

辽宁省行政执法人员考试用书

行政执法 培训教程

辽宁省人民政府法制办公室 组编



辽宁大学出版社

辽宁省行政执法人员考试用书

行政执法培训教程

辽宁省人民政府法制办公室 组编

辽宁大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政执法培训教程/辽宁省政府法制办公室组编. —沈阳:
辽宁大学出版社, 2002. 7

ISBN 7-5610-4339-2

I. 行… II. 辽… III. 行政执法—中国—教材
IV. D922.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 042161 号

辽宁大学出版社出版

网址: <http://www.lnupress.com.cn>

Email: mailer@lnupress.com.cn

(沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码 110036)

沈阳市第一印刷厂印刷 辽宁大学出版社发行

开本: 850×1168 毫米 1/32 字数: 385 千字 印张: 15.5

印数: 1—20000 册

2002 年 7 月第 1 版

2002 年 7 月第 1 次印刷

责任编辑: 郭胜鳌

封面设计: 邹本忠

特约编辑: 张 弘

责任校对: 松 江

定价: 25.00 元

总 编	孙桂真		
副总编	林志敏		
主 编	高凤龙		
编 稿	迟建华	王振明	胡双全
	林宏杰	赵晓光	

序

“依法治国，建设社会主义法治国家”，是党领导人民治理国家的基本方略，是社会主义政治文明的重要标志。实行依法治国，对行政机关及其工作人员而言，最基本的要求就是依法行政，从严治政。

依法行政是依法治国的重要组成部分，在很大程度上对依法治国基本方略的实现具有决定性作用。行政机关作为国家权力机关的执行机关，担负着推进经济社会发展和依法管理国家的繁重任务。在我国，宪法及法律、法规主要由行政机关来执行，各级政府是行使行政权力的主体。因此，各级行政机关及其工作人员严格执法，是有效实施法律的关键环节，也是推进政府工作法制化的重要保证。

党的十一届三中全会以来，我国社会主义民主与法制建设取得了重大进展。国家制定了1200多部法律和行政法规，我省和有立法权的市也制定了2200多部地方性法规和政府规章，初步构筑起适应社会主义市场经济需要的地方立法框架。随着行政

诉讼法、国家赔偿法、行政处罚法、行政复议法等规范政府行政行为重要法律的颁布实施，行政机关工作人员特别是领导干部的法律意识、法制观念不断增强，依法行政的能力和水平不断提高。各级政府及其部门普遍建立了行政执法责任制和评议考核制，切实强化监督，确保执法公正，“勤政、廉洁、务实、高效”的良好形象正在形成。

同时也要清醒地看到，我省在行政执法方面还存在不少问题，同建立社会主义市场经济体制，发展社会主义民主政治以及加入世贸组织的要求，还有很大差距。特别是在行政执法方面有法不依、执法不严、违法不究甚至滥用职权、执法犯法、徇私枉法等现象时有发生，人民群众反映强烈，必须进一步采取措施，切实加以解决。

当前，各级政府最紧迫的任务是加强对行政执法队伍的管理和教育。2000年省政府颁布了《辽宁省行政执法证件管理办法》，建立了全省统一的行政执法资格培训考试制度和证件管理制度，这是我省加强行政执法队伍建设，推进依法行政的重要措施。根据当前新形势的要求，省政府决定，从2002年起实施全省行政执法人员执法资格统一培训考试工作，以推动各级行政执法人员熟练掌握、准确运用履行职务所需要的法律和业务知识，依照法律规定的职权和程序开展行政执法，按照国际规则规范行政执

法，切实保证公民、法人和其他组织的合法权益，维护政府机关的权威和良好信誉。各级行政机关一定要将加强行政执法队伍建设，作为依法行政工作的重要组成部分，认真组织好培训和考试工作，切实提高行政执法队伍的执法能力和水平。

省政府法制办公室编写的《行政执法培训教程》，是对行政执法人员进行培训的专用读本。希望读者能从中受到启迪，有所收获。

古人讲过：“良法还需良吏行”。所以，各级行政机关都要把提高行政执法人员的政治和业务素质，作为一项重要的政治任务，摆上重要议程。要从实践“三个代表”的高度，组织执法人员认真学法、用法、守法，自觉做到“心中有法，虑必及法，言必合法，行必循法”，努力成为让党和人民放心的合格执法者，共同开创我省依法行政的美好明天。



2002年6月28日

目 录

宪 法

第一讲 宪法概述.....	3
一、宪法的概念与分类.....	3
二、中华人民共和国宪法.....	6
三、我国现行《宪法》——1982年《宪法》.....	9
四、1999年宪法修正案.....	10
第二讲 国家性质.....	13
一、人民民主专政是我国的根本性质.....	13
二、工人阶级为领导、工农联盟为基础是我国 国家性质的根本标志.....	16
三、新时期的爱国统一战线.....	18
四、中国共产党是人民民主专政的领导核心.....	20
第三讲 政权组织形式.....	22
一、政权组织形式概述.....	22
二、我国的政权组织形式是人民代表大会制度.....	24
三、我国的选举制度.....	27
第四讲 国家结构形式.....	30
一、我国是统一的多民族国家.....	30
二、我国的行政区划划分.....	33
三、我国的民族区域自治制度.....	34

四、特别行政区	35
第五讲 经济制度	38
一、我国现阶段的生产资料所有制结构	38
二、我国现阶段的分配制度	42
三、社会主义的公共财产和公民个人的 合法财产	43
第六讲 社会主义精神文明建设	46
一、教育科学文化建设	46
二、思想道德建设	48
第七讲 公民的基本权利和义务	49
一、公民的基本权利和义务概述	49
二、我国公民的基本权利	51
三、我国公民的基本义务	61
四、我国公民权利和义务的主要特点	64
第八讲 国家机构	66
一、国家机构概述	66
二、全国人民代表大会	68
三、中华人民共和国主席	71
四、国务院	72
五、中央军事委员会	74
第九讲 宪法实施的保障	76
一、加强和改善党对宪法实施的领导	76
二、培养公民的宪法意识	76
三、建立健全宪法实施的监督机制	77
四、建设社会主义法治国家	79

行政处罚法

第一讲 行政处罚法概述	83
一、行政处罚法的立法目的	83
二、行政处罚的原则	83
三、行政处罚中公民和组织权利	86
第二讲 行政处罚的种类与设定	88
一、行政处罚概述	88
二、行政处罚的种类	89
三、行政处罚的设定权限	89
四、违法设定或者扩大权限设定行政处罚的撤销	91
第三讲 行政处罚的实施机关	93
一、行政处罚实施机关概述	93
二、行政机关实施行政处罚	94
三、综合执法机构实施行政处罚	96
四、行政处罚的授权	97
五、行政处罚的委托	99
第四讲 行政处罚的管辖	102
一、行政处罚管辖概述	102
二、行政处罚管辖的原则	102
三、地域管辖	103
四、级别管辖	103
五、职能管辖	104
六、管辖的特殊规定	104
第五讲 行政处罚的适用	107
一、行政处罚适用概述	107

二、行政处罚适用的基本原则	109
三、行政处罚的时效	112
第六讲 行政处罚的程序	114
一、行政处罚程序的基本原则	114
二、当事人的权利与义务	120
第七讲 简易程序	125
一、简易程序的概念及适用条件	125
二、简易程序的基本内容	126
第八讲 一般程序	128
一、一般程序的适用范围	128
二、一般程序的实施	130
三、申辩与听证	136
四、行政处罚的决定	140
第九讲 行政处罚的执行	146
一、行政处罚的决定必须执行	146
二、行政处罚的强制执行	149
三、行政处罚中罚款决定的执行	151
第十讲 法律责任	156
一、法律责任概述	156
二、行政处分责任	158
三、刑事责任	162

行政复议法

第一讲 行政复议法概述	165
一、行政复议的概念和性质	165
二、《行政复议法》的立法目的	166

三、《行政复议法》的立法依据	167
四、制定《行政复议法》的意义	168
五、行政复议原则	169
第二讲 行政复议机关及行政复议范围	173
一、行政复议机关与行政复议机构	173
二、行政复议范围	177
第三讲 行政复议申请及管辖	184
一、申请行政复议的条件	184
二、行政复议的申请期限	186
三、行政复议参加人	187
四、行政复议的管辖	191
第四讲 行政复议的受理	197
一、行政复议申请的审查	197
二、行政复议申请的转送	201
三、对行政复议前置的行政复议案件 的司法监督	202
四、对行政机关无正当理由拒绝受理 行政复议申请的监督	203
五、行政复议期间具体行政行为停止 执行的条件	205
第五讲 行政复议决定与执行	208
一、行政复议的审查方式	208
二、被申请人的答辩和举证义务	209
三、申请人、第三人查阅答辩和证据的权利	212
四、限制被申请人在行政复议期间的取证权	214
五、行政复议申请的撤回	215

六、对申请人一并提出对规范性文件	
的审查申请的处理	218
七、对具体行政行为依据的处理	219
八、具体行政行为的审查及作出行政复议决定	220
九、被申请人的侵权赔偿责任	225
十、自然资源确权的行政复议决定	227
十一、作出行政复议决定的期限及行政复议	
决定书的法律效力	229
十二、行政复议决定的司法监督	230
十三、行政复议决定的执行	231
第六讲 法律责任及其他	233
一、行政复议机关违反行政复议法的法律责任	233
二、行政复议机关工作人员在行政复议活动	
中违法的法律责任	234
三、被申请人不履行或者无正当理由拖延履行行政	
复议决定应当承担的法律责任	235
四、行政复议机构发现行政复议活动	
违法的建议权	237
五、行政复议经费	238
六、行政复议期间的计算和行政复议	
文书的送达	238
七、《行政复议法》的涉外适用范围	239
八、《行政复议法》的法律效力	240

行政诉讼法

第一讲 行政诉讼法的立法依据和立法目的·····	243
一、立法依据·····	243
二、立法目的·····	243
第二讲 行政诉讼案件的基本要件·····	245
一、被告必须是行政机关·····	245
二、争议必须是因行政机关的具体 行政行为引起的·····	246
三、提起诉讼必须是认为具体行政行为违法·····	247
四、原告必须是认为具体行政行为侵犯 其合法权益的公民、法人或者其他组织·····	247
五、必须向法院提起诉讼，由法院 依法受理和立案·····	248
第三讲 行政诉讼的受案范围·····	249
一、关于受案范围的规定·····	250
二、人民法院不予受理的事项·····	253
第四讲 审判机关及审判组织·····	255
一、行政审判机关·····	255
二、行政审判组织·····	256
第五讲 管 辖·····	258
一、管辖的概念·····	258
二、级别管辖·····	258
三、地域管辖·····	259
四、移送管辖与指定管辖·····	260
第六讲 行政诉讼参加人·····	261

一、行政诉讼原告	261
二、行政诉讼被告	262
三、行政诉讼共同诉讼人	263
四、行政诉讼中的第三人	263
五、行政诉讼代理人	264
第七讲 起诉和受理	267
一、起诉和受理的概念	267
二、申请复议和提起诉讼的关系	267
三、有关诉讼期限的几个问题	268
四、起诉条件及方式	270
五、人民法院对起诉的审查和受理	271
第八讲 一审程序	272
一、审理前的准备	272
二、开庭审理	273
三、举证责任	275
四、证据保全、财产保全和先予执行	276
五、对妨害行政诉讼的强制措施	277
第九讲 行政诉讼的判决	278
一、判决的依据	278
二、判决的种类	279
三、判决的效力	280
第十讲 二审程序	281
一、二审程序与上诉	281
二、上诉人和被上诉人	282
三、上诉期限	283
四、上诉状的提出及受理	283

五、审理及裁判	284
第十一讲 审判监督程序	286
一、审判监督程序的概念	286
二、再审程序的提起	286
三、案件的再审	287
第十二讲 执行程序	289
一、执行的概念	289
二、执行主体和执行依据	289
三、执行程序	291
四、执行措施	292

国家赔偿法

第一讲 国家赔偿责任的构成	297
一、国家赔偿责任构成要件的概念	297
二、国家赔偿责任的构成要件	297
第二讲 国家赔偿的范围	301
一、国家赔偿范围概述	301
二、行政赔偿范围	302
三、刑事赔偿范围	309
四、非刑事司法赔偿范围	316
第三讲 国家赔偿义务机关	320
一、一般情况下的国家赔偿义务机关	320
二、特殊情况下的国家赔偿义务机关	321
第四讲 赔偿请求人和赔偿时效	324
一、赔偿请求人	324
二、国家赔偿时效	325

第五讲 国家赔偿的方式、标准及经费	329
一、国家赔偿方式	329
二、国家赔偿方式与国家承担侵权责任的方式	330
三、国家赔偿标准	331
四、国家赔偿的经费	333
第六讲 赔偿程序	334
一、确认程序	334
二、协商程序	335
三、协商不成的救济途径	338
四、复议程序	340
五、赔偿委员会的决定程序	341
六、行政赔偿诉讼	342
第七讲 追偿权及其行使	343
一、追偿权的概念	343
二、行使追偿权的条件	344
三、追偿金额的确定与缴纳	345

WTO 基本知识

第一讲 WTO 概述	349
一、WTO 的由来	349
二、WTO 的特点	350
三、WTO 的职能	351
第二讲 WTO 的基本原则	353
一、非歧视原则	353
二、市场开放原则	355