

中国农村的

改革与发展

韩东屏等

编著

武汉大学出版社

0.2
47

中国农村社会主义思想教育丛书

中国农村的 改革与发展

韩东屏 等编著

武汉大学出版社

• 中国农村社会主义思想教育丛书 •

中国农村的改革与发展

韩东屏 等编著

武汉大学出版社出版发行

(430072 武昌 珞珈山)

湖北新生报印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 6.625印张 135千字

1992年2月第1版 1992年2月第1次印刷

印数：1—10000

ISBN 7-307-01198-0/D·177

价：2.85元

《中国农村社会主义思想教育丛书》

编辑委员会

顾问：白清才 杨正午 钱运录

主编：江 流

副主编：（以姓氏笔划为序）

付波华 向熙勤 杨浦林

郑培民 谢祖鹏 颜长钊

编 委：（以姓氏笔划为序）

马 莉 龙庆翔 田景安

向兴仁 吴 勇 李光玉

张圣阳 张伯传 张述传

易宏伟 周德建 韩东屏

深化农村社会主义思想教育，开创农业 和农村工作新局面

——《中国农村社会主义思想教育丛书》编辑说明

进入九十年代，社会主义思想教育活动在全国广大农村分期分批地开展起来。党中央决定用两三年的时间，在全国农村普遍开展社会主义思想教育，这是一项具有深远意义的战略决策，是完全正确的。为推动农村社会主义思想教育的深入发展，提高广大农村基层党政干部的理论水平，我们编辑出版了这套《中国农村社会主义思想教育丛书》。丛书根据党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》的有关精神组织编写，并相应参考了湖南、湖北、陕西三省关于农村社教工作的政策和宣传提纲，具有理论联系实际、通俗易懂的特点。它的出版，及时地为正在进行的农村社会主义思想工作提供了一套较为完整的、质量较高的理论读物。

党的十一届三中全会以来，农村的改革和建设取得了重大成绩。我国农村的伟大变革，是以邓小平同志为代表的中国共产党人，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合

的一个伟大创造，极大地丰富了我们党建设有中国特色社会主义的理论和实践。在党的领导下，广大干部和群众解放思想，实事求是，勇于探索，艰苦创业，使农村改革步步深入，农村经济全面振兴，农村面貌发生显著变化。农村改革的成功，基本解决了11亿人口的温饱问题，为城市改革和社会稳定提供了物质条件和宝贵经验，从而为逐步解决我国现阶段的主要矛盾即人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，作出了历史性贡献。但是，由于前几年思想政治工作的削弱和资产阶级自由化思潮的影响，农村也存在“一手硬，一手软”的不协调现象，放松了四项基本原则教育，致使农村存在一些需要认真解决的问题。

实践证明，越是搞现代化建设和改革开放，越是要加强对农民的教育。农村的思想阵地，社会主义不去占领，落后的、错误的思想就会去占领。在农村普遍开展社会主义思想教育，是贯彻党的基本路线，加强和改善党对农村工作的领导，搞好农村基层党组织和政权建设，维护社会安定，巩固农村社会主义阵地，推动农村经济发展和社会进步的一件大事，这项工作搞好了，对于贯彻党的十三届八中全会精神，落实《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》中的各项任务，对于稳定农村，稳定全国，防止和平演变，促进物质文明和精神文明建设，实现第二步战略目标都具有重要意义。

在农村社会主义思想教育中，要坚持以思想教育为主线，以推动经济发展为中心，以加强基层组织建设为重点，全面完成教育的各项任务。在教育中，要着重解决三个问题：第一，用社会主义思想占领农村阵地，树立社会主义必

胜的坚定信念，逐步培养造就一代有理想、有道德、有文化、有纪律的新型农民；第二，全面贯彻落实党在农村的各项方针政策，继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，完善统分结合的双层经营体制，发展农村社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力，促进农村商品经济的进一步发展，促进农村各项建设事业的繁荣，引导农民走共同富裕的道路；第三，加强以党支部为核心的农村基层组织建设，充分发挥党支部的核心作用和共产党员的先锋模范作用，整顿农村社会秩序，促进社会主义民主法制建设和社会主义精神文明建设。

开展农村社会主义思想教育，是加强和改善党的农村思想政治工作的新起点。各地应在认真总结前一段工作经验的基础上，进一步加强对这项工作的具体指导，加强农村社会主义思想教育的队伍建设，使党的农村思想工作大大提高一步。我们坚信，随着党的十三届八中全会精神的贯彻落实，我国农村的社会主义思想教育肯定会不断深化和拓展，我国的农业和农村工作一定会开创出一个新的局面。

《中国农村社会主义思想教育丛书》

编辑委员会

1991年12月·武汉

目 录

第一部分 中国农村改革的缘起与方略

第一章 中国农村改革的动因…………… (1)

第一节 事实的逼迫…………… (1)

第二节 实践的提示…………… (3)

第三节 原有农村体制的弊端…………… (7)

第二章 中国农村改革的实践…………… (10)

第一节 改革的理论准备…………… (10)

第二节 改革的发展阶段…………… (13)

第三节 当前农村改革形势…………… (17)

第三章 农村改革的性质、特点和意义…………… (20)

第一节 农村改革的性质…………… (20)

第二节 农村改革的特点…………… (23)

第三节 农村的改革与发展…………… (26)

第四章 中国农村的改革方略…………… (30)

第一节 农村改革的战略目标…………… (30)

第二节 制定改革方针政策的依据和原则…………… (32)

第三节 改革方针政策的作用和任务…………… (36)

第二部分 农村经济领域中的改革与发展

第五章 经营方式的变革与完善…………… (40)

第一节 农村经济体制回顾…………… (40)

第二节 家庭联产承包制的性质和形式…………… (43)

第三节 联产承包责任制的完善…………… (46)

第六章 农业计划体制的改革…………… (51)

第一节 改革的必要性…………… (51)

第二节 改革的方向和途径…………… (53)

第三节 建立健全计划责任制和经济合同制…………… (56)

第七章 农村产业结构的调整…………… (60)

第一节 农村产业结构的层次和特点…………… (60)

第二节 农村产业结构的初步调整…………… (62)

第三节 农村产业结构深入调整及其条件…………… (65)

第八章 农村商品经济发展与农村市场发育…………… (70)

第一节 农村自然经济向商品经济的演变…………… (70)

第二节 农村商品流通的地位和发展条件…………… (73)

第三节 农村市场的性质和体系…………… (77)

第九章 农村价格体制的改革…………… (81)

第一节 农村价格体系…………… (81)

第二节 农村价格体制存在的问题…………… (84)

第三节	农村价格体制的调整和改革·····	(86)
第十章	农村劳动力制度的改革·····	(90)
第一节	农村劳动力资源·····	(90)
第二节	农村劳动力严重过剩及其成因·····	(93)
第三节	转移剩余劳动力·····	(96)
第十一章	农村金融体制和税收制度的改革·····	(100)
第一节	传统农村金融体制的弊端·····	(100)
第二节	农村金融体制的改革·····	(101)
第三节	传统农业税制的弊端·····	(105)
第四节	改革农业税的基本思路·····	(108)
第十二章	乡镇企业的勃兴·····	(111)
第一节	乡镇企业的起飞·····	(111)
第二节	乡镇企业在农业现代化过程中的地 位和作用·····	(112)
第三节	未来乡镇企业的健康发展·····	(116)

第三部分 农村政治体制中的改革与发展

第十三章	农村领导体制的改革·····	(120)
第一节	农村领导体制的状况·····	(120)
第二节	正确划分党政职能·····	(124)
第三节	农村领导体制的改革·····	(127)

第十四章	农村行政管理体制的改革 ·····	(130)
第一节	建国以来的农村行政管理体制·····	(130)
第二节	农村行政管理体制的改革·····	(134)
第十五章	农村政府机构的改革 ·····	(140)
第一节	政府机构的现状和问题·····	(140)
第二节	农村政府机构改革的目标、原则·····	(144)
第三节	政府机构改革的结果及其评估·····	(147)
第十六章	农村干部人事制度的改革 ·····	(149)
第一节	改革干部人事制度的必要性·····	(149)
第二节	干部人事制度改革的基本内容·····	(152)
第三节	农村干部制度的改革·····	(157)
第十七章	农村的民主与法制建设 ·····	(160)
第一节	民主与法制建设的意义和目标·····	(160)
第二节	1978年以来农村的民主建设·····	(164)
第三节	1978年以来农村的法制建设·····	(167)

第四部分 农村科技教育体制的改革与发展

第十八章	农村科技体制改革及科技发展 ·····	(171)
第一节	农业科技是现代农业发展的原动力·····	(171)
第二节	农村科技体制的弊端·····	(173)
第三节	农业科研体制改革·····	(175)

第四节	农村技术服务体制改革·····	(178)
第十九章	农村教育体制的改革及农村教育的发展·····	(182)
第一节	中国农村教育的现状·····	(182)
第二节	发展农村教育的意义和农村教育改革的目标·····	(184)
第三节	改革管理体制, 调整教育结构·····	(186)
第二十章	农民价值观念的更新·····	(190)
第一节	中国农民的传统价值观念·····	(190)
第二节	农村的社会变迁与价值观的变化·····	(193)
后 记	·····	(197)

第一部分 中国农村改革的缘起与方略

第一章 中国农村改革的动因

70年代末，一场举世瞩目的改革在中国农村大地迅速展开，这是一场影响极为深远的社会变革，它有着深刻的历史原因和现实原因。

第一节 事实的逼迫

中国农村的变革，是在一个严峻的事实逼迫下开始的，这就是贫穷落后。它象一个巨大的阴影，笼罩着中国农村，威逼着中国农民。

一、贫穷的农民

中国农村在解放后经历了翻天覆地的变化，但由于历史遗留下来的底子太薄，广大农民仍然摆脱不了贫穷，这首先表现为农民人均收入低。按照1978年的统计，我国农村人口平均年收入仅为70元。在消费结构上，民以食为天。吃饭是

人的第一需要。收入水平愈低，食物支出所占的比重就愈大。1978年，中国农民消费支出就占97.3%，文化生活服务支出仅为2.7%。这个消费结构20年来变化甚微。虽然1978年农民的文化消费比1957年上升了一个百分点，但仍然微不足道。文化费用的低下，正是我国农村文盲、半文盲众多的直接原因。

农民穷，集体也穷，这是中国农村贫穷的另一个标志。1978年，人民公社基本核算单位的纯收入中扣除国家税收和分配给社员的部分，集体提留103亿元，一年能用于再生产的资金十分有限。靠有限的集体资金支付包括农具、牲口、饲料、农药、化肥等在内的生产费用，这就给扩大再生产带来了极大的困难。

二、落后的生产力

农村贫穷落后的主要原因，是农村生产力落后。从生产手段方面看，农业生产基本上以手工劳动为主，是“人力+畜力”的生产方式。1978年，全国农村拥有大中型拖拉机557358台，小型拖拉机1373000台。由此表明，我国农村现代化生产工具极为有限，主要生产工具仍是延续了几千年的弯钩犁和手推车。农村不仅生产工具落后，生产者的素质也差。全国2亿多文盲，绝大部分在农村。在全国近4亿青壮年农民中，竟有8000余万文盲、半文盲，占总数的1/5。

在这种情况下，农业劳动生产率自然也不会高。按1978年的农村劳动力和粮食产量计算，每个劳动力平均生产2000斤粮食，顶多只能养活4口人。而在发达国家，一个农业劳动力生产的粮食可供养几十人。在农业人口占全国总人口

80%的中国，农业生产总值仅占工农业生产总值的20%多，粮食总产量和人均粮食占有量也不高。

三、沉重的压力

在中国农村，还有一个日益严重的问题，就是人多地少的矛盾。

我国有15亿亩耕地，4亿多农业劳动力，每个劳动力平均不到4亩耕地。一个劳动力负担4亩耕地，而且使用的是落后工具，劳动力也不会得到充分的发挥和利用。这个矛盾在我国早已存在，解决的方法只有一条：让农业劳动力不断向第二产业和第三产业转移，这种转移是符合社会经济发展的一般规律的。但是我国的农业劳动力在一个相当长的历史时期处于相反的情况。由于人口思想和计划生育工作的失误，农村人口和劳动力长期呈猛增趋势。农村人口平均每年递增1.8%，劳动力每年递增2.2%，而农业劳动生产率，从1952年到1978年，平均每年只递增1.2%。人口增长率和劳动力增长率超过生产率增长率。由于这个原因，每年进入农业的劳动力总量大于转出的劳动力总量。因而农业部门的劳动力的总量不是在减少，而是在增加。

农业劳动力日益过剩，不仅极大地限制了农村经济的发展，而且使人地矛盾越来越突出，成为中国农村一个急需解决的重大问题。

第二节 实践的提示

中国共产党领导中国农民搞社会主义，就是为了改变中

国农村贫穷落后的面貌，让全体农民过上富裕美满的生活。解放以后，经过土地改革和农业合作化运动，农村面貌发生了巨大的变化，但贫穷落后的状况仍未根本改变，除了历史遗留下来的家底薄等客观条件以外，我们在思想上受了“穷过渡”的影响，不能不说是一个重要原因。

所谓“穷过渡”，就是不考虑我国农村生产力的实际水平和要求，单从集体越大越好，所有制越“公”越好的教条出发，试图在很短的时间内，迅速跨入高程度公有制的社会主义的发达阶段。

一、农业合作化时期

对农业的合作化运动，党内一直存在两种意见分歧。分歧的焦点不在于要不要搞合作化，而在如何搞合作化，是逐步过渡，稳步推进，还是不顾农民意愿，跨越阶段，急速推进，1954年春，农村合作化运动出现冒进，生产合作社一下达到9万多个，相当于1953年的9倍。到当年秋季，又新发展了30多万个合作社，使总数达到48万多个，比年初的计划数增长10倍。迅猛发展的合作社与农民思想准备不足、干部管理水平低下发生了尖锐的矛盾，农村生产出现了混乱。有些地方出现了滥杀牲畜的现象，致使农村生产力遭到破坏，农民生活水平下降。

针对这一严重的后果，1955年1月中共中央对农村合作化运动提出了“限制发展，着重巩固”的方针。经过收缩整顿，急躁冒进的做法得到纠正，农村形势有所缓和。但是到1955年下半年，情况又出现急剧变化，反冒进的思想遭到毛泽东同志的严厉批评，认为合作化运动的“下马”和“上

马”是两条路线的分歧。于是合作化运动又被急剧地推向新的高潮。1955年，全国的农村合作社已发展到190万个，到了1956年，这些半社会主义性质的初级社的87.8%又转变成为全社会主义性质的高级社，在全国农村基本实现了高级合作化。

当然，农业合作化发展过于迅猛，这属于实际工作中的偏差。从方向路线上看对个体农业的社会主义改造是符合于客观需要的，是有伟大历史意义的。是中国农村生产资料所有制的一次“穷过渡”。这次“穷过渡”，将中国农村经济发展推到了极端困难的境地。

当时，中国农村在夸大人的主观能动作用、一味进行反右倾保守思想的斗争的背景下，出现了高产浮夸风。在此影响下，我们对农村生产力和生产条件产生了错误的估计，以为农村生产已进入“大跃进”时期，进而认为高级社已不适应农村生产力发展的需要，现有的农村生产资料公有制程度与“大跃进”的生产形势要求相比，已过分狭小，必须再过渡、再升级。于是全国在短期内掀起了人民公社化高潮。从1958年8月中共中央北戴河会议发布《关于农村建立人民公社问题的决议》，到1958年10月，短短的两个月，全国74个高级社就合并成2万个人民公社，普遍实现了人民公社化。

大跃进和人民公社化运动造成农村生产力发展的极大破坏。1957年粮食总产量为3901亿斤，1962年降为3200亿斤。经过艰苦的经济恢复工作，到1965年粮食总产量尚未完成达到1957年的水平，白白丢掉8年时间。

“大跃进”后，我国进入经济困难时期。为克服困难，不得不大幅度地调整农村经济体制。由公社所有制退到大队