



海南经济特区20年

经济卷

总策划 周文彰

主 编 周洪晋

编 著 黄忆军

丁匡一

南海出版公司

海南经济特区 20 年

经济卷

总策划 周文彰

主 编 周洪晋

编 著 黄忆军 丁匡一

江苏工业学院图书馆
藏书章

南海出版公司

2008 · 海口

图书在版编目(CIP)数据

海南经济特区 20 年. 经济卷 / 周洪晋主编; 黄忆军, 丁匡一
编著. —海口: 南海出版公司, 2008. 11
ISBN 978 - 7 - 5442 - 4173 - 1

I. 海… II. ①周…②海… III. ①经济特区—社会主义
建设—成就—海南省②经济建设—成就—海南省 IV.
D619.66 F127.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 090408 号

HAINAN JINGJI TEQU 20 NIAN · JINGJI JUAN
海南经济特区 20 年 · 经济卷

总 策 划	周文彰
主 编	周洪晋
编 著	黄忆军 丁匡一
责任编辑	张爱国 梁晓亮
出版发行	南海出版公司 电话: (0898)66568511(出版) 65350227(发行)
社 址	海南省海口市海秀中路 51 号星华大厦五楼 邮编: 570206
电子信箱	nanhaicbgs@yahoo.com.cn
经 销	新华书店
印 刷	海南师范学院印刷厂
开 本	889 毫米 × 1194 毫米 1/32
印 张	8.25
字 数	230 千字
版 次	2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5442 - 4173 - 1
总 定 价	132.00 元(全 6 册)

南海版图书 版权所有 盗版必究

《海南经济特区 20 年》编委会

总策划：周文彰

主 编：周洪晋

副主编：潘永强（常务） 李星良 何 洋

编 委：（以姓氏笔画为序）

丁匡一 冯淑兰 许玲英 吴小林 张旭新 咏 梅
郑东艳 胡长青 唐晓阳 唐若玲 涂刚鹏 黄丽萍
黄忆军 温 龙 潘桂林

序

周文彰

2007年8月，在研究2008年海南建省办经济特区20周年庆典工作中，我感到，应该有一些文字，对特区20年的发展成就作一个总结。一年后，一批专家把这个提议变成了现实。他们用经济、政治、文化、社会、党建、生态六卷百万字的著作对海南经济特区20年，特别是近几年来的成就作了梳理和总结。欣喜之余，应邀作序，也顺便谈一点自己的感受。

应当重视理论研究。我国改革开放30年和海南建省办经济特区20年以来，经济社会发生了翻天覆地的变化。这个伟大的历史过程，是在一步一步的理论探索中走过来的。但是，迅速变化的实践在理论上提出了很多问题，甚至对积累已久的繁杂理论的综合也成了大问题。只有对这些理论不断地进行深入的阐述和清理，才能推动理论的发展，进而推动实践的深入发展。可以说，当前的理论研究和理论宣传要跟上实践的步伐并适当超前，还需做很多努力。理论工作者应紧跟时代的步伐，肩负起自己的历史责任，及时回答现实问题。党政机关的研究部门更应重视理论工作，使理论工作更加贴近实际变化、贴近群众需要、贴近党委和政府的决策。

应当重视经济特区的研究。经济特区在我国是新生事物，在海南也是如此。正因如此，才迫切需要一整套科学的特区理论来指导特区的实践，回答特区是什么、干什么、怎么干这类基本问题，回答特区所在社会区域发展（如浦东之于上海，海南经济特区于海南省）所提出来的经济、政治、文化、社会等问题。海南经济特区成立之初，在特区实践的感召下，产生了一批研究特区理论的经典作品。但特区是发展着的，特区的内涵也在不断发展，特区人的思想也在发展。只有跟踪这种发展，把特区的客观情况和变化规律正确

地反映在决策者和建设者的头脑中，才能保证特区的科学发展。

应当重视从文化角度对特区的关注。什么是文化角度？就是把经济特区 20 年来人民创造的物质财富和精神财富当做文化遗产来看待。海南经济特区 20 年的历史命运和发展历程与我国改革开放发展是同呼吸共命运的。今天的海南经济特区明确了构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制这样一个发展的指导思想，提出了清晰而现实的绿色、开放、繁荣、文明、和谐的发展目标，形成了有效的产业发展战略，而且特区干部群众在认识上高度统一，精神风貌焕然一新。面对这个大好形势，我们绝不能忘记，今天的成就是特区干部群众历经艰难曲折干出来的。无数干部群众与特区跌宕起伏的命运一样，经历了人生的悲喜剧。特区的生命是要持续一个时期的，而个人为之工作时间是短暂的。今天的人们和后人，应当记住特区的历史，不能忘记特区的各个角落、各个阶层、各种人群以种种方式创造的物质的和精神的成果。理论界做这个工作，表现的是历史的责任和文化的良心。

应当重视用正确的观点和方法审视海南经济特区发展的成就。2007 年海南经济特区的国民总产值超过千亿，财政收入超过百亿。拿这个“数字”成就与海南建省办经济特区之初比，成就是巨大的。拿这个“数字”成就与发达省（区市）比，就显得小了。但是，这种简单的比较和比较的结论，是欠科学的，也是片面的。海南经济特区的成就主要在于经过 20 年的艰辛探索，终于走出一条在政治、经济、社会、文化、党建和生态文明建设等诸方面适合海南实际的、独特的发展道路，这个发展道路是在科学发展观指导下总结出来的发展模式，是中国特色社会主义理论在海南的实践模式。只有坚持这个独特的发展道路，发挥敢闯敢干的特区精神，才会有海南经济特区更了不起的明天。

《海南经济特区 20 年》的编撰和顺利完成，完全是特区知识分子特区意识和特区精神之生动写照。除本书外，为迎接海南建省办经济特区 20 周年庆典，他们还参与完成了《海南历史文化大系》10 卷 104 本的浩大编撰工程，完成了《千年跨越》等反映海南经济特

区 20 年改革开放和现代化建设的长篇报告文学，召开了多次总结和展望海南经济特区发展的理论研讨会……我们特区的理论家不善空谈，不骄不躁；他们走出书斋，面对现实，积极回应实践提出的各种问题，为党委政府的决策提供了积极有效的参考对策，为历史文化的传承和发展作出了宝贵的贡献。在此特向编撰《海南经济特区 20 年》的工作者表示衷心的感谢。

总结历史，是为将来。应当把特区研究这个题目持续地做下去，为特区发展决策提供更好的参考，为特区社会发展写出更好的历史。

2008 年 9 月 1 日

注：此序作者系中共海南省委常委、宣传部长

前 言

今年4月，胡锦涛总书记在海南考察工作时深有感触地说，海南建省办经济特区20年来，经济社会发展取得了引人瞩目的成就，城乡面貌发生了深刻变化。实践充分证明，中央关于海南建省办经济特区的决策是完全正确的。

海南建省办经济特区20年的发展史，是一部在中国特色社会主义旗帜指引下，大胆解放思想、坚持改革开放，坚定不移地走中国特色社会主义道路的历史。1988年4月13日，七届全国人大一次会议正式批准海南建省办经济特区，海南被赋予当时全国最优惠的开放政策和改革试验权。自此，海南成为全国最年轻的省份和最大的经济特区，肩负起改革开放试验田和开创大特区事业的庄严使命。今天，在纪念海南建省办经济特区20年的日子里，回顾历史，海南人民可以自豪地说，他们没有辜负小平同志的殷切期望，没有辜负党中央、国务院和全国人民的厚望。斗转星移，沧海桑田，经过20年的开发建设，海南已经从一个经济比较落后的边陲地区发展成为初步繁荣昌盛的经济特区，政治、经济、社会面貌发生了翻天覆地的变化，人民生活水平明显提高，总体上从贫困步入小康，各项社会事业取得全面进步，走出了一条经济发展、生活富裕、生态良好的可持续发展道路，这颗南海明珠从来没有像今天这样闪烁出如此夺目的光彩。

1988年9月，海南省第一次党代会就提出，要大力发展生产力，开创海南经济特区建设的新局面。为此，要实行更加开放的经济政策，重点研究和制定有利于境外人员、外汇、货物进出自由的各项具体政策；同时，会议明确提出发展市场经济的改革目标，并把这个目标写进党代会报告。这在全国尚属首次，充分显示出海南经济特区排头兵的风范和气魄。从此，海南展开了一系列在全国率先改革开放的试验。海南经济特区第一轮开发建设浪潮，使其成为上世

纪 80 年代末至 90 年代初中国改革开放和现代化建设的一大亮点。1992 年,海南经济特区抓住邓小平同志南方重要谈话发表和党的十四大召开带来的机遇,创造了海南开发建设史上前所未有的高潮。1992、1993 两年,经济增长速度高达 40.2% 和 20.9%,人均 GDP 第一次超过全国平均水平,实现了第一步发展目标。

但是,改革发展并不是一帆风顺的。在实现第一轮蓬勃发展后不久,海南就面临着严峻的挑战。由于全国全方位开放格局的形成和国家对经济特区政策的调整,海南经济特区的政策优势迅速弱化,尤其是房地产泡沫的出现,导致经济发展在相当一段时间内跌入低谷。面对出现的曲折,在沉重的反思中,特区人没有选择退缩,而是坚定继续改革开放的决心。在认真总结经验教训、分析形势、统一思想的基础上,省委提出了深化改革、加快建立社会主义市场经济体制、优化产业结构的发展新思路。按照这样的思路,海南率先进行了企业审批制度改革、社会保障制度改革、产权制度改革、公路规费管理制度改革等一系列重大改革,并进而提出“一省两地”的重大产业发展战略,初步形成了符合海南实际的经济发展的路。

1998 年,海南省委、省政府进一步完善、积极实施“一省两地”产业发展战略,并在全国首次提出和实施生态省建设战略;2000 年,海南农村开始了以“优化生态环境、发展生态经济、培育生态文化”为主题的文明生态村创建试验。经过数年的经济结构调整,挤压泡沫、夯实基础,海南逐步走出了房地产泡沫经济带来的阴影,经济发展开始实现了恢复性增长向稳健快速发展的转变,初步构建起具有海南特色的产业结构,一批重点工业项目相继建成投产。当新世纪的曙光来临时,海南的经济社会发展在新的起点上焕发出勃勃生机。

进入新世纪,面对重要的战略机遇期和全国各地竞相发展的形势,海南广大干部群众以更加饱满的激情,继续推动着特区的改革开放事业。2001 年博鳌亚洲论坛设立,打开了海南在更高层次上对外开放的窗口;尤其是 2003 年以来,省委、省政府在“一省两地”产业发展战略的基础上,及时提出并切实实施了一系列新的经济发

展战略；“大企业进入、大项目带动”战略及“不破坏资源、不污染环境、不搞低水平重复建设”的“三不”原则等一系列正确的思路 and 政策的推行，使新型工业成为拉动特区经济发展的主要动力，一批技术资金密集型产业崛起。近五年来，海南经济高歌猛进，驶入了稳定较快发展的轨道。全省生产总值由 2002 年的 566 亿元增加到 2007 年的 1223 亿元，地方财政收入由 2002 年的 51.83 亿元增加到 2007 年的 152.42 亿元，全省实现“千百亿”跨越：全省生产总值年均递增超过 10%，地方财政收入年均递增超过 20%，圆满完成了五年前提出的目标和任务。五年来，省委省政府坚定不移地实施“一省两地”发展战略，三次产业结构进一步优化，工业“短腿”明显拉长，一、二、三产业协同发展的局面初步形成。热带高效农业的质量和效益明显提升，农业的基础地位进一步加强，优势农产品对农业经济增长的贡献率大幅度提高。坚持发展订单农业和绿色农业，同时加快发展农村二、三产业；特别是省第五次党代会以来，农业发展明确以农产品出岛出口、直接进宾馆入超市为目标，大力发展精致农业，渔业、畜牧业、瓜菜、水果等特色优势产业成为农业经济增长的主要力量。时至今日，海南已经成为全国无公害农产品的重要产地，成为全国人民的冬季厨房。5 年来，一批大企业成功进驻海南，一批大项目顺利开工投产，一批工业支柱产业不断壮大，为全省生产总值和地方财政收入实现“超越千百亿”发挥了关键性的拉动作用。800 万吨炼油厂、60 万吨甲醇、15 万台汽车发动机等一大批骨干工业项目相继竣工投产，石化、天然气、汽车、浆纸林等支柱产业正在形成，并开始释放产能。“大企业进入、大项目带动”的“双大战略”效应开始显现。一大批重点工业项目顺利竣工投产，如海洋天然气化肥、东方 1-1 气田、海口托普南方软件园、海汽三期、三星光通讯、洋浦金海 100 万吨纸浆、华盛 200 万吨水泥、福耀玻璃一期等，成为海南经济增长新的亮点和支撑力量。此外，中小企业的发展，延伸了产业链，形成了一定规模的产业集群。五年来，以旅游业为龙头的现代服务业向规范化、产业化、国际化迈进，第三产业对全省经济发展的支撑作用不断增强。作为海南省

最具特色的旅游业，开始实现由观光旅游为主转变为休闲度假旅游为主，旅游升级转型已取得明显成效，产品结构不断改善，境外游客加速增长，旅游综合效益大幅度提高。同时，基础设施的建设和完善进一步促进了经济的发展。五年间全社会固定资产投资 1897 亿元。粤海铁路建成营运，西环铁路完成改造，东环城际快速铁路开工建设；新建、改建公路 6000 千米，所有行政村通了公路；重点港口实施规划调整 and 资源整合，港口功能更加完善，新增年吞吐能力 3500 万吨；海口美兰、三亚凤凰国际机场实现扩建改造，开通国际和地区航线 42 条、国内航线 162 条。华能海口电厂两台机组竣工投产，海南电网跨海联网工程开工建设，完成 220 千伏环岛主网建设，城乡电网改造基本完成。毛拉洞水库、大隆水库相继建成，大广坝二期加快推进……

新一届海南省委牢记胡锦涛总书记提出的“突出经济特区的‘特’字，努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制”的要求，牢记温家宝总理把海南建设成为“绿色之岛、开放之岛、文明之岛、和谐之岛”的期望，在推进改革开放上不断取得新突破：成立洋浦保税港区，树起海南改革开放进程中的又一个里程碑；积极筹建海南国际旅游岛，努力推动海南旅游业的转型升级和现代服务业的发展；农垦改革取得重大进展，将成为海南新的增长极；深化省直管市县行政管理体制改革，赋予市县更大的经济社会管理权限，增强县域发展活力；加快文化体制改革，一批文化企业集团初显生机活力；金融改革频出亮点，无抵押小额信贷模式首次在海南试点，农村信用社小额信贷试点项目全面推开，全国首个妇女联保贷款试点在琼海启动……海南经济社会发展取得的成就和展现的生机，为国内外所瞩目。在深化改革开放的探索中，海南确立了推动科学发展、促进社会和谐的新目标。建省办经济特区 20 年来，不论是处在经济蓬勃发展期，还是暂时处于低谷期，省委都要求干部群众认识到，特区的改革开放事业既不可能一帆风顺，也不可能一蹴而就；不能因发展顺利而骄傲自满、停步不前，更不能因一时的挫折而丧失信心、放弃改革，在任何情况下，都要坚定不移

地把海南的改革开放事业推向前进。

昨日的特区人，写下了气势磅礴的壮丽画卷；今天的特区人，又吹响了新一轮发展的冲锋号角。2007年4月，在省第五次党代会上，省委按照胡锦涛总书记的指示精神，响亮地提出了重塑特区意识、重振特区精神、再创特区辉煌的口号。这意味着特区人要在体制创新上有新突破，在对外开放上有新举措，在艰苦创业上有新作为，在抢抓机遇上有新成效。换言之，就是要依托海南特殊的区位、环境和资源等各种优势，以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为，立特区之位，努力开创海南经济特区发展的新局面。

2008年7月，在我国改革开放30周年、海南建省办经济特区20周年之际，省委召开了五届三次全体会议。会议的主题是，深入贯彻落实胡锦涛总书记视察海南重要讲话精神，进一步解放思想、深化改革、扩大开放，在新的历史起点上推动海南又好又快发展。会议审议并通过了《中共海南省委关于贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话精神推动海南又好又快发展的决定》、《中共海南省委关于大力改善民生推进基本公共服务均等化的意见》等重要文件。会上，省委书记卫留成同志代表省委常委会对海南今后一个时期的发展建设作了明确部署：一是深入贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话精神，努力开创海南又好又快发展的新局面；二是完善省直管市县管理体制，下决心下放权力，进一步增强县域经济发展活力；三是完善大部门体制，加快政府职能转变；四是千方百计保障和改善民生，积极推进基本公共服务均等化，要把每年的财政增收的主要部分用于解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题；五是切实加强领导班子和干部队伍建设。要继续解放思想，解决好干部“想干事、敢干事”的问题。

今天，在党的十七大精神指引下，在改革开放30年和建省办经济特区20年来巨大成就的激励下，海南迎来了大发展大繁荣的历史机遇。从当前的发展态势来看，加快海南发展存在着许多有利条件。省委、省政府的发展思路清晰稳定，符合科学发展观的要求，符合

海南的实际，得到了全省干部群众的广泛认同。经过这些年的不懈努力，基础设施、工业大项目建设已经有了一定的基础，生态环境质量持续保持全国一流水平，经济社会走上了健康稳定快速可持续发展的轨道。全省上下思想统一、步调一致，渴望加快发展、渴望成为改革开放排头兵的愿望十分强烈。特别是在建省办经济特区 20 周年的重要历史节点上，胡锦涛总书记等多位中央领导同志亲临海南视察，参加一系列重大活动，充分肯定海南建省办经济特区 20 年来的成就，肯定省委、省政府的工作思路，进一步指明海南今后的发展方向。中央的巨大关怀和支持，更加凸显了海南经济特区在改革发展新时期的重要地位，极大地增强了特区人办好经济特区的信心，鼓舞了全省各族人民的士气。

当前，广大干部群众正深入学习贯彻胡锦涛总书记在海南考察工作时的重要讲话精神。我们有理由坚信，大特区人只要按照继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐的总体要求，从新的历史起点出发，进一步创新思路、凝聚力量、突出特色、增创优势，就会在全面建设小康社会的征途上迈出更大步伐、取得更大成绩。我们也有理由期盼：在不久的将来，正如卫留成同志在省委五届三次全会开幕大会上提出的，“海南不仅要以自己的特色在全国占据一席之地，也要以自己较强的综合经济实力来显示社会主义大特区的优越性。我们一定要有这样的理想和气魄”！

祝福海南的明天更加辉煌！

黄忆军

2008 年 8 月

目 录

序	1
前 言	1
第一章 海南经济特区产业发展战略	1
第一节 “一省两地”产业发展战略选择	1
一、产业发展战略选择的理论认识	1
二、“一省两地”产业发展战略的形成过程	4
三、“一省两地”产业发展战略的主要内容	8
四、“一省两地”产业发展战略的实践	8
第二节 进一步丰富和提升“一省两地”产业发展战略	13
一、推进现代农业建设	13
二、加速发展新型工业	15
三、积极发展以旅游业为重点的现代服务业	16
第二章 海南经济特区工业经济建设	25
第一节 加快发展新型工业	25
一、加快发展新型工业是海南现代化的必然选择	26
二、海南发展新型工业的战略及基本原则	29
第二节 海南工业经济发展的成就	34
第三节 坚持走新型工业化道路 促进海南经济特区经济又 好又快发展	43
一、新型工业已成为拉动海南经济增长的火车头	43
二、海南工业发展的思路与对策	45
三、“十一五”期间海南工业发展前景	56
第三章 海南经济特区热带高效农业建设	63
第一节 热带高效农业是海南经济的基础	63

一、农业在海南经济中的基础地位	64
二、发展热带高效农业的优势条件	66
第二节 热带高效农业建设的主要成果	68
一、热带高效农业发展情况概述	68
二、热带高效农业发展取得喜人成绩	76
三、六大特色优势产业已形成	84
第三节 琼台热带高效农业合作	86
一、琼台热带高效农业合作的历史进程	86
二、琼台热带高效农业合作试验区已形成“绿、银、蓝、金”四大产业	87
三、琼台热带高效农业合作前景展望	89
第四节 热带高效农业发展趋势	90
一、影响热带高效农业综合生产能力的主要因素	90
二、构建海南特色的农业经济结构	92
第四章 海南经济特区旅游经济建设	96
第一节 海南发展旅游经济的优势	96
一、资源得天独厚	96
二、自然环境优美	97
三、区位优势明显	97
四、入境政策优惠	98
五、基础设施完善	98
六、旅游产业规模不断壮大	98
七、旅游产品日益丰富	99
八、旅游对外开放程度不断提高	99
九、国内外旅游市场不断拓展	100
十、旅游管理体制逐步深化	100
第二节 海南旅游经济的发展历程	101
一、萌芽期（建省办经济特区以前）	101

二、起步期 (1988 ~ 1997 年)	102
三、发展期 (1998 年以后)	104
第三节 海南旅游经济建设的主要成就	105
一、旅游宣传促销工作开创新的局面	107
二、旅游规划和产品项目开发取得新的进展	108
三、旅游市场秩序进一步好转, 旅游行业管理进一步加强	108
四、强化旅游宣传促销工作, 大力拓展国内外客源市场	109
五、假日旅游经济迅速发展	110
六、全省共创中国旅游强省的格局初步形成	110
七、积极拓展国际客源市场, 大力推动国内重点客源市场	111
八、旅游重点项目建设取得新进展	112
九、积极开创工作新局面	113
十、成功举办第七届中国海南岛欢乐节	114
十一、积极实施“三大进入”战略	114
十二、旅游规划管理和招商引资工作取得新的进展	114
十三、旅游宣传促销年取得丰硕成果	116
十四、旅游对外开放取得新突破	117
十五、旅游转型升级推出新举措	118
十六、旅游市场管理和行业管理迈出新步伐	118
十七、旅游宣传促销效应进一步扩大	124
十八、海南国际旅游岛建设取得新进展	124
第四节 海南旅游经济的发展前景	130
一、建立国际旅游岛的机遇和背景	131
二、海南已经具备建立国际旅游岛的基本条件	134
三、建立国际旅游岛对海南经济社会发展的重要作用	

.....	139
四、海南国际旅游岛构想形成历程	141
五、建设海南国际旅游岛的三大举措	143
六、今后五年海南旅游产业发展的新思路	145
第五章 海南经济特区海洋经济建设	154
第一节 海洋经济建设的基础条件与现状	154
一、自然资源条件	155
二、社会经济条件	156
三、海洋经济发展现状	158
四、海洋经济发展面对的机遇与挑战	161
第二节 海洋经济的战略部署	163
一、海洋经济发展的原则和目标	163
二、海洋产业的发展	166
三、海洋经济发展的区域布局	177
四、实施海洋生态系统管理, 加强生态环境保护	183
五、发展海洋经济的政策措施	186
第六章 海南经济特区的外向型经济发展	196
第一节 发展外向型经济的原因和基本思路	196
一、发展外向型经济的重要意义	196
二、发展外向型经济的优势条件	198
三、发展外向型经济的基本思路	201
第二节 外向型经济发展的成就与展望	204
一、发展外向型经济的成就	205
二、外向型经济发展的前景展望	219
第三节 琼台两地经贸关系	222
一、加强琼台经济合作, 促进两地经贸发展具有重大的 意义	222
二、发展琼台两地经贸, 推进两地经济合作的现实基础	