

# 党的统一战线理论与政策

## 在云南的实践和研究

DANG DE TONGYI ZHANXIAN  
LILUN YU ZHENGCE ZAI YUNNAN  
DE SHIJIAN HE YANJIU

云南民族出版社

中共云南省委党史研究室  
中共云南省委统战部 编

# 党的统一战线理论与政策 在云南的实践和研究

中共云南省委党史研究室  
中共云南省委统战部 编

云南民族出版社

### 图书在版编目 (CIP) 数据

党的统一战线理论与政策在云南的实践和研究 / 中共云南省委  
党史研究室、云南省统战部编. —昆明：云南民族出版社，2007.12  
ISBN 978-7-5367-4013-6

I. 党… II. 中… III. 统一战线工作—研究—云南省  
IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 000059 号

责任编辑	普 艺
封面设计	岳 南
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 5 楼 邮编：650032) <a href="http://www.ynbook.com">http://www.ynbook.com</a> ynbook@vip.163.com
印 制	云南民族印刷厂
开 本	787 mm × 1092 mm 1/16
印 张	26.75
字 数	500 千
版 次	2007 年 12 月第 1 版
印 次	2007 年 12 月第 1 次
印 数	1-1 000
定 价	58.00 元
书 号	ISBN 978-7-5367-4013-6/D·371

## 序

省委常委、省委统战部部长 黄毅

由省委党史研究室和省委统战部合作，经过编辑组的同志历时 5 年多的收集资料、认真研究、分头撰写、专人统稿和反复修改，并经从事统战工作多年的老同志认真审改，征求了有关部门的意见，数易其稿，《党的统一战线理论与政策在云南的实践和研究》一书终于同读者见面了。这是党的统一战线理论和政策在云南 80 多年实践的实录，是云南 80 多年统一战线工作的经验、成就及教训的集成，是云南 80 多年统一战线历史和历程的研究，是比较系统和全面地反映我省统一战线工作和统一战线历史的第一本专著。作为在省委统一领导下具体负责统战工作的一个领导干部，捧着这本融理论与实践、政策与工作、历史与现实、史料与实证、实录与研究于一体的书，内心感到由衷的高兴和欣慰，因为，它不但对我省从事统战工作、党史研究工作的同志大有裨益，就是对从事其他工作的同志来说，也是了解自中共云南地方组织成立以来云南 80 多年的历史，尤其是政治、社会历史的一个渠道。为此，我对本书的出版表示热忱地祝贺，对为完成本书编写工作付出了大量心血的所有同志表示诚挚的谢意。

云南的省情特点是少数民族多、信教群众多、民主党派多、港澳同胞多、台湾同胞多、海外侨胞多、归侨侨眷多、国民党起义投诚人员多……一句话，各方面、各界别的统一战线成员多。这种特殊的省情特点，决定了统一战线工作在全省工作尤其是社会工作、政治工作中具有举足轻重的地位和作用，也决定了云南必然是党的统一战线理论和政策付诸实践，并收获统一战线各领域的理论成果、思想成果、政策成果、经验成果、制度成果的重点省份。因此，从中共云南地下党组织成立的那天起，云南的统一战线工作就成为中共云南地方党组织的一项非常重要、非常紧迫的工作，也就顺理成章地成为中国共产党在云南全部工作的非常重要的内容。无论是新中国建立前还是新中国建立后，无论是战争年代还是社会主义建设时期，无论是改革开放以前还是改革开放以后，

云南统一战线工作的指导思想、方针、政策乃至方式方法是否正确，是否符合云南实际，便成为党在云南的工作能否达到预期目的的主要因素之一。在云南，从某种意义上可以说，党的统一战线工作的成败得失在很大程度上影响着全局工作和全部工作。无论是在中国共产党成立初期、抗日战争时期、解放战争时期还是建国以后的社会主义建设时期、改革开放新时期和全面建设小康社会时期，云南的统一战线工作都取得了卓著的成绩，积累了宝贵的经验。尤其是在正确认识和处理民族问题上，从中共早期地方党组织开始，历届云南省委认真贯彻落实党的民族工作方针政策，遵循实事求是的思想路线，紧密结合云南实际，进行了长期、艰辛地探索，走出了一条具有云南特色的解决民族问题的路子，使云南这样一个多民族聚居的边疆省份保持了长期的团结、稳定、和谐，为经济建设的顺利进行和其他工作的顺利开展提供了政治保障，为我们党正确认识和处理民族问题提供了经验，也为党的统一战线理论的丰富和发展作出了贡献。因此，对云南统一战线 80 多年的历程进行全面、系统地总结回顾，并尽可能从理论与实践的结合上进行深入研究，对于新世纪新阶段进一步发挥爱国统一战线在促进我省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设中的法宝作用，实现省第八次党代会提出的建设富裕、民主、文明、开放、和谐云南，无疑具有重要意义。

粗略浏览本书，觉得有以下几个特点：

### **第一，丰富的史料性**

时间跨度长，是本书最鲜明的特点。书中记述的内容从 1926 年 11 月中共云南第一次党员会议召开，中共云南特别支部成立始，至 2005 年，时间跨度长达近 80 年。在 80 年的时间里，云南的统一战线和统战工作与全省的社会、政治发展紧密相连，与全国的社会、政治发展紧密相连，跌宕起伏、艰难曲折、成就卓著、经验宝贵。在中国共产党的领导下，中共各级组织、党的广大统战干部、统一战线各团体各界人士同心同德、风雨同舟、患难与共，取得了革命、建设、改革和发展中国特色社会主义的一个又一个胜利。本书比较详细地记述了 80 年间各个阶段我省统一战线的大事、要事，记载了党的统一战线理论政策在云南的实践并不断丰富、完善的过程。丰富、翔实的史料，使本书具有比较厚重的历史感，从书中我们可以查找到云南省统一战线 80 年的发展脉络、重大事件和主要史料，从而起到读史、鉴今、咨政的作用。因此，虽然本书不是云南统一战线史，但从某种意义上起到了云南统一战线的史书、志书的作用。

### **第二，完整的系统性**

就广义而言，统一战线是指一些不同的社会政治力量（包括阶级、阶层、政党、集团乃至民族、国家等）在一定的历史条件下，为了实现一定的共同目

标，在某些共同利益的基础上组成的政治联盟。简要地说，统一战线就是一定社会政治力量的联盟。政治性和社会性，是统一战线的特质。统一战线的特性和特质，决定了它涉及的领域和范围必然非常广泛。因此，全面性和系统性，是编写本书的基本要求。统一战线和统战工作应涉及、包含和涵盖的民主党派、无党派人士、民族、宗教、港澳台和海外、非中共干部、非公有制经济人士等各方面、各领域，在书中都有或略或详的记述，使本书具备了全面性、系统性的基本要求。

### **第三，历史的连贯性**

中国共产党已经走过了 87 年的历程。中国共产党的历史有多长，中国共产党建立、发展和领导统一战线的历史就有多长。本书共 7 章，纵向记述了从 1926 年中共云南早期地方党组织成立起，到 2005 年止我省统一战线和统战工作的历程。从时间分段上，建国以前，分为抗日战争以前的统一战线、抗日民族统一战线、爱国民主统一战线 3 个大的阶段；建国以后，分为人民民主统一战线、50 年代至 60 年代在曲折中发展的统一战线、“文化大革命”中遭受严重破坏的统一战线和改革开放新时期的统一战线 4 个大的阶段。这种按照纵向的历史发展脉络记述和编写的方式，把统一战线的历程与中国共产党的历史发展相衔接，既体现了历史的连贯性、连续性和不可分割性，体现了统一战线是党的工作的重要组成部分这个政治特性，也体现了编撰史料性书籍必须坚持的历史唯物主义的原则和要求。

### **第四，鲜明的时代性**

中国共产党走过的 87 年的历程，就是一个把马克思主义基本原理同中国实际相结合的历程，就是一个运用马克思主义的基本原理解决中国的具体问题、实际问题的历程。我们党始终把统一战线作为中国革命、建设和改革的一个基本问题，作为党开展工作、团结人民、夺取胜利的一个重要法宝。我们党的三代中央领导集体反复强调，我们党领导的事业要胜利，没有一个包括全民族绝大多数人口的最广泛的统一战线，是不可能的；统一战线作为党的一个重要法宝绝不能丢掉，作为党的一个政治优势绝不能削弱，作为党的一项长期方针绝不能动摇。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央针对新世纪新阶段的新形势新任务明确提出，统一战线是我们党夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，是我们党执政兴国的重要法宝，是实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴的重要法宝。党的十七大深刻总结了十六大以来统战工作的成绩和经验，提出了壮大爱国统一战线的新要求。中国共产党创造的具有中国特色的统一战线理论的真理性和统一战线的生命力，深深植根于中国革命、建设、改革和中国特色社会主义伟大道路的时代实践中。80 多年来，党在各个时期提出

的奋斗目标之所以不断得以实现，党领导的统一战线之所以不断发展壮大，最根本的原因就在于，统一战线在任何时候和任何情况下，都紧紧围绕着党在一个时期和一个阶段的中心工作来开展，并发挥了不可替代的重要作用，具有鲜明的时代性。本书记述的史实已经证明并将继续证明，党的事业离不开统一战线，而统一战线也只有与时俱进，深刻认识党所处的历史方位和统一战线所处的历史方位，肩负起党赋予的新的时代使命，才能在推进中国特色社会主义事业的进程中进一步体现自身价值，焕发勃勃生机。

希望本书对从事统战工作和党史研究工作的同志有帮助。同时，衷心希望从理论与实践、历史与现实的结合上对云南统一战线和统战工作进行研究的同志越来越多，从而推动我省统一战线事业不断向前发展。

# 目 录

序 .....	省委常委、省委统战部部长 黄毅	(1)
<b>第一章 中共云南早期党组织的统一战线工作</b>		
(1921年至1937年6月) .....		(1)
一	国共第一次合作与云南国民革命运动 .....	(1)
二	国民革命在农村的持续发展 .....	(17)
三	对少数民族的工作与理论探索 .....	(25)
四	统一战线工作与云南国民革命的持续发展 .....	(37)
五	为建立抗日民族统一战线而努力 .....	(45)
<b>第二章 建立广泛的抗日民族统一战线</b>		
(1937年7月至1945年8月) .....		(66)
一	中共中央建立抗日民族统一战线的方针和实践 .....	(66)
二	云南抗日民族统一战线的形成 .....	(71)
三	云南抗日民族统一战线的发展 .....	(95)
四	推动抗日民族统一战线的新发展 .....	(107)
五	抗日民族统一战线政策在少数民族地区的实践 .....	(122)
六	云南各族人民对实践抗日民族统一战线的贡献及其影响 .....	(128)
<b>第三章 建立和壮大反蒋爱国民主统一战线</b>		
(1945年8月至1950年2月) .....		(132)
一	为争取和平民主而斗争 .....	(132)
二	争取内战前线滇军起义 .....	(147)
三	武装斗争中的统战工作 .....	(161)
四	争取地方实力派参加爱国反蒋统一战线 .....	(178)
<b>第四章 巩固和扩大人民民主统一战线</b>		
(1950年2月至1956年12月) .....		(192)

一	“团结第一，工作第二”方针的提出	(192)
二	协商接管，巩固政权	(199)
三	慎重稳进地开展民族、宗教界的统一战线工作	(208)
四	对资本主义工商业的社会主义改造	(228)
五	团结各方力量建设新云南	(240)
 <b>第五章 探索与曲折中的统战工作</b>		
(1957年1月至1966年6月)		(258)
一	全面建设社会主义时期统战工作的主题	(258)
二	反对资产阶级右派斗争的严重扩大化	(263)
三	统一战线工作在调整中前进	(272)
四	“左”倾错误在统一战线中的发展	(305)
 <b>第六章 “文化大革命”中遭受严重破坏的统战工作</b>		
(1966年6月至1976年10月)		(310)
一	统一战线组织机构遭到严重破坏，统战工作被迫停止	(310)
二	统战干部和统战对象遭到残酷打击和迫害	(318)
三	统一战线工作的艰难延续	(328)
 <b>第七章 改革开放新时期的统一战线工作</b>		
(1976年10月至2005年12月)		(338)
一	改革开放新时期统一战线的性质、任务和基本政策	(338)
二	落实统战政策	(341)
三	新时期的人政协工作	(359)
四	充分发挥民主党派参政议政、民主监督的作用	(367)
五	新时期的民族、宗教工作	(376)
六	港、澳、台和海外统战工作	(387)
七	党外干部培养选拔工作	(393)
八	党外知识分子工作	(398)
九	非公有制经济领域统战工作	(399)
十	统一战线理论研究和统战宣传工作	(402)
结语	党在云南开展统一战线工作的历史经验	(408)
后记		(418)

# 第一章 中共云南早期党组织的统一战线工作

(1921 年至 1937 年 6 月)

统一战线是政党在一定的历史条件下为实现某个目标，同其他政党、阶级、阶层以及一切可以团结的力量，在一定的共同利益基础上结成的政治联盟。建立和发展革命的统一战线，是马列主义的一贯思想。毛泽东同志指出，建立、巩固和发展人民民主统一战线是中国人民争取革命胜利的一个法宝。他还指出：中国无产阶级应该懂得：他们自己虽然是一个最有觉悟和最有组织性的阶级，但是如果单凭自己一个阶级的力量，是不能胜利的。而要胜利，他们就必须在各种不同的情形下团结一切可能的革命的阶级和阶层，组织革命的统一战线。中共云南地方组织成立后，十分注重统一战线工作，在云南地方实力派之间和云南地方实力派与国民党中央统治集团之间存在矛盾的情况下，利用裂痕，最大限度地团结、联合一切可以团结和联合的力量，投入反对帝国主义和反对封建军阀的国民革命及土地革命战争。

## 一 国共第一次合作与云南国民革命运动

### (一) 国共合作政策与策略

1921 年 7 月，中国共产党成立。在共产国际的帮助下，随着客观环境的变化和革命形势的发展，中共对国情和革命性质有了进一步的认识，开始认识到进行民主革命必须与资产阶级革命派建立联合阵线，壮大反帝反封建的阵营和力量。1922 年，中国共产党的二大制定了反帝反封建的革命纲领，规定了中国现阶段的革命性质是民主革命，革命的对象是帝国主义和封建军阀，革命的动力是工人、农民、小资产阶级，民族资产阶级也是革命的力量之一，革命的目标是打倒军阀，推翻帝国主义的压迫，建立统一的真正的民主共和国。大会通过了《关于“民主的联合战线”的议决案》，号召全国的工人、农民团结在共产党的旗帜下进行斗争；提出联合全国一切革命党派，联合资产阶级民主派，

组织民主的联合战线，并决定邀请国民党等革命团体举行联席会议，共商办法。这是中国共产党最早提出关于统一战线的思想和主张。同年8月，经共产国际的帮助，中共在西湖会议上决定以国民党改组为前提，共产党少数负责人先加入国民党，同时劝说全体共产党员以个人名义加入国民党。这次会议是中共关于国共合作政策由党外合作到党内合作的转折点。

1923年1月，共产国际执行委员会通过了《关于中国共产党和国民党关系问题的决议》，指出：“由于中国独立的工人运动还很软弱，由于中国的中心任务还是反对帝国主义及其在国内的封建代理人的民族革命，尤其是由于这一民族革命问题的解决对于尚未从其他阶级中充分分化出来成为一支完全独立的社会力量的工人阶级有直接的利害关系，共产国际执行委员会认为必须使国民党和年轻的中国共产党的行动协调起来。”<sup>①</sup> 同年6月，中国共产党第三次全国代表大会召开，会议的主要议题是讨论共产党员加入国民党问题。经过讨论，大会通过了共产党员以个人身份加入国民党的方式实现国共合作，共同进行国民革命的决定。大会通过了《关于国民运动及国民党问题的决议案》。决议案指出：“依中国社会的现状，应有一个势力集中的党为国民革命运动之大本营，中国现有的党，只有国民党比较是一个国民革命的党”；“因此，共产国际执行委员会议决中国共产党须与中国国民党合作，共产党员应加入国民党，中国共产党中央执行委员会曾感此必要，遵行此决议，此次全国大会通过此议决”；“我们须努力扩大国民党的组织于全中国，使全中国革命分子集中于国民党，以应目前中国国民革命之需要”；“我们加入国民党，但仍旧保存我们的组织，并须努力从各工人团体中，从国民党左派中，吸收真有阶级觉悟的革命分子，渐渐扩大我们的组织，谨严我们的纪律，以立强大的群众共产党之基础”。<sup>②</sup> 大会明确指出共产党人加入国民党的目的是：“第一，改组国民党为左翼的政党；第二，在中国共产党不能公开活动的地方扩大国民党；第三，把优秀的国民党员吸收到我们党里来。”<sup>③</sup> 同年11月，中共中央三届一中全会对国共合作的政策及策略作了进一步规定。会议指出：党在目前“当以扩大国民党之组织及矫正其政治观念为首要工作”。扩大国民党的组织，即在国民党有组织的地方，“同志们一并加入”，在国民党无组织的地方，“同志们为之创设”；矫正国民党的政治观念，即促使国民党开展反帝国主义的宣传和行动。会议规定了党与国民党关系的原则：“我们的同志在国民党中央为一秘密组织，一切政治的言论行动，

---

① 《中共“三大”资料》，广东人民出版社1985年版，第21~22页。

② 《中共“三大”资料》，广东人民出版社1985年版，第81~83页。

③ 《中国共产党第三次全国代表大会》，载《中共“三大”资料》，广东人民出版社1985年版，第96页。

须受党之指挥”；“我们须努力站在国民党中央地位”。<sup>①</sup>

与此同时，在共产国际和中国共产党帮助下，孙中山对国民党进行改组。改组的目的是端正国民党的政治方向，联合苏俄；改组的途径是容纳共产党员和工农分子，输入新鲜血液，并按照民主化要求，整顿国民党组织。1924年1月，中国国民党第一次全国代表大会正式举行。大会审议并通过了《中国国民党第一次全国代表大会宣言》草案，分析了国情，重新解释了三民主义，使三民主义包含了新的内容和革命的精神，被后人称之为新三民主义。新三民主义的政纲同中国共产党的民主革命纲领在基本原则方面是一致的，因而成为国共合作的共同纲领。草案提出了进行国民革命，打倒帝国主义及其操纵下的军阀政府，争取中国独立、民主、富强的奋斗目标。大会通过了《中国国民党章程》，确认了共产党员以个人身份加入国民党的原则。国民党一大事实上确立了联俄、联共、扶助农工的三大政策。中国国民党第一次全国代表大会是国民党通过党内改组的方式实行联共的大会，它标志着第一次国共合作的正式形成。

中国国民党第一次全国代表大会的召开和第一次国共合作的建立，揭开了中国民主革命的新篇章，成为轰轰烈烈的以反帝反封建为主要内容的人民大革命，即国民革命的起点。

第一次国共合作建立后，共产党的绝大多数负责人以及广大共产党员、共青团员都加入了国民党，并在其中积极地从事国民革命工作。在中国共产党的帮助下，国民党的组织和政治影响，特别是新三民主义的影响从中国的南部扩大到中国的中部和北部，扩大到广大工人、农民、青年知识分子和中小商人中间。中国共产党人以合法身份在工农群众中宣传党的反帝反封建的民主革命纲领，促进了工农运动的恢复和发展，扩大了中国共产党的队伍和影响。

## （二）国民革命运动在云南的兴起

国民党和共产党第一次合作建立后，国民革命运动迅速在全国兴起。

为了指导革命运动的健康发展，中国共产党和共产国际深入分析并明确阐述了国民革命运动的主要内容、怎样实现国民革命等问题。中共三大认为：国民革命是工人、农民、小资产阶级和资产阶级几个阶级联合一致，共同进行反帝反军阀的革命，它“属于资产阶级的性质”，是“排除外力及军阀的运动”；“打倒军阀”和“打倒外国帝国主义”是国民革命的基本口号。在国民革命中，无产阶级是“最彻底的有力部分”，“中国的无产阶级应当最先竭全力参加促进此国民革命，并唤醒农民，与之联合而督促苟且偷安的资产阶级，以引导革命

<sup>①</sup> 《国民运动进行计划决议案》（1923年11月），载《中共“三大”资料》，广东人民出版社1985年版，第120页。

到底；以革命的方法建立真正平民的民权，取得一切政治上的自由及完全的真正的民族独立。还应当努力扫除宗法社会的余毒，以增加国民革命运动进行之速度”。<sup>①</sup> 共产国际执行委员会给中共三大的指示还提出，“在中国进行国民革命和建立反帝战线之际，必须同时进行反对封建主义残余的农民土地革命”，“应当力求实现工农联盟”。

1924年底，云南省内的一批进步青年学生成立了云南青年努力会，宗旨是唤醒云南青年，改造云南社会。他们学习国民党一大宣言，宣传孙中山先生的奋斗史，号召青年投入国民革命，成为领导云南青年革命运动的核心力量。五卅惨案发生后，全国学联派云南籍学生、中共党员张永和回云南宣传五卅惨案真相。张永和在云南期间，发展了李国柱等人加入共青团，建立了共青团特别支部。1925年，在省外学习的进步青年成立了云南革新社（后改名新滇社），宣传马列主义，鼓励云南青年投身革命。青年努力会和革新社为中共云南地方组织的建立培养了骨干，奠定了思想基础和组织基础。同时，黄埔军校、广州农民运动讲习所等，为在云南建立共产党培养了大批干部。1926年5月，在国共合作的推动下，中共广东区委和国民党中央分别派中共党员杨青田和国民党中央特派员王复生回云南建党，由于军阀政府的防范，筹建党的任务没有完成。1926年8月，中共广东区委又派云南籍党员李鑫回云南工作。临行前，中共广东区委书记陈延年指示李鑫：回云南后一是在云南建立秘密的共产党组织，开展工农运动；二是联合各界群众，组成统一战线，推翻对抗国民革命的唐继尧的军阀统治；三是帮助国民党在云南建立党部。之后，在广州第六届农民运动讲习所结业的周霄、黄丽生、罗彩主动要求回云南工作。李鑫等人回云南后，依靠共青团特别支部开展工作，发展党组织，于1926年11月7日在昆明召开中共云南第一次党员会议，成立了中国共产党云南特别支部。

中共云南特支成立后，面临的重大任务是推翻阻碍国民革命运动、北伐后方的最大隐患、云南革命的最大障碍——唐继尧在云南的统治，打开云南的政治局面，掀起国民革命运动的新高潮。唐继尧在辛亥革命和护国运动中曾以资产阶级革命的同路人起过积极的重要的作用，但是由于他思想深处根深蒂固的封建意识，个人野心急剧膨胀，逐渐堕落为割据一方的军阀，自称“东大陆主人”就是他企图称霸全国的野心自供状。为实现其野心，他不断穷兵黩武，扩充军备。在政治上他日趋反动没落，仇视国民革命，对抗孙中山的革命主张，鼓吹“联省自治”，信奉国家主义，唆使亲信组织了民治党，多次邀请国家主

---

<sup>①</sup> 《中国共产党党纲草案》，《中国共产党第二次至第六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社1981年版，第54页。

义派头目到昆明讲演宣传，攻击共产党，攻击国共合作，攻击广东革命根据地。孙中山病逝后，早先一再拒绝副元帅职务的唐继尧却发出声明，宣布就任副元帅一职，企图以副元帅身份递补大元帅的缺位。他的这一行径，遭到广州革命政府的谴责和通电讨伐。在经济上，他肆意加厘增税，滥发纸币，预征田赋，用各种手段竭泽而渔，致使民怨沸腾，匪患蜂起。他在统治集团内部任人惟亲，无理削弱有功将领的权限，加深了内部矛盾与冲突。唐继尧逆历史潮流而动，加剧了云南社会矛盾，使推翻唐继尧统治的社会变革成为必然。

11月底，为了完成中共广东区委布置的倒唐任务，刚刚诞生的中共云南特支领导组织了云南政治斗争委员会，专门策划倒唐工作。政治斗争委员会由党内负责各团体、各方面工作的人员组成，主要工作是推动滇军及各社会团体和广大群众结成广泛的统一战线，推翻唐继尧的统治。云南特支政治斗争委员会具体分析了时局，分析了唐继尧政权与人民之间的矛盾、唐继尧与部下的矛盾，认为：唐继尧统治云南达十年之久，羽翼丰满，骄横不可一世；四镇守使龙云（昆明镇守使）、胡若愚（蒙自镇守使）、张汝骥（昭通镇守使）、李选廷（大理镇守使）等在政治上与唐继尧虽无大的分歧，但为了避免失去既得利益，与唐继尧集团发生了尖锐的矛盾；认为各镇守使之间虽然有矛盾，但倒唐对他们有利，这就有利于建立由不同阶级、阶层和不同政治集团共同参加的反唐统一战线；加上北伐军的胜利，与桂军联合的原滇军范石生部对云南的威胁日益严重，对发动倒唐非常有利。中共云南特支决定依靠广大人民群众，利用四镇守使与唐继尧之间日益激化的矛盾，大力开展对龙云等滇军将领的工作，团结和争取一切反对唐继尧的社会力量，结成广泛的反唐统一战线，促成四镇守使联合发难倒唐，并把倒唐纳入推进国民革命的轨道。推动倒唐的工作分三步进行：制造舆论，当面策动，群众请愿。政治斗争委员会决定全党动手，发动群众，造成倒唐强大舆论。政治斗争委员会要求共产党员每人每日写匿名信或以群众团体名义写信，分别向四镇守使控诉唐氏祸滇罪行，请他们为云南人民解除痛苦，推翻唐继尧的统治，走孙中山先生革命的道路；同时发动党员搜集唐氏祸滇罪行，归纳为十大罪状，油印成传单，广为散发，制造倒唐舆论，并将传单分送到滇军将领的住宅和公署内，请他们早日解除云南人民所受的苦难。在党组织的发动下，各团体、各界进步人士加入了倒唐的行列。四镇守使对倒唐都不同程度地表示了支持态度。12月中旬，倒唐工作进入第二阶段：中共云南特支把四镇守使作为策动工作重点，派与他们有直接和间接关系的党员，通过各种渠道分头对他们进行策动，促使他们审时度势，顺应历史潮流，联合倒唐。吴澄利用与龙云夫人是同学，又是结拜姐妹的关系，负责做龙云的工作；周霄利用与胡若愚侄子较亲密的关系，负责游说胡若愚；通过李子固的关系，黄丽

生以国民党中央农民部特派员的身份去做胡若愚、张汝骥的工作；李子固利用与胡、龙、张、李都有旧谊，分别做四镇守使工作；李鑫通过与滇军将领朱晓东同乡、旧谊的关系，也间接做四镇守使的工作。同时，倒唐工作的第三步也开展起来。云南特支广泛发动党领导的和受党影响的各种群众组织，如学生联合会、教育会、妇女励进会等，写信或派出代表，先后到四镇守使的办公地点或官邸请愿，请他们共举为民伐罪义旗。滇南地区的一批进步人士在个旧云庙响应，积极参加了倒唐活动。他们中的高岩、刘昆府、叶尚文后来参加了中国共产党，苏莘农、杨春洲、马伯周、李表东、张若谷等，日后成为党的盟友。在云南特支的推动和促进下，云南特支与四镇守使达成了联合倒唐的共识，并形成了有各阶层人士广泛参加的反唐统一战线。1927年2月5日，四镇守使借口士兵闹饷，联名发表通电，要求唐继尧公开政治，改组政府，交出军政大权；同时，四镇守使联合举兵，进逼昆明。唐继尧见大势已去，被迫答应交出政权，解散民治党。这次事变，史称“二·六”政变，它结束了唐继尧在云南的统治。

政变发生后，四镇守使决定改组云南省政府，他们分别召见各界代表，征求改组政府意见。中共云南特支向政变当局提出了40条以改革滇政为主要内容的建议书，并通过农会、学生联合会等群众组织向龙云等提出省政府采用委员制、财政公开、废除苛捐杂税、禁绝鸦片、缩减军费、废除不平等条约等要求和建议；省教育会提出伸张民权、公开政治等要求；省立六校教员联合会提出保障言论自由、信仰自由等要求。2月20日，四镇守使在宜良召开改组省政府的协商会议，中共云南特支派出吴澄、马逸飞、谢辅忠、杨静珊、张增智等，分别代表省教育会、省学联等群众组织或作为妇女代表列席会议，从不同角度阐述党和各界群众团体的主张。3月8日，以胡若愚、龙云为首的云南省政务委员会宣誓就职，并表示“与国民政府通力合作”。

唐继尧的垮台，消除了北伐后方的最大隐患，为云南国民革命运动的发展创造了条件，国民革命的高潮随之到来。

“二·六”政变后，中共广东区委派遣中共党员、黄埔军校政治教官王德三及在广州国民革命军第三军政训班学习结业的10多名学员回云南加强党的领导。3月1日，在中共云南特支的基础上成立了中共云南特别委员会，由王德三任书记。特委健全了党的工作机构，除组织和宣传委员外，还设立了工运委员会、农运委员会、妇运委员会、军运委员会、学运委员会、民运委员会等，领导各方面的工作。

中共云南特委成立后，把发展、扩大和加强自身组织作为工作重点，至4月底，党团员人数有较大的增加，党员的思想素质、组织观念等有所提高。

与此同时，中共云南特委抓住“二·六”政变后的有利时机，推动建立、恢复和扩大各种群众组织，促进广大群众积极投身革命运动，推动国民革命运运动在云南的发展。中共云南地方组织按照中央和中共广东区委关于大力发展国民党组织指示的精神，积极帮助筹建云南国民党组织。早在1926年秋，国民党曾派王继孔、楚昌南、刘昆府从广州回云南，建立了中国国民党云南临时军政委员会，由于各种原因，这个最早建立的国民党政治组织没有发挥多少作用。李鑫回云南建立中共云南地方组织时，为筹建云南国民党党部做了大量工作，发展了不少党员。1927年2月，中共广东区委派王德三回云南时，也通知国民党方面派员负责云南党务。国民党中央认为王复生曾于唐继尧统治云南时期回滇为国民党工作过，对云南各团体情况已经熟悉，且与中共云南地方组织联系较密切，易于进行工作，遂于3月初任命王复生（云南籍共产党员）为国民党云南省党部特派员，回云南筹建国民党云南省党部。3月12日，在共产党的帮助下，以共产党员和国民党左派为骨干的中国国民党云南临时省党部（左派）正式成立。王复生等任国民党云南临时省党部执行委员。王复生以中央特派员身份领导临时省党部在全省范围内开展党务工作。3月中旬，在李鑫的指导下，国民党昆明市党员召开大会，以民主方式选举产生了以共产党员和国民党左派为主的国民党昆明市临时执行委员会。国民党云南临时省党部和昆明市临时执行委员会的成立，标志着国共合作的统一战线在云南初步形成。在共产党员、共青团员和青年努力会成员的支持和影响下，国民党省、市两党部借此大量发展国民党组织。各中小学大部分教师、各大中学校的部分学生、部分机关职员、邮电职工、店员以及社会青年申请参加国民党组织，仅昆明市就很快发展到3000余人，其中学生占7/10。在全省，国民党左派县一级组织有20多个，成员达数千人。在滇南，李鑫回云南时，曾通过党员刘执之的介绍，住在刘的父亲、个旧实业局长刘式忻的家里，以云南省实业厅视察员的合法身份在个旧开展革命活动。他曾到贾沙、他白一带进行社会调查，开展国民革命的宣传，为在个旧建立国民党基层组织奠定了基础。1927年4月，李鑫以国民党云南临时省党部执行委员的身份到蒙自、个旧一带指导工作，并协助建立了国民党个旧县党部（左派）；其间，在劝学所为个旧地区国民党党员作了政治形势报告。同年5月，在中共蒙自县党支部书记杜涛的协助下，国民党蒙自县临时党部（左派）成立，杜涛先后任指导员、工农部长，缪弗任常务委员（后加入中国共产党）。

中共云南地方组织帮助建立国民党左派组织后，与国民党左派携手，发动工农群众，组建各种群众组织，发动了规模空前的反帝反封建的群众斗争。

中共对于工人运动一向十分重视，第一次国共合作建立后，大元帅大本营

颁布了《工会条例》，承认工人有组织工会和言论、出版、罢工的自由，工人运动受到法律保护。中共云南地方组织成立后，在工人群众中开展了宣传发动和组织工作。中共云南特委成立后，组成了特委工运委员会，开始逐步深入工人群众，培养斗争骨干，建立工会和党团组织。四一二后，党组织及时向工人群众揭露蒋介石、李济深在上海、广州屠杀工人的罪行，激发了工人的斗争热情，使工人运动较快地发展起来，到1927年6月，全市建立了猪鬃厂工会、模范工艺厂工会、纺织工会、铁路工会、建筑工会、校工工会、机器工会、亚细亚烟草公司工会、人力车夫工会、印刷工会、自来水公司工会、青年工人联合会、锡业工会、店员工会、洋务工会等，全市行业工会组织达18个。7月1日，云南当局举行升旗仪式时，昆明工人高举红旗参加集会和游行，这是大革命时期昆明群众在集会中第一次打出红旗。当晚，200多名工人在省教育会内举行大会，正式成立了昆明总工会。接着，华安机器厂、兵工厂、造币厂、官印局及木行等工人均先后组织起来。在中共云南地方组织的领导下，昆明总工会积极维护工人利益，发动工人群众同资本家作斗争，开展了官印局工人反对监工制和要求增加工资的斗争，华安机器厂和滇越铁路昆明站的工人反对资本家殴打工人的斗争，以及兵工厂、自来水公司工人的斗争等。在各地，共产党员根据特委的指示，充分利用国共合作的有利条件，利用国民党县党部的合法身份积极开展工农群众运动。如杜涛领导组织了个碧路公司蒙自车站机械工会、蒙自东门外海关工会、装卸工会、妇协分会、小学学生会，创办了平民读书班和工人夜校，在先进分子中培养发展共产党员和共青团员。李鑫以国民党云南临时省党部执行委员的身份到铁路沿线的蒙自、个旧一带指导工人运动。个旧的手工业工人成立了自己的组织，开展了斗争。到年底，全省建立了8个工人党支部，全省党团员中工人成份达25%。<sup>①</sup>

农民是革命的同盟军，是党的主要依靠力量。中国共产党从创立时起就积极开展农民运动。1924年5月，中共中央在扩大会议上指出：“反对国际帝国主义及国内军阀的国民运动里，大多数农民群众的加入是最有力的动力。”<sup>②</sup>会议要求各级党组织积极组建农民团体，在农民中开展反帝反封建宣传；决定在中共中央和各省委中设立领导农民运动的机构，选派干部去乡村领导农民斗争。党在召开四大时肯定了农民是无产阶级的同盟者。1925年，全国第二次劳动大会通过的《工农联合的决议案》，把引导农民参加民主革命，与农民建立巩固的联盟，作为民主革命胜利的保证。国民党第一次全国代表大会后，成立了有

<sup>①</sup> 《云南地下党早期革命活动》，云南民族出版社1989年版，第167页。

<sup>②</sup> 《农民士兵间的工作问题决议案》，《中共中央文件集》第1册，中央党校出版社1982年版，第198页。