

奋进的历程 辉煌的成就

2003—2007年政府工作

国务院研究室编

主编 魏礼群

中国言实出版社

奋进的历程 辉煌的成就

2003—2007年政府工作

国务院研究室编

主编 魏礼群

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

奋进的历程 辉煌的成就：2003—2007年政府工作 / 国务院研究室编.
—北京：中国言实出版社，2008.4

ISBN 978 - 7 - 80250 - 064 - 8

I. 奋…

II. 国…

III. ①人民政府—工作—中国—2003~2007②社会主义建设—
成就—中国—2003~2007

IV. D619D623

中国版本图书馆CIP数据核字（2008）第044009号

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编：100101

电 话：64924716（发行部） 64963101（邮 购）

64924880（总编室） 64924865（编辑部）

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市欣欣印刷有限公司

版 次 2008年4月第1版 2008年4月第1次印刷

规 格 680毫米×960毫米 1/16 61印张

字 数 738千字

定 价 128.00元 ISBN 978 - 7 - 80250 - 064 - 8 / D · 320

编者说明

2003年至2007年是我国改革开放三十年历程的一个重要阶段。在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，各级政府和全国各族人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，大力推进改革开放，促进经济平稳快速发展，加强社会建设，全面建设小康社会，我国经济和社会发展取得举世瞩目的辉煌成就。

为了总结五年来改革开放和现代化建设的成绩与经验，我们邀请了国务院各组成部门，部分直属机构、办事机构、事业单位以及部委管国家局的主要负责同志或分管负责同志，按部门工作职责，以专题形式，撰写了《奋进的历程 辉煌的成就：2003-2007年政府工作》一书。本书记录了过去五年国务院各部门的主要工作，资料翔实，数据可信，具有较高的史料价值，亦可为各界人士和广大读者研究五年来我国经济社会发展进程提供参考。

在本书出版之际，谨向各位作者以及给予本书大力支持的各部门、各单位，表示衷心感谢！

2008年4月

目 录

五年来的辉煌成就和丰富实践

.....国务院研究室主任 魏礼群 (1)

加强和改善宏观调控 促进经济又好又快发展

.....国家发展和改革委员会副主任 朱之鑫 (32)

五年来财政工作和财政体制改革

.....财政部部长 谢旭人 (46)

五年来税收发展与改革

.....国家税务总局局长 肖捷 (68)

金融宏观调控和金融改革发展取得新成就

.....中国人民银行行长 周小川 (84)

五年来银行业监管和改革发展

.....中国银行业监督管理委员会主席 刘明康 (101)

五年来农业发展的成就和经验

.....农业部部长 孙政才 (124)

五年来农村的改革和发展

.....国务院研究室副主任 李炳坤 (141)

我国科技发展已进入重要跃升期

.....科学技术部部长 万钢 (159)

加快结构调整 推动科学发展

.....国家发展和改革委员会副主任 欧新黔 (176)

五年来信息产业的改革与发展

.....信息产业部部长 王旭东 (188)

国防科技工业发展与改革

.....国防科学技术工业委员会主任 张庆伟 (204)

五年来能源建设的成绩和进展

.....国家发展和改革委员会副主任 张晓强 (219)

五年来装备制造业的振兴和发展

国家发展和改革委员会副主任

.....国务院振兴东北办公室主任 张国宝 (230)

五年来铁路改革发展取得历史性成就

.....铁道部部长 刘志军 (247)

五年来公路水路交通发展成就和基本经验

.....交通运输部部长 李盛霖 (262)

五年来民航建设的成就和经验

.....中国民用航空总局代局长 李家祥 (277)

五年来水利发展与改革的成就

.....水利部部长 陈 雷 (286)

全力推进环境保护工作的历史性转变

.....国家环境保护总局局长 周生贤 (304)

为建设生态文明不懈奋斗

.....国家林业局局长 贾治邦 (322)

五年来促进区域协调发展的情况

.....国家发展和改革委员会副主任 杜 鹰 (338)

五年来国有资产管理体制改革和国有企业改革发展

.....国务院国有资产监督管理委员会主任 李荣融 (359)

五年来促进非公有制经济发展的基本情况

.....国家发展和改革委员会副主任 欧新黔 (374)

贯彻落实科学发展观 促进资本市场健康发展	
.....中国证券监督管理委员会主席 尚福林 (390)	
五年来保险业监管和改革发展	
.....中国保险监督管理委员会主席 吴定富 (411)	
深化外汇管理体制改革 努力促进国际收支基本平衡	
.....中国人民银行副行长 胡晓炼 (424)	
.....国家外汇管理局局长	
五年来市场体系建设	
.....商务部部长 陈德铭 (440)	
五年来国土资源的管理工作	
.....国土资源部部长 徐绍史 (458)	
五年来海洋事业的发展	
.....国家海洋局局长 孙志辉 (469)	
努力提高统计工作水平 为国民经济发展提供统计保障	
.....国家统计局局长 谢伏瞻 (483)	
认真履行质检职能 促进经济又好又快发展	
.....国家质量监督检验检疫总局局长 李长江 (497)	
保障人民群众饮食用药安全	
.....国家食品药品监督管理局局长 邵明立 (512)	
五年来知识产权工作的成就和经验	
.....国家知识产权局局长 田力普 (525)	
五年来工商系统整顿和规范市场经济秩序的成就和经验	
.....国家工商行政管理总局局长 周伯华 (534)	
五年来对外开放的历程	
.....商务部部长 陈德铭 (550)	
五年来海关工作的成就和经验	
.....海关总署署长 牟新生 (565)	

五年来教育事业的改革和发展

.....教育部部长 周 济 (574)

坚持卫生事业科学发展 努力提高人民健康水平

.....卫生部党组书记 高 强 (596)

五年来中医药事业的发展

.....国家中医药管理局局长 王国强 (609)

坚定不移走中国特色统筹解决人口问题的道路

.....国家人口和计划生育委员会主任 张维庆 (617)

劳动和社会保障工作的成就和经验

.....劳动和社会保障部部长 田成平 (631)

五年来民政工作的成就和经验

.....民政部部长 李学举 (655)

五年来文化事业的改革和发展

.....文化部部长 孙家正 (672)

在改革创新中繁荣发展新闻出版业

.....新闻出版总署署长 柳斌杰 (691)

大力推动广播影视又好又快发展

.....国家广播电影电视总局局长 王太华 (717)

大力加强非物质文化遗产保护工作

.....文化部副部长 周和平 (733)

以北京奥运为契机 创体育事业新辉煌

.....国家体育总局局长 刘 鹏 (746)

不断优化发展环境 促进旅游业又好又快发展

.....国家旅游局局长 邵琪伟 (762)

五年来城乡建设事业的发展

.....建设部部长 汪光焘 (772)

五年来的安全生产工作

.....国家安全生产监督管理总局局长 李毅中 (786)

五年来的公安工作

.....公安部常务副部长 白景富 (805)

五年来司法工作的改革和发展

.....司法部部长 吴爱英 (822)

在推进依法行政工作中积极发挥参谋和助手作用

.....国务院法制办公室主任 曹康泰 (842)

五年来民族工作的成就和经验

.....国家民族事务委员会主任 李德洙 (860)

五年来宗教工作的成绩和经验

.....国家宗教事务局局长 叶小文 (878)

努力开创侨务工作新局面

.....国务院侨务办公室主任 李海峰 (895)

努力营造良好外部环境 为全面建设小康社会服务

.....外交部部长 杨洁篪 (912)

加强反腐倡廉 建设廉洁政府

监 察 部 部 长

..... 马 骏 (929)

国家预防腐败局局长

依法履行审计监督职责 不断探索和完善中国特色审计之路

.....审计署审计长 李金华 (942)

五年来公务员队伍建设的情况和进展

.....人事部部长 尹蔚民 (955)

后 记 (971)

五年来的辉煌成就和丰富实践

国务院研究室主任 魏礼群

2003年到2007年的五年是不平凡的五年。五年来，国内外大环境总体上有利于改革开放和现代化建设，面临着难得的机遇。同时，也充满着挑战和艰险。这五年，国内不断发生重大自然灾害。2003年初就遭遇了突如其来的严重非典疫情，之后几年连续发生特大洪涝、干旱、台风、地震等灾害，2008年初又出现历史罕见的大范围持续低温雨雪冰冻灾害。这五年，改革发展进入关键时期，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化进程加快，经济体制深刻变革，社会结构深刻变化，利益格局深刻调整，处理各方面利益关系的难度加大。这五年，国际经济、政治环境复杂多变，全球经济失衡加剧，金融市场风险加大。面对这样的国内外大环境，在党中央、国务院的正确领导下，全国各族人民认真贯彻党的十六大和十七大精神，齐心协力，顽强拼搏，战胜各种困难和艰险，开创了中国特色社会主义事业新局面，改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的辉煌成就。

一、经济社会发展成就显著

五年来国民经济和社会发展的巨大成就集中表现在：经济平稳快速发展，结构调整取得新进展，进出口贸易大幅增长，

社会建设全面加强，文化建设开创新局面，人民生活显著改善，我国向全面建设小康社会迈出了重大步伐。

——经济实力大幅提升。

2003—2007年，经济保持快速增长：国内生产总值年均增长10.6%。经济增长稳定性增强，2003年增长10.0%，2004年增长10.1%，2005年增长10.4%，2006年增长11.1%，2007年增长11.4%。经济平稳快速增长，提升了国家经济实力。经济总量跃上新台阶。2002年，我国国内生产总值为12.03万亿元，居世界第六位；2005年，我国国内生产总值连超法国和英国，从居世界第六位上升到第四位；2007年，国内生产总值达到24.66万亿元，按可比价格计算，实际增长了65.5%。

同时，经济效益明显提高。集中表现在：企业利润快速增长，规模以上工业企业实现利润由2002年的5784亿元增加到2007年的22951亿元，增加17167亿元，连续五年增长20%以上。国家财政收入由2002年的1.9万亿元增加到2007年的5.1万亿元，五年间增加了近两倍。国家财力大幅增长，使国家办了过去多年想办而没有条件办成的大事。国家外汇储备由2002年底的2864亿美元增加到2007年底的1.52万亿美元，居于世界第一位。国家外汇储备增加，尽管是多方面因素形成的，但无论如何也有力地表明，我国经济实力和抗风险能力大为增强。

——经济结构出现重要变化。

农业基础得到加强。农业生产稳步增长，2003—2007年，农林牧渔业增加值年均增长4.5%。粮食综合生产能力进一步提高，2004年粮食总产量达9389亿斤，扭转了1999年后连续下降的局面，此后连续三年增产，实现了1985年以来的首次连续四年增产。2007年粮食总产量达到10030亿斤，成为历史上第四个高产年。经济作物和畜牧水产业加快发展。农村经济结构出

现积极变化,非农产业快速发展。社会主义新农村建设扎实推进,农村面貌发生了历史性变化。

创新型国家建设进展良好。涌现出一批具有重大国际影响的科技创新成果。载人航天飞行和首次月球探测工程圆满成功。以企业为主体的技术创新体系建设取得重要进展。科技创新支撑和引领经济社会发展的能力明显增强。

产业结构调整加快。工业生产持续快速增长,工业增加值由2002年的3.30万亿元增加到2007年的10.74万亿元,按可比价格计算,年均增长12.4%。信息、生物、航空航天、新能源、新材料、海洋等高新技术产业加快发展,高新技术产业增加值由2002年的3769亿元增加到2007年的1.9万亿元,占国内生产总值的比重由3.13%上升到8%。装备制造业规模和水平不断提升,装备制造业增加值连续五年增长20%以上,生产规模居世界第四位;2003—2007年,附加值较高的发电设备增长5.1倍,冶炼设备增长3.4倍,数控机床增长3.7倍,金属切削机床增长96.6%。这些说明,振兴装备制造业迈出了坚实步伐,对提升整个工业素质和水平已经并将继续起到重要作用。

基础设施基础产业长足发展。一批关系国民经济和社会发展全局的重大工程相继建成或开工建设,交通通讯能源基础设施得到加强。青藏铁路提前一年建成通车,三峡工程防洪、发电、航运等综合效益全面发挥,西电东送、西气东输全面投产,南水北调工程进展顺利,溪洛渡水电站、红河沿核电站、京沪高速铁路和千万吨级炼油厂、百万吨级乙烯等重点项目陆续开工建设。五年新增电力装机3.5亿千瓦,是1950年到2002年53年的总和;新增公路19.2万公里,其中高速公路2.8万公里;新增铁路营运里程6100公里;建成万吨级以上泊位568个。已建成覆盖全国、通达世界、技术先进、业务全面的国家

信息通信基础网络，网络规模世界第一，新增电信用户4.94亿户。这些有效改善了能源交通通信状况，增强了发展后劲。

第三产业进一步发展。第三产业增加值由2002年的4.99万亿元增加到2007年的9.63万亿元，年均增长10.45%。消费增长加快，社会消费品零售总额由2002年的4.81万亿元增加到2007年的8.92万亿元，年均增长13.1%。金融机构不断发展壮大，各项贷款余额大幅增加，2007年金融机构人民币各项贷款余额26.17万亿元，五年年均增长14.8%；交通邮电业保持较快增长，五年旅客周转量年均增长9.0%，货物周转量年均增长15.0%，邮电业务总量年均增长27.7%。这说明，金融保险、物流配送等生产性服务业的作用明显增强。旅游业迅猛发展，国内旅游总收入由2002年的5566亿元增加到2007年的7771亿元，国际旅游外汇收入由203.9亿美元增加到419亿美元。

区域发展协调性增强。各区域国内生产总值同步大幅增长，2007年东、中、西部地区及东北老工业基地国内生产总值分别比2002年增长1.3、1.3、1.3和1倍。中部、西部和东北三省固定资产投资占全国的比重都有所提高，2007年中部地区全社会固定资产投资占全国比重为20.2%，比2002年提高3.1个百分点；西部地区占20.5%，提高0.9个百分点；东北三省占10.2%，提高2.2个百分点。这说明中西部和东北地区经济发展后劲不断增强。

——开放型经济进入新阶段。

进出口总额大幅增加，贸易结构不断优化。2003—2007年进出口贸易总额年均增长28.5%，其中，出口额年均增长30.2%；进出口贸易总额接连上升三位，已居世界第三位，占全球贸易的比重由2002年的3%提高到2007年的8%。2002年进出口总额6208亿美元，居世界第六位；2003年为8510亿美

元,超过法国和英国升到第四位;2004年为11545亿美元,超过日本升到第三位;2007年为21738亿美元。工业制成品出口占出口总额比重不断提高,由2002年的91.2%上升到2007年的94.9%,提高了3.7个百分点;机电产品出口额占出口总额的比重由2002年的48.2%上升到57.6%,高新技术产品出口额占比则由20.8%上升至28.6%;初级产品进口占进口总额比重上升,2007年为25.4%,比2002年的16.7%提高了8.7个百分点。这表明,我国对外贸易由数量型向质量型转变的步伐加快。

利用外资继续增加。实际使用外商直接投资由2002年的527亿美元增加到2007年的748亿美元,年均增长7.3%,持续居世界前三位,已连续15年成为吸收外商直接投资最多的发展中国家。在利用外资不断增长的同时,随着“走出去”战略的付诸实施,对外投资出现了较快增长势头。2003—2007年,对外直接投资额分别为29亿美元、55亿美元、123亿美元、211.6亿美元和187亿美元。2007年对外经济合作合同金额达到853亿美元、完成营业额479亿美元,分别是2002年的3.77倍和2.33倍。境外中资公司超过1万家,投资项目遍布全球200多个国家和地区。

——社会建设全面展开。

教育事业全面快速发展。国民受教育机会持续增加。高等教育初步实现大众化,各类高等教育在校学生由2002年的1600万人增加到2007年的2700万人,五年增加1100万人;2007年毛入学率达到23.0%,比2002年上升8个百分点。高中阶段教育规模继续扩大,2007年高中阶段教育在校学生4500万人,毛入学率达到66.0%;义务教育的入学和普及水平达到新的高度,初中阶段教育毛入学率达到98.0%,全国小学净入学率达到99.5%。继续教育和培训进一步发展。农村义务教育全面纳入公共财政保障范围,在我国教育发展史上具有里程碑的重大意义。

卫生事业明显加强。医疗卫生条件持续改善，每万人医院、卫生院床位数由2002年的23.2张增加到2007年的24.8张，每万人执业医师由14.7人增加到15.4人。到2007年末，全国共建成疾病预防控制中心3540个，基本建成了有效应对重大疫情的公共卫生网络体系。艾滋病、结核病、血吸虫病、肝炎、鼠疫、碘缺乏病等重大传染病、地方病和慢性非传染病的防治取得新进展。98%以上的地级市、93%的市辖区和一半以上的县级市开展了城市社区卫生服务。到2007年末，全国2448个县（市、区）开展了新型农村合作医疗试点工作，7.3亿农民参加了新型农村合作医疗，参合率达到86%，受益人次达2.6亿，广大农民享有了以政府投入为主的初级医疗保障。

文化事业开创新局面。城乡公共文化服务体系不断健全。文化基础设施建设得到加强，特别是广大农村和中西部地区文化基础设施和公共文化服务网络更加完善，基本实现了县县有图书馆、文化馆。2007年末，全国共有公共图书馆2791个，博物馆1634个；广播电台263座，广播综合人口覆盖率为95.4%；电视台287座，有线用户15118万户，电视综合人口覆盖率达到96.6%。国家图书馆二期暨国家数字图书馆、国家博物馆等文化基础设施建设进展顺利。文化体制改革取得重要进展。文化事业和文化产业快速发展，产业新格局初步形成，文化市场空前繁荣。

体育事业不断进步。全民健身运动蓬勃发展。2008年北京奥运会的比赛场馆建设和各项准备工作进展顺利。竞技体育继续得到较好发展。特别是在雅典奥运会上，我国运动员奋力拼搏，勇创佳绩，共获得金牌32块，银牌17块，铜牌14块，金牌总数居世界第二位，创下新的历史纪录。

——人民生活显著改善。

就业规模不断扩大。城乡从业人员从2002年底的7.4亿人

增加到2006年底的7.6亿人，2007年就业再就业各项指标达到历史同期最好水平，全年城镇新增就业达到1200万人。五年年均新增城镇就业1000多万人、转移农村劳动力800万人以上。五年来，2500多万国有、集体企业下岗失业人员实现再就业，基本解决了在体制转轨和结构调整中出现的下岗失业人员的再就业问题，完成下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。城镇登记失业率逐年下降，从2003年的4.3%下降到2007年的4.0%。

居民收入较大增加。城镇居民人均可支配收入由2002年的7703元增加到2007年的13786元，扣除价格因素，实际年均增长9.8%，比1979—2002年平均增长6.7%快3.1个百分点。农村居民人均纯收入由2002年的2476元增加到4140元，扣除价格因素，实际年均增长6.9%。农村居民收入出现了多年所没有的连续快速增长的势头，在前三年连续保持增长6%以上的基础上，2007年实际增长9.5%。随着城乡居民收入的快速增长，家庭财产普遍增多。城乡居民人均储蓄存款余额，由2002年的6766元增加到2007年的13371元，年均增加1321元。

居民消费水平明显提高。随着城乡居民收入水平的提高，消费水平不断提高。城镇居民人均消费性支出由2002年的6030元增加到2007年的9997元，增长了65.8%，扣除价格因素，年均实际增长8.1%。农村居民人均生活消费支出由2002年的1834元提高到2007年的3224元，增长了75.8%，扣除物价因素，年均实际增长8.0%。居民消费结构不断升级，城乡居民用于食品支出比重不断下降，用于改善生活质量的其他支出进一步提高，2007年城乡居民家庭恩格尔系数为36.3%和43.1%，比2002年分别下降1和3.1个百分点。城乡居民家庭拥有的现代化耐用消费品不断增多，城镇居民每百户拥有家用汽车由2002年底的1.0辆增加到2007年底的6.1辆，农村居民每百户拥有摩托车由

28.1辆增加到48.5辆。固定电话普及率由2002年末的40.8部/百户增加到2007年末的68.4部/百户，移动电话普及率由13.7部/百户增加到77.8部/百户。城乡居民居住条件和居住环境不断改善。

社会保障体系框架基本形成。城镇养老、医疗、失业、工伤、生育保险制度日臻完善，而且覆盖面不断扩大。2007年底，养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别达到20107万人、22051万人、11645万人、12155万人、7755万人，分别比2002年增加5370万人、12650万人、1463万人、7749万人、4267万人。农村社会养老保险制度积极探索，2006年底全国参加农村社会养老保险人数为5374万人。农村贫困人口由2002年末的2820万人降低到2007年末的1479万人，减少1341万人。社会保障和救助制度的不断完善，有效保障了城乡居民基本生活和社会稳定。

事实充分说明，过去五年是改革开放和全面建设小康社会取得重大进展的五年，是社会生产力和综合国力显著增强的五年，是社会事业全面发展和人民得到更多实惠的五年，是我国国际地位和影响不断提高的五年。

二、过去五年的丰富实践

五年来，在党中央领导下，各级政府树立和贯彻科学发展观，着力发展经济，深化改革开放，加强社会建设，注重保障和改善民生，付出了巨大努力，做了大量工作。

（一）促进经济持续平稳快速发展

加强和改善宏观调控。2003年上半年，针对一些行业盲目投资、低水平扩张，货币信贷过快增长的问题，党中央、国务院做出了控制盲目投资、严格土地管理、清理整顿和停止审