

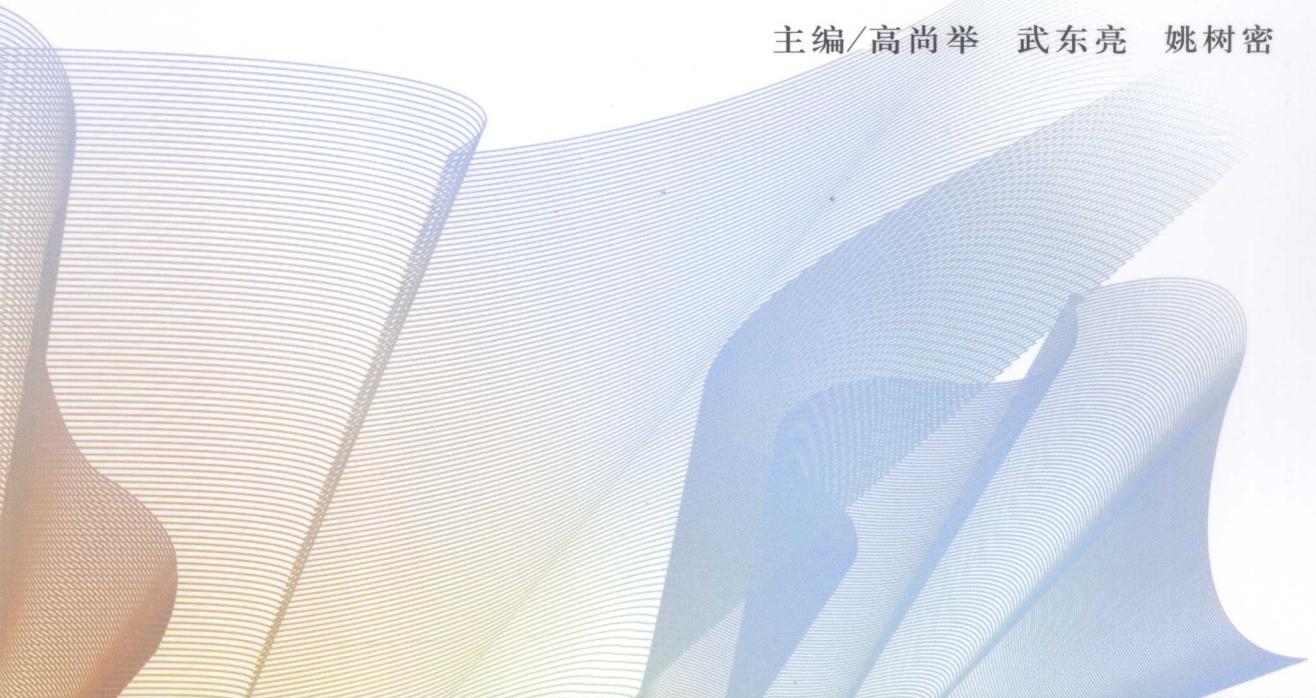
>>>>

>>>> XINGSHIYUZHENGCE

# 形势与政策

XINGSHIYUZHENGCE

主编/高尚举 武东亮 姚树密



>>>>



西北大学出版社  
NORTHWEST UNIVERSITY PRESS

# 形势与政策

主编 / 高尚举 武东亮 姚树密

西北大学出版社

**图书在版编目( C I P )数据**

形势与政策 / 高尚举, 武东亮, 姚树密主编 .—西安:西北大学出版社, 2008.8

ISBN 978-7-5604-2526-9

I. 形… II. ①高… ②武… ③姚… III. 时事政策教育 IV.D643

## **编者名单**

### **主编**

高尚举 武东亮 姚树密

### **副主编**

吴晓露 李 锋 张荣贵

### **编者**

(以姓氏笔画排序)

李 锋 吴晓露 张 晶

张荣贵 武东亮 姚树密

高尚举 黄成效 樊建旺

## 序

为了对学生进行形势与政策教育，高尚举等同志精心选题，积极研究资料，准确把握政策，集思广益，编写了这本教材。

形势与政策教育是高校学生思想政治工作的重要内容，也是高校思想政治理论课的重要组成部分，在大学生思想政治教育中担负着重要使命。

大学生是十分宝贵的人才资源，是民族的希望、祖国的未来，肩负着振兴中华之大任。教师应该积极引导他们不断地自我提高、自我塑造。要自觉地加强思想政治修养，提高思想政治素质和业务素质，把自己造就成中国特色社会主义事业的建设者和接班人。只有这样，我们才能全面实施科教兴国和建设人力资源强国的战略，确保我国在激烈的国际竞争中始终立于不败之地，确保实现全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟目标。

当代大学生求知欲望高，自我要求高，思想政治状况积极、健康、向上。他们热爱党，热爱祖国，热爱社会主义，坚决拥护党的路线方针政策，对坚持走中国特色社会主义道路、实现小康社会的宏伟目标充满信心。在改革开放的今天，在经济全球化、生活国际化的大环境下，社会主义市场经济深入发展，我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，人们思想活动的独立性、选择性、多变性和差异性日益增强。这有利于大学生树立自强意识、创新意识、成才意识、创业意识，但同时也带来一些不容忽视的负面影响。因此，加强大学生形势与政策教育，对于他们及时认清形势，准确把握政策，将是十分必要的。

所谓形势，是指客观事物发展变化的状态和趋势，这里所指的形势主要是指国内、国际时事现状和发展变化的趋势。对形势，从不同的角度可作多种多样的划分。从范围上，可分为国内形势和国际形势；从内容上，可将形势分为经济形势、政治形势和军事形势；从性质上，可将形势分为有利形势和不利形势；从时序角度，可分为目前形势和未来形势，等等。政策，是指国家、政党为实现一定历史时期的奋斗目标、任务而制定的行动准则和策略。对于政策，从范围和重要程度上可分为总政策、基本政策和具体政策；从内容上可分为经济政策、人口政策、民族政策、宗教政策和外交政策等。形势与政策相互依存，相互制约。形势是制定政策的客观依据，政策是影响和完善形势的重要因素。

形势与政策课是一门思想性、政治性很强的课，具有时效性、针对性、动态性的特点。积极探索形势与政策课的教学规律，创新教学方法，提高学生学习兴趣，是我们教师的任



务。在教学中要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧密结合全面建设小康社会的实际,针对学生关注的热点问题和思想特点,帮助学生认清国内外形势,教育和引导学生全面准确地理解党的路线、方针和政策,坚定在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路的信心和决心,积极投身改革开放和现代化建设的伟大事业。

形势与政策课的内容是动态、开放且不断变化的。形势是相对变化的,有时甚至是不确定的。但是,形势也包括相对稳定的内容和不断变化的内容两个部分。作为相对稳定的内容,是指一个历史时期内对有关形势与政策的一些重大问题以及对其发展总体趋势和规律的概括的内容。作为不断变化的时事性内容,是指那些形势发展中的突发性、偶然性事件,以及党和国家对现行方针政策所作的重大变更和调整的内容。这两部分内容并不是互不相干、截然分开的,不断变化的内容对于相对稳定的内容来说,既可能是它的延续和发展,也可能是它的调整和补充。政策虽然在一定阶段是相对比较稳定的,但也必须随着形势的发展变化而变化。

本书的选题非常新颖,有“时事聚焦”,让同学们及时了解天下大事,关注社会变化,把握时代脉搏,也有“政策解读”“热点评析”“国际观察”,这是本书最鲜明的特色。

本书把握政策准确,点评恰当,结构严谨,涵盖面广,是一本颇有创意的好教材。希望作者根据新世纪、新阶段面临的新情况、新问题,在教学实践中不断探索多维教学模式,总结经验,升华理论,写出更多更好的书来。

付章丽

2008年5月1日

# 目 录

<b>第一讲 新的里程碑/中国共产党第十七次全国代表大会</b>	/1
一、十七大的重大意义	/1
二、十七大报告的主要内容和逻辑结构	/3
三、十七大的战略决策	/6
四、十七大的重大战略思想	/9
<b>第二讲 政治体制改革/我国全面改革的重要组成部分</b>	/17
一、深化政治体制改革的必要性和紧迫性	/17
二、坚定不移地发展社会主义民主政治	/22
三、积极稳妥地推进人事制度改革	/25
四、加快行政管理体制改革，建设服务型政府	/30
五、依法治国，建设社会主义法治国家	/34
<b>第三讲 三农问题/全党工作的重中之重</b>	/38
一、建设社会主义新农村是解决“三农”问题的根本途径	/38
二、建设社会主义新农村的基本要求	/43
三、建设社会主义新农村的最新探索	/46
<b>第四讲 构建和谐社会/中国社会建设的重要目标</b>	/53
一、实现社会和谐是人类的崇高理想	/53
二、构建社会主义和谐社会的主要内容和意义	/55
三、构建社会主义和谐社会的原则和要求	/57
<b>第五讲 医疗卫生体制改革/凸显医疗卫生事业的公共服务职能</b>	/68
一、我国当前医疗卫生领域存在的问题及思考	/68



二、几个典型国家的医疗卫生保障制度简介	/75
三、中国医疗卫生体制改革的原则和方向	/78
<b>第六讲 科技和教育/民族复兴的基石和动力</b>	<b>/84</b>
一、我国教育现状之检讨	/84
二、更新教育观念,深化教育改革	/87
三、改变教育结构,创建新型人才培养体系	/90
四、科教兴国战略的历史使命	/92
<b>第七讲 就业/民生之根本的大问题</b>	<b>/96</b>
一、中国就业问题的现状	/96
二、用改革的办法促进大学生就业	/99
三、2008 年中国就业形势预测及对策	/104
四、实施积极就业政策,努力扩大社会就业	/109
<b>第八讲 经济全球化/世界市场经济发展的新阶段</b>	<b>/114</b>
一、什么是经济全球化	/114
二、经济全球化的历史进程和主要动因	/115
三、经济全球化的主要特征	/122
四、经济全球化的影响	/122
五、发展中国家应如何应对经济全球化潮流	/124
六、经济全球化中的“中国因素”及中国应对经济全球化的对策	/125
<b>第九讲 台湾问题/遏制“台独”分裂势力 促进祖国和平统一</b>	<b>/128</b>
一、台湾是中国神圣领土不可分割的一部分	/128
二、台湾问题的由来和实质	/132
三、“台独”的形成和膨胀	/135
四、中国政府解决台湾问题的基本方针和政策	/139
<b>第十讲 世界多极化/我国的外交政策和大国博弈</b>	<b>/144</b>
一、和平、发展、合作是当代世界的主要潮流	/144
二、中国的和平发展战略与世界激烈的竞争	/146
三、努力提高我国在国际竞争和合作中的地位	/149
四、中国与世界大国和周边国家的关系	/152

## 第一讲 新的里程碑

### 中国共产党第十七次全国代表大会

#### 导读

党的十七大全景式、大跨度地回顾了我国改革开放的伟大历史进程，精辟地概括了改革开放的辉煌成就，生动地描述了改革开放的时代特征，深刻地总结了改革开放的宝贵经验，高瞻远瞩地描绘了未来的宏伟蓝图。十七大把理论与实践、逻辑与历史、现实与未来有机地结合起来论证，具有强大的感染力、说服力、震撼力。同时提出一系列的新思想、新论断、新亮点，集中体现了我们在改革发展的关键阶段理论创新的最新成果，标志着我们党在推进马克思主义中国化的道路上，又迈出了重要一步，为丰富和发展马克思主义理论作出了重要贡献。

## 一、十七大的重大意义

中国共产党第十七次全国代表大会于 2007 年 10 月 15 日至 21 日在北京召开。大会批准了胡锦涛同志代表十六届中央委员会所作的《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告，选举产生了以胡锦涛为总书记的新一届中央委员会，通过了《中国共产党章程(修正案)》。

中国共产党第十七次全国代表大会，是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，继往开来，求真务实，回答了党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进的重大问题。这是一次团结的大会、胜利的大会、奋进的大会。这是我们党站在新的历史起点上，高举中国特色社会主义伟大旗帜，从思想上、政治上、组织上和工作布局上为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，作出战略部署的大会，因此具有重大的现实意义和深远的历史意义。

第一，党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。

根据我国社会主义现代化建设“三步走”的总体战略部署，从新世纪开始到 2050 年，我国将实现第三步战略目标，达到中等发达国家水平，基本实现现代化，成为富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。党的十七大专门划出其中 20 年时间，即 21 世纪头 20 年，要求全党紧紧抓住并用好这一大有作为的重要战略机遇期，集中力量，全面建设惠及十



几亿人口的更高水平的小康社会。这 20 年,既是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。在这个阶段,我国将实现人均国内生产总值从 1 000 美元到 3 000 美元的历史性跨越。从世界上一些国家的发展经验来看,这既是一个发展机遇期,也是一个矛盾凸显期。如果我们应对得当,就能促进经济社会持续发展;如果举措失当,就会影响经济发展步伐,影响改革发展大局。党的十六大以来,我们已经朝着全面建设小康社会的目标迈出了坚实步伐。但要确保到 2020 年全面建成小康社会,还必须继续努力奋斗。今后五年是全面建设小康社会的关键时期,是关键中的关键。党的十七大正是在这个关键阶段召开的一次十分重要的大会。

第二,十七大科学回答了在改革发展关键阶段中国共产党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题,把中国特色社会主义这面伟大旗帜更高地举了起来。这对于保持党和国家的长治久安,激励全党、全国各族人民满怀信心去奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景,必将产生重大而深远的影响。

中国特色社会主义伟大旗帜,是当代中国发展进步的旗帜,是全党、全国各族人民团结奋进的旗帜。突出强调高举中国特色社会主义伟大旗帜,就是要表明,我们党将始终不渝地坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝,改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力,科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求,全面建设小康社会是党和国家到 2020 年的奋斗目标,是全国各族人民的根本利益所在,这个主题是内在统一的。只有高举中国特色社会主义伟大旗帜,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,全面建设小康社会才能保持正确方向;只有继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,全面建设小康社会,才能真正坚持和发展中国特色社会主义。这既是党的十七大主题的内在逻辑,也是党的十七大后我们党全部理论和实践的内在逻辑。

第三,十七大科学总结了十六大以来五年的工作和改革开放的伟大历史进程及其宝贵经验,向党内外、国内外进一步展示了我们党、我们国家坚持改革开放、坚持与时俱进的良好形象,必将进一步增强全党同志特别是各级领导干部贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的自觉性,坚定人民走改革开放这条强国之路的决心和信心。

党的十七大对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署,对以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程提出了明确要求。报告描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,为我们继续推动党和国家事业发展指明了前进方向,是全党全国各族人民智慧的结晶,是我们党团结全国各族人民坚定不移地走中国特色社会主义道路、在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领,是马克思主义的纲领性文献。

第四,党的十七大通过的《中国共产党章程(修正案)》,体现了十六大以来党的理论创新和实践发展的成果,体现了十七大报告确立的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署,对坚持和改善党的领导、加强和改进党的建设提出了明确要求,既保持了《中国共产党

章程》的稳定性和连续性，又体现了与时俱进的精神。贯彻落实修改后的党章，必将更好地发挥规范和指导我们党的工作和党的建设的重大作用。

## 二、十七大报告的主要内容和逻辑结构

### (一) 十七大报告的主要内容

1) 十六大以来的五年是不平凡的五年。面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务，党带领全国各族人民，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，战胜各种困难和风险，开创了中国特色社会主义事业新局面，开拓了马克思主义中国化新境界。经济实力大幅提升，改革开放取得重大突破，人民生活显著改善，民主法制建设取得新进步，文化建设开创新局面，社会建设全面展开，国防和军队建设取得历史性成就，港澳工作和对台工作进一步加强，全方位外交取得重大进展，党的建设新的伟大工程扎实推进。

2) 改革开放的伟大历史进程。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国。改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是要坚持这条道路和这个理论体系。在当代中国，坚持中国特色社会主义道路，就是真正坚持社会主义。中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。

3) 深入贯彻落实科学发展观。科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。

4) 实现全面建设小康社会目标的新要求。增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展，实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义。加强文化建设，明显提高全民族文明素质。加快发展社会事业，全面改善人民生活。建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。

5) 促进国民经济又好又快发展。实现未来经济发展目标，关键要在加快转变经济发展方式，完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。提高自主创新能力，建设创新型国家。这是国家发展战略的核心，是提高综合国力的关键。要坚持走中国特色自主创新道路，把增强自主创新能力贯彻到现代化建设各个方面。加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级。要坚持走中国特色新型工业化道路，坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变；由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变；由主要依靠增加物质资源



消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。发展现代产业体系,大力推进信息化与工业化融合,促进工业由大变强,振兴装备制造业,淘汰落后生产能力;提升高新技术产业,发展信息、生物、新材料、航空航天、海洋等产业;发展现代服务业,提高服务业比重和水平;加强基础产业和基础设施建设,加快发展现代能源产业和综合运输体系。确保产品质量和安全。鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设,解决好农业、农村、农民问题。

6)坚定不移地发展社会主义民主政治。人民民主是社会主义的生命,政治体制改革作为我国全面改革的重要组成部分,必须随着经济社会发展而不断深化。深化政治体制改革,必须坚持正确政治方向,以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,扩大社会主义民主,建设社会主义法治国家,发展社会主义政治文明。

7)推动社会主义文化大发展大繁荣,兴起社会主义文化建设新高潮。

8)加快推进以改善民生为重点的社会建设。努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会。

优先发展教育,建设人力资源强国。实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业。加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活。建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平。

9)开创国防和军队现代化建设新局面。必须站在国家安全和发展战略全局的高度,统筹经济建设和国防建设,在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。

10)推进“一国两制”实践和祖国和平统一。按照“一国两制”实现祖国和平统一,符合中华民族根本利益。在一个中国原则的基础上,协商正式结束两岸敌对状态,达成和平协议,构建两岸关系和平发展框架,开创两岸关系和平发展新局面。中国主权和领土完整不容分割。任何涉及中国主权和领土完整的问题,必须由包括台湾同胞在内的全中国人民共同决定。

11)始终不渝走和平发展道路。各国人民携手努力,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。中国将始终不渝走和平发展道路,始终不渝奉行互利共赢的开放战略,坚持在和平共处五项原则的基础上同所有国家发展友好合作,继续同各国人民一道,为实现人类的美好理想而不懈努力。

12)以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

## (二)十七大报告的逻辑结构

十七大报告全文,由一个引言与十二个部分组成。我们要深入学习领会十七大报告中所体现的一系列新的战略思想、方针部署。首先应深刻把握报告各部分内容之间、各个观点之间的内在逻辑结构与逻辑联系。

十七大报告的逻辑结构可归纳为一个导论和四个部分。

1)导论部分,报告的引言部分可看作是报告的导论。它简要阐明大会的主题,即要高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗,解决举什么旗,走

什么路的问题,是整个报告的灵魂和核心。这一部分还围绕大会的主题,阐明了旗帜问题的重要性;阐明了如何高举旗帜的问题,就是必须坚持“四个坚定不移”,以及明确它们各自对发展中国特色社会主义多方面的意义;阐明了我们当前所面临的国内外环境的新特点:“两个广泛而深刻”“两个前所未有”。从而得出结论:机遇大于挑战,党要带领人民从新的历史起点出发,抓住和用好重要战略机遇期,完成时代赋予我们的崇高使命。

2) 报告的第一个层次,它包括报告的第一、二两个部分。即对过去五年工作的回顾,及对改革开放将近30年的伟大历史进程的回顾。通过回顾历史,总结经验,指导今后的实践。首先,简要全面地总结了过去五年的工作,进而又简要总结了改革开放30年的历史进程。报告对改革开放历史进程的回顾最具特色,最具强大的逻辑力量。先对改革开放的性质作了新的阐述,进而对党的三代领导集体及十六届中央委员会对改革开放伟大事业所作出的贡献作了新的概括,从而得出三个重要逻辑判断,即新时期最鲜明的特点是改革开放,新时期最显著的成就是快速发展,新时期最突出的标志是与时俱进。在此基础上,最后归纳出两个必然的逻辑结论:一是改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路,只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义;二是改革开放作为一场新的伟大革命,不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。

3) 报告的第二个层次,它包括报告的第三、四两个部分。战略指导,即阐明今后工作的战略指导思想和奋斗目标。科学发展观是新的发展阶段的战略指导思想,全面建设小康社会是二十一世纪头二十年的奋斗目标。报告对科学发展观的阐述更为全面、深入、科学,充满了新意。首先,报告从五个方面规定了科学发展观的性质,即由“五个是”所构成的五个判断;其次,又科学概括了当前我国从经济、政治、文化、社会建设以及对外开放等方面发展呈现的八大新的阶段性特征,这是对当前我国社会主义初级阶段基本国情的新认识,是我们党提出科学发展观的根本依据;再次,又展开阐述了科学发展观所包含的四个方面的科学内涵的主要精神;最后,提出了深入贯彻落实科学发展观的四个方面的基本要求,即要求我们始终坚持“一个中心,两个基本点”的基本路线,要求我们积极构建社会主义和谐社会,要求我们继续深化改革开放,要求我们切实加强和改进党的建设。

4) 报告的第三个层次,它包括报告的第五至十一的七个部分。具体战略,即全面展开阐述在科学发展观指导下,实现全面建设小康社会奋斗目标,对各方面工作的具体战略要求。既包括经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面的具体战略要求,也包括国防和军队现代化建设,“一国两制”实践和祖国和平统一大业以及外交工作等方面的具体战略要求。这是报告的主体部分,对方方面面的工作提出了许多新的更高的要求,有许多闪光的新思想、新观点、新判断,需要我们深刻领会,认真落实。

5) 报告的第四个层次,它包括报告的第十二部分。党建保证,即进一步深入阐述如何以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,保证党所确定的战略奋斗目标的实现,保证中国共产党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。在这里,报告特别强调在新时期新阶段必须以改革创新精神加强自身建设。在党的建设问题上也要坚持改革、创



新的精神,这是新的指导方针,也是新的更高的要求。我们在新时期新阶段就是要实现从革命党的建设向执政党的建设的革命性转变,从而在党的建设的内容、重点、方式、方法上实行改革和创新,使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求,为科学发展提供政治和组织的保障。

## □ 三、十七大的战略决策

### (一) 高举中国特色社会主义伟大旗帜

十七大在我党历史上第一次明确提出高举中国特色社会主义伟大旗帜,并强调中国特色社会主义伟大旗帜是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。

十七大把改革开放 29 年来党的理论创新和实践相结合的全部伟大成果集中起来,把党经历的新考验、获得的新经验、引发的新觉醒集中起来,创造性地提出了中国特色社会主义伟大旗帜并深刻揭示了其科学内涵。

中国特色社会主义伟大旗帜,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。这是新时期 29 年来客观的历史结论,也是发展中国特色社会主义的根本保证。我们说中国特色社会主义伟大旗帜是当代中国发展进步的旗帜,最根本的是因为实践已经证明并将继续证明:在中国特色社会主义伟大旗帜指引下,社会主义的振兴与中华民族的振兴能够紧紧地联结在一起,中华民族必将在中国特色社会主义的基础上再造辉煌,社会主义必将在中华民族伟大复兴的进程中再造辉煌,而这一切,又将成为维护和促进世界和平与发展的重大积极因素和坚定力量。我们说中国特色社会主义伟大旗帜是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜,最根本的是因为实践已经证明并将继续证明:中国特色社会主义代表了中国最广大人民的根本利益,符合党心民心,顺应时代潮流,具有强大的吸引力、凝聚力、感召力,是当代中华儿女同心同德、共创伟业的共同理想和政治基础。高举中国特色社会主义伟大旗帜,就能够在新的历史起点上最大限度地激发广大人民群众的发展热情和创造活力,万众一心,开拓奋进,为夺取全面建设小康社会新胜利、谱写人民美好生活新篇章而努力奋斗。

### (二) 中国特色社会主义道路

几十年来我们党一直在思考、在探索,我们应该走什么样的道路,究竟应该怎样走?

东方文化和西方文化是两种不同的文化,东方历史和西方历史也各有不同的发展轨迹,东方现代化和西方现代化也表现为两个完全不同的逻辑序列:在西方,现代化是一个内在的发展过程,它是由封建生产方式的内部演化出来的,经济全球化则是现代化在空间上的扩张。在东方,现代化的逻辑进程则是由空间到时间,由外而内的发展过程,所以在经济全球化的大趋势下,如何跟上西方现代化的步伐,加快自己的发展进程,所面临的问题也不同于西方社会。社会主义是一种崭新的社会制度,必须立足本国实际,坚定不移地走自己的路,才能成功。这是必须首先确立的一个观念。走中国特色社会主义道路,这是十七大的科学论断。

第一,中国特色社会主义伟大旗帜是历史的选择、人民的选择。从 19 世纪 40 年代到 20 世纪初,中国人民就一直在为寻找救国图强的道路而不懈探索和奋斗,结果都失败了,证明西方资本主义道路在中国行不通。直到中国共产党人找到了马克思主义,才实现了民族独立和人民解放,建立了新中国,开始了在社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的历史征程。但是,由于对什么是社会主义、怎样建设社会主义缺乏深刻认识,导致一个时期内我国在探索社会主义建设道路上的曲折过程。党的十一届三中全会以来,我们党在深刻总结正反两方面历史经验和科学分析我国基本国情的基础上,提出走自己的路、建设中国特色社会主义。这既是我们党在新时期的理论主题,也是实践主题。新时期以来党的历次全国代表大会报告的主题都是紧紧围绕和体现中国特色社会主义的。经过改革开放 29 年来的发展,我国取得了举世瞩目的发展成就。实践证明,中国特色社会主义理论和中国特色社会主义道路,在马克思主义发展史上,在世界社会主义发展史上,在世界近代以来一切后兴大国崛起的历史上都是前所未有的。它是我们党领导人民把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合创造性地提出的科学理论,是实现民族振兴、国家富强、人民幸福和社会和谐的根本保证。

第二,关于中国特色社会主义道路的正确性。我国在改革开放实践中找到的中国特色社会主义道路,是十几亿中国人民摆脱贫穷、走向温饱、实现小康的必由之路,是进一步实现国家富强、民族振兴、社会和谐的幸福之路。在当代中国,坚持中国特色社会主义道路,就是真正坚持社会主义。如果说,在鸦片战争以来 160 多年奋斗历程中,我们党团结带领中国人民,通过选择马克思主义,选择社会主义,找到了拯救中国的唯一正确的理论和道路;那么,我们党在改革开放历史新时期,则通过创立中国特色社会主义理论体系和开辟中国特色社会主义道路,找到了一条振兴中国,发展社会主义,发展马克思主义的唯一正确的理论和道路。

中国特色社会主义道路之所以完全正确,之所以能够引领中国发展进步,关键在于我们既坚持了科学社会主义的基本原则,又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色。我们在改革开放中坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持通过解放和发展生产力完善社会主义制度,坚持通过发展促进社会公平正义,所有这些,都体现了社会主义基本原则,都是在脚踏实地地建设和巩固社会主义。同时,由于中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,这样的基本国情又决定了我们要建设的社会主义,必然会具有更多的中国特色。改革开放,联产承包,乡镇企业,经济特区,初级阶段,分三步走的现代化发展战略,区域发展战略的两个大局,让一部分人和一部分地区先富起来,社会主义市场经济,公有制为主体,多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体,多种分配方式并存以及全面小康,“一国两制”,等等,都是我们在中国特色社会主义道路上所创造的中国特色。此外,还有中国特色自主创新道路,中国特色新型工业化道路,中国特色农业现代化道路,中国特色城镇化道路,中国特色社会主义政治发展道路,等等。我们说中国特色社会主义道路是具有巨大优越性的,很大程度上是因为,我们在这条道路上所创造的各项事业和各项工作的这一系列中国特色,是具有强大生命力的。我们党对中国特色高度自觉地追求,本身就包含了高度自觉地学习和借鉴国际经验。改革开放以来,正是由于打开国门、全面开放,认真



研究世界上各相关国家工业化和现代化正反两方面经验,才使我们在建设现代化过程中,从理论到实践都打开了新的眼界和新的境界。但学习借鉴决不等于照抄照搬,对外国的不论是大国的还是小国的发展道路、发展模式,都不能照抄照搬,因为照抄照搬历来都不能取得成功。

走中国特色社会主义道路,具体来说,就是在中国共产党的领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展生产力,巩固和完善社会主义制度,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。这条道路宽广,涵盖内容丰富。与这条主干道相匹配的还有“五条具体道路”:①“中国特色自主创新道路”;②“中国特色新型工业化道路”;③“中国特色农业现代化道路”;④“中国特色城镇化道路”;⑤“中国特色政治发展道路”。一条主干道,五条支道,形成了一个完整的体系。说明我们党发展中国特色社会主义的框架越来越清晰,路径越来越明确。

### (三) 中国特色社会主义理论体系

“中国特色社会主义理论体系”,包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想。这一理论体系有以下“三大支柱”。

其一,什么是社会主义,怎样建设社会主义的问题。

这是我们党从新时期启动拨乱反正进而全面改革开始,从困境中重新奋起,勇敢地全面开创社会主义现代化事业新局面,并且随着实践发展而不断探索和深化的过程。在这个过程中创立的邓小平理论及其所包含的社会主义初级阶段论、社会主义市场经济论、社会主义本质论以及党在社会主义初级阶段“一个中心、两个基本点”的基本路线,正确界定了我国现实社会的历史方位和主要矛盾。在这个过程中,明确提出了党在社会主义初级阶段的兴国之要、立国之本、强国之路这一系列带根本性的问题。

其二,怎样建设党,建设什么样的党的问题。

同样从新时期一开始,我们党就启动了这一方面的探索和回答,并随着实践的发展而不断深化。以江泽民同志提出的“三个代表”重要思想为标志,世纪之交的中国共产党人,深刻认识和把握新的历史条件下变化了的世情、国情、党情,在进一步回答什么是社会主义、怎样建设社会主义问题的同时,又创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题,从而正确界定了我们党的历史方位,并从代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向和中国最广大人民的根本利益的高度,提出了坚持和发展党的先进性、提高党的执政能力的时代课题。这就反映了我们党更加自觉地进入了从新的历史高度来认识自己、完善自己、全面加强自己这样一种马克思主义新境界。在这个过程中,明确提出了立党之本、执政之基、力量之源这一系列带根本性的问题。

其三,实现什么样的发展,怎么发展的问题。

从党的十一届三中全会后的中国式现代化,到“三步走”的战略部署,区域发展战略的“两个大局”,让人民共享经济繁荣成果,新世纪新阶段的全面小康,统筹城乡经济社会发展,新型工业化道路,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路等,直到以科学

发展观的提出为标志,连同构建社会主义和谐社会等重大战略思想,明确了我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段而又进到新的历史起点的发展方位,把发展的问题提到体现以人为本,体现社会公平正义,体现人的全面发展和社会的全面发展以及资源环境的可持续发展的高度。在这个过程中,明确提出了发展之本、发展方式、发展规律这一系列带根本性的问题。新时期以来党在这三个方面新的伟大觉醒,不断把马克思主义中国化推进到新境界。

十七大报告全面、系统地阐述了中国特色社会主义理论体系,这是对我们党 29 年来理论创新成果的总结和升华,开辟了马克思主义新境界,标志着我们党在思想理论上更加成熟了。它具有里程碑的意义。同时它还指出,这一理论体系是不断发展的、开放的理论体系。这一表述有为后世“立规”的意味。未来在继续探索中国特色社会主义建设实践中产生的理论成果,都将成为这一伟大理论体系的一个部分。

十七大报告第一次把邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大战略思想整合为中国特色社会主义理论体系;第一次把新时期党的理论创新与实践创新相结合的全部伟大成果集中起来,把党经历的新考验、获得的新经验、引发的新觉醒集中起来,统一归结为中国特色社会主义伟大旗帜;第一次把中国特色社会主义伟大旗帜的科学内涵界定为坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,使中国特色社会主义的一面旗帜、一条道路、一个理论体系成为完整的统一体,构成当代中国发展进步的旗帜,全党全国各族人民团结奋斗的旗帜;第一次对我们党在新时期开创的伟大事业和创造的理论成果作出庄严的政治宣示:在当代中国,坚持中国特色社会主义道路,就是真正坚持社会主义;坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义。这标志着我们党在保持指导思想的与时俱进上又前进了大大的一步。

## □ 四、十七大的重大战略思想

十七大报告的一大亮点和突出贡献,是对科学发展观的时代背景、科学内涵、精神实质进行了深刻阐述,对深入贯彻落实科学发展观提出了明确要求。

### (一) 科学发展观的提出和科学定位

据我们目前看到的资料,首次明确提出“科学发展观”这一概念的是胡锦涛总书记,2003 年 7 月,他在全国防治 SARS 工作会议上提出要坚持“全面发展,协调发展,可持续发展的发展观。”一个月后,在江西考察时,他在讲话中提出“科学发展观”,在 2003 年 10 月十六届三中全会上阐述了“科学发展观”的问题。

科学发展观,是我们党从全局出发提出的重大战略思想,它是在立足我国基本国情,总结我国发展实践,借鉴外国发展经验,为适应新的发展要求而提出来的。

第一,科学发展观是在继承和发展党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的基础上提出来的,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现。发展是马克思主义最基本的范畴之一。马克思、恩格斯和列宁从哲学、政治经济学、科学社会主义等不同领域和