

黑山县水利局



黑山县水利局

内部书刊准印证锦字(95)第 065 号

黑山县水利志
黑山县水利志编纂领导小组编
刘春远 主 编

黑山县报社印刷厂
开本 1/16 字数 240 千
1995 年 7 月第一版第一次印刷
印数 1—500

责任校对 刘春远 郭宗仁

交流赠送 不收费

目 录

序言	(1)
凡例	(3)
概述	(4)
大事记	(11)
第一章 水环境与水资源	(36)
第一节 地貌	(36)
第二节 河流	(36)
(一) 绕阳河	(36)
(二) 东沙河	(40)
(三) 羊背河	(41)
(四) 小柳河与泡沼	(42)
第三节 降水	(43)
第四节 地质	(45)
第五节 水资源	(46)
(一) 地表水	(47)
(二) 地下水	(49)
(三) 各乡镇水资源	(50)
(四) 水质与污染	(51)
(五) 利用现状	(52)
第二章 水、旱灾害	(53)
第一节 水灾	(53)
(一) 1949 年前的 3 次大水	(53)
(二) 1949 年后的 11 次大水	(55)

(三) 1971年的一次反常性水灾	(60)
(四) 水灾年表	(62)
第二节 旱灾	(65)
(一) 特大旱灾	(65)
(二) 普通性旱灾	(67)
(三) 旱灾年表	(70)
第三节 水、旱灾特点	(71)
第三章 防洪防汛	(73)
第一节 防洪	(73)
(一) 堤防	(73)
(二) 水库	(77)
(三) 河道	(99)
(四) 滞洪	(102)
第二节 防汛	(105)
(一) 防汛机构	(105)
(二) 防汛职责	(106)
(三) 防汛重点	(111)
(四) 防汛情报	(115)
(五) 物资准备	(117)
(六) 主要抗洪抢险纪实	(117)
第四章 治涝	(124)
第一节 涝区特点及危害	(124)
第二节 治涝区划	(125)
(一) 绕东区	(125)
(二) 绕柳区	(126)
(三) 东羊区	(126)

(四) 东上区	(126)
第三节 工程建设.....	(127)
(一)1949 年前工程建设	(127)
(二) 1949 年后工程建设	(128)
第四节 工程效益.....	(159)
第五节 治涝纠纷.....	(160)
第五章 灌溉.....	(176)
第一节 发展过程.....	(179)
第二节 工程建设.....	(179)
(一) 大型自流引水工程	(179)
(二) 小型分散提水工程	(183)
第三节 灌溉试验.....	(190)
第四节 效益.....	(191)
第六章 水土保持.....	(192)
第一节 流失类型.....	(192)
第二节 危害状况.....	(193)
第三节 治理过程.....	(194)
第七章 农村供水.....	(199)
第一节 防氟改水.....	(199)
(一) 氟病区分布及危害	(199)
(二) 氟病防治	(200)
第二节 山丘区供水.....	(203)
第三节 改水效果.....	(204)
第八章 水政管理.....	(206)
第一节 水利机构.....	(206)
(一) 行政	(206)

(二) 水利局党组织	(211)
(三) 事业机构	(212)
(四) 乡、镇水利工作站	(214)
(五) 水利学会	(214)
(六) 水利队伍	(216)
第二节 施工管理	(217)
第三节 工程管理	(218)
(一) 河道、堤防	(218)
(二) 水库	(219)
(三) 排水站	(219)
(四) 机电井	(220)
(五) 灌区	(221)
(六) 排水干渠、水土保持	(222)
(七) 农村供水	(223)
第四节 水费管理	(223)
第五节 综合经营	(224)
第九章 水利经费	(228)
第一节 投资形式	(228)
第二节 投资重点	(231)
第三节 效益与问题	(232)
第十章 水利法规	(238)
编后记	(262)
黑山县水利志编审机构	(264)

序

《黑山县水利志》问世，实可庆幸。黑山县从历史上还没有一部记述水利的专业志书。盛世修志是中华民族的优良传统。黑山县水利局从1987年开始组建编志领导机构和编写人员，经过五度春秋，四易其稿，现已付印。这本志书以翔实的资料，通俗的语言，鲜明的观点，记述了从1902年黑山县建县到1985年八十三年来的水利发展史。全书十章三十三节，共二十余万字，是一部集时代性、科学性、资料性于一体的新专业志书。

黑山堪称辽西地区的一块宝地，是全省商品粮基地县之一，但水旱灾害一直是黑山县工农业生产发展的重大障碍。仅从1886年到1985年的百年间就发生过水灾37次，其中大水24次，旱灾23次，其中大旱12次，每次水旱灾害都给全县人民生产生活造成一定损失。

1949年中华人民共和国成立以后，黑山人民在中国共产党的领导下，自力更生，奋发图强，不等不靠，历尽艰辛，经过三十六年艰苦卓绝的斗争，建成了北蓄南排，体系合理的水利工程，增强了抗御自然灾害的能力，极大地改变了黑山的自然面貌，人民生活得到改善。《黑山县水利志》在尊重历史的前提下，本着“详今略古”的原则，着重记述了党和人民政府带领全县人民修水库，筑堤防征服东沙害河的壮举；涉水查灾，根治涝害的决心；深恤民疾，消灭氟病的意志；打井修渠，开发稻麦、创高效农业的新途径。肯定地说，水利事业的发展，对黑山发生翻天覆地的变化是起到了十分重要的作用。今天的成就，无疑是前人共同劳动的成果，水利事业正在发挥的社会效益、经济效益也离不开前人奠定的基础。古人说：“以古为镜，可以见兴替”，前人遗留下的这份珍贵遗产，必将成为人们开创新的水利事业所

借鉴。

《黑山县水利志》是一本门类齐全,结构合理,从属相宜,自成体系的专业志书。以“资政、教育、存史”为宗旨,坚持实事求是的思想路线,记述了黑山的自然风貌、河流、泡沼的多次演变,自然灾害的规律,各项工程的因果,水利科技的重大成就,各个时期的水规水法等等。同时也记述了三次引河水开发水田的失败。以及照搬外地河网化,修建没有效益的中小水库的失误,修建不中使用的灌区大渡槽等教训。读后可从中观始察终,鉴知往来,为科学决策提供历史的借鉴和现实的依据。不足之处是没把水利人文收集入志,对水利建设作出过贡献的英模人物也收集的不全,但这并不影响本志书的使用价值。

予受命农业,亦将躬行其事,目睹过去水利所取得的成果,甚感欣慰,体察工程设施之老化,水资源的先天不足,倍觉不安。然而有《黑山县水利志》提供的正反两方面情况的借鉴,从中吸取经验教训,探索新的规律,是可以振兴黑山水利的。

《黑山县水利志》首次付印,要我写序,真是浮想联翩,思绪万千,不揣简陋,略书片言,用申所怀。

黑山县人民政府副县长 于晚军

凡例

1、本志的编写指导思想：均根据中国地方志指导小组颁布的《新编地方志工作暂行规定》中的方针、原则等要求进行。

2、本志时间范围：上起1886年，下限断到1985年。在记述内容上详今略古，其中又以1949年以来的水利建设为重点。

3、本志体例为章节层次，以水环境、水旱灾害、防洪、防汛、治涝、灌溉等为纬分类，以类系事：各章节以时间顺序为经，竖写各个时期的水利建设进程及演变。全志卷首为：序言、凡例、概述、大事记、正志内容计10章33节，及编后。个别章节之后并摘引些当时的重要文献。

4、本志编写资料，多引用自省、市、县、水利局的文书档案、水文资料、水利年报等。个别记叙内容，无资料可查的辅以调查走访、座谈的口碑资料。

5、本志建国后的年代，正文中的数字，一律用阿拉伯数字，引用的历史资料及年代，按原文记载。

6、本志使用的计量单位，建国前的历史资料，一律按原文记载。1949年以后，用国家规定的计量标准。

7、本志使用的简称、简化词、各种名称的变更等注释，以及所用的附表附图等均置于各章之后。

概 述

黑山县位于辽宁省的中部，隶属锦州市。西与北镇县、北与彰武县和阜新蒙古族自治县接壤，南和东与台安、辽中、新民三县隔河相望。县界周边较为均称，东西宽 66 公里，南北长 75 公里，总面积 2,259.37 平方公里，其中耕地 197.09 万亩。辖 14 个镇，17 个乡，国营农场和国营林场各一个，总人口 608,306 口人。

黑山县是医巫闾山山脉与下辽河拗陷盆地之间的过渡地带，地势由西北向东南倾斜。地形为高、平、洼三种类型：其中西北部以丘陵为主，海拔高 50—100 米，最高点为白厂门镇的南老山，海拔 373.2 米，面积为 514.48 平方公里，占全县总面积的 22.8%。各山丘林草稀少，土层瘠薄，十年九旱，春旱尤为突出，是全县治理水土流失和抗旱的重点；中部以山前河谷平原为主，海拔高 20—50 米，面积 1,030.37 平方公里，占全县总面积 45.6%；南部为各河下游冲积平原，海拔 7.9—20 米，面积为 714.52 平方公里，占全县总面积 31.6%，地面低洼，河流、堤防、排水沟、沼泽密布，水灾突出、十年九涝，是全县防洪排涝的重点。平原与洼地的面积达 1,744.89 平方公里，占全县总面积的 77.2%，耕地集中，土肥水丰，是全县的粮棉基地。

境内较大的河流为绕阳河干流及其一级支流东沙河与羊肠河三条，属绕阳河二级支流河的羊乃河、二道河、八宝海河、庞家河等小河尚有 17 条。这些河流的两岸多半建有防洪标准不一的堤防，各河流之间又挖了众多条自排水干渠和机排干渠，形成一个较大的排涝系统；另外有 20 条自排干渠的出口，又以回水堤形式与各河堤连成一体。但作为承泄区的河道——绕阳河，河滩宽而且浅，流量又大，滩内阻碍行洪的障碍又多，以致洪水下泄缓慢，严重影响内水及时排出。因此，每当大雨连绵，外水内水并涨时，平洼区的防汛抢险任务特别艰巨，往往处于腹背受敌，内外夹攻之势。这是黑山地区防洪治涝的突出特点。

黑山县的气候属温带大陆性季风气候，一般冬春干冷，风多、少雨雪，夏秋雨水集中，多暴风雨，多年平均降水量为 563.4 毫米，多年平均

总水量虽然有 12.84 亿立方米,但大部水量在汛期白白流走,年实际可用量仅 4.15 亿立方米。按 1985 年总人口总耕地计算,人均 682 立方米,亩均 233 立方米,大大低于全市全省全国的拥有量,表现先天不足。前一阶段因县内没有耗水大的工业单位,农田灌溉事业不够发达,因而水资源的供求矛盾尚不尖锐,但一遇大旱,由于水资源在时间、地点上分布不均,使用不当,各河上游无大型水库进行调节,因而干河、干库、干井、干泉以致形成水荒和争水的矛盾也经常发生。从长远看,县内水资源供求失调的矛盾是不可避免的。

所有这些特点确定了水利建设在全县国民经济发展中的重要地位。而防洪防涝防旱工程的效益大小,标准高低,对每年全县农业的丰欠和其它各业的兴衰均有重要的影响。

水利建设虽然这样重要,但在 1949 年前,黑山县的水利工程基础却非常薄弱,仅在 1942 年以后日伪政权才在绕阳河、东沙河下游开始筑堤防洪,挖沟排涝,而农田灌溉工程几乎是空白。以致在严重的水旱灾面前政府则是束手无策,灾民往往是听天由命,或则背井离乡,四处逃荒要饭。清代光绪二十年(1894 年)一连四十多天阴雨连绵,各河暴涨,庄稼无存,小船从盘山田庄台可至黑山县城南门外,姜屯东八村,到冬天水还没退,多数人吃草根或逃荒。民国三十三年(1943 年)大旱,西北部一带坡地未播种,但秋后日伪政府依然催逼粮棉,使灾民大量外逃。

1949 年的 10 月 1 日,标志着旧中国的彻底崩溃,人民新中国如旭日东升,但本年汛期各河泛滥成灾。大自然似乎要考验中国共产党和人民政府对大水灾的承受能力,全县水灾面积达 98 万亩,其中 32 万亩绝产,待救济的灾民超过 10 万人。面对这种百废待兴的艰难局面,洪水过后,中共黑山县委、县人民政府,全力以赴,动员大量人力、物力,一面扶持灾民进行生产自救,重建家园,一面以“以工代赈”办法,组织沿河人民立即进行复堤堵口。由于当时旧堤残破失修,大部河段无堤可防,主要威胁和矛盾是洪水。因此,从五十年代起,全县水利建设的重点是“以防洪为主,洪涝兼治”。其时,每年都以万计的劳力、几十万以上的工日和土方量,大力扩建、新建各河防洪工程,疏浚原有排水干渠,新挖东八村、庞家河子等排水干渠,逐步展开水土保持及农田灌溉等工程建设。经过连续几年的奋战,各河的防洪能力普遍提高,水灾减轻了,加上农业其它各方面的工作,到 1955 年全县的粮食总产量从 1949 年的 0.805

亿公斤,增加到1,665亿公斤。但沿河治涝,也出现一些问题。如在下游普遍筑堤,上游涝水不断下排的情况下,使有些排干出水口附近积水更多,加之受外洪顶托影响,致使下游的涝灾更重;在治理沟壑工程中,一切由政府包办,未调动当地群众治山积极性,在措施上缺乏与农林部门的协作,忽视了更重要的坡面治理与综合治理。

随着农业合作化运动的发展,社内合理安排使用劳动力,为了给农村剩余劳力开辟新的生产途径,1955—1956年开拓荒地种植水稻,山丘区也组建各类专业队伍,搞治山治坡等水土保持工程。群众性的农田水利建设高潮在各地兴起。

特别是1957年秋中共中央作出:“关于水利工作的指示”明确规定水利建设方针是:“以蓄为主、小型为主,社办为主”的三主方针后,黑山的农田水利建设从1958年四月中旬后,开始从分散的小打小闹转到打破常规的大干。先后以民兵形式,动员四万劳力,投到四家子、龙湾、友邻三座中型水库工地,同年九月又续建民兵、青年两库。当这些又复杂又大的水库只完成低标准的主坝而大量的尾工和配套工程尚未进行时,当年入冬县又提出一鼓作气,乘胜前进,用三万多劳力组成八个民兵团在南部洼区大搞“河网化”,计划用河网办法一举解决治涝,发展水田和旱田灌溉,全面实现水利化的设想。当时在天寒地冻的季节,尽管群众实干、苦干,但成效甚微,几万人在八个工地上只完成14.3公里的河网,尚未达到设计标准。在一年的时间里,搞了这么多的工程可称得上是“跃进”,规模也堪称空前,但实际经济效益除龙湾、友邻两库有显著的防洪效益外,青年水库中途下马,民兵、四家子等水库均在1963—1964年也废库还田。群众的劳动热情和干劲无可厚非,领导上一心为人民多作好事的主观愿望也是好的,问题在于缺乏实事求是的科学态度,不按客观规律和科学技术的基本原则办事,提出过高过急的目标,结果事与愿违,欲速则不达。不少工程还留下一些难以治愈的后遗症。其中龙湾、友邻两库的坝基漏水至今依然是一大隐患。

1960年全县又动员万余劳力继续搞龙湾、友邻等灌区配套工程,以及水库的尾工,置大面积的洼区治涝于不顾,恰恰从本年汛期到1964年又连续受到较重的洪涝灾害,而涝灾尤为严重。其中1960、1962、1963、1964四年的涝灾分别达57.70、83.83、7.8、56.90万亩。而1959年秋后的三年又是全国性的困难时期。面对这种现实,总结了教训,无偿“平调”大量劳动力的现象经过退赔兑现得到制止,尊重科学技术的

风气有所恢复,大兴调查研究之风。因此,进入六十年代后全县水利建设的主攻方向转到“以治涝为主,洪涝兼治”的发展阶段。

在1964—1969年间,在以治涝为主的初期,针对发生的问题,首先破除历来上淌下流一个劲往下排泄的陈规,实行高水高排、低水低走的分区治理的规划,其次在外洪顶托严重的地段重点试办电力排水站,积极修建回水堤和田间配套工程,以完善排水系统,从此,先后建成胜利、甄家、小宋家、小河北等四座排水站。在四间房乡推行台条田2,000亩,扩建了绕东区的八大自流排干,进一步提高了排水能力,四大涝区都初步建成完整的自排体系,成为治涝的基础工程。与此同时,提高加固并整修龙湾、友邻两库和绕阳河、东沙河堤防的防洪标准等,这几年的治理,效果还好,在1969年水灾时,全县涝灾减到7.2万亩,连年以来涝区粮食总产和单产均出现稳定的增长势头。

从七十年代开始,受全国“农业学大寨”和1968年严重夏旱连秋旱以及1972年特大旱灾影响,全县水利建设的主攻方向转到“以治涝为主,旱涝洪兼治”,山水林田路综合治理阶段,以实现一人一亩旱涝保收高产稳产田。特别是1974年全县遭到十年一遇大水后,农田水利建设对不同地区的治理要求是:“洼区以治涝为主,提高除涝工程标准,搞好工程配套,大搞台田条田;平原区大搞打井、挖塘、修渠、整平土地、达到遇旱能灌;丘陵区建设高标准水平梯田,续建龙湾、友邻两大灌区,搞好抗旱水源和水土保持工程。”

从全县的发展过程看,这十年实际上是以防旱和治涝两个高潮为主并交叉进行的十年,如从1972年的下半年起,防旱以打井为主,普遍使用机械钻井机打深井,平均每年成井559眼,到1979年达到4,459眼,设计灌溉面积达到26.3万亩,在山区先后建起34座提水灌溉站,又扩建了龙湾、友邻两大灌区。在治涝工程上在已达到3—5年标准的基础上,从1974年—1976年又连续进行集中治理,把绕东、东羊、绕柳涝区的治涝工程标准提高到十年一遇。这几年仅在各回水堤段的封闭区内就新建排水站50处,其中在治涝重点的四家子、大虎山、新兴等乡就建成较大的排水站20座,总装机达5,246千瓦。1974年秋冬,在扩建十大排干时,组织四万多名劳力,奋战60天,挖土534万立方米,完成十大排干的扩建任务,治涝规模之大超过任何一年。随着这些工程日益完善,在后期的抗洪抗涝斗争中显示出巨大效益,大涝的1975年,全县受灾62.4万亩。但成灾面积仅28.9万亩,灾区人民照样丰衣足食,社会安

定,而绕东区不但未减产,而且还提供商品粮0.65亿公斤,占全县商品粮总数的42%。这期间的主要问题是在打井运动中重数量轻质量,忽视配套和管理,有的打井并不是为了浇地而是为办电,把机井用的资金和设备挪作他用,形成有名无实。

十一届三中全会后,特别是进入八十年代以来,随着改革开放的发展和农业生产责任制的改变,水利建设也进入一个新的开拓时期,在清理极左思想的影响,贯彻实事求是的思想路线基础上,水利工作从单纯为农业服务轨道上转到为整个国民经济建设服务上来,积极改革不合理规章制度,逐步建立依法治水,分级管水,积极开展多种经营和各种承包责任制等,借以找出活力、挖出潜力,力求管好用好现有的水利设施,彻底改变连维持简单再生产都困难的贫困状态。对工程建设以完善、配套、提高现有工程效益为主,适当发展为辅,当务之急是有效利用现有机井发展水稻和经济田。同时,通过水利区划的全面清查摸底,在总结多年来经验教训的基础上,从实际出发,根据不同地区特点和水资源的分布情况,重新确定各地水利工作重点和步骤。

当上述各项工作初步理顺后,按照省市发展水田的规划和改造中低产田的要求,从1983年起及时把工作重点转移到适当发展水稻和麦菜复种等经济田上面来。实践证明,这几年的改革,是大得民心,大见成效。它突出表现在农田灌溉事业几年来国家投资量虽有减少,但发展速度又快又稳,经济效益又实又高。全县的水稻和小麦的复种面积从1983年的5,350亩、9,280亩增加到1985年的49,440亩、14,666亩,其中绕阳河镇的水稻从1983年的5,000亩,增加到11,000亩,平均亩产从400公斤增加到500公斤;罗屯乡张户村的小麦蔬菜复种从1983年的500亩增到1985年的700亩,小麦平均亩产从315公斤增加到339公斤,麦菜两茬收入从430.5元增加到628.9元。水利系统的综合经营也初见成效,仅县局8个直属单位在1985年就创产值478多万元,利润40.3万元,从业人员达532人。这种粗粮变细粮,低值变高值,低产变高产,一季变两季的大变化,大大地开拓了人们的眼界,增强了由穷变富的信心,看清了发展灌溉的光明前景。

总计在这三十六年中,使全县的水利工程从小到大,从低标准到较高标准,从残破不全到较为完善。陆续建成各类堤防823.96公里,(包括排水干渠堤619.27公里)比建国前增加716.8公里。各类排水干支渠514条,1,430公里,比建国前增加504条1,168.3公里,从无到有的工

程计：中小型水库 5 座，总库容 1.02 亿立方米，电力排水站 58 座，总装机 222 台，15,226 千瓦，机电井 1,794 眼，配套 1,763 眼，其中柴油机 134 眼，1,608 马力电动机 1,629 台，19,037 千瓦，机电提水站 34 处，总装机 40 台，1,333.3 千瓦，以及方塘、园塘、大口井、水平梯田、谷坊、防病改水井、台条田和大量的桥涵、灌溉渠道、排水支渠等等，据不完全统计，上述各类工程，总计使用资金 7,902 万元，其中国家补助 5,648 万元，动用土石方 1.45 亿立方米，工日 4,456 万个，（详见第九章）。

在工程效益方面，各河堤防和各类治涝工程可使 78 万亩易涝地、铁路公路等公益事业免受十年一遇的洪水灾害；使 22 万亩盐碱地的含盐量有所减少，增加了产量；各项农田灌溉工程，保证了 15 万亩水稻、10 万亩小麦等经济田的用水，给城乡人民提供了大米、白面、蔬菜等商品，并大大提高各地战胜旱灾的能力；各类水土保持工程，可使山丘区 157 平方公里的水土流失得到初步控制，为山丘区人民脱贫致富创造了生产条件；各类防病改水工程，使 4.96 万人吃上了自来水，彻底解除了世世代代的氟毒症。各类水利工程在取得上述一系列经济效益的同时，在社会效益和生态效益方面也有可观的表现，诸如堤防、排灌渠道两侧的绿化林、山丘区的水源涵养林，各种水域的水产养殖，各种果树的栽植灌溉等，随着岁月的增长，这些综合作用将会变得越来越明显。

三十六年水利建设的成就，对全县各业的发展做出了应有的贡献，但是还必须清醒的看到面临的现状依然是严峻的，不能有丝毫的自满和大意，如各河的防洪能力还不高，绕阳河堤只能防 50 年一遇的洪水，其它各河仅能防 10—20 年一遇的洪水，遇到特大洪水还无能为力；排灌系统有的配套尚很不完善，有的抗洪涝标准只有五年一遇标准，更加不利的是大部份机电排灌站和机电井的设备过时老化、失修、耗能高、功效低、处于带病和超期运转状态，其中排灌站设备尤为严重；水稻、小麦和其它农田灌溉面积仅 20.57 万亩，仅占耕地面积的 10.4%，比重小，抗旱能力低，大部耕地还得靠天等雨；在水资源开发利用保护方面，大量浪费水、违法污染水和破坏水利设施的现象还难以有效地制止；依靠水费收入开展综合经营、走自我维持自我更新、实现以水养水的路子将在起步。这些主要矛盾，还需要上上下下，运用各种力量，不断加以解决，才能巩固已有成果，继续前进。

还应看到农业是国民经济基础，水利是农业的命脉，也是国民经济的命脉，这种重要地位在今后若干年还是不易改变的，值得特别注意的

是：随着人口的不断增长，耕地的不断减少，人们生活水平的不断提高，生态环境的不断恶化，水资源供求矛盾越来越尖锐普遍，近年来党中央和国务院又把水利建设提到社会和经济发展的基础设施和基础产业的高度。毫无疑义，这一新变化有着深远的历史意义和现实意义。这将要求水利事业必须逐步形成一个比较独立的完整的产业新体制，逐步建成一套自己的现代化的产销服务系统，把经营管理上的企业化、商品化、法制化提高到一个新水平。因此，今后的水利建设必将变得更加艰巨和复杂。展望未来，任重道远，令人鼓舞。面对这种形势，既需要人们对水利工作的迫切性重要性给予新的认识，并从爱护水、节约水方面给予更大支持。尤其水利战线的全体职工，更需进一步提高自己的责任感、使命感、兢兢业业、再接再励，团结一致加倍努力学习和工作，为发展全县的国民经济再立新功，为进一步提高水利建设的经济效益生态效益和社会效益再做新贡献。