研究成果

城乡一体化 路径演进研究

民本自发与政府自觉

· 黄坤明 / 著 ·

科学出版社
北 京

内 容 简 介

城乡关系是人类社会发展中最基本的关系之一,是所有争取实现现代化的国家所必须面对的重大的理论和实践问题,也是我国发展战略中的首要问题。本书从中国城乡经济社会改革与发展的历史与现状的变迁轨迹出发,深入阐述了国内外有关城乡关系及城乡一体化的理论基础,解读了以发达国家、发展中国家和新兴工业化国家等不同类型国家城乡关系演变的基本经验;结合中国实际,研究了“城乡一体化”的基本内涵和特征;从理论分析和实证研究等多个角度,对中国城乡经济社会一体化发展的路径、内在规律以及影响因素进行了系统的研究与分析,揭示出政府与民本在城乡一体化发展中的角色定位和作用,凝练出研究的核心结论:中国城乡一体化的路径在于“民本自发与政府自觉一体两翼、合力推进”,并由此提出了构建城乡一体化发展新格局的思路。

本书适合关注我国城乡关系、关注“三农”问题的研究人员和工作人员阅读。

图书在版编目(CIP)数据

城乡一体化路径演进研究:民本自发与政府自觉/黄坤明著. —北京:科学出版社, 2009

ISBN 978-7-03-023930-3

I. 城… II. 黄… III. 城乡—一体化—路径—研究 IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 004854 号

责任编辑:林 鹏 李 敏 刘 鹏 / 责任校对:张怡君

责任印制:钱玉芬 / 封面设计:王 浩

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2009 年 1 月第 一 版 开本: B5 (720 × 1000)

2009 年 1 月第一次印刷 印张: 19 1/4 插页: 2

印数: 1—1 500

字数: 367 000

定价: 58.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换〈路通〉)

序

城乡关系是人类社会发展中_最基本、最重要的关系之一。从一定意义上说，城乡关系处理是否得当，直接关系到国家的现代化进程是否顺畅。马克思的《共产党宣言》科学地阐述了从封建社会到资本主义社会再到社会主义社会历史变迁中的城乡关系，强调“把工业与农业结合起来，促进城乡之间的对立逐步消灭”是社会主义社会的重要历史任务。逐步消除城乡工农差别，促进城乡和谐发展是社会文明进步的重要标志。世界各国的发展都经历过城乡对立、城市剥削农村的痛苦过程。中华人民共和国建立几十年来，也曾经历过计划经济年代城乡分割、差别发展的曲折道路，形成了特殊的城乡二元经济结构的体制，严重制约了国家的发展。改革开放以来，我国在突破城乡分割的体制机制上进行了积极的探索。特别是中国共产党第十六次代表大会以来，我们党深刻总结了以往的经验教训，明确了科学发展观这一新的指导思想，确立了统筹城乡经济社会发展的新方略，提出了统筹城乡发展、建设社会主义新农村的战略任务。中国共产党第十七次代表大会进一步提出了“建立以工促农、以城带乡的长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”的新目标，党的十七届三中全会上，《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》又把“加快形成城乡经济社会发展一体化新格局”作为推进我国改革发展的根本要求。在此期间，胡锦涛总书记还提出了“两个趋向”的重要论断和城市化与新农村建设“双轮驱动”等重要观点。在党中央的指导下，各地在统筹城乡发展、推进城乡一体化改革实践方面进行了积极探索，形成了良好的社会氛围，取得了显著成效。

浙江省作为我国改革开放的先行地区，统筹城乡的改革探索也走在了全国前列，率先制定了《统筹城乡发展、推进城乡一体化》的规划纲要，出台了一系列统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设的政策措施，实施了“千村示范、

万村整治”等系列工程，浙江省的改革探索实践为理论学术研究提供了丰厚土壤。黄坤明同志的《城乡一体化路径演进研究：民本自发与政府自觉》一书正是改革发展实践与理论研究相结合的成果。黄坤明同志有着丰富的“三农”工作和地方领导工作的阅历和经验，他曾在浙江省的湖州市和嘉兴市亲自组织统筹城乡发展、建设社会主义新农村和推进城乡一体化的工作，进行了大胆的探索，创造了许多成功经验。我对浙江省湖州市、嘉兴市的统筹城乡改革发展曾做过多次调研，与黄坤明同志也是由于探讨这一共同关注的课题才相知相熟的。我对坤明同志在繁重的领导工作岗位还能进行如此深入的理论研究表示由衷地钦佩。坤明同志的这一专著，体现了他对实践创新与理论创新相互促进规律的深刻认识。正是坤明同志有着对农民群众深厚的感情和对统筹城乡改革发展工作的巨大热情和丰富的实践经验，才使得这一研究成果显示出与众不同的特点和优点。该研究成果最为显著的一个特点是用马克思主义科学研究方法把改革实践与理论研究紧密结合起来，以实践思考来引领理论分析的深入，又以理论研究来指导新的改革实践。全书对城乡关系和城乡一体化作了全面系统的文献研究、历史比较和典型实例分析，深刻地阐述了一般二元经济结构与我国在计划经济年代形成的城乡二元结构的差异性，对我国特殊的城乡二元经济社会结构作了深刻的剖析。同时，对改革开放以来，浙江省各地在推进市场取向改革和工业化、城镇化进程中，从农民自发的冲击城乡二元结构到政府自觉地推进城乡配套改革的历程和经验进行了系统分析和总结。在此基础上，进行了理论思考和规律提炼，从制度创新的视角构建了城乡经济社会一体化发展的理论分析框架，并对城乡一体化的科学内涵、科学价值、科学经验和形成城乡经济社会发展一体化新格局的对策思路进行了深刻的演绎和阐述，其中的许多观点、建议具有前瞻性和创新性。细读坤明同志的这一研究成果，至少在以下几个方面具有理论创新性和现实的指导意义，给我们提供了许多有益的启示。

一是统筹城乡发展、推进城乡一体化是国家发展战略的重大创新。作者运用马克思主义唯物辩证法的观点，通过系统分析众多国家在迈向现代化的历史进程中城乡关系的演变，仔细梳理了中国共产党第十六次代表大会以来中共中央提出的一系列统筹城乡发展的理论政策，全面总结了全国各地推进城乡一体化改革实

践，提出了城乡关系是国家发展战略中首要问题的重要观点，认为中共中央提出的统筹城乡发展和推进城乡一体化是国家发展战略的重大创新，对实现我国科学发展、和谐发展具有极为重要的意义。这是在深刻总结了国内外经济社会发展经验教训，在科学发展观指导下，努力缩小城乡差距、突破城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的新战略，也是我国新阶段推进社会主义新农村建设，从根本上解决“三农”问题，实现全面建设小康社会和现代化目标的必由之路，是确保当前经济社会又好又快发展的正确的战略抉择。

二是全面正确地认识城乡一体化的科学内涵。统筹城乡发展、推进城乡一体化是我国在 30 年改革发展中形成的新的发展理念和改革思路，是马克思主义发展观的科学体现，反映了我们党对中国特色社会主义现代化建设规律认识的不断升华。城乡一体化从本质上讲，是对城乡经济社会发展达到了城乡地位平等、开放互通、优势互补、共同繁荣、和谐发展的一种经济社会发展水平和状态的理论概括。统筹城乡发展、推进城乡一体化，在发展目标上就是要整体提高城乡居民收入水平和生活质量、实现人的全面发展、让农民和市民共享现代文明幸福生活作为发展的根本出发点和落脚点，努力缩小城乡差距、工农差距、地区差距和贫富差距，形成城乡经济社会发展一体化的新格局；在发展战略上就是要摒弃城乡差别发展战略，实现市场化、工业化、城市化和农业农村现代化同步推进的发展战略；在发展体制上就是要彻底消除城乡分割的二元经济社会结构和各种制度障碍，推进城乡配套的综合改革，赋予农民公平的国民待遇、平等权利和发展机会，建立有利于城乡一体化发展的新体制；在发展机制上就是改变以往农业支持工业、农村奉献城市的单向发展机制，坚持工业反哺农业、城市带动农村和多予少取放活的基本方针，充分发挥城市对农村的带动作用 and 农村对城市的促进作用，形成以工促农、以城带乡的发展新机制，促进城乡共同繁荣和进步。

三是深化对推进城乡一体化发展的动力机制和演进路径的研究。通过对我国城乡关系历史演变分析，特别是对浙江省嘉兴市、义乌市等地改革发展实践的剖析，对推进城乡一体化发展的动力机制和演进路径进行了总结提炼，提出了城乡经济社会发展一体化进程本身就是一个制度变迁和创新过程的观点。揭示了在我国这样一个城乡二元经济结构的特殊条件下，通过体制改革和制度创新，从城乡

差别发展走向城乡一体化发展的客观规律性。我国现有的城乡分割的二元经济结构是在计划经济年代形成的，在现实中有很强历史路径依赖性。因此，破除城乡二元结构既需要农民发挥改革的排头兵、主力军的作用，发起对阻碍城乡一体化的旧体制的强大冲击，推进诱致性制度变革；同时也需要政府强制性的制度变迁来破旧立新。各级政府要顺应农民群众的意愿和生产力发展的客观要求，积极自觉地推进体制改革和制度创新。这几年的改革发展历程概括起来就是由民本自发推进的诱致性制度变迁和政府自觉推进的强制性制度变迁相互影响、共同作用的过程。这一制度创新的基本动力首先来自农村，来自农民追求脱贫致富的内在动力，掀起农村市场化改革和工业化、城镇化的浪潮。而后，逐步上升到政府自觉的、强力主导的改善城乡关系的种种制度供给和制度创新的举措。浙江省在30年改革发展中形成的以农民为主体的新型工业化、新型城镇化与新农村建设协调推进的发展路径和在实践中形成的“人民大众创造财富、人民政府创新环境”以及“人民创业创富、政府管理服务”的发展理念和思路，就是这种制度变迁和创新的真实写照和典型样本，充分体现了城乡一体化发展动力机制的有效性和演进路径的正确性。实践和理论分析都表明，农民主体和政府主导、市场无形之手和政府有形之手在推进城乡一体化进程中是互为条件、不可或缺的。因此，在改善城乡关系、推进城乡一体化进程中，我们必须充分尊重农民群众首创精神，鼓励农民的创新行动，充分发挥农民在推进工业化、城镇化和新农村建设中的主体作用，同时又要发挥政府在深化改革和制度创新中的主导作用，创造让市场机制在城乡资源配置和生产力发展中发挥基础性作用的环境条件，为城乡一体化发展创造有效的制度环境和社会条件。

四是前瞻性地探索开创城乡经济社会发展一体化新格局的对策措施。统筹城乡经济社会发展、突破城乡二元结构、加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，是我国今后一段时期改革发展的主旋律。本书通过对成都市、嘉兴市、义乌市等地统筹城乡配套改革实验做法的比较分析，可以从中悟出我国下一步深化城乡综合配套改革、开创城乡经济社会一体化发展新格局的基本对策思路，就是要坚持以科学发展观为统领，以破除城乡二元结构、缩小城乡差距为目标，以城乡居民共享平等发展机会和文明富裕生活为中心，根据“两个趋向”的重要论断、

强化新型城市化与新农村建设“双轮驱动”的动力机制，实现工业反哺农业、城市带动农村和多予少取放活的基本方针，把城乡经济社会发展作为一个有机的整体加以统一筹划，把解决“三农”问题放在优先的位置，有效整合工业化、城市化、农业农村现代化的各项举措，整体推进城乡物质文明、精神文明、政治文明和生态文明建设；以深化城乡配套的体制改革为动力，突破城乡二元结构，推动城乡资源要素的合理流动、高效开发和可持续利用，优化城乡生产力和人口空间布局，调整国民收入和分配格局，加快建设城乡全覆盖的公共财政体制和公共服务体系，形成以城带乡、以乡促城的发展新机制，努力开创城乡地位平等、开放互通、互补互促、共同进步的发展新格局。各地在改革发展实践中，重点要推进六个统筹：一是要统筹城乡综合配套改革，加快破除城乡二元结构，推进有利于城乡经济社会一体化发展的制度建设；二是要统筹城乡产业发展，要以工业化、城市化来促进传统农业改造，加快走中国特色农业现代化道路；三是要统筹城乡基础设施和社区建设，加快改造传统村落，使居住在农村社区的农民也能享受到现代文明生活；四是要统筹城乡公共服务体系建设，加快公共服务网络向农村覆盖，实现城乡基本公共服务均等化目标；五是要统筹城乡精神文明建设，加快改造传统农民，培育一批有文化、懂技术、会经营的高素质新型农民；六是要统筹城乡生态文明建设，努力改善农村人居环境和生态环境，不断增强城乡可持续发展的能力。

钱江浪潮不息，理论探索不止。衷心祝愿浙江省在贯彻落实党的十七届三中全会精神、全面开创城乡经济社会发展一体化新格局的新进程中，更好地发挥人民群众的主体作用和各级党委、政府的主导作用，并在有志于城乡一体化理论研究与实践工作的同志们的共同努力下，不断取得改革发展的新成效。

陳锡文

2008年11月

目 录

序

第1章 引言	1
1.1 研究背景	1
1.2 城乡关系问题的提出和研究意义	8
1.3 研究思路和逻辑结构	12
1.4 理论探索	15
第2章 文献综述和再认识：对“城乡一体化”现有的解释及进一步的理解	17
2.1 相关概念辨析	17
2.2 国内外相关研究进展与评述	24
2.3 “城乡一体化”再认识	37
第3章 理论基础	40
3.1 二元经济结构理论	40
3.2 极化发展理论	51
3.3 平衡发展理论	58
3.4 西方新制度经济学	61
第4章 城乡关系变迁的国家比较	68
4.1 发达国家——欧、美、日等国家城乡关系的变迁	68
4.2 发展中国家——拉丁美洲国家城乡关系变迁	75
4.3 新兴工业化国家——韩国城乡关系变迁	79
4.4 典型国家城乡关系变迁对我国城乡发展的启示	84
第5章 二元结构与中国城乡关系变迁轨迹	88
5.1 二元经济结构演化的基本轨迹	88
5.2 中国特殊的二元社会结构及其特征	100
5.3 二元结构的基本表现	101
5.4 二元经济社会结构的成因分析	116
5.5 二元结构的经济、社会、政治效应	124

第6章	民本自发推进城乡一体化·····	130
6.1	非正式制度及其含义·····	131
6.2	中国农村工业化的内涵及特征·····	133
6.3	中国农村工业化的发展历程及模式·····	137
6.4	农村工业化推进城乡一体化的绩效·····	145
6.5	对民本自发推进城乡一体化作用的认识·····	155
第7章	政府自觉推进城乡一体化·····	157
7.1	城乡发展失衡与政府行为缺位·····	157
7.2	地方政府制度创新的理论分析·····	160
7.3	地方政府自觉推进城乡一体化的实践：浙江经验·····	164
7.4	城乡一体化发展水平评价·····	172
第8章	嘉兴市城乡一体化演进路径的实证研究·····	189
8.1	嘉兴市推进城乡一体化的条件分析·····	189
8.2	嘉兴市城乡一体化路径演进分析：民本自发·····	192
8.3	嘉兴市城乡一体化路径演进分析：政府自觉·····	195
8.4	嘉兴市推进城乡一体化发展中存在的问题·····	203
8.5	嘉兴市城乡一体化路径演进的实践效果·····	205
8.6	嘉兴市城乡一体化路径演进的启示·····	213
第9章	义乌市城乡一体化之路·····	217
9.1	义乌市城乡一体化进程·····	217
9.2	义乌市城乡一体化发展的成效·····	223
9.3	民本力量与政府力量协力推进义乌市城乡一体化·····	227
9.4	政府有为与民本创造在更高层次上合力推进义乌市城乡 一体化·····	229
第10章	成都市开展城乡一体化的探索·····	233
10.1	成都市开展城乡一体化的条件分析·····	233
10.2	政府自觉推进城乡一体化·····	236
10.3	成都市城乡一体化发展的成效·····	242
10.4	成都市城乡一体化进程中民本力量有待进一步强化·····	244
10.5	充分发挥城乡一体化发展中民本力量的主体作用和政府 的主导作用·····	245

第 11 章 结论与展望	249
11.1 主要结论	250
11.2 以民本自发与政府自觉“一体两翼、合力推进”城乡 一体化	256
参考文献	265
附录 中华人民共和国成立以来城乡关系问题的若干重大事件和 文件参考	273
后记	296

第1章 引言

1.1 研究背景

1.1.1 城乡关系是国家发展战略中的首要问题

城乡关系是所有的现代化理论都不能绕过的，是所有争取实现现代化的国家发展历程中所必须面对的问题，如何科学处理城乡关系也是所有国家在工业化进程中普遍面临的重要问题。对于中国这样一个历史悠久、地域辽阔、城乡分割的大国来说，城乡关系更是实现现代化的国家发展战略中的首要问题。众所周知，中国有着世界上历史最悠久的传统农业，有着世界上最庞大的农民群体，有着悬殊的区域发展差异，其城乡关系的复杂程度可谓是超过世界多数国家。从某种意义上来说，中国的工业化、城市化、现代化都是以解决农业、农村和农民问题为核心的同一个过程。只有做到了统筹城乡发展，彻底破解了城乡二元结构，建立了平等的城乡关系，中国才能够说是实现了真正意义上的现代化，实现了结构转变方面的深层次的实质性城市化。

中华人民共和国成立 50 多年来，尤其是改革开放 30 年来，我国在经济领域创造了奇迹，经济发展的速度是世界罕见的。但是，相对于城市而言，农村的发展还是缓慢的，城乡的差距不但没有缩小，相反有增大的趋势，特别是城乡二元结构造成的种种深层次矛盾更加突出。农业发展长期落后，农村经济发展缓慢，农民增收困难，“三农”问题日益严峻，成为严重影响中国实施现代化方略的头等重要问题、热点问题和难点问题，成为“全党工作的重中之重”。为破解“三农”难题，中国共产党和政府进行了持续不懈的努力和理论实践探索。

党的十一届三中全会以来，党和政府多次对农村工作作出部署。1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会，重新确立“解放思想、实事求是”的思想路线，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。1982 年 1 月 1 日，中共中央批转《全国农村工作会议纪要》，确立了家庭联产承包责任制。《全国农村工作会议纪要》指出：目前农村实行的各种责任制，包括小段包工定

额计酬，专业承包联产计酬，联产到劳，包产到户、到组，包干到户、到组等，都是社会主义集体经济的生产责任制。党的十二大提出“计划经济为主，市场调节为辅”的原则。随后，党的十二届三中全会通过《中共中央关于经济体制改革的决定》，指出我国实行的是有计划的商品经济。1983年中共中央下发文件，指出联产承包责任制是在党的领导下我国农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展。十三大是党的十一届三中全会以来路线的继续、丰富和发展，实现了马克思主义中国化的新飞跃，开辟了具有中国特色的社会主义建设之路。党的十三大通过了《沿着有中国特色的社会主义道路前进》的报告，报告阐述了社会主义初级阶段理论，提出了党在社会主义初级阶段“一个中心、两个基本点”的基本路线，制定了到21世纪中叶分三步走、实现现代化的发展战略。1991年11月举行的十三届八中全会通过了《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，提出把以家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制作为我国乡村集体经济组织的一项基本制度长期稳定下来，并不断充实完善。家庭联产承包责任制作为农村经济体制改革第一步，突破了“一大二公”的旧体制，解放了农村生产力。1992年10月召开的党的十四大总结了十一届三中全会以来14年的实践经验，确立了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这是党的历史上第一次明确提出了建立社会主义市场经济体制的目标。把社会主义基本制度和市场经济结合起来，建立社会主义市场经济体制，这是我们党的一个伟大创举，是党进行理论探索得出的最重要的结论之一，也是社会主义认识史上一次历史性的飞跃。随后，党的十四届三中全会通过《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，勾画了社会主义市场经济体制的基本框架，制定了继续深化改革的总体蓝图。1997年9月召开的党的十五大，系统、完整地提出并论述了党在社会主义初级阶段的基本纲领，提出公有制为主体、多种所有制共同发展是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。十五大将非公有制经济纳入社会主义初级阶段的基本经济制度框架内，非公有制经济在国民经济中的地位得到了前所未有的重视和肯定，为统筹城乡发展提供了有力支持。1998年10月，党的十五届三中全会通过《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，这对于开创我国农业和农村工作新局面具有重大意义。党的十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标和建成完善的社会主义市场经济体制的战略部署，十六大报告指出“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务”，标志着我党在认识和处理城乡关系方面由偏重城市转向城乡并重，由城乡兼顾转向城乡统筹。党的十六届三中全会审议通过《中共中央关于完善社会主

义市场经济体制若干问题的决定》，明确提出完善社会主义市场经济体制的目标、任务、指导思想和原则，并指出要“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障”。党的十六届五中全会指出要“统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入”。党的十七大报告在阐述和部署社会主义新农村建设任务时明确提出，“要建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”。这是党中央对统筹城乡发展提出的新方针和新要求，是打破城乡二元结构、加快农业和农村发展、促进农民富裕的根本途径，为下一步推进城乡经济社会协调发展指明了方向。2008年10月召开的中国共产党十七届三中全会以推进农村改革与发展为主题，强调在当前我国改革发展进入关键阶段，要抓住和用好重要战略机遇期，胜利实现全面建设小康社会的宏伟目标，加快推进社会主义现代化，就要更加自觉地把继续解放思想落实到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐上来，毫不动摇地推进农村改革发展。进一步提出，必须统筹城乡经济社会发展，始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略。会议还提出了一个宏伟蓝图，那就是到2020年，基本建立城乡经济社会发展一体化体制机制。

近年的中央“一号文件”也对推动建立新型城乡关系作出了部署。比如，2006年中央“一号文件”指出要“加大工业反哺农业力度，以工促农，以城带乡，实现城乡互动协调发展”，并对城乡统筹作出了相应的制度安排，确保社会主义新农村建设的顺利进行。党的十六届六中全会强调指出要“扎实推进社会主义新农村建设，促进城乡协调发展，加快建立有利于改变城乡二元结构的体制机制，推进农村综合改革”。2008年中央“一号文件”进一步指出要“加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”。针对改革不同时期面临的问题和阻力，中共中央先后制定出台了10个“一号文件”（表1-1），顺应和指导了农村改革，有力地促进了农村改革和农业生产，给我国农村带来了巨大的变化。“城乡统筹发展”、“建设社会主义新农村”、“城乡经济社会发展一体化”等的提出，是党和国家调整城乡关系的一种战略思路，是基于我国基本国情作出的必然选择，体现了全面建设小康社会的内在要求，为从根本上理顺城乡关系指明了方向。

所有这一切都在告诉我们，长久以来，中国共产党人一直在不断探索一条城市与农村共同发展之路、城市居民和乡村农民共同富裕之路、全体民众摆脱贫困落后之路，也就是构建城乡经济社会发展一体化之路。

表 1-1 改革开放后关于“三农”问题的 10 个“一号文件”

时间	文件名称	主要内容
1982 年 1 月 1 日	《全国农村工作会议纪要》	对迅速推开的农村改革进行了总结。文件明确指出包产到户、包干到户或大包干“都是社会主义生产责任制”，同时还说明它“不同于合作化以前的小私有的个体经济，而是社会主义农业经济的组成部分”
1983 年 1 月	《当前农村经济政策的若干问题》	从理论上说明家庭联产承包责任制“是在党的领导下中国农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展”
1984 年 1 月 1 日	《关于一九八四年农村工作的通知》	文件强调要继续稳定和完善联产承包责任制，规定土地承包期一般应在 15 年以上，生产周期长的和开发性的项目，承包期应当更长一些
1985 年 1 月	《关于进一步活跃农村经济的十项政策》	取消了 30 年来农副产品统购派购的制度，粮食、棉花取消统购，改为合同定购。家庭联产承包责任制也进一步系统化
1986 年 1 月 1 日	《关于 1986 年农村工作的部署》	进一步摆正了农业在国民经济中的地位，在肯定原有的一靠政策、二靠科学的同时，强调增加投入，进一步深化农村改革。明确提出个体经济是社会主义经济的必要补充，允许其存在和发展
2004 年 2 月 8 日	《中共中央国务院关于促进农民增收增收若干政策的意见》	促进农民增收，尤其是各项政策措施更多地向粮食主产区和种粮农民倾斜。从当年开始，国务院决定 5 年内取消农业税。这是时隔 18 年后中央再次把农业和农村问题作为中央一号文件下发，也是中华人民共和国成立 55 年来中央首次就农民增收问题出台的文件
2005 年 1 月 30 日	《中共中央国务院关于进一步加强的农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》	坚持“多予少取放活”的方针，稳定、完善和强化各项支农政策，加强农业基础设施建设，加快农业科技进步，提高农业综合生产能力。自 2006 年起废止农业税
2006 年 2 月 21 日	《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》	从统筹城乡经济社会发展、推进现代化农业建设、促进农民增收、加强农村基础设施建设等 8 个方面，提出 32 条支农、惠农的具体措施，推进社会主义新农村建设

续表

时间	文件名称	主要内容
2007年1月29日	《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》	把发展现代农业作为社会主义新农村建设的首要任务；用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业
2008年1月30日	《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》	加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局

资料来源：根据1982~2008年中央“一号文件”整理而成。

1.1.2 城乡协调发展是不断深化改革开放的历史必然

改革和发展始终是我国现代化进程中的两大主题。自十一届三中全会以来启动的改革开放，是我国现代化进程中具有划时代意义的大事，深刻地改变了我国发展的道路、发展的模式 and 发展的进程。正如胡锦涛总书记在十七大报告中所指出的，“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义”。

我国是一个发展中大国，也是一个经济转轨大国。始于20世纪70年代末的改革开放，在加快推进经济转轨和社会转型的同时，保持了经济社会的持续快速发展。改革、开放与发展并举，构成了30年来我国发展阶段的一个基本脉络。1978~2008年，经过30年的实践，我国已成功地实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折，从而全面、深刻地改变了我国的发展道路、发展模式和发展进程。进入新世纪、新阶段，实现我国经济的可持续发展、社会的全面进步，仍将有赖于全面推进改革进程。

经过30年改革，我国经济得到了快速发展。2007年，我国的国内生产总值（GDP）总量是1978年的68倍、进出口贸易总额是1978年的105倍、财政收入是1978年的45倍。随着经济的快速增长，我国的经济结构、社会结构、制度结构发生了深刻的变化。

(1) 经济实现了持续快速增长，综合国力进一步提高

统计表明，1978~2007年，中国的GDP年均增长9.8%，远高于同期世界经济3.3%左右的年均增长速度。从经济发展水平来看，截止到2002年，我国人均国民总收入已经达到1100美元；截止到2007年，我国人均国民总收入达到了2550美元左右，实现了小康水平目标，即达到了第三世界中比较富裕国家水平（人均国民总收入1000美元）。从产业结构变化来看，2001年，我国第一产业增加值降到15%以下，第三产业增加值首次超过40%。2007年，我国第一产业增加值比重已经下降到11.7%的水平。^①从就业结构的变化来看，按照国际通行标准，工业化初期结束的标志之一是农业劳动力比重不超过50%；工业化中期结束时，农业劳动力比重低于30%。我国的农业劳动力比重在2000年已低于50%，到2006年下降到42.6%。从城市化进程来看，世界银行对全球133个国家的统计资料表明，当人均GDP从700美元提高到1000美元至1500美元、经济步入中等发展中国家行列时，城市化进程会加快，城市人口占总人口比重将达到40%~60%。从我国来看，2003年城镇人口占总人口比重首次超过了40%，到2006年进一步提高到43.9%。^②

(2) 民生得到显著改善，人民生活总体上步入了小康水平

我国城镇居民恩格尔系数在1996年已降到50%以下，2000年农村居民恩格尔系数也降到50%以下^③，这表明我国城乡居民生活总体上达到了小康水平。2006年我国城乡居民恩格尔系数进一步分别下降到35.8%和43%。

(3) 初步建立了社会主义市场经济体制

我国是以渐进方式来推进市场化改革的，它是促使我国经济社会发生巨大变化的主要动力。一方面，市场化改革促使市场逐步代替政府，成为资源配置主体，发挥了市场配置资源的基础性作用，也保障了资源的优化利用；更重要的是，市场化进程还伴随着思想解放，改革开放实践又释放了思想解放动能。可以说，改革是促使我国经济活力得以释放的重要原因之一。目前，很多国家，包括一些发达国家，相继承认了中国的市场经济地位，中国已基本成为一个市场经济国家的共识开始形成。这表明，我国市场经济的基本框架已经确立。

当前我国经济体制、经济发展方式和社会结构正在发生深刻变革。这种变革

① 用产业结构分析一个国家或地区的发展阶段时，通常把第一产业增加值不超过10%（亚洲国家不超过15%）、第三产业增加值超过40%作为一个参考指标。

② 根据《中国统计年鉴（2007）》相关数据计算而来。

③ 根据联合国粮农组织的标准，恩格尔系数在59%以上为贫困，50%~59%为温饱，40%~50%为小康，30%~40%为富裕。