

震
惊
世
界
的
广
西
农
民

ZHENJING SHIJIE DE
GUANGXI NONGMIN

——广西农民的创举与中国村民自治

王布衣 著

广西人民出版社



震世惊界的广西农民

ZHENJING SHIJIE DE
GUANGXI NONGMIN

——广西农民的创举与中国村民自治

王布衣 著

广西人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

震惊世界的广西农民：广西农民的创举与中国村民自治 / 王布衣著.—南宁：广西人民出版社，2008

ISBN 978-7-219-06432-0

I. 震… II. 王… III. 农村—群众自治—概况—广西
IV.D638

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 029858 号

总策划 张华斌 江 淳 温六零
特约策划 罗传洲
策 划 韦向克 吴春霞
责任编辑 吴春霞
责任校对 张聘梅 黄 玮

出 版 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530023
网 址 <http://www.gxpph.cn>
发 行 全国新华书店
印 刷 广西广香彩印有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 13.75
字 数 238 千字
版 次 2008 年 12 月 第 1 版
印 次 2008 年 12 月 第 1 次印刷
印 数 35000 册
书 号 ISBN 978-7-219-06432-0 / D·836
定 价 28.00 元

版权所有 翻印必究



震惊世界的广西农民
ZHENJING SHIJIE DE
GUANGXI NONGMIN

出版前言

这是我国当代文学中第一部集中展现中国农民基层民主政治建设开端策源、演进深化、不断发展的长篇报告文学作品。作者以改革开放之初，广西宜山县屏南乡合寨村农民首创“中国村民自治第一村”为题材，对我国农村基层民主政治建设从实践到认识、从高层决定到国家立法及其在国内、国际产生的特殊而重大的影响，进行全面、深入、细致的采写。作品题材重大，具有强烈的时代精神、深刻的历史意义和独特的艺术感染力，同时反映了作者高度的社会责任感和历史使命感。

001

中共中央总书记胡锦涛在党的十七大报告中指出：“人民依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，对干部实行民主监督，是人民当家作主最有效、最广泛的途径，必须作为发展社会主义民主政治的基础性工程重点推进。”广西宜山农民的实践正是对这一重要理论生动的阐释！

全书从1980年广西宜山县合寨村的农民为了应对人民公社解体后农村出现的混乱局面，自发组织治安联防队、建立村民委员会、制定《村规民约》写起，然后叙述了这一创举在广西和其他省份被广泛推广的情形，以及国家立法和颁布实施的真实过程。全书视野开阔、内涵丰富，没有拘泥于一时一事，也没有就事论事，以广西农民的创举纪实贯穿始终，链接大量具有启示和借鉴意义的历史事件及珍贵资料，以田野考察与全景观察的融合、宏大叙事与科学叙事的结合来展现我国农村基层民主建设的历史与现实、前因与后果、现实与未来。书中使用了许多新闻采访、新闻报道、演讲稿、文献资料、学术研究资料、法律条文、政府文件、我国领导人与外国政要关于民主政治问题的重要言



论、村民自治问题研究学术著作、有关政府官员和学者的采访记录。此外，还另辟篇章回顾现代以来中国村民自治的若干典型案例，加大了作品的信息量，增强了作品的厚重感，深化了广西农民的创举和当前我国开展的农村基层民主政治建设的历史意义和现实意义。同时，全书通过叙述一个小民主机制经历曲折，演变为一部国家大法的过程，讴歌了广西农民的首创精神，揭示了我国基层民主建设经历了曲折、起伏、发展，走出了一条中国特色社会主义民主政治发展道路的过程，同时颂扬了广西人民勤劳勇敢、思想解放、勇于开拓、敢为人先的优秀品质。

这部报告文学作品自《广西文学》2007年第4期以整期篇幅刊出之后，受到广西乃至全国文学界及学术界的瞩目。《文艺报》、《中国作家》、《广西日报》、新浪网、南方都市网、中国作家网、中国学术论坛网、中国农村研究中心等纷纷转载、报道，并给予了高度评价。这部作品是杂志社的同仁抱着“为广西农民的伟大创举喊一嗓子”的强烈愿望，约请曾为农民、工人、教师、记者、编辑、主持人、编导的广西作家王布衣创作的。为庆祝中国改革开放30周年和中华人民共和国成立60周年，广西文学杂志社又将这部报告文学作品推荐给广西人民出版社予以出版，以飨读者。

本书采用的少量照片至今仍无法核实作者，如确认所属，请速与出版社联系，并按相关规定领取稿酬。

对于本书的出版，有关部门及领导给予了极大关注和具体指导，中国出版集团聂震宁总裁，广西区民政厅韦永华同志，广西区社会科学院曾家华研究员，广西区党校陈学璞教授、唐秀玲教授等领导、专家、学者对全书进行了认真审读并提出了宝贵的意见，在此表示衷心的感谢！

2008年9月

最长最短的是乡村的路，
最深最浅的是小草的根。

——题记

序 章 邓小平与卡特	/001
第一章 中国第一个村民委员会诞生记	/013
第一节 古往今来话河池	/014
1. 小岗村与合寨村	/014
2. 这方水土这方人	/017
3. 草根英雄韦江歌	/022
第二节 中国在 1979 年	/026
1. 1979 年大事记	/026
2. 公社不是常青藤	/029
第三节 中国第一批村民委员会诞生	/033
1. “六多一少”的治安状况	/033
2. 合寨大队的治安联防队	/038
3. 罗城县长安公社牛毕大队新维村的《村规民约》	/043
4. “村民委员会”取名记	/046
5. “大家来选领头羊”	/052
6. 山乡露天电影	/055
7. 老樟树下	/059
8. 新中国村民自治的重要文献诞生	/065
9. 草根礼赞	/072
10. “六多一少”变成“六少一多”	/073
11. 村委会干部是公仆	/076

第二章 岁月尘埃中村民自治的历史背影 /089

- 第一节 背影之一：阎锡山的“村本自治”** /092
 - 阎锡山在山西的村政建设 /092
- 第二节 背影之二：梁漱溟的乡村建设实验** /096
 - 1. 特立独行的猫头鹰 /096
 - 2. 实验，实验，再实验 /099
- 第三节 背影之三：广西的村民自治** /107
 - 1. “建设广西，复兴中国” /107
 - 2. 模范省 /109
- 第四节 广西为何成为新中国村民自治策源地** /113

第三章 《中华人民共和国村民委员会组织法》诞生记/117

- 第一节 村民委员会写进了宪法** /118
- 第二节 共和国立法史上罕见的景象** /123
 - 1. 好事多磨 /123
 - 2. 加上“试行”两个字行不行 /128
- 第三节 历史绕了一个弯** /132
 - 1. 一个基层政权的怪胎 /132
 - 2. 文件上的辩论 /134

第四章 法律在草根族心中 /139

第一节 选举万花筒 /140

1. 选举的 N 个理由 /140
2. 落选者说，我的酒肉喂了狗 /144
3. “法律规定我有选举权” /147
4. 铁钩与豆腐 /151
5. 爆炸性消息：廖怀鑫竞选 /156

第二节 在竞选中成长 /161

第三节 “干部使坏，就该下台” /165

第五章 村民自治构建农村和谐社会 /175

第一节 干部关系像谈恋爱 /176

1. 另类的《玫瑰之约》 /176
2. 草根民主向上延伸 /178

第二节 草根机制构建和谐社会 /182

第六章 村民自治震惊世界 /187

第一节 中国的草根民主地球人都知道 /188

1. 赞叹之声不绝于耳 /188
2. 中国村民自治接受国际援助 /190

第二节 草根民主——中国民主政治的必由之路 /195

尾 声 来自中南海的最新强音 /201

序章

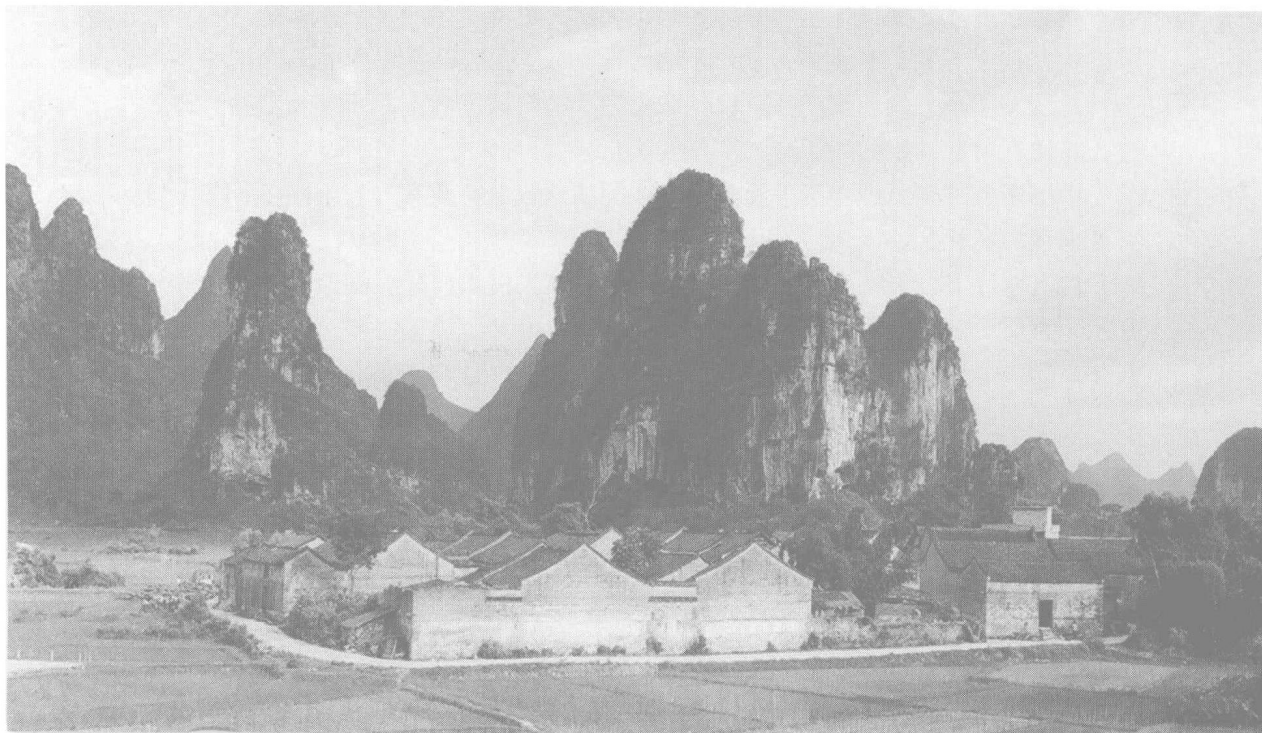
邓小平与卡特

我们要健全和完善社会主义民主，我们将尽最大的努力满足人民实行民主选举的权利。

——邓小平

我高兴地看到，1982年，中国修改了宪法，新宪法提出农村实行村民委员会制度。1987年，《中华人民共和国村民委员会组织法（试行）》在中国颁布实施……这些进展都是邓小平关于中国民主进程时间表的重要内容，是邓小平思想的体现。

——詹姆斯·厄尔·卡特





1979年，邓小平副总理在卡特总统陪同下检阅仪仗队

1979年1月29日上午。天空湛蓝。明媚的阳光照耀着白宫草坪上的残雪。

鲜艳的五星红旗第一次在白宫的旗杆上与美国星条旗并排飘扬。

白宫迎来了一位来自东方中国的最尊贵的客人

——中华人民共和国国务院副总理、“中国打不倒的小个子，政治巨人”邓小平。

邓小平的这次访美，是一次具有全球地缘政治意义的首脑会面，是邓小平复出后推进中国走上现代化建设道路的一项历史性的重大举措。在国内，他要大力推行改革开放，实行经济和政治体制改革；在国外，他在寻求和平友谊外，还要寻求资金、人才、先进技术和管理经验，当然，更为重要的是国家安全。

欢迎仪式开始。礼炮鸣放19响，上千名欢迎者挥舞着手中的两国国旗，向卡特总统和邓小平副总理欢呼。仪仗队先后奏响两国国歌。邓小平和卡特并肩走过长长的红地毯，检阅陆海空三军仪仗队。

中国国务院副总理邓小平及其夫人在美国总统卡特及其夫人陪同下，登上铺有红地毯的宾礼台。

白宫草坪上，卡特发表讲话：“我代表美国人民欢迎你，副总理先生。今年开始了有历史意义的两国关系的正常化，今天我们又迈进了一步。我听说，在这新年之际，你们向慈善的神灵打开了所有的门窗。这是忘记家庭争吵的时刻，也是团聚与和解的时刻。对于我们两国来说，今天是团聚和开始新的历程的时刻，是久已关闭的窗户重新打开的时刻。”

邓小平致答词：“中美关系正处在一个新的起点，世界形势也在经历着新的转折。中美两国是伟大的国家，中美两国人民是伟大的人民。两国人民的友好合

作，必将对世界形势的发展产生积极的深远的影响。中美关系正常化的意义远远超出两国关系的范围。位于太平洋两岸的两个重要国家发展友好合作关系，对于促进太平洋地区和世界的和平，无疑是一个重要的因素……”

随即，两位领导人走进白宫，历史性的会谈开始……

会谈结束后，邓小平来到白宫外的接待厅。一群守候已久的记者蜂拥上前采访，询问谈话内容，邓小平望了一眼凑在自己面前密集的话筒，幽默地对记者说：“我们无所不谈，上至天文，下至地理。”

当天，卡特为邓小平举行欢迎晚宴。正是华盛顿寒冷的季节，宴会厅里却盛开着红色和粉色的山茶花，把宴会厅装点得生意盎然。这千株山茶花是遵照卡特总统的命令特意从卡特总统的故乡佐治亚州运来的。宴会桌上还特意摆放了中国竹筷，菜单和座位牌也是由精通中国书法的美籍华人分别用中英文书写的。这些细致周到的安排，彰显出卡特总统及美国政府对邓小平的深深敬意。

美国著名歌星雪莉·麦克莱恩来到邓小平面前说：“副总理阁下，我对你的个人经历极感兴趣。”

邓小平风趣地对她说：“如果给政治上东山再起的人设立奥林匹克奖的话，我很有资格获得金牌。”

话音一落，满场喝彩。

其乐融融的气氛中，邓小平祝酒说：“我们到美国时，正好是中国的春节，是中国人民一元复始、万象更新的节日，此时此地，我们同在座的美国朋友有共同的感觉，中美关系史上一个新时代开始了。”

在华盛顿，
邓小平与卡特总



华盛顿纪念碑

统共进行了三次会谈。

在一次会谈中，卡特问邓小平，中国人民能否真正享有宗教信仰自由的权利、民主选举的权利和自由选择职业的权利？

邓小平回答说，我们要健全和完善社会主义民主，我们将尽最大的努力满足人民实行民主选举的权利。

会谈结束后，邓小平与卡特从白宫总统办公室走进玫瑰园^[1]与记者见面。卡特对记者说：“我们的讨论是深远、坦率、诚恳、亲切而和谐的，极其有益和有建设性的。”当邓小平和卡特在记者的镜头前握手时，邓小平说：“现在，两国人民都在握手。”

卡特在日记里说——

邓小平给我留下了好印象。他身材矮小，性格坚强，有才智，坦率、勇敢、气宇不凡、自信、友好。同他谈判是一种乐趣。

在这个过程中，我懂得了为什么有人说中华民族是世界上最文明的民族。

邓小平受到了美国人民最热烈的欢迎。我们还签了很多协议。他极富幽默感，我很喜欢他。

邓小平对卡特也很有好感，他曾对记者表示，中美两国人民不会忘记卡特总统在这方面的功绩。这次访问是成功的，完全达到了预期目的。

从那以后，邓小平和卡特也建立了深厚的私人友谊。

1981年，卡特应邓小平邀请访问中国，在与邓小平的会谈中，卡特再次提到中国能否真正实行民主选举等问题。卡特表示，希望中国加快民主选举进程，让人民直接选举自己的领导人，至少首先直接选举地方领导人，并且表达了他本人愿意为中国的选举提供有益的经验 and 具体帮助的意愿。邓小平表示，我们将在时机成熟的时候让人民直接选举自己的领导人，这要有一个过程，可能要自下而上一步一步慢慢地来。邓小平向卡特表示，中国将在下个世纪，经过半个世纪的努力，最终实行普选。

1987年6月29日，邓小平会见美国前总统卡特时表示：“政治体制改革包括民主和法制。我们的民主同法制是相关联的。人们往往把民主同美国联系起来，认为美国的制度是最理想的民主制度。我们不能照搬你们的。”

1991年，卡特应邓小平以私人朋友的名义之邀访问中国。悬谈中，卡特向邓小平提出以观察和宣传中国农村选举和村民自治为契机，帮助中国同西方国家开展“民主对话”和“人权对话”。邓小平表示赞同和支持。从此以后，卡特将完善和宣传中国农村村民自治作为卡特中心^[2]的重要议题。经过中国政府同意，卡特中心还专门在北京设立了办事机构。卡特认为，自己同中国政府在村民自治事务上的合作之所以如此顺利，是同邓小平对村民自治的支持以及邓小平对自己的信任分不开的。

2001年7月，邓小平的老朋友美国前总统卡特来到中国，参加我国民政部与美国卡特中心联合举办的“村民自治与中国农村社会发展”国际研讨会，卡特专门到会并且发表主题演讲。卡特指出：“我高兴地看到，1982年，中国修改了宪法，新宪法提出农村实行村民委员会制度。1987年，《中华人民共和国村民委员会组织法（试行）》在中国颁布实施……这些进展都是邓小平关于中国民主进程时间表的重要内容，是邓小平思想的体现。”

【相关链接】

之一 美国前总统卡特在北大的演讲

2003年9月9日上午10时。

北京大学。中国经济研究中心万众楼。

神采飞扬、银发闪亮的美国前总统卡特微笑着健步登上讲台，向台下热烈鼓掌的150多名师生招手致谢。

他开始题为《从五四运动到村民选举：中国人民的民主之路》的演讲——

能重返中国并访问这所伟大的学校，我感到万分荣幸。北大聚集了中国出类拔萃的精英，是推动中国经济、科学、政治和社会思想进步的动力中心。

1919年的五四运动正是由这所大学的学生促动而爆发的。五四运动的导火索是巴黎和会违背中国人民的意愿将原德国在中国山东的租界转让给日本的决定。中国的知识分子因此希望振兴自己的国家。他们认为中国需要科学和民主。然而，五四运动的参与者对科学和民主的含义并不十分清楚，产生了各种各样的诉求。他们理想主义的追求很快就被淹没在接连而至的内战、抗日战争和之后如火如荼的革命之中。

而关于民主定义的争论至今还在继续。

1949年4月我第一次来到中国。作为一名年轻的潜艇军官，我参加了在你们国家最著名的一些港口沿岸举行的海军演习。当时，国民党当权的日子显然已屈指可数。几个月后，蒋介石离开了大陆，中华人民共和国在10月1日成立。这一天正是我25岁的生日。23年以后，1972年，理查德·尼克松总统访问中国，并和毛泽东主席进行会谈，共同发表了“上海公报”。“上海公报”提出许多重要主张，其中最重要的一条就是世界上只有一个中国。但是，公报并没有说明到底是哪一个中国。许多美国领导人，包括我们的总统，仍然坚持应该保留和台湾的所有外交关系。

1978年间，我和邓小平副总理进行了深入的谈判，并宣布中美两国将在1979年的第一天全面恢复邦交正常化。这是我在白宫生涯中作出的最明智的决定之一。它为中国人民、美国人民以及一切珍惜、维护这一地区的和平与稳定的人们带来了无法估量的经济、社会和政治利益。

在随后的22年中，我多次访问中国。我曾愉快地和邓小平以及他的接班人进行了长时间的交谈，并且有机会访问你们国家的许多地方。我目睹了中国经济的发展和它向一个更加开放的社会的人人瞩目的迈进。中国人民更多的信仰自由、迁徙自由、创业自由的权利，以及中国在世界经贸组织和其他更多的国际组织的与日俱增的参与都令我感到非常欣慰。

在我和邓小平的交谈中，他谈到将要启动经济改革和鼓励开展自由、公开的村委会选举。1982年，中国全国人民代表大会修改了宪法。1987年，全国人大又通过了一项基本法《中华人民共和国村民委员会组织法》，制定出许多使得上述目标能够实现的法律规定。邓小平当时向我解释，村民委员会不是一级政府，应该允许村民直接选举他们的领导人，以管理自己的事务，这对于村民和上级政府都有益处。前任全国人大常务委员会委员长彭真先生也曾反复强调，村委会选举是中国农民的民主学习班，是中国最终走向完全民主的道路上的非常重要的一步。

6年前，卡特中心被邀请参加评估为实现邓小平先生提出的目标所作出的努力的效果，并在规范选举和治理方面提供帮助和建议。从那以后，卡特中心与它在全国人大和民政部的伙伴建立了牢固的合作关系。1998年11月，《中华人民共和国村民委员会组织法》获得了修改，我们也在继续观察着这个令人振奋的进程。我们还被邀请观摩中国的县乡两级的人民代表的选举经过。今年夏天，我们中心资助了关于深圳本届区县人民代表换届选举的研讨会。同样，中国的官员也曾作为我们的客人来到美国，参观我们的选举活动。毫无疑问，我们都从对方身上学到了许多东西。

卡特中心严格坚持自己观察员的身份，只是在受到邀请的情况下才对有关问题发表意见。我们不会在任何时候干涉你们这个主权国家政府的任何决策。

一些知名的中国学者认为官员直选不适合中国，并把中国的稳定和经济发展与印度和俄罗斯进行比较。其实，过去25年的经济改革已使你们伟大的国家取得了引人注目的成绩，其中包括社会的相对开放和持续的经济增长。毫无疑问，如果愿意，中国可以深化政治改革，而且这一改革将不会对稳定和法制构成任何真正的威胁。

我个人坚信，只有当人民被赋予权利和责任并能够直接选择他们自己的领导人时，政府的责任感、治理的透明、社会的稳定和有序才能得到最大程度的实现。让全体公民感到他们个人亲自参与了对自己

的命运的主宰，让领导人意识到他们的政治前途取决于兑现自己的承诺，并满足那些把他们推选成领导人的人们的合法需要，这才是对公民和官员都有好处的双赢局面。

当然，一个主权国家必须独立自主地决定要去实现哪些目标，何时实现和如何实现。根据我自己的观察，中国的村民选举已经取得了显著的成功，并且十分受欢迎。当然，对民选村官和上级任命的官员之间的关系人们还有许多疑惑，但许多问题已经得到成功的解决。政治改革是一个缓慢的过程，这一点在美国和其他的一些国家都得到了证实，甚至在这里，开始于15年前的村级直选也证明了这一点。

民主不是洪水猛兽。从实质上讲，它是一套所有参与者都同意遵循的程序。中国的经验就证明了这一点。当村民们被号召起来选举自己的领导人时，他们起初感到疑心重重。但是，在最终认识到政府的确是在鼓励他们这样做以后，村民们认真、积极地参与选举。由于他们大规模的参与，先前试行的村民委员会组织法突然变得不能适应，因为它不包含必要的，足以保障自由的，公正的选举和透明、公开的治理的条款。村民委员会组织法在1998年得到修订，现在它再一次需要修正。

邓小平很久以前就说过，不进行政治改革，其他任何方面的基本改革都无法取得进展。你们已经迈出了开始的步伐，进一步实现民主的决策必须由你们的国民和领导人作出。

两年前，我和江泽民主席会面时，他谈起了自己的“七一”讲话，并向我阐述了“三个代表”重要思想的理论。他同意我的观点，那就是充分实现“三个代表”的最好道路是允许人民以最好和最负责任的方式选择自己的领导人。

在五四运动84年后的今天，中国人民仍在讨论民主的是非曲直。北大一直是这一讨论的最重要的论坛之一。我希望你们大家都参与这一讨论，像你们的前辈一样，致力于创造自己的祖国的未来。

之二 卡特简介

詹姆斯·厄尔·卡特 (James Earl Carter)，习称吉米·卡特 (Jimmy Carter)，1924

008 年10月1日生于佐治亚州普兰斯，1970年至1974年任佐治亚州州长，1974年任民