

—— 团中央城市青年工作部 中国青少年研究中心 ——

2008
中国青年工作蓝皮书
THE BLUE BOOK of CHINESE YOUTH WORK

当代城市共青团工作 研究报告

A Research Report on Contemporary
Communist Youth League Work in Urban Areas

主编 安国启

副主编 马兴民 李五一 邓希泉

 中国社会科学出版社

2008 中国青年工作蓝皮书

THE BLUE BOOK of CHINESE YOUTH WORK

当代城市共青团工作 研究报告

*A Research Report on Contemporary
Communist Youth League Work in Urban Areas*

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代城市共青团工作研究报告 / 安国启主编. —北京:
中国社会出版社, 2009. 4
ISBN 978-7-5087-2358-7

I. 当… II. 安… III. 中国共产主义青年团—共青团
工作—研究报告 IV. D297

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 037610 号

书 名: 当代城市共青团工作研究报告

主 编: 安国启

副 主 编: 马兴民 李五一 邓希泉

责任编辑: 牟 洁

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010)66080300 (010)66083600

(010)66085300 (010)66063678

邮购部: (010)66060275 电 传: (010)66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 18.25

字 数: 280 千字

版 次: 2009 年 4 月第 1 版

印 次: 2009 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 38.00 元

切实加强基层团组织建设 把城市共青团工作提高到一个新水平

城市共青团工作指导体系调整以来，城市战线各级团组织按照团中央的要求，坚持区域化整体推进，强化社区在城市共青团工作中的基础地位，认真梳理和整合各项工作品牌，初步实现了从各自为战的青工工作、社区工作、志愿者工作向整体推进的城市共青团工作的转型，取得了明显成效。

城市战线共青团工作责任大、挑战多、任务重。责任大，主要是因为城市聚集了青年的绝大多数。截至2007年底，我国的城市化率已经达到44.9%，如果考虑到还有1亿左右的青年农民在城里务工，还有大量的农村大学生在城市里学习，那么估计在城市居住的青年占全国青年总数的60%以上。挑战多，是因为城市是我们国家经济社会发展最活跃的领域，共青团面临的新挑战新问题都会在城市战线集中反映，比如，城市团的组织网络还不适应青年分布的变化，大量青年游离在团组织之外；青年群体日益分化，需求日益多样，城市团组织在吸引、凝聚、服务、影响青年上有待加强，等等。重要的责任、严峻的形势，赋予了城市战线繁重的任务。城市战线各级团组织要牢牢把握总书记提出的明确要求，坚持以加强城市战线团的基层组织建设和基层工作为突破口，以促进青年就业创业工作为着力点，努力实现城市共青团工作新发展。

实现城市战线共青团工作新发展，必须切实加强城市战线团的基层组织建设和基层工作。相对于其他战线而言，城市战线的青年

数量较多、同质化程度较低，群体构成较复杂。加强城市战线团的基层组织建设和工作，就必须分领域、分类别、抓重点，突出针对性和实效性。要以服务企业生产经营为前提，促进青年成长成才为目的，加强企业团组织建设和工作。找准服务企业与服务青年的结合点，根据企业的生产经营特点，大力开展思想性、技能性、文体性活动；围绕企业的生产经营设置团组织制度、配备专兼职团干部；分析市场经济下各类经济组织的经济活动和商业模式，在高度集中的产业链条上寻找企业共青团工作的切入点；根据青年喜欢的沟通、交流、联络和聚集新方式，大胆探索和创新企业团组织建设的有效载体和途径；努力帮助青年职工解决成长发展中遇到的思想问题、共性“小事”和实际困难；善于把团的有影响力的工作和活动与团的建设结合起来，把工作成效转化为组织建设的成果。要紧紧围绕和谐社区建设和社区青年需求，加强社区团组织建设和工作。争取党建带动，善于借助党建工作在社区中形成的新格局和新成果；把握好社区的根本任务和功能，围绕社区安全性、便利性、健康性、娱乐性、互助性等功能开展工作；探索社区内团组织的联建联动机制，形成工作合力；结合青少年社会工作者、志愿者工作机制，探索社区团的工作力量配备；关注和承接政府部分青少年社会事务。要针对机关事业单位的不同特点、根本任务和功能，加强机关事业单位团组织建设和工作。着力提高机关事业单位中青年的学习能力、文字表述能力、组织协调能力和调查研究的基本功；结合实际情况加强工作制度设计，面向广大青年开展工作，为青年提供成长成才的有效平台。

实现城市战线共青团工作新发展，必须全力做好促进青年就业创业工作。就业创业是青年最关心、最紧迫的问题。城市是青年就业创业的主战场，就业压力也主要集中在城市。要坚持服务就业与促进创业相结合，在技术路径上考虑建立就业、创业间的动态转换

机制，既要高度重视创业对就业的带动作用，又要重视就业技能对创业的影响。要坚持借助政府力量与运用市场机制相结合，善于在政府工作格局中找准切入点，加强与有关政府部门的联系与合作；善于从商业模式中找到共青团与社会力量的结合点，充分考虑把荣誉感、责任感与尊重其合理经济利益结合起来，建立起与各类市场主体在促进青年就业创业方面的稳固合作关系。要坚持组织化动员与社会化动员相结合，注意避免工作和建设相脱节的问题，既要探索组织化动员的新途径，又要探索社会化动员的新方式。要坚持发挥典型示范作用与让青年普遍受益相结合，注意把那些可敬、可亲、可学的典型选出来，发挥典型的示范引导作用；示范引导的同时，设计和推动工作要认真考虑普遍性原则，覆盖和帮助更多青年，实现就业创业。

团中央书记处相信，只要各级团组织目标一致、互相支持、脚踏实地、持之以恒地按照既定方向前进，城市战线一定能够肩负起全团赋予的光荣任务，城市共青团的工作一定会实现新的突破、取得新的成绩！

（本文节选自团中央书记处第一书记陆昊同志在2009年全国城市战线共青团工作会议上的讲话）

目 录

第一章 引 论

第一节 城市共青团工作的内涵与特征	3
一、城市共青团工作的基本内涵	3
二、城市共青团工作的主要特征	5
第二节 城市共青团的定位	6
一、共青团与执政党的关系	7
二、共青团与政府和相关职能部门的关系	9
三、共青团与青联、学联、社团和青年自组织的关系	10
第三节 当代城市共青团工作的主要任务	10
一、加强青年思想道德建设	11
二、动员青年服务城市经济发展	12
三、引导青年参与政治文明建设	12
四、带领青年推动城市文化建设	13
五、组织青年投身城市社会建设	13
六、竭诚服务青年	15
七、代表和维护青年的合法权益	15
八、加强基层团组织建设	16
第四节 改革开放 30 年城市共青团工作发展的历史回顾	17
一、城市共青团工作的发展历程	18
二、城市共青团工作的基本经验	21
三、城市共青团工作存在的主要问题	22

第五节 城市共青团工作的发展趋势	24
一、城市共青团工作的重要性日益凸显	25
二、城市共青团工作的战略转型	26
三、城市共青团工作的整体推进	27
四、形成以城市共青团为核心的青年组织管理新格局	28

第二章 我国城市化发展与共青团

第一节 我国城市化进程及其主要特征	33
一、城市化的内涵	34
二、我国城市化发展的历史进程	35
三、我国城市化发展的主要特征	36
第二节 共青团组织在我国城市化进程中发挥着日益重要的作用	39
一、带领青年在城市经济建设中发挥生力军作用	40
二、以社区为依托创建新的工作和服务平台	42
三、服务青少年的精神文化需求, 推动文化建设	45
四、积极促进青年就业创业, 为推动城市就业作贡献	46
第三节 城市化的快速发展给共青团组织带来了新的挑战和机遇	47
一、加快“两新”组织建团工作, 对团员青年实现全面有效的覆盖	48
二、大力推进区域化和整体化建设, 实现领导体制的战略转型	51
三、向社会公共领域拓展, 主动承担和协助政府管理青少年事务	52
四、创新组织动员方式, 构建新的社会动员机制	53
五、积极探索领导和联系青年社团组织的新渠道与新方式	54

第三章 当代城市青年与共青团工作

第一节 城市青年与团员的基本状况	57
一、青年和城市青年的人口特征	57

201	二、城市团员的基本状况及其特征	60
101	三、城市流动团员青年的状况	65
101	第二节 城市青年的教育与就业特征	67
	一、城市青年教育的基本情况	67
211	二、城市青年就业的行业结构分布变化	67
211	三、城市青年的职业地位	68
411	四、城市青年的加班状况	70
811	五、城市青年的失业状况	72
111	第三节 城市青年价值观念和生活方式的主要特征	78
151	一、城市青年价值观的特征	79
151	二、城市青年的参与特征	81
151	三、城市青年生活方式的特征	83
251	第四节 城市团员青年对共青团的新期待	86
151	一、青年期待完善参与机制,充分反映自己的愿望与诉求	86
151	二、青年期待提供更多就业创业机会并提升职业技能	87
151	三、青年期待进一步丰富和活跃文化生活	87
151	四、青年期待缓解压力 and 解决困难	88
161	五、团员青年期待团组织维护自己的合法权益	89
161	六、团员青年期待进一步扩大团内民主	89
	第四章 当代城市共青团工作思路创新	
151	第一节 城市共青团工作创新的客观必然性	93
151	一、这是贯彻落实科学发展观的必然要求	93
151	二、这是切实履行共青团职能的内在要求	94
151	三、这是发挥“四个作用”的迫切需要	96
151	四、这是适应城市化和青年新变化的重大抉择	98
161	第二节 城市共青团工作创新的指导思想和基本原则	100
151	一、城市共青团工作创新的指导思想	100
151	二、城市共青团工作创新的基本原则	100

08	第三节 城市共青团工作思路创新的主要内容和重大意义	105
20	一、城市共青团工作思路创新的主要内容	105
70	二、城市共青团工作思路创新的重大意义	110
	第五章 当代城市共青团工作的模式创新	
08	第一节 城市共青团工作领导体制的完善和创新	115
20	一、传统城市共青团工作领导体制的架构与不足	115
05	二、城市共青团工作领导体制的战略转型	116
55	第二节 完善城市共青团工作组织格局	118
85	一、加强城市传统领域团的建设	118
95	二、实现共青团对城市青年的广泛覆盖	121
12	三、完善共青团的组织和领导机制	122
68	四、加强城市青年工作队伍建设	124
88	第三节 创新城市共青团工作方式	125
98	一、探索团内民主化建设	126
68	二、完善社会化运作机制	127
78	三、充分运用互联网络构建城市共青团工作平台	127
88	四、示范性活动的组织实施	129
98	第四节 合理配置城市共青团工作资源	131
28	一、城市共青团工作资源配置格局	131
38	二、城市共青团工作资源配置中的主要问题	131
9	三、城市共青团工作资源的有效利用	132
70	第五节 加强城市共青团工作的载体建设	137
60	一、当前城市共青团工作载体建设存在的问题	137
99	二、加强城市共青团工作的品牌建设	138
39	三、强化载体建设的阵地保障	143
001	第六节 全力打造城市共青团工作发展的社区平台	146
001	一、社区青年工作的时代背景	146
001	二、加强社区共青团工作的重要意义	147

三、社区共青团工作的总体要求	150
四、扎实有效地推动社区团的工作	150
第六章 境外青年工作的主要经验与借鉴	
第一节 境外青年工作的机制	155
一、政府青年事务机构设置概况	155
二、青年工作的非政府组织概况	162
三、非政府组织的青年工作经费来源	169
四、政府和非政府组织在青年工作中的角色和关系	170
五、借鉴与启示	173
第二节 境外青年工作服务青年的主要内容	175
一、促进青少年就业	175
二、维护青少年权益	178
三、组织青少年参加有益身心健康的活动	182
四、借鉴与启示	184
第三节 境外青年工作中的政治性内容	184
一、政党政治中的青年工作概况	184
二、青年组织维护国家和民族利益概况	186
三、引导青年人生观、世界观和价值观概况	190
四、借鉴与启示	192
典型经验报告	
一、上海城市青年工作的思考与实践	193
二、科学发展示范区建设中的唐山共青团工作创新研究	206
三、武汉市城市青年工作的探索和思考	223
四、延安市共青团工作研究报告	234
五、广州市青少年社会工作的探索与实践	244
六、成都市青年工作的做法和经验	257
七、“春晖行动”情动贵州高原	264
后 记	277

新加坡在工业方面，曾取得过重要的成就，在资源缺乏的情况下，仍能取得工业的迅速发展，这主要归功于其政府的领导，特别是其经济政策的实施。

第一章

引 论

在本书中，我们将探讨新加坡的工业发展，特别是其政府的领导作用。我们将分析其经济政策的实施，以及其在工业发展中的成功经验。我们将探讨新加坡的工业发展，特别是其政府的领导作用。我们将分析其经济政策的实施，以及其在工业发展中的成功经验。

城市共青团工作是党的青年工作的重要组成部分，是共青团工作非常活跃的一个领域。随着我国城市化进程的加快，城市面临着更为繁重的建设和发展任务，承载着更为重要的经济、政治、文化和社会功能。同时，数以亿计的农村青年不断向城市聚集和转移，生活和工作在城市的青年人口迅速增长。城市越来越成为共青团工作的重点领域，城市共青团工作需要承担更为复杂而艰巨的任务，发挥更为重要的作用。在这种情况下，总结探索城市共青团工作的成果和经验，分析研究新形势下面临的新情况、新问题，推进工作思路、工作方式和自身建设创新，对实现城市共青团工作的新发展具有十分重要的意义。

第一节 城市共青团工作的内涵与特征

城市共青团工作具有共青团工作的一般规律性，同时也具有与农村、学校等领域的共青团工作不同的内涵与特征。这些内涵与特征，既具有相对的稳定性，也处在不断变化之中。

一、城市共青团工作的基本内涵

城市共青团工作在不同的历史时期肩负着不同的任务，具体工作目标、工作内容、工作对象、工作方式和组织建设都有所不同。在革命战争年代，城市共青团的主要任务是带领广大青年为争取民族独立和人民解放而奋斗。在新的历史条件下，作为执政党领导下的青年组织，城市共青团的根本任务是以巩固和扩大党执政的青年群众基础为根本职责，以在城市生活、学习和工作的青年为主要对象，以服务党的中心工作、城市建设和发展与青年成长成才、维护青少年合法权益为主要内容，以整体推进城市共青团组织建设为基础，具有鲜明的时代特色。

共青团以党的政治纲领为奋斗目标，以党的指导思想为行动指南，以党的中心任务为神圣使命，党的要求和青年的使命始终决定着共青团的光荣职责。在社会主义建设时期，我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党。共青团组织必须不断巩固和扩大党执政的青年群众基础，团结带领青年为实现中华民族伟大复兴而奋斗。这也是城市共青团的根本职责。

城市共青团工作以在城市生活、学习和工作的团员青年为主要对象，包括具有城市户口的青年和进城务工青年。在传统意义上，城市青年通常是指具有城市或城镇户籍的青年，这部分青年是传统城市共青团工作的核心群体。改革开放之后，大量农村青年涌入城市，出现了户籍在农村而工作、生活在城市的进城务工青年。这部分青年在我国惯常的人口统计中仍被视为农业人口，但因其工作和生活的主要区域是在城市，同样也是城市共青团的工作对

象。换言之，我们对城市共青团工作对象的界定，不能按照户籍来区分，而要根据我国社会发展的实际情况，按照工作、学习和生活的所在地来划分。

城市共青团工作以服务于党的中心工作、城市建设和青年成长成才、维护青少年合法权益为主要内容。这是根据党的要求和共青团的基本任务确定的。共青团现阶段的基本任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，用社会主义核心价值体系教育青年，在建设中国特色社会主义的伟大实践中，造就有理想、有道德、有文化、有纪律的接班人，不断巩固和扩大党执政的青年群众基础，团结带领广大青年积极推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化贡献智慧和力量。这一基本任务确定了城市共青团工作的主要内容。

城市共青团以整体推进基层组织建设为基础。城市共青团组织要完成所肩负的基本任务，必须以改革创新的精神不断加强自身建设。在现阶段，团组织一方面要加强传统的企业、机关事业单位团的建设，另一方面要做好新经济组织和新社会组织的团建工作，更要不断加强社区团的建设。最为重要的是能够整体推进，在以党建带团建推动城市团的基层组织建设的的基础上，不断完善党领导下共青团发挥核心作用的青年组织体系。

改革开放以来，伴随城市的发展变化，城市共青团工作在改革的重点领域、发展的前沿领域和社会热点领域不断探索，呈现出创造性和开放性的特点。当前，我国的城市化进程不断推进，城市经济社会发展日新月异，城市青年状况不断变化，城市共青团工作所扮演的角色、所履行的职责和所发挥的功能都需要主动适应经济社会和青年的发展。因此，城市共青团工作又是一个不断创新的过程。

【链接】

城 市

高密度人口聚居、主要从事非农业产业活动，社会功能复杂的人们生活共同体。近现代城市是伴随着工业革命的发生而形成的新型城市，它是奠定在机器大工业和近现代商业、服务业的基础上的。现代城市的特点是：（一）人口密度和人口规模大，居民结构复杂；（二）是一个地区和国家政治、经济、文

化、科学、教育、信息及服务中心；（三）社会组织机构繁杂，人们活动专业化，人际关系以业缘为主；（四）城市家庭的规模与职能缩小。以核心家庭为主，家庭的生产职能、教育职能等外移；（五）城市居民文化素质比乡村居民高，生活方式多样化，时间观念、效率观念强，相互竞争激烈。关于城市的类型因分类标准不同而形成多种分类：（1）依据城市起源和发展，将城市分为古代城市和现代城市；即公元前四千年到十五世纪止的城市称古代城市；近代工业革命以后至现在出现的城市称现代城市。（2）依据人口数量划分城市，可分为大城市、中等城市、小城市。如我国规定：20 万人口以下的为小城市，20 万~50 万人口的为中等城市，50 万~100 万人口的为大城市，100 万人口以上的为特大城市。（3）依据城市的社会功能划分为：政治城市、工业城市、商业城市、军事城市、港口城市、宗教城市、旅游城市、科学城市及具有多种功能的综合城市。（4）从城市所处的地理位置，划分为沿海城市、内地城市、边陲城市。（5）依据城市作用的范围，划分为国际性城市、全国性城市和地区性城市。（6）依据世界各民族的历史和传统文化划分为：欧洲型城市、亚洲型城市、中东型城市和美国型城市，等等。我国还按城市在国家行政管理体系中所处的不同地位进行划分有：直辖市、计划单列市、地级市和县级市四类。其中县级市又分为省辖县级市和州（市）辖县级市两种。

资料来源：廖盖隆、孙连成、陈有进等：《马克思主义百科要览》，北京：人民日报出版社，1993 年，第 1618 页。

二、城市共青团工作的主要特征

城市共青团工作在不同历史时期呈现出不同的特征，在不同经济发展水平和规模的城市中也表现出不同的特点。但是，正如城市具有区别于乡村的特征一样，城市共青团工作也具有自身的特性，主要是先进性与群众性相结合、教育性与服务性相结合、独立性与协作性相结合。

城市共青团工作是先进性与群众性的结合。共青团作为党领导的先进青年的群众组织，必须坚持先进性与群众性的统一。既要教育、引导青年，发挥团员的模范作用，又要广泛团结青年，与青年保持密切的联系。城市共青团工作更为鲜明地体现了先进性与群众性的结合。城市共青团工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为行动指南，

深入贯彻落实科学发展观,以巩固党执政的青年群众基础为根本职责,以培养“四有”新人为目标,团结带领青年坚定不移地跟党走,在经济建设中发挥了生力军和突击队作用。城市共青团工作采取扩大组织覆盖、延伸工作手臂等多种措施,最大限度地将各类青年群体和青年社团组织起来,充分发挥了党联系青年的桥梁和纽带作用。特别突出的是,城市青年群体高度分化、构成复杂,共青团在实践中能够区分不同类型的青年群体,开展有针对性的工作,将先进性和群众性紧密地结合起来。

城市共青团工作是教育性与服务性的结合。教育引导青年是共青团的重要职责,服务青年是一切工作的出发点和落脚点。城市共青团工作将教育和服务紧密结合起来,在教育青年中服务青年,在服务青年中教育青年。团组织一方面采取各种方式、通过各种途径教育引导青年,另一方面采取各种措施服务青年多样化的需求,促进青年成长成才。团组织所开展的活动和实施的项目中,将教育青年和生产实践、社会实践相结合,让青年在实践中受教育。这些生产实践和社会实践服务了经济社会发展,也让青年增长了才干,提高了思想道德和科学文化素质。

城市共青团工作是独立性与协作性的结合。城市共青团工作需要依靠自身的力量,围绕党的中心任务开展适合青年特点的活动,同时又要整合各种资源,借助党政和社会各种力量开展工作。这是独立性与协作性相结合的重要体现。也就是说要以社会为舞台组织青年、引导青年、服务青年;不断拓展团的社会职能,强化团的地位和作用,建立与经济社会发展相适应的工作机制;开发社会资源,广泛借助社会力量为团的工作和青年发展服务。独立性与协作性相结合还表现为城市共青团工作的条与块之间的结合,以及团组织之间跨地区、跨行业、跨单位、跨组织层次之间的联动。

第二节 城市共青团的定位

城市共青团的定位,就是要明确包括企业、机关事业单位和社区团组织在内的城市共青团与执政党、政府和相关职能部门、各种青年组织之间的关