

○ 李雨潼 / 著

我国资源型城市

WOGUOZIYUANKINGCHENGSHIJIZHUANXINGWENTIVANJIU

经济转型问题研究

長
春
出
版
社

我国资源型城市

WOGUOZIYUANXINGCHENGSHIJINGJIZHUANXINGWENTIYANJIU

经济转型问题研究

李雨潼 著

長春出版社

图书在版编目(CIP)数据

我国资源型城市经济转型问题研究 / 李雨潼著. —长春:
长春出版社, 2008.8

ISBN 978 — 7 — 5445 — 0635 — 9

I. 我… II. 李… III. 城市经济—经济发展—研究—
中国 IV. H299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 130621 号

我国资源型城市经济转型问题研究

主 编: 李雨潼

责任编辑: 程秀梅

封面设计: 尹晓光

出版发行: 长春出版社

总编室电话: 0431-88563443

发行部电话: 0431-88561180

读者服务部电话: 0431-88561177

地 址: 吉林省长春市建设街 1377 号

邮 编: 130061

网 址: www.cccbs.net

制 版: 长春大图视听文化艺术传播有限责任公司

印 刷: 吉林省吉育印业有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数: 200 千字

印 张: 14.25

版 次: 2009 年 1 月第 1 版

印 次: 2009 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 39.00 元

版权所有 盗版必究

如有印装质量问题, 请与印厂联系调换

联系电话: 0431-84667148

目 录

导论 / 1

第一章 相关理论与研究现状综述

第一节 相关理论研究综述 / 6

资源型城市发展的相关理论 / 6

产业结构理论 / 11

就业相关理论 / 15

第二节 国内外相关问题研究现状 / 20

国外相关研究现状 / 20

国内相关研究现状 / 25

第二章 资源型城市产业转型问题提出的背景

第一节 我国资源型城市发展现状 / 32

我国资源型城市的一般特征 / 32

我国资源型城市的分布 / 35

我国资源型城市所处发展阶段 / 40

第二节 我国资源型城市发展的主要障碍 / 41

主体资源逐渐枯竭 / 41

生态环境日益恶化 / 46

城市发展战略滞后 / 51

第三章 我国资源型城市经济发展动态分析

第一节 资源型城市经济发展动态分析方法 / 55

主成分分析基本原理 / 55

全局主成分分析方法 / 56

第二节 资源型城市经济发展动态主成分分析结果 / 59

资源型城市经济发展指标选择 / 59

我国资源型城市综合经济发展动态轨迹 / 62

第四章 我国资源型城市的产业结构

第一节 我国资源型城市产业结构现状 / 68

我国资源型城市的产业结构特点 / 68

资源型城市产业结构的成因 / 78

第二节 资源型城市产业结构调整与接续产业选择 / 88

资源型城市产业结构的优化升级 / 88

资源型城市接续、替代产业的选择 / 90

第五章 我国资源型城市的就业问题

第一节 资源型城市的就业问题及成因 / 94

资源型城市的就业问题现状 / 94

资源型城市就业问题的原因分析 / 106

第二节 产业转型对资源型城市剩余劳动力的吸纳 / 118

接续、替代产业对劳动力的吸纳 / 118

劳动密集型、中小企业对劳动力的吸纳 / 119

第三产业对劳动力的吸纳 / 121

第六章 实证分析资源型城市产业转型的时机选择

第一节 资源型城市产业转型成本和时机选择分析 / 124

资源型城市产业转型的成本 / 124

资源型城市产业转型的时机选择 / 129

第二节 处于不同资源开采阶段的城市的实证分析 / 131

稳产期: 辽宁省盘锦市的产业转型措施 / 132

增产期: 山东省邹城市的产业转型探索 / 138

衰退期: 辽宁省阜新市的产业转型尝试 / 149

第七章 国内外资源型城市产业转型方式经验借鉴

第一节 资源型城市产业转型的主要方式 / 157

资源型城市产业转型的主要方式 / 157

影响产业转型方式选择的主要因素 / 165

第二节 国内外资源型城市产业转型的经验总结 / 168

国内资源型城市产业转型的经验 / 168

国外资源型城市发展经验总结 / 174

第八章 结论和建议

完善区域创新系统, 加强科技创新能力建设 / 183

实行资源的有偿使用, 完善资源税收管理制度 / 184

不同类型、不同资源开采阶段采取不同的转型方式 / 185

促进地区产业集聚中心的形成 / 186

加强政府与企业合作 / 187

参考文献 / 189

附 录 / 198

导 论

一、问题的提出

建国以来,在大规模推进工业化的进程中,伴随着资源的大规模开发,相继兴起了一批资源型城市,这些资源型城市为我国国民经济的发展和推动工业化进程做出了重大贡献。随着时间的推移,我国主要资源型城市的资源开发相继进入成熟期和衰退期。随着资源的逐渐枯竭,我国资源型城市出现了一系列的社会和经济问题,资源型城市的产业转型问题引起了社会各界的关注。

资源型城市的产业转型是资源型城市实现可持续发展、维持城市社会稳定、解决劳动力就业问题、实现产业结构优化升级的必然要求,也是国内外资源型城市发展经验教训总结的必然结论。资源型城市的产业转型是资源型城市经济发展中的战略性调整,是一项复杂的系统工程。接续、替代产业的培育是一项长期而艰巨的任务,而资源型城市面临的现实困难又亟待解决。因此,对资源型城市的产业转型进行深入研究具有深刻的理论和现实意义。

国内关于资源型城市的研究,始于改革开放之后,从 21 世纪初引起重视。然而,国内大多数学者都把研究的焦点集中在资源濒临枯竭的资源型城市,对尚处在资源开采的增产、稳产期的资源型城市研究不多,并且定性分析较多,定量研究较少。

资源濒临枯竭的资源型城市,其发展和治理的研究固然重要,但我国众多资源尚未枯竭的资源型城市如何避免未来资源枯竭带来的一系列经济社会问题,如何能在未来资源枯竭的情况下实现城市的可持续发展也是不容忽视的。在这一研究思路下,本文的研究重心放在资源尚未枯竭的城市,重点

探讨其未来如何实现城市的可持续发展。通过总结国内外资源型城市发展的经验教训,得出资源型城市必然要进行产业转型的结论。用定性分析、定量分析、实证分析相结合的方法,分析资源型城市经济发展水平的主要影响因素,进一步探讨这类城市的产业转型的适合模式和最佳时机,以期为我国资源型城市的未来发展提供一定的理论和实践经验借鉴。

二、相关概念的界定

对于资源型城市相关概念的科学界定,是研究资源型城市产业转型的基础,科学界定资源型城市并在此基础上进行系统研究,对于认识资源型城市的本质和规律有着十分重要的意义。

(一) 资源

从经济学角度来看,凡是对人类有用且数量有限(稀缺)的东西均可视为资源,资源传统意义上分为自然资源、人力资源和资本资源三大类。随着信息的作用日益重要,近年来也有人将信息视为第四类资源。

自然资源一般指天然存在的自然物,如土地资源、矿藏资源、水资源、生物资源等。自然资源通常分为可再生资源及不可再生资源两大类。可再生资源主要指能够不断繁衍生长而自我更新的生物资源和可循环利用的自然资源。不可再生资源是指储量有限,形成速度极其缓慢,一般需要几万年甚至上亿年时间才能形成的自然资源。相对于人类历史而言,这类资源可以视为不可再生的。在不可再生资源中,最为重要的是矿产资源。矿产资源按其属性和功能又可分为能源矿产、金属矿产和非金属矿产三类。

(二) 资源型产业

资源型产业的概念并没有一个严格、统一的界定,为方便对资源型城市产业转型进行深入研究,本文采用的资源型产业定义为:从事不可再生资源开发的产业,具体包括固体矿、液体矿和气体矿藏的开采,即煤炭采选业、石油和天然气开采业、黑色金属矿采选业、有色金属矿采选业、非金属矿采选业和其他矿采选业等。

（三）资源型城市

关于资源型城市，目前国内还没有一个清晰、统一的定义，根据目前国内已有的成果，资源型城市主要可以从以下几个角度进行定义。

一是从城市功能的角度定义，资源型城市指其主要功能或重要功能是向社会提供矿产品及其初加工品等资源型产品的一类城市。矿业是城市的主导产业或支柱产业，这类城市往往因矿业开发而兴起，随着资源开发的周期性变化，社会经济环境与产业结构等方面也表现出相应的阶段性特征。

二是从城市的主导产业的角度定义，资源型城市是依托资源开发而兴建或者发展起来的城市，作为一种特殊类型的城市，其主导产业是围绕资源开发而建立的采掘业和初级加工业。

三是从城市发生发展的角度定义，资源型城市是指伴随着资源的开发而兴起的城市，或者在城市发展过程中，由于资源的开发促使其再度繁荣的城市。

在各角度对资源型城市的定义中，可以归纳出资源型城市的本质内涵。本文采用的资源型城市定义为：资源型城市是在资源开发的基础上形成和发展起来的一种城市，城市发展对资源有着明显的依赖性，社会经济环境及城市经济结构方面，随着资源开发的阶段性变化，表现出不同的发展态势。

此外，由于森林型城市是一个特殊的城市类型，森林采选作业比较分散，较难形成大规模固定的居民点，与其他类型的资源型城市较少有明显的共性，所以本文研究对象不涉及森林型城市，研究重点放在不可再生的矿产资源类型的城市上。为便于研究工作的深入，资源型城市还可根据其主要产品进行细分，如煤炭城市、石油城市、有色金属城市等。

（四）产业转型

关于产业转型的概念，国内学者有很多种界定，主要可以归纳为以下几个方面：

一是从产业结构重组的角度定义：产业转型即产业结构重构，其本质上并不是某些产业部门比例简单的变化，而是以主导产业部门的更迭为特征的结构上的飞跃式变化；产业转型是着眼于产业演进和发展的供求因素，包括产出结构、技术结构和产业组织的变动、调整和优化；产业转型实质上就是产业的升级换代，通常是由支柱产业的转换来表示产业结构的变动，是经济

发展的一种过程和一个质的飞跃，衡量产业转型的标准可以是三次产业的比例变化。

二是从接续、替代产业发展的角度定义：产业转型是资源枯竭型企业通过发展接续和替代产业，逐步摆脱对原矿产资源的依赖，通过主导产业的更换，实现城市的非资源化的过程；狭义的产业转型可定义为由失去竞争优势的成熟产业或衰退产业向新兴产业或发展中的产业转移的过程，而广义的产业转型不是单纯的产业替代或转移，而是以社会经济可持续发展为目标的产业组织方式与行为方式的变更，是一项需要区域内外各环境要素紧密结合、共同发挥作用的系统工程。

本文从现有的产业转型概念中归纳出资源型城市产业转型的内涵。所谓产业转型，指的是资源存量在产业间的再配置，也就是将资本、劳动力等生产要素从衰退产业向新兴产业转移的过程，资源型城市的转型是资源型城市通过发展接续和替代产业，逐步摆脱对原矿产资源的依赖的过程。

三、研究的思路与框架

通过对资源型城市现状的分析，总结归纳资源型城市发展过程中现存的一系列问题，对其中较为突出的就业问题和产业结构不合理问题进行深入分析，认为解决问题的最根本方法是进行城市产业转型。在此基础上，通过对资源型城市产业转型方式和产业转型时机的研究，结合对国内外资源型城市发展的经验与教训进行总结，得出资源型城市的产业转型有着客观的必然性的结论。认为不同类型、不同条件的资源型城市需根据自身特点采取不同转型方式进行产业转型；资源型城市最佳产业转型时机为资源型产业利润达到最大值的时期。

本书运用全局主成分分析方法，对我国 34 个地级以上典型资源型城市连续 6 年的经济指标进行动态分析，建立模型计算出影响资源型城市发展的三个主要成分，将三个主要成分按照其影响因子命名为经济成果影响因子、城市规模影响因子和经济发展实力影响因子，并用三个主成分的指标系数对资源型城市的综合发展水平的动态变化进行评估，对这 34 个城市的综合经济发展水平进行排序。然后通过实证分析，进一步归纳出几个有代表性的资源型

城市产业转型的经验与教训，探讨资源型城市产业转型的时机选择。

全书共分八章。第一章是资源型城市产业转型的理论部分，为后续各章的分析和研究奠定理论基础；第二章主要阐述资源型城市的发展现状和发展过程中的主要障碍；第三章是定量分析部分，采取全局主成分的分析方法，计算和归纳出影响资源型城市发展的主成分和影响因子，并对样本城市进行综合经济发展水平排序；第四章对资源型城市的产业结构问题进行分析，分析了资源型城市产业结构的特点及成因；第五章对资源型城市就业问题及形成原因进行了分析；第六章是实证分析部分，选取了三个典型的资源型城市，总结其产业转型的经验教训，探讨资源型产业转型的方式与转型时机；第七章总结资源型城市发展的国际国内经验，以期为同类城市提供参考；第八章为结论和建议部分。

第一章 相关理论与研究现状综述

对于任何社会科学课题的研究,我们必须首先对要研究的课题的相关概念给出清晰的界定,然后,了解国内外的研究现状以及相关的理论。资源型城市的产业转型的研究也是如此。在这一章我们首先要明确资源型城市及其产业转型的相关概念,在相关理论基础上,我们才能进一步认识资源型城市产业转型的规律、资源型城市的特点,并探讨资源型城市转型的方式、确定资源型城市转型的时机,最终得出可供参考的经验。

第一节 相关理论研究综述

由于我国对资源型城市的研究起步较晚,加之我国的资源型城市具有人口基数大、建成时间相近、受计划经济影响大等特点,使得无论是关于资源型城市的理论,还是其产业转型的实践,都不能完全照搬国外的经验。到目前为止,我国对资源型城市的理论研究还不够系统和全面,解决资源枯竭型城市问题的实践还在继续完善中。

一、资源型城市发展的相关理论

资源型城市发展问题是一项系统工程,所涉及的理论基础十分宽泛,涵盖产业经济学、资源经济学、环境经济学、循环经济学等各个理论领域,本书仅在众多研究成果中选取与本研究密切相关的理论进行阐述。

（一）城市可持续发展理论

城市可持续发展是指在一定的时空尺度上，以长期持续的城市增长及结构变化来实现高度发达的城市化和现代化，从而既满足城市当代人生存与发展的需要，又满足城市未来人生存与发展的需要。它包括城市生态、经济、社会三个子系统的复合系统的全面、协调和可持续发展。自从城市可持续发展这一命题提出后，不同的学者从资源、环境、经济、社会等各个角度对其内涵进行了深入探讨。本文根据研究需要，只介绍城市可持续发展的经济内涵，以指导资源型城市产业转型的研究。

城市作为一个经济系统，其经济活动就是通过劳动力、原材料、资金等的输入，产出物质产品，以满足城市居民的生活需要。但在这一过程中所产生的废物也给城市居民带来诸多不便，并同时产生一系列的环境污染问题。特别是随着城市的规模愈来愈大，如果经济系统在生产与消费、投入与产出、输入与排放等环节上出现局部混乱和不协调，将对城市的发展，特别是城市的可持续发展产生愈来愈严重的影响。因此，城市可持续发展，从经济角度来说，就是围绕生产过程这一中心环节，通过均衡地分布农业、工业、交通等城市活动，促使城市新的结构、功能与原有结构、功能及其内部的和谐一致，这主要是通过政府的规划行为达到的。

世界卫生组织提出，城市可持续发展应在资源最小利用的前提下，使城市经济朝更富效率、稳定和创新方向演进。内坎普（Nijkamp）认为城市应充分发挥自己的潜力，不断地追求高数量和高质量的人口和技术产出，长久地维持自身的稳定和巩固其在城市体系中的地位和作用。对大多数城市来讲，特别是欠发达国家的城市，只有提高城市的生产效率以及物质产品的产出，才能永葆其生命力。

从城市可持续发展理论可以看出，我国资源型城市之所以会因资源枯竭而逐步衰落，其主要原因是在计划经济体制下，没有按照可持续发展观来开发利用资源，在城市发展过程中没有培育发展非资源型产业，没有调整优化经济结构，对城市环境污染的治理力度不够，从而使城市难以保持生态平衡，城市的经济发展能力不足。

（二）资源型城市发展周期理论

资源型城市是在自然资源开发利用的基础上形成和发展起来的，由于城市发展与矿产资源开发关系密切，这类城市的发展受资源型产业发展的强烈影响。不可再生资源因其固有的耗竭性，使得资源型产业存在明显的阶段性和周期性，城市因为对矿业的依赖性、效益递减性、生态环境破坏的递增性、资源的耗竭性、发展惯性、发展过程的过渡性或阶段性等特性，使资源型城市发展呈现明显的阶段性和周期性，同时在环境、要素、结构、运作机制和功能等诸多方面具有复杂性和不确定性。

资源型城市的复杂性导致资源型城市的发展过程的特殊性。资源型城市的发展一般包括四个阶段，即规划建设期、成长期、繁荣期、衰退期，如果城市进行产业结构调整，则还应包括调整转折期。就我国资源型城市的现阶段发展而言，大部分处于衰退期或调整转折期。

资源型城市的发展受资源型产业的制约，而资源型产业的生命周期又受资源储量限制。由于资源储量的有限性，资源的最终枯竭不可逆转。因此，资源型城市的持续发展必须逐步减弱对资源储量的依存度，改变资源型产业由兴盛、繁荣到衰退的生命历程。现阶段，我国资源型城市在经历建设期、成长期和繁荣期后，许多城市都进入了衰退期，如果没有新的经济增长因子加入，随着城市为外部提供矿产资源和产品的能力的减弱，城市将逐渐萎缩，发展陷入困境。

（三）资源型城市循环理论

循环经济的本质是对人类生产关系进行调整，其目标是追求可持续发展，实际上是一种模拟生态群落物质循环特征，以物质不断循环利用、循环替代为方式的经济发展模式。其特征是以实现可持续发展为目标，协调人与自然关系为准则，模拟自然生态系统运行规律，通过自然资源的低投入、高利用和废弃物的低排放，使经济活动按照自然生态系统的规律，重构组成一个“资源—产品—再生资源”的物质反复循环流动过程。这一构成可以从根本上消解长期以来环境与经济发展的尖锐冲突，以最小成本获得最大的经济效益和环境效益，实现资源的可持续利用，使社会生产从数量型的物质增长转变为质量型的服务增长，与自然界协调发展。

循环经济体现了可持续发展经济的内涵,不仅是一种新的发展理念,而且具有非常强的可操作性,其在实施过程中主要遵循“减量化、再利用、再循环”三个原则。循环经济的根本目标是要求在经济运行过程中系统地避免和减少废物产生,而不是简单地通过循环利用来实现废弃物的资源化,废物的再生利用只是减少废物量的最终处理方式之一。循环经济的核心思想是在关注经济发展的同时,注意保护资源和改善环境,使经济发展能持续进行下去。

资源型城市往往是在对不可再生资源的开发利用基础上发展起来的,对资源具有较强的依赖性,也因此在其发展过程中往往只重视资源的开发利用而忽视环境的保护,因而导致在城市发展过程中出现了一系列问题。由于矿产资源具有不可再生的属性,那么随着开发程度的加深,资源就必然日渐枯竭,在这一前提下,发展循环经济就有着特别重要的意义。发展循环经济可通过构建经济循环,调整产业结构,发展非矿产业,使资源型城市演变为综合性城市;也可通过发展循环经济,提高资源利用效率、延长产业链,延长资源型城市的生命周期。

资源型城市循环的主要方式有回收循环、互利循环、反馈循环、连环循环和分解循环,循环可分为物质循环和非物质循环。物质循环是实现循环的载体,非物质循环是实现循环的保障,两者相互渗透,相互影响。

资源型城市物质循环是指在资源型城市这一系统中的物质,能够通过一定的技术促进和改造形成的产业链,按照自然生态系统内部循环规律和方式进行的循环和利用,从而提高资源利用效率,减少废弃物排放的循环过程。在这一循环过程中,产品要素物质循环是物质循环的基础。资源型城市的产品生产是以工业原料或中间产品为主的,其物质循环往往要借助科技创新的力量,使资源型城市生产过程中的工业废弃物也可实现循环利用,增加资源的利用率并减少工业污染。

非物质循环是为实现物质循环所需要,不以物质形态存在的城市系统中的非物质,按照生态系统循环规律和方式进行循环的过程。如知识创新链循环、信息传递链循环、产业结构链循环。非物质循环的作用在于改善经济发展环境,提高资源效率和资本利润率,为物质循环提供保障。

循环经济的非物质导向性使单个产品的服务量共享成为可能,如以服务量为纽带联系生产者与用户,生产者承担生产、维护、更新换代和回收产品

的全过程；用户选择产品种类、使用产品、按服务量付费，而不是一次性购买并完全占有产品，使得产品未能被充分利用而造成闲置和浪费。这个过程是以产品为基础，服务为中心的消费模式，这样的做法能最大限度地满足有服务需要的用户，用户按服务量付费，改变了过去占有产品后使用的随意性，减少了资源的闲置和浪费。

非物质性是一种方法论，在减少人均占有和消耗的基础上满足基本的物质精神需求，它保证经济的可持续发展，在不超越生态更新能力的前提下将经济利益最大化。资源型城市矿业产品是工业化产品链和产业链的最前端，矿业产业是全社会物质资源流动的最大产业，循环经济的非物质导向性，可使资源型城市的发展从数量型的物质增长转变为质量型服务增长。

由于受矿产资源种种特性的制约，我国资源型城市在其发展和不同产业的升级替代的过程中，尤其是从资源型产业向非资源型产业过渡过程中往往会出现产业的接续断层，运用循环经济原理、加强技术创新能够修复产业断层。因此，发展循环经济对我国资源型城市的持续发展具有极为重要的意义。

（四）资源型城市产业转型系统理论

资源型城市产业转型是一个开放的、复杂的系统工程，由动力系统、支持系统和评价系统构成。资源型城市发展系统的各子系统之间具有相互影响、相互促进、互补互动、共生共利的关系，使整个系统具有完整性、统一性和系统性。动力系统为整个系统提供理论和技术支撑；支持系统通过法律和政策为整个系统提供环境支撑；评价系统通过组织和激励为整个系统提供制度支撑。

马克思主义唯物史观认为，任何事物的发展变化都有其规律性，不会凭空而来，其中必有其动力或动因。对于复杂的社会经济系统，其发展变化的动因往往不是一个，而是多种因素复合作用的结果，这就产生了动力机制问题。所谓动力机制就是引起事物发展变化的内部和外部联系及其作用的方式。对于资源型城市产业转型而言，城市生存发展的压力是产业转型的内在动力；更新观念是城市产业转型的精神动力；国家宏观调控的作用力是产业转型的政策体制动力，包括国家宏观调控政策对区域经济开发的影响力、体制创新的作用力、对外开放的外向牵动力等；资本与科技投入的作用力是城市产业

转型的物质推动力。

资源型城市的产业转型支持系统由法律、政策、技术、人才、资金等要素构成。资源型城市的发展与产业转型，需要人才、资金和技术的支撑，没有人才支持，资源型城市的发展与产业转型就缺乏根基；没有雄厚的资金支持，各项工作无法正常开展，资源型城市产业转型成本也无法支付；没有先进的技术支持，城市不能实现产业结构升级和高级化，无法摆脱低水平经济循环，难以和国际经济科技一体化的城市接轨，城市整体竞争能力难以提升，城市发展总体目标难以实现。因此，资源型城市发展过程中，需要建立良好的支持系统。

资源型城市的产业转型的评价系统由城市发展评价体系、领导目标考核评价体系和循环经济评价体系等构成。资源型城市发展是一个包含了资源、环境、经济、社会等各方面要素密切相关的复杂过程，评价资源型城市是否向可持续方向演进，也是一个比较复杂的过程，在研究资源型城市的评价指标时还需要考虑成本的外部性、环境成本等因素。资源型城市发展评价指标是反映城市资源、环境经济、社会可持续发展的标准。资源型城市产业转型系统的运行需要政府、企业、科学界和公众的共同努力，建立法规制度、形成经济激励机制、开发相关技术进行推动。

二、产业结构理论

产业结构是经济结构的中心内容，是经济增长质量与速度的重要决定因素，一国的产业结构或一个产业的内部结构也是在不断调整、变化的。赛尔奎因的研究表明，产业结构转变是经济发展过程的中心特征和解释经济增长速度和模式的本质因素。如果结构转变的频率太慢或方向无效率，它将阻碍增长；但如果结构转变改善了资源配置，如降低产业部门之间要素回报的不均衡，或促进规模经济的发展，它也能对增长做出贡献。

一般来说，在经济运行过程中，产业结构调整优化有其自身的基本规律。产业结构理论就在于揭示产业结构变化与经济增长的关系、产业间数量比例变化的演变规律、影响产业此消彼长的变化因素、产业间的关联效应及产业选择、结构变化效应、结构优化等问题，从而为制定合理的产业政策以通过