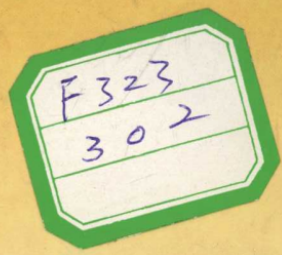


中国 农业产业化 理论与实践

胡鞍钢 主编
赵忆宁 杜新 副主编

辽宁人民出版社



ISBN 7-205-04367-0



9 787205 043674 >

ISBN 7-205-04367-0/F • 914

定价：9.00 元

中国农业产业化理论与实践

●胡鞍钢 主编

赵忆宁 杜新 副主编

辽宁人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业产业化的理论与实践/胡鞍钢主编. -沈阳: 辽宁人民出版社, 1999. 9

ISBN 7-205-04367-0

I. 中... I. 胡... II. 农业经济: 规模经济-研究-中国
N. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 28107 号

辽宁人民出版社出版发行

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)

新城子印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 字数: 150 千字 印张: 6 1/2

印数: 1-1, 000 册

1999 年 9 月第 1 版

1999 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑: 杨永富

版式设计: 王珏菲

封面设计: 李国盛

责任校对: 陈 阳

定价 9.00 元

目 录

中国农业产业化理论与实践

- ① 中国农业产业化发展与宏观政策导向 苏 明 (1)
- ② 农业产业化的关键在科技 徐善衍 (16)
- ③ 运用合作制加快推进农业产业一体化经营 杨雍哲 (24)
- ④ 农业产业化与农业银行 何林祥 (33)
- ⑤ 经营是农业产业化的灵魂 丁 力 (44)
- ⑥ 农业产业化与农业企业的发展方向 牛若峰 (63)
- ⑦ 实施农业企业化的两个重要问题 黄国安 (85)
- ⑧ 农业企业化：中国农村改革的“第二次飞跃”
——广西玉林等地的调查报告 胡鞍钢 (91)
- ⑨ 国外农业一体化的沿革、基本规律、经验及启示 夏 英 (108)
- ⑩ 从日本农业产业化进程看中国农业的产业化问题 周维宏 (122)

- ⑪ 农地制度与农业绩效的实证研究
..... 姚 洋 (140)
- ⑫ “双加模式”发展农业产业化的实践与理论思考
..... 马晓河 陈 凡 唐仁健 韩 俊 宋洪远 (165)
- ⑬ 构筑县城经济框架，推动农业产业化进程
..... 刘印楼 (195)

1.1 导论	1
1.2 农村经济	1
1.3 农村金融	1
1.4 农村教育	1
1.5 农村卫生	1
1.6 农村文化	1
1.7 农村体育	1
1.8 农村其他	1
2.1 农村经济	1
2.2 农村金融	1
2.3 农村教育	1
2.4 农村卫生	1
2.5 农村文化	1
2.6 农村体育	1
2.7 农村其他	1
3.1 农村经济	1
3.2 农村金融	1
3.3 农村教育	1
3.4 农村卫生	1
3.5 农村文化	1
3.6 农村体育	1
3.7 农村其他	1
4.1 农村经济	1
4.2 农村金融	1
4.3 农村教育	1
4.4 农村卫生	1
4.5 农村文化	1
4.6 农村体育	1
4.7 农村其他	1
5.1 农村经济	1
5.2 农村金融	1
5.3 农村教育	1
5.4 农村卫生	1
5.5 农村文化	1
5.6 农村体育	1
5.7 农村其他	1
6.1 农村经济	1
6.2 农村金融	1
6.3 农村教育	1
6.4 农村卫生	1
6.5 农村文化	1
6.6 农村体育	1
6.7 农村其他	1
7.1 农村经济	1
7.2 农村金融	1
7.3 农村教育	1
7.4 农村卫生	1
7.5 农村文化	1
7.6 农村体育	1
7.7 农村其他	1
8.1 农村经济	1
8.2 农村金融	1
8.3 农村教育	1
8.4 农村卫生	1
8.5 农村文化	1
8.6 农村体育	1
8.7 农村其他	1
9.1 农村经济	1
9.2 农村金融	1
9.3 农村教育	1
9.4 农村卫生	1
9.5 农村文化	1
9.6 农村体育	1
9.7 农村其他	1
10.1 农村经济	1
10.2 农村金融	1
10.3 农村教育	1
10.4 农村卫生	1
10.5 农村文化	1
10.6 农村体育	1
10.7 农村其他	1

①

中国农业产业化发展 与宏观政策导向

恭 明

(财政部财政科学研究所)

当前，中国农业已经进入了一个十分重要的发展时期，如何进一步深化农村改革，推动整个农村经济迈上一个新的台阶，已经成为宏观决策部门面临的一项重大抉择。农业产业化是我国农民自家庭联产承包责任制和乡镇企业两个伟大创举后的又一伟大创举，是实现农业两个根本转变的有效途径，是发展社会主义市场经济的必然结果。可以说，农业产业化已经为我国农业改革和发展找到了一条新的路子。

本文试图从理论和实践相结合的角度，从分析农业产业化发展的基本内涵入手，揭示当前农业产业化发展的情况、问题及面临的难点，论述今后中长期进一步推进农业产业化的宏观政策取向及其财政政策的作用。

一、正确把握农业产业化的内涵

随着农业产业化的进展，理论学术界的研究也日趋活跃，但迄今对农业产业化的内涵还没有一个规范统一的认识。一种有

代表性的观点是从农户的主体地位及其农业市场化角度进行探讨的。如有的认为，农业产业化就是“公司+农户”；有的认为，农业产业化的实质是“农户+市场”；有的认为，农业产业化应该是“农户+中介组织+市场”，还有的概括为“从最一般意义上讲，农业产业化就是以市场经济为导向的农业现代化。”另外一种观点侧重从资源配置的角度进行分析，如有的认为“按产业来组织和发展农业，即农业产业化”；还有的认为“农业产业化是在更大范围内和更高层次上实现农业资源的优化配置和生产要素的重新组合。”

以上表述从不同角度进行了探索，都有一定的道理，但并不完整和全面。我认为，要正确理解农业产业化的内涵，最为关键的是需要紧密联系当前我国农业发展面临的主要矛盾和问题，从发展市场经济对农业发展的影响和要求来进行分析。由此出发，我认为，农业产业化的内涵需要把握以下几个要点。1. 真正把农业当成一种“产业”，从宏观上将农业和其他产业置于平等的地位。过去长时期我们历来都强调农业的重要，但政府的政策取向及其资源配置往往向工业倾斜，农业国民收入分配一直处于净流出的状况，这是过去我国农业发展长期滞后于整个国民经济发展的根本原因。市场经济的本质是等价交换，在市场经济条件下发展农业产业化的根本要求是改变当前宏观分配中农业处于不平等的地位，制止农业国民收入的净流出，提高农业的增值能力和比较效益，形成农业自我积累、自我发展的良性循环的发展机制。2. 以市场为导向，根据国内外市场需求来调整农业的产业结构。市场需求是经济发展的动力，离开市场需求来谈农业产业化是一种空谈。因此，在经济市场化的前提下，农业发展必须高度重视市场，不断开拓市场，根据市场的变化来安排和组织生产，以解决农民小生产和大市场的矛盾，避免农业生产出现大的波动及其由此造成的农

产品“买难”、“卖难”现象，从而促进农业生产的稳定均衡增长及其结构优化。3. 注重农业规模化生产，提高农业劳动生产率。市场经济是一种竞争经济，而规模化生产是市场主体参与竞争和提高效率的一个必要条件，也是发展农业产业化的一项重要内容。这里讲的农业规模化生产，不仅仅是指在一些经济发达地区，适度扩大农户的种亩规模，而且是指在不改变现有分散经营的条件下，根据市场需求和资源条件，集中连片发展系列农产品生产，发展有本地特色的种植业或养殖业，形成一些跨乡、跨县、跨地区的农产品生产基地，实现农业的规模化、专业化生产，这对于增加农产品的有效供给，提高农业劳动生产率必将产生积极的作用。4. 强化农业的深度开发，提高农产品的附加值。传统农业是建立在小规模生产基础上的自给自足农业，不仅农业的商品率低，而且农业部门输出的主要是初级农产品，农业的附加值很低。现代农业强调农业的深度开发，也就是在有效增加农产品产量的基础上，进一步发展农产品的加工能力、储藏能力，并将其与农产品的运输、销售紧密地结合在一起，从而延长农业开发的链条，实行农产品供销、贸工农的一体化经营，这样就有利于进一步挖掘农产品增值的潜力，从价值形态上提高农业的总体产出水平。

概括地讲，我认为，农业产业化是指在市场经济条件下，农业应该成为一种建立在平等地位基础上的产业，应该成为一种适应新形势要求的市场化农业、规模化农业、深度开发的农业。从宏观和战略的高度看，中国农业产业化发展具有十分重大的意义和作用，它有利于更好地将农业生产与农业需求衔接起来，解决小生产与大市场的矛盾；有利于促进农产品供给总量的增长，缓解我国农产品供需矛盾；有利于优化农业内部结构，发展高效优质农产品，适应居民日益变化的消费需求；有利于

提高农业的总体投入产出水平，增加农民收入，缩小城乡居民收入分配差距。总之，农业产业化是从传统农业向现代化农业转变的一个重要途径，为解决中国农业问题探索了一条新的发展路子。

二、当前我国农业产业化的进展及其面临的难点分析

我国农业中，粮食种植业和畜牧业，是农业产业化的重点。

近年来在全国很多地方，农业产业化已经取得了重要进展，成绩是显著的。在国家和地方的政策扶持下，各地已形成了一大批具有区位优势和地方特色的商品生产基地，如粮食、棉花、油料基地，果品、蔬菜和畜牧、水产养殖业基地等等，而且具有相当的生产规模，有的甚至成为当地经济发展中的主导产业。此外，目前全国农业已建立各类经济合作组织和各种专业技术服务协会140多万个，广泛分布在农村经济各个领域，为农户在不同程度上提供生产、销售、技术、信息等服务，对于促进农民稳步进入市场和发展生产，起到了重要作用。值得注意的是，这几年我国一些工商企业以及外资企业已把目光转向农业，开始投资于农业，作为内联农村千家万户、外接国内外大市场的“龙头”，成为我国农业乃至整个国民经济发展的新“热点”，日益引起人们的关注。这就是我们通常所说的“公司加农户”。这些作为“公司”的工商企业和广大农户结成产供销一体化的经济实体，利益共享，风险共担，有的还进行了规范化的合同契约管理，这不仅较好地解决了农民的产品市场问题和价格问题，而且吸引和扩大了农业投资，对促进农业的长远发展无疑是十分有益的。

然而，从当前全国的总体情况看，农业产业化仅仅是刚刚起步，进展很不平衡，在大多数地区仍然是以传统的农业生产

经营方式占据主导地位。从实施农业产业化的地方看，也只能说是处于“初级阶段”，大多龙头企业重复建设，规模小，档次低，结构趋同，仅限于农产品一次到二次加工，实现不了深度开发和多层次的转化增值。此外，龙头企业与农产品生产基地或农户之间还没有建立起合理的利益分配关系，尚未形成较为规范的风险共担、利益均沾的共同体。从农村现存的合作经济组织和专业协会看，虽然数量不少，但经济实力不强，财力有限，应该向农户提供的服务及其发挥的作用远远不够。还有，在现有的农产品结构中，优质农产品比重仍十分低下，已形成的一些商品生产基地仍是粗放型的，科技攻关力度不够，科技含量不高，这方面仍有相当大的潜力有待挖掘。

从深层次考察，中国农业产业化发展面临着以下几个难点，需要给予重视。

第一，关于体制问题。现在我们国家对农产品的生产、加工、销售等各个紧密相关的环节基本上是分而治之、分段管理，如农业部门就是管农业生产这一环节，产前的生产资料供应和销售归商业部门，产后的加工由工业部门管，农产品的出口归外贸部门。每个职能部门都希望加强微观管理职能，力图参与具体经济活动。这种处于部门分割状态的体制造成了农业的产前、产中、产后严重脱节的情形，加大了农业产业化一体化经营的阻力。农业产业化的初衷就是延长农业的链条，实现农业产供销及其贸工农的一体化经营，这样就势必要求农业生产、加工、销售等各个环节的协调，势必要求打破这种传统计划经济体制下形成的部门分割的格局。然而这些政府部门都有其权力管辖范围，都有他们自身的利益刚性。这就是说，农业产业化发展中迫切要求的体制改革与被改革的政府部门的既得利益存在矛盾。

2. 关于土地制度问题。随着农业产业化的跨地区、跨部门发展，客观上要求实现土地的流转，这是关系到发挥经济规模效应和土地集约经营的一个核心问题，也是推进农业产业化发展的一个必要条件。当前的现状是，我国农村的土地属于集体所有，分户经营，也就是通常所说的实行家庭联产承包责任制，而且一定几十年不变，构成了我国农村的一项重要基本经营制度。那么如何在坚持家庭承包经营土地制度这一重要前提下，实现土地流转，建立和完善中国农村的土地经营制度，这是农业产业化发展面临的又一个难题。

3. 关于市场问题。我国有两亿多农户，由于家庭分户承包经营土地的缘故，两亿多农户也基本上就是两亿多个农业生产单位。因此，在当前中国农村实行市场经济的条件下，小生产与大市场的矛盾相当尖锐，农民面对的市场风险甚至比自然风险还要大。由于农业产业化仅仅处于起步阶段，不可能从根本上解决上述矛盾。当前农民的“买难”和“卖难”及由此造成的农产品价格的剧烈波动仍然不时出现。这是关系到几亿农民切身利益的大事，也是推进农业产业化需要解决的矛盾。这里的主要问题有三点：一是现行国家对农产品的宏观调控体系尚未完善，如农业保护价不到位，农产品贮藏设施落后不足，进出口逆向调节等等，这都在一定程度上带来市场的波动。二是市场发育不全，这主要是指农产品的批发市场发育不全。现有的区域性农产品批发市场建设数量很少，已有的批发市场也存在设施不全、信息不灵的问题。特别是目前国家对一些重要农产品实行“双轨制”，国家对农产品在市场运行中过多的行政干预，也对市场发育带来很大影响。三是农民的自我服务组织处于分散的状况，缺乏有效的社会服务功能。

4. 关于投资问题。投资是现代经济成长的第一推动力，也

是推进农业产业化发展的至关重要的因素。当前这方面的主要问题是：一方面国家投资有限；另一方面，农业产业化对社会投资者的吸引力不大，农业领域能够吸纳的非农产业的投资总量十分有限。在农村内部，大多数农民对农业产业化投资积极性也不是很高。这固然有观念和认识的缘由，但根本性的原因在于，现在的农业还尚未真正成为国民经济中的基础产业，国家对农业的政策保护力度不够，农业基本的生产条件和农业基础设施落后，农业的投资回报仍不足以达到社会平均利润率水平。这就是说，当前吸引社会性投资的农业大环境（包括生产条件环境和国家政策环境）仍有待进一步改善，这是关系到中国农业产业化发展的一个关键问题。此外，当前农业产业化实施过程中农户和公司（或称龙头企业）的投资利益分配也是一个不容忽视的问题。在我国现阶段，由于农户与公司的法制观念都比较淡漠，因供求状况的改变，农户或公司的利益都很难得到保障。在经营活动过程中，常常出现违约弃义现象，这既有损于签订合约的严肃性，又使双方的利益受到不同程度的损害。分析其原因，主要还是没有建立起农户与公司之间的行为规范机制，其核心仍在于农户与公司之间的投资利益分配机制不健全，尚未建立起保护双方利益的稳定调节器。

此外，农业产业化发展中还存在诸如农业产业化的区域整体布局与地区封锁、地方保护的矛盾，如何提高农民的整体素质等一系列难题。总之，当前中国农业产业化虽然取得了重要进展，但仍面临不少问题和矛盾，这都需要今后进一步采取措施，完善政策，逐步加以解决，以推动我国的农业产业化发展迈上一个新的台阶。

三、进一步推进农业产业化发展的宏观政策选择

农业产业化是农村结构调整的关键途径，也是当前和今后一个时期农业改革和发展面临的一项长期性任务。针对当前的矛盾和问题，从宏观政策的角度，提出以下几点看法和建议。

第一，正确运用政府的宏观调控手段，为农业产业化发展创造良好的外部环境。现代市场经济理论表明，在经济发展的过程中，政府的调控职能及其作用不是可有可无，恰恰相反，政府的政策调控对于经济结构的转换和升级以及工业化、现代化的推进，日益扮演越来越重要的角色。农业产业化发展，其实质是一个转化农业生产经营方式的问题，是一个农业经济结构向高级化、现代化演进的过程，只有充分运用政府的各种政策手段，发挥政府对农业的宏观调控作用，才有利于推动农业产业化更加稳定健康地发展。具体讲，政府主要应该从以下几个方面创造条件、发挥作用：一是国家和地方有关部门应根据农业和农村经济发展的总体目标与发展战略，制订全国和区域性主导产业、商品基地发展规划及其具体的产业政策，搞好统一布局，以指导农业产业化有规划有步骤地实施。对规划内的项目，应在财政、信贷、投资、税收等方面予以优先扶持。二是理顺管理体制，消除体制障碍。农业产业化不仅涉及一、二、三产业，而且涉及政策、立法、计划、体改、农业、财政、金融、工商、税收、供销等部门。政府各个部门之间要密切配合，共同研究制订农业产业化规划、有关政策、法规，协调解决农业产业化遇到的重大问题。必须强调政府在体制上应该强化综合服务，弱化部门分割的体制和管理职责，在今后适当时候可考虑在中央成立一个能够协调有关产业和部门的农业产业化综合管

理机构。三是尽快研究、制定、实施国家对农业的保护政策，这对我国农业产业化发展乃至整个农业战略目标的实现具有至关重要的意义。当前我国的总体经济发展已处于由工业化初期向工业化中期过渡或逼近的时期，按照经济发展的一般规律，在这一时期应当停止农业资源的净流出，逐步加大国家对农业的扶持力度。这就是农业保护政策，主要包括市场保护政策、财政保护政策、信贷保护政策等。市场保护政策的当务之急是需要按照市场化的原则制订和实施农产品保护价，同时还需要加强市场管理，消除市场垄断，打破地方的保护主义。财政保护政策的着力点在于加大投入，重点加强农业基础设施、农业科技及其农业重要产业领域（包括农业产业化）的投资，以改善农业生产条件，增强农业发展后劲。信贷保护政策主要是为农户经营及其农业产业化提供更多的周转性资金供给，改变目前信贷结构中农业贷款比重过低的不合理格局。

第二，农业产业化应该稳步推进，因地制宜地选择发展方式。在我国这样一个大国，由于多种因素制约，各地经济水平不同，农业生产条件及其区域优势、产品优势又有极大差异，因此，农业产业化发展绝不可能齐头并进，必然是有先有后，有快有慢，循序渐进，稳步发展。在发展方式上也只能是根据其自身的条件和当地的特点因地制宜，灵活多样，不可能搞成一个模式。从公司加农户看，这一形式的实质是工商企业进入农业领域，其好处是不仅吸引了农业外部的投资，而且带动了农民投资，有助于形成规模化专业化生产。目前农业生产潜力和农产品市场潜力很大，国内外不少大中型工商企业都对我国农业发展前景看好，有进入农业领域的愿望。这些企业经济实力雄厚，管理水平高，技术水平强，市场开拓能力大。因此，应抓住这一动向研究制订相应政策，引导他们进入农业

领域投资，担当贸工农一体化的“龙头”，这就十分有助于促进农业产业化发展。此外，还可考虑采取其他形式，如以市场为龙头，带动千家万户形成支柱企业；以农村社会化服务体系为龙头，以此为纽带把农户连接起来，促使服务体系逐步走上实体化和专业化的发展；发展区域经济，实行“一村一品”、“一乡一业”的形式，等等。这些形式同样是对传统的农业生产经营方式的变革，同样有助于推动农业产业化发展。总之，各地情况不同，应该选择更加适合自身情况的农业产业化形式。

第三，建立和完善土地流转机制，促进土地适度规模经营。在农业产业化发展过程中，不管采取哪种形式，都会涉及到一个客观上要求土地流转的问题，其核心是合理扩大农户的土地经营规模，这是推进农业产业化的一个重要条件。这里有三个重要的政策界限需要明确：一是从政策制度上明确规定农村土地经营权可以突破社区界限在更大范围内流转，在发育规范的农村土地要素市场的基础上，促进更多跨区域承包土地的专业性种田大户不断产生，并使之成长为农业产供销一体化体系中最可靠的基础性支撑；二是大力提倡和支持土地大户租赁制和土地股份合作制等方式，实现土地向部分农户或经济组织合理集中，主要依靠经济手段推动土地适度规模经营发展。三是建立和完善土地流转机制必须注意充分尊重农民意愿，禁止用行政命令强迫土地集中。党在农村的一项基本政策是实行家庭联产承包经营责任制，必须坚持长期稳定不变。因此，在发展农业产业化的过程中，土地流转和规模经营必须在坚持农业基本经营制度不变的前提下，尊重农民意愿，合理运用经济手段，稳定健康地发展。

第四，开拓资金来源渠道，建立有效的投资体系。在农业产业化发展中，如何有效地解决资金投入是一个至关重要的问

题。各级政府有责任加大投入的力度，但政府的财力毕竟是有限的，只能起到导向和引路的作用，因而解决农业产业化资金问题的关键在于切实有效地开拓资金来源渠道，实行投入主体多元化，发挥农民、企业、社会在农业产业化投入中的积极作用。农民既是产业化经营的主体，也是产业化的投入主体。近年来农民收入增长幅度较快，1996年农民人均纯收入达到1926元，比1990年增长1.8倍，农民储蓄存款达到6195.6亿元（1995年数），比1990年增长2.4倍，应该说扩大农民产业化投入的潜力是很大的。农村合作经济组织也是一个重要的资金渠道，应该积极鼓励其扩大农业产业化投入。银行要在坚持信贷资金“安全性、流动性、效益性”的前提下，适度集中资金支持农业产业化，特别是要支持那些带动能力强、以农副产品加工为主的龙头企业和经济效益好、科技含量高的规模农业的发展。同时解决服务体系建设和农业生产资料供应、农产品的流通和市场体系建设以及涉及千家万户的商品农副产品生产的资金需要。此外，还应制订优惠政策，吸引工商企业及国外资本对农业产业化的投资。总之，我们的基本思路可以概括为：通过财政资金和信贷资金的引导，形成以政府投资政策为导向，农民、农村集体投资为主体，大型工商企业投资和引进外资为补充的多元化投资体制。

四、充分发挥财政政策在农业产业化发展中的重要作用

财政作为国家宏观调控的重要政策手段，在推进农业产业化发展的过程中，担负着义不容辞的职责，具有十分重要的资