



BLUEBOOK
OF
QINGHAI

青海蓝皮书

2008~2009

青海经济社会形势分析与预测



主 编：赵宗福

副主编：崔永红 孙发平

青海人民出版社

B

LUE BOOK OF QINGHAI

青海蓝皮书

2008~2009 年青海 经济社会形势分析与预测

**An Analysis and Forecast of The Economic and Social
Situation of Qinghai Province 2007~2008**

主编 赵宗福

副主编 崔永红 孙发平

分篇主编 苏海红 刘成明 张立群 马勇进

**青海人民出版社
2009·西宁**

图书在版编目 (C I P) 数据

2008~2009 年青海经济社会形势分析与预测 / 赵宗福
主编. —西宁:青海人民出版社, 2009. 3
(青海蓝皮书)
ISBN 978-7-225-03342-6

I. 2… II. 赵… III. ①地区经济—经济分析—青海省—
2008②社会分析—青海省—2008③地区经济—经济预测—
青海省—2009④社会预测—青海省—2009 IV. F127.44

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第 026589 号

2008~2009 年青海经济社会形势分析与预测

赵宗福 主编

出 版 青海人民出版社 (西宁市同仁路 10 号)
发 行 : 邮政编码 810001 电话 (0971) 6143426
发行部 (0971) 6143516 6123221
印 刷: 青海雅丰彩色印刷有限责任公司
经 销: 新华书店
开 本: 787 mm × 1092 mm 1/16
印 张: 32.75
字 数: 463 千
版 次: 2009 年 3 月第 1 版
印 次: 2009 年 3 月第 1 次印刷
印 数: 1—2 000 册
书 号: ISBN 978-7-225-03342-6
定 价: 60.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

《青海蓝皮书》编委会

主任委员 赵宗福

副主任委员 淡小宁 崔永红 孙发平

委员 (以姓氏笔画排列)

马 杰	马勇进	于丛乐	王小平	王长安	王秀琴
王建军	王予波	冯建平	巨 伟	任宗高	刘成明
孙发平	朱小青	朱明瑞	纪仁凤	张立群	张守成
张永军	张国良	张蓝青	更 阳	李 忠	李 安
李加曲	苏 宁	苏海红	金长华	周勇智	南 杰
罗松达哇	侯碧波	娄新年	骆玉林	高世俊	崔永红
曹 宏	曹 萍	淡小宁	赵宗福	葛 翎	韩国荣
解 源					

《青海蓝皮书》编辑部

主 编 赵宗福

副主编 崔永红 孙发平

分篇主编 苏海红 刘成明 张立群 马勇进

青海省社会科学院重点科研项目

为现实服务

为决策服务

目 录

文 献 篇

1. 强卫书记在省委十一届五次全体会议结束时的讲话 (1)
2. 宋秀岩省长所作政府工作报告 (15)
3. 曲青山部长在全省宣传部长会议上的讲话 (摘要) (36)

总 论

1. 2008~2009 年青海省经济形势分析与发展预测 (40)
2. 2008~2009 年青海社会发展形势分析与预测 (60)
3. 2008~2009 年青海各州 (地、市) 经济社会形势分析与发展预测
..... (77)

经 济 篇

1. 2008~2009 年青海省固定资产投资形势分析与预测 (95)
2. 2008~2009 年青海省国税收入形势分析与预测 (105)
3. 2008~2009 年青海省地税收入情况及税收形势预测 (116)
4. 2008~2009 年青海省农牧渔业形势分析与发展预测 (128)
5. 2008~2009 年青海省工业经济形势分析与预测 (137)
6. 2008~2009 年青海省商务形势分析与预测 (148)
7. 2008~2009 年青海省金融形势分析与预测 (158)
8. 2008~2009 年青海省保险运行形势分析与预测 (169)

2008~2009 年青海经济社会形势分析与预测

9. 2008~2009 年青海省证券筹资与证券公司运行情况分析 & 预测 (179)
10. 2008~2009 年青海省个体私营经济形势分析与发展预测 (188)
11. 2008~2009 年青海省旅游形势分析和预测 (195)
12. 2008~2009 年青海省水利建设形势分析与预测 (205)
13. 2008~2009 年青海省公路建设和运输形势分析与预测 (213)
14. 2008~2009 年青海省铁路运输与建设形势分析与预测 (223)

社 会 篇

1. 2008~2009 年青海省教育发展状况分析与预测 (228)
2. 2008~2009 年青海省科技发展形势分析与预测 (236)
3. 2008~2009 年青海省文化工作形势分析与预测 (244)
4. 2008~2009 年青海省新闻出版工作现状与发展预测 (252)
5. 2008~2009 年青海省广播电视形势分析与发展预测 (259)
6. 2008~2009 年青海体育发展状况分析与预测 (266)
7. 2008~2009 年青海省人口和计划生育形势分析与预测 (274)
8. 2008~2009 年青海省就业与社会保障形势分析与预测 (282)
9. 2008~2009 年青海省社会治安形势分析与预测 (290)
10. 2008~2009 年青海省环境保护状况分析与预测 (298)
11. 2008~2009 年青海省民政事业发展状况分析与预测 (307)
12. 2008~2009 年青海省扶贫开发形势分析与发展预测 (318)

州 地 市 篇

1. 2008~2009 年西宁市经济社会形势分析与发展预测 (326)
2. 2008~2009 年海东地区经济社会形势分析与发展预测 (337)
3. 2008~2009 年海北州经济社会发展形势分析与预测 (352)
4. 2008~2009 年海南州经济社会形势分析与发展预测 (366)
5. 2008~2009 年黄南州经济社会形势分析与发展预测 (381)

6. 2008~2009 年海西州经济社会形势分析与发展预测	(393)
7. 2008~2009 年玉树州经济社会形势分析与发展预测	(403)
8. 2008~2009 年果洛州经济社会形势分析与发展预测	(419)
9. 2008~2009 年格尔木市经济社会形势分析与发展预测	(429)

专 题 篇

1. 青海特色产业发展研究	(441)
2. 青海第三产业竞争力分析及政策保障	(454)
3. 加快转变青海对外贸易增长方式研究	(468)
4. 青海省农村可再生能源发展思考	(481)
5. 青海省节能降耗研究	(493)
6. 扩大内需政策下青海消费者权益法制保障研究	(502)
后 记	(514)

埋头苦干 狠抓落实 为实现新青海的宏伟目标而继续奋斗

——在省委十一届五次全体会议结束时的讲话

(2008 年 12 月 25 日)

强 卫

同志们：

这次会议开得很成功。会议以党的十七大和十七届三中全会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真学习中央经济工作会议精神和胡锦涛总书记在纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会上的重要讲话精神，深入分析了形势，总结了今年工作，全面部署了明年工作，审议通过了《中共青海省委关于贯彻党的十七届三中全会精神进一步推进农村牧区改革发展的意见》，对贯彻国务院《关于支持青海等省藏区经济社会发展的若干意见》进行了动员和部署。经过两天多的学习、动员、讨论和交流，大家进一步统一了思想、提高了认识，进一步明确了目标任务、强化了工作责任，进一步坚定了战胜困难、保持经济平稳较快发展的信心和决心。希望大家结合实际，认真学习，深刻领会，创造性地贯彻好这次会议精神。

同志们，闯出一条欠发达地区实践科学发展观的成功之路，建设富裕文明和谐新青海，是我们对全省人民的郑重承诺。省第十一次党代会以来，在全省各族干部群众的共同努力下，建设新青海的伟大事业全面展开，初见成效。现在，我们要继续扑下身子，埋头苦干，扎实工作，不断把建设新青海的宏伟蓝图变成各族群众普遍受惠的美好现实！

下面，我讲五点意见。

第一，逆中求进，抓机遇

2008 年是值得铭记、很不平凡的一年。一年来，在党中央、国务院的坚强领导下，我们积极支持南方部分地区抗击严重低温雨雪冰冻灾害和“5·12”四川汶川等地区抗震救灾斗争，热情参与举办北京奥运会、残奥会，妥善处置藏区一些地方的不稳定事件，全力做好我省部分地区自然灾害的救灾减灾工作，深入开展解放思想大讨论和学习实践科学发展观活动，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设，各项工作都取得了新的成绩。特别是面对复杂多变的国际国内经济环境，我们认真贯彻中央宏观调控政策，采取有效措施应对经济形势变化，全省经济继续保持了速度较快、质量较好、效益较高的发展态势。预计今年全省完成生产总值 966 亿元，同比增长 12.5%，连续 8 年保持 12% 以上的增速。在经济运行环境趋紧、制约因素增多的情况下，我们能够取得这些成绩，确实来之不易。

同时，我们要清醒地看到，我省经济发展还面临十分严峻的考验。受国际金融危机持续蔓延和国内经济运行困难急剧增加的双重影响，我省经济增长制约因素增多，企业经营困难加剧，改善民生难度增大，节能减排反弹压力加大，维护稳定任务繁重。可以说，当前经济形势之复杂、挑战之严峻，是多年所未有的。但是，我们还要看到，尽管困难比预想的多、挑战比预想的大，但我省经济发展的基本态势没有改变。经过改革开放三十年以来的快速发展，我们积累了较为丰富的领导经济工作的经验，形成了具有地域特色和较强竞争优势的产业发展格局，具备了较为坚实的应对风险挑战的物质基础。特别是在当前比较困难的形势下，我们还面临十分难得的三大机遇：一是党的十七届三中全会的胜利召开，为我们带来了新形势下推进农村改革发展的时代机遇；二是国务院《关于支持青海等省藏区经济社会发展的若干意见》的出台，为我们带来了推动藏区跨越式发展的政策机遇；三是中央扩大内需、促进增长的

一系列更直接、更有力、更见效的政策措施，为我们带来了保持经济平稳较快发展的现实机遇。抓住这些重大机遇，我们就能在克服困难中赢得主动，在应对危机中实现转机。

困难只会击倒丧失信心和毫无准备的人，机遇只会垂青信念坚定和准备充分的人。面对复杂多变的形势和稍纵即逝的机遇，我们要切实增强忧患意识、机遇意识和责任意识。要充分估计当前形势的严峻性和复杂性，宁可把困难估计得更严重一些，把工作做得更扎实一些，也不能因思想麻痹、准备不够而陷于被动。要充分发挥自身比较优势，扬长补短，创造条件变压力为动力、变挑战为机遇、变机遇为现实。要充分把握经济工作规律，审时度势，科学决策，提高各项政策措施的预见性、及时性和准确性。要充分尊重人民群众的首创精神，最大限度地调动人民群众特别是广大企业应对经济困难的积极性、主动性和创造性。面对困难和挑战，我们要有信心和毅力，要有智慧和勇气，要有苦干和实干，努力在保持经济平稳较快增长的同时，奋力闯出一片科学发展的新天地。

第二，凝心聚力，抓发展

科学发展观，第一要义是发展。越是在经济发展面临较大困难的时候，我们越要坚定不移地贯彻发展是硬道理的战略思想，牢牢扭住经济建设这个中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。省委考虑，明年经济增长预期目标确定为9%左右。确定这一目标，既有利于增强发展信心，又体现了保增长的要求，是科学的、实事求是的，经过努力是可以实现的。明年经济工作，要紧紧围绕全力实现这一目标，着力在保增长上狠下功夫。为此，要把握好以下几个重点：

一要立足于扩大内需保持经济平稳较快增长，进一步加大投资和消费力度。贯彻落实科学发展观，一个重要的要求就是推动经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。但在当前情况下，为缓解经济下行压力，中央决定要适当扩大投资规模，这有利于增强内需对经济增长的拉动作用，对于保增长、调结构、促升级、转方式是完

全必要的。从我省的情况看，多年来，投资一直是我省经济增长的主要拉动力。现在，我们更要抓住国家实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策的机遇，把应对当前挑战与谋划长远发展有机结合起来，把加强基础设施和产业项目建设与增强发展后劲结合起来，进一步加大投资力度，继续保持投资对经济增长强有力的拉动作用。要齐心协力抓项目，集中要素资源保重点，争取国家投资上台阶、社会投资上水平。要加快事关全省发展全局和长远的基础设施、生态环境保护、改善民生和节能减排等重大工程建设。要鼓励和引导企业抓住融资成本低、投资价格下降的有利时机，加快符合产业政策、有利于推进结构调整的产出性项目建设。要注重发挥政府投资的导向作用，扩大银行融资规模，拓宽民间投资领域和渠道，增强拉动经济增长的社会合力。

要坚持把扩大消费特别是城乡居民消费作为保增长的另一个重要支撑点。受发展水平、产业结构和人口总量的影响，扩大消费是我省经济发展中的一个难点问题。近年来，随着经济的发展、民生的改善和收入的提高，我省城乡居民消费能力逐步增强，消费结构正处于加快转型期。我们要因势利导，采取有针对性的措施，努力把消费提高到一个新的水平。要增强消费能力，加快财政转移支付和支出，落实好国家增加中低收入者收入的政策措施，促进城乡居民消费有效扩大。要提升消费层次，通过扩大消费信贷，进一步引导城镇居民扩大住房、汽车、教育、文化等方面的消费。要促进农村消费，通过落实好农机具补贴、家电下乡补贴、“万村千乡”市场工程、农牧区危房改造和牧民定居工程等支农惠农政策，支持农牧民扩大家电、通讯、农机和住房等消费。要开拓消费市场，通过培育和壮大旅游业及相关产业，吸引国内外游客来青海消费。

二要立足于转变发展方式和结构调整，进一步发展壮大特色经济。这次国家扩大内需，一个重要目标是在保增长的同时，加快推进结构调整和发展方式转变。对于青海来说，就是要顺势而上，进一步发展壮大我省的特色经济。要围绕发展现代特色农牧业，集中力量建设好十大特色优势农畜产品产业带，实施好发展设施农牧业扩大规模的计划，加快生态畜牧业

发展，努力在推进高原现代特色农牧业向优质化、规模化和品牌化发展上取得重要进展，加快转变我省农牧业生产经营方式的步伐。要坚定不移地走新型工业化道路，充分利用当前市场环境趋紧的倒逼机制和全面实施增值税转型改革的有利时机，鼓励支持支柱产业和优势产业的重点企业加快技术改造，坚决淘汰冶金、化工、建材等行业落后生产能力，提高资源利用率和规模化、集约化水平。要加快发展以太阳能、风能为代表的新能源和以硅材料、铝合金材料、锂镁材料等为代表的新材料等新兴产业，积极振兴具有一定基础的装备制造业，改造提升中藏药、生物及农副产品精深加工业和藏毯、民族服饰、手工艺品等民族特色产业，在培育新的经济增长点的同时，进一步优化工业结构、提高产业层次。要进一步落实完善促进服务业发展的政策措施，加大以旅游业为龙头的服务业发展，提高第三产业在国民经济中的比重。在大力发展特色经济的过程中，要坚持把发展循环经济作为转变经济发展方式的主攻方向和重要载体，进一步研究出台促进循环经济发展的政策措施。重点加大柴达木、西宁循环经济试验区的规划和建设力度，加强对产业融合发展、资源循环利用关键技术的科技攻关，不断提升特色产业循环发展的层次和水平，创出高原特色循环经济发展模式。要坚定不移地推进节能减排，坚持目标不能变、力度要加大，力争实现“十一五”节能减排目标。

三要立足于深化改革、扩大开放，进一步构建完善有利于科学发展的体制机制。改革开放是推动经济发展的强大动力。推进改革，尤其要注重加强对保障科学发展有重要作用的体制机制建设。要坚定不移地贯彻国家保增长、促内需、调结构的改革要求，深化价格体制改革，推进公共财政体制改革，加快金融体制改革，推进投资体制改革，深化国有企业改革。同时，要按照中央精神，结合实际推进事关我省发展全局的重点领域和关键环节改革。前不久，党的十七届三中全会通过了《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。去年9月，胡锦涛、温家宝、贾庆林等中央领导对支持青海藏区发展做出重要批示后，今年10月，国务院出台了全省各族群众期盼已久的《关于支持青海等省藏区经济社会发展的若干意见》。这两

个重要文件，都强调以改革的精神构建有利于科学发展的体制机制，是今后一个时期内指导我们深化改革、促进发展的纲领性文件。我们要深刻领会文件精神，并以此为指导，积极推进我省改革取得新突破。一方面，要以贯彻党的十七届三中全会精神为契机，加快构建城乡统筹发展格局。要紧紧抓住农牧区体制改革的关键环节，坚持依法自愿有偿的原则，积极探索“两个转变”的重要实现方式，建立规范有序的土地草场承包经营权流转市场，发展多种形式的适度规模经营。要坚持新农村建设和城镇化协同推进，努力创造条件，积极开展示范，围绕“六个统筹”，实施重点突破，加快建立以工促农、以城带乡的长效机制。另一方面，要以贯彻国家支持青海等省藏区发展意见为着力点，进一步完善以“四区两带一线”为主体的区域协调发展格局。要结合国家主体功能区规划，进一步深化州地市情认识，明确各地在全省区域发展布局中的定位、发展方向和产业重点，加快形成分工合理、各具特色、优势互补、良性互动的区域协调发展格局。在推进“四区两带一线”发展格局中，要高度重视建立生态环境保护和建设长效机制。国家已经决定建立三江源生态保护综合试验区，这为我们建立生态补偿机制提供了平台。我们要制定科学的工作方案，积极向国家有关部门汇报衔接，争取国家早日出台以中央财政转移支付为主的生态补偿政策，为完善我省区域协调发展格局提供强有力的政策支撑。

要坚定不移地实施开放带动战略，加大“走出去”与“请进来”的力度，更好地利用好“两个市场、两种资源”。要突出抓好招商引资工作。受国际金融危机的影响，市场需求不足，总体产能过剩，一些企业对外投资收缩，招商引资出现了一些新情况、新问题。但同时也要看到，一些具有长远和战略眼光的企业和投资者正在提早布局，利用原材料和产品价格下降进行低成本扩张，我国东部沿海地区产业调整和转移步伐也在加快。我们要审时度势，主动出击，加大力度，努力在利用国内外资金和技术上取得新突破。要拓宽招商引资的范围，不仅要重视引进工业项目，而且要重视引进旅游、农业、农畜产品加工等产业项目。各地区、各部门要树立招

商引资各尽其责的意识，密切配合，加大力度，共同提升我省招商引资水平。同时，要用好国家鼓励外贸发展的各项政策，保持进出口贸易持续稳定增长，不断提高青海开放型经济水平。

四要立足于解决涉及群众利益的热点难点问题，进一步持续改善民生。越是困难时刻，越要把保障和改善民生放在更加突出的位置。要继续坚持小财政办大民生，集中有限的财力，办好重大民生工程，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。当前，就业矛盾更为突出。要实施更加积极的就业政策，千方百计促进就业。要认真落实国家扩大就业政策，加大财政投入，加强和改进政府服务，搞好就业创业培训，多渠道增加就业。做好城镇困难群体、高校毕业生就业工作，确保零就业家庭动态清零。要加大实施民众创业战略力度，以创业带动就业。要加强农民就业培训，扶持农村中小企业发展，增强对农民转移就业和返乡创业的服务，最大限度地拓展农村劳动力就业渠道和农村内部增收空间。社会保障是改善民生的重要基础，也是应对当前困难、改善居民消费预期、增强社会信心的重要手段。要增加投入，进一步完善各类社会保障制度，稳步扩大覆盖面，逐步提高保障水平。要更加注重保障困难群体特别是低收入群众的生活，重点做好完善和落实城乡居民最低生活保障制度，加强对城乡特困群众的生活救助，帮助低收入群体解决子女上学、就医、冬季取暖等方面的实际困难。要加快解决被征地农牧民和进城农民工的社会保障问题，加快推进农牧区新型养老保险制度，更好地让改革发展成果惠及各族群众。要加快保障性安居工程建设，力争用3年时间基本解决城镇低收入家庭住房困难问题。要加快实施牧民定居工程和农村危房改造工程，努力使农牧民居住条件有较大改善。在重点抓好促进就业和社会保障工作的同时，要加快发展社会事业，继续加强教育、卫生、文化等公共服务设施建设，不断增强社会公共服务能力。

总之，我们要在全力以赴保增长的过程中，动员全社会力量，凝心聚力抓发展，真正把经济社会发展切实转入科学发展的轨道。经过这一轮的调整，使我省的生产力有一个大发展、企业竞争力有一个大提高、综合实

力有一个大提升。

第三，居安思危，抓稳定

明年是新中国成立 60 周年，西藏实行民主改革 50 周年，平息 1989 年那场政治风波 20 年，维护社会稳定形势复杂，责任重大，任务繁重。我们要时刻绷紧维护稳定这根弦，居安思危，未雨绸缪，切实把安定团结、和谐稳定的局面巩固好、发展好。

要推进民族大团结大进步。做好民族宗教工作，始终是青海维护稳定的重要任务。今年上半年我们之所以能够很快稳控藏区局势、夺取与达赖集团斗争的阶段性胜利，一个重要原因就是这些年持续开展民族团结进步创建活动取得了显著成效。全省各级党委政府要继续高度重视民族团结进步工作，增强贯彻党的民族政策、维护民族团结的责任感和使命感，进一步推动全省各民族大团结大进步。要坚持发展第一要务不动摇，特别是抓住国家支持青海等省藏区发展的政策机遇，加快推动少数民族地区经济社会又好又快发展。要坚持深入开展民族团结进步创建活动，丰富民族团结进步教育的内涵，创新民族团结进步教育的形式，使“三个离不开”的思想深入人心。由于我省少数民族群众信教比例较高，因此做好民族工作，必须始终高度重视妥善处理宗教问题。要全面正确地贯彻党的宗教信仰自由政策，尊重少数民族群众和民族地区各族群众的宗教信仰自由，切实维护信教群众的合法权益。要以“平安寺院”建设为载体，依法加强对寺院的社会管理和内部民主化管理，提高寺院自我教育、自我管理、自我服务的能力，引导宗教与社会主义社会相适应，发挥宗教界人士和信教群众在推动经济社会发展、促进社会和谐中的积极作用，巩固和发展我省民族团结、宗教和谐的大好局面。

要开展矛盾大排查大化解。在当前经济发展遇到困难的情况下，人民内部矛盾和群体性事件有可能增多，处理不及时、不妥当，就会对社会稳定产生不利影响。前一段时间，国内有些地方发生的群体性事件，大多是人民内部矛盾不能得到及时解决或处置不当使矛盾激化造成的。我省因征

地拆迁、企业破产倒闭、劳动合同纠纷等引发的群体性上访增多，就反映出这样的苗头和倾向。对人民内部引发的各种不稳定因素，必须引起高度重视。为了给庆祝建国 60 周年创造良好的社会环境，明年，全省要集中深入开展矛盾纠纷大排查大化解工作。要加强源头化解，注意从源头上预防和减少矛盾纠纷的发生，下大力气解决一批群众反映强烈的突出问题，切实把影响社会稳定的问题解决在基层、解决在萌芽状态。要加强制度建设，把县（市、区）委书记大接访、重大信访案件领导包案活动制度化、经常化，健全党和政府主导的维护群众权益机制，健全正确处理人民内部矛盾的工作机制，形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制。要强化法制权威，把严格执法、公正执法、文明执法的要求落实到为民执法的工作中去，依法维护群众合法权益。

要实现管理大提高大加强。在社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化的时期，社会管理已经成为维护社会和谐稳定必须认真对待的重要课题。特别是当前经济领域的矛盾和问题比较多，必然会反映到社会领域，给社会管理带来了许多新的任务。因此，我们尤其要下大力气加强和改进社会管理。要进一步加强治安管理，落实社会治安综合治理各项措施，严厉打击各种违法犯罪行为。要进一步加强国家安全管理，严密防范境内外敌对势力渗透破坏活动。要进一步加强应急管理，建立指挥统一、信息灵敏、运转高效的处置突发事件的体制机制和工作预案。要进一步加强意识形态管理，改进宣传思想政治工作，确保思想阵地巩固、导向正确、意识形态安全。要进一步加强基层管理，调整充实基层干部队伍，改善基层工作生活条件，提高基层管理社会事务和应对突发事件的能力。要进一步加强食品、药品质量安全和生产、交通安全管理，坚持遏制重特大食品、药品和生产、交通安全事故。总之，要通过强有力的管理，切实维护人民群众生命财产安全、维护社会公共安全和国家安全、维护社会安定团结的政治局面。