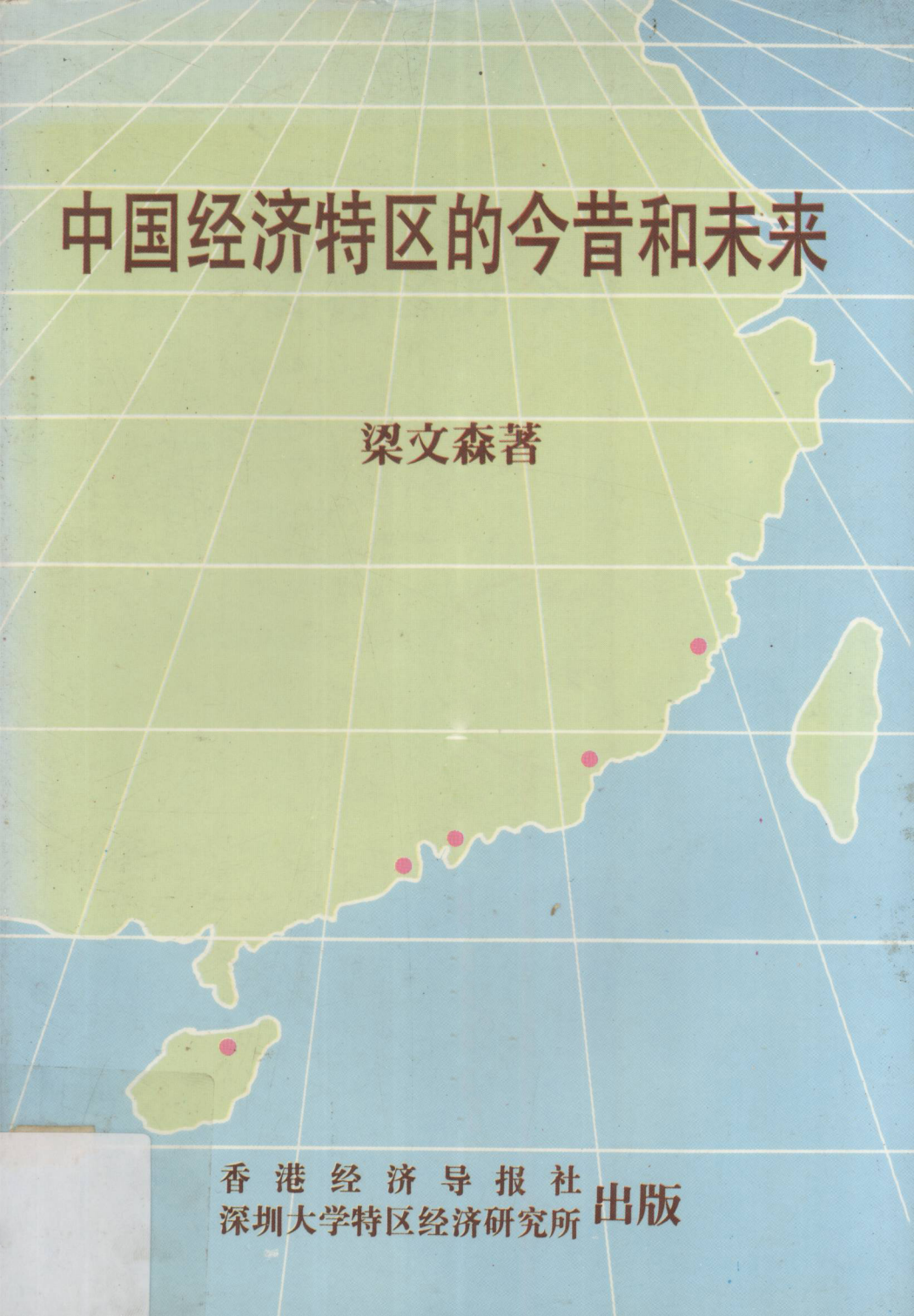


中国经济特区的今昔和未来



梁文森著

香港经济导报社
深圳大学特区经济研究所 出版

中国经济特区的今昔和未来

责任编辑: 李伯坚 黄赤峯

封面设计: 李錦灶

中国经济特区的今昔和未来

著 者: 梁文森

出版发行: 香港经济导报社 (香港轩尼诗道342号12楼)

深圳大学特区经济研究所 (深圳市南头)

香港经济导报出版社制版 广州广发印务有限公司印刷

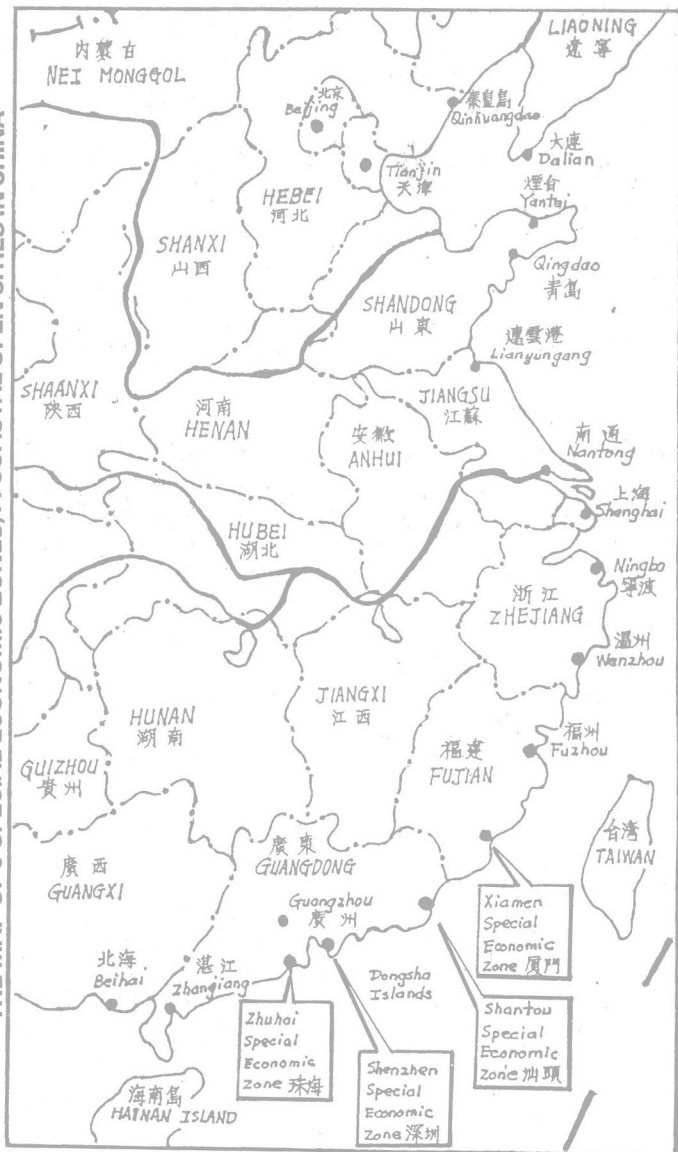
开本 850×1168毫米 1/32 印张 9 字数 200 千

1988年7月 第一版 1988年7月第一次印刷

国际书号: ISBN 962-7063-56-8 定 价: 港币 26 元

中国五个经济特区、十四个沿海开放城市示意图

THE MAP OF 5 SPECIAL ECONOMIC ZONES, 14 COASTAL OPEN CITIES IN CHINA



代序

梁文森教授著的《中国经济特区的今昔和未来》一书的出版，将随着我国经济特区的蓬勃发展，引起国内外学者和经济界人士的浓厚兴趣。

兴办和建立经济特区是我国实行对外开放基本国策的重要一着，也是沿着有中国特色的社会主义道路前进的重要一步。在短短几年内，以深圳为先行的四个经济特区相继问世，屹立于粤闽前哨，展现于南海岸侧，仪态雄伟，风姿绰约，证明了这个创造性的实践是完全成功的。它带动着沿海港口城市和一批较发达地区的开放，为我国开展对外经济技术往来和发挥“几个窗口”的功能作出巨大贡献，其前程未可限量。

实践需要理论，理论促进实践。由于经济特区的成长，研究经济特区问题成为我国经济理论界的一个新的热点。在这方面，梁文森同志在深圳工作多年，把他深厚的理论功底与经济特区的丰富实践结合起来，取得了可喜的成果。纵览全书，几乎触及经济特区问题的所有主要领域，并有很多自己的独到见解，有的已经成为决策的理论参考。从这点看，本书就不仅是一般的理论探讨，并且有了它的应用价值。因此，愿将此书推荐给一切关心我国经济建设和经济特区的广大读者，相信可以从而加深了解和体会我国建立和发展经济特区的长远意义和具体政策。

刘国光

1987年11月于海南岛

目录

代序

中国的梯度开放理论……………（ 1 ）

- 一、应当实行“梯度开放”的发展战略
- 二、中国对外开放的发展阶段
- 三、中国对外开放的区间梯度及区间的比较

中国经济特区的性质，特点和作用 ……（ 19 ）

- 一、经济特区的性质
- 二、特区的特点
- 三、特区的地位和作用

深圳特区发展的基本经验……………（ 31 ）

- 一、深圳特区的经济发展基本情况
- 二、特区发展的基本经验

深圳特区发展战略问题……………（ 40 ）

- 一、制定深圳特区发展战略的依据
- 二、深圳特区发展的战略目标
- 三、实现战略目标的条件和步骤

特区外向型经济问题…………… (51)

- 、经济特区发展为外向型是客观要求
- 、外向型经济特区的基本特征
- 、实现特区外向型经济的主要途径

《略论深圳特区管理线问题…………… (66)

- 一、管理线的性质、必要性和作用
- 二、深圳特区管理线建设及其试用
- 三、澄清几个问题

发展中的深圳特区工业…………… (76)

- 一、深圳特区工业发展规模
- 二、深圳特区工业发展速度
- 三、深圳特区工业结构变化
- 四、深圳特区工业发展水平与效益
- 五、深圳特区工业发展战略
- 六、特区工业经济思想的发展

建筑业在特区经济发展中的地位和作用… (100)

- 一、建筑业在深圳特区经济发展中的地位
- 二、建筑业在深圳特区经济发展中的作用
- 三、发展特区建筑业需要注意的几个问题

特区商品经济的特点和发展途径………… (119)

- 一、特区商品经济的特点
- 二、发展特区商品经济的主要途径

深圳特区七年管理体制改革的反思………… (124)

- 一、特区体制改革在全国的地位和作用
- 二、特区的经济管理体制模式
- 三、深圳特区体制改革的主要做法和基本经验
- 四、对今后改革的若干设想
- 五、其它方面的改革

特区发挥价格杠杆作用的启示………… (141)

- 一、深圳特区价格变化的趋势和特点
- 二、特区价格管理体制改革的价格的杠杆作用
- 三、特区价格管理体制改革的后果
- 四、值得内地研究和借鉴的几个方面

论开放房地产市场………… (157)

- 一、开放地产市场的必要性和依据
- 二、开放地产市场的步骤、途径和优点

从香港看特区经济体制改革………… (166)

- 一、香港经济管理体制有无可供借鉴
- 二、香港经济管理体制主要架构

三、香港经济管理体制的启示

特区宏观管理问题 (179)

- 一、特区宏观管理的理论依据
- 二、特区宏观管理的两大方面

关于特区与内地经济关系中的一个问题 .. (185)

- 一、特区赚内地的钱与内地赚特区的钱的情况
- 二、如何从理论上看待内地和特区相互赚钱问题

深圳特区的人口问题 (190)

- 一、兴办特区前的人口状况
- 二、特区建立后人口规模迅速扩大
- 三、特区人口结构的变化和分析
- 四、特区人口发展的前景设想

深圳特区人力资源管理问题 (202)

- 一、特区人力资源科学管理的重要性和依据
- 二、特区人力资源管理的方式、内容和特点
- 三、特区几种劳动用工方式之比较
- 四、关于提高工人素质问题
- 五、需要注意的几个问题

深港人力资源管理的若干比较 (215)

- 一、深港人力资源管理在性质上的区别

- 二、深港人力资源管理的不同特点
- 三、深港人力资源管理形式的差别
- 四、深港的劳动工资管理与效率
- 五、深港人力资源管理中值得注意的两个问题

深圳特区的经济发展和前景…………… (222)

- 一、建设成就和发展前景
- 二、对深圳特区从奠基转入开拓阶段的几个问题的看法

深圳特区引进外资的状况和展望 …… (232)

- 一、深圳特区引进外资的规模和速度
- 二、深圳特区外资的来源和投向
- 三、引进外资的发展趋势

巩固和发展深圳特区经济…………… (254)

- 一、深圳特区外向型经济发展新阶段
- 二、从宏观和微观管理上巩固和发展特区经济

珠海、汕头、厦门和海南省经济特区的概况和前景…………… (258)

- 一、珠海经济特区
- 二、汕头经济特区
- 三、厦门经济特区
- 四、海南省经济特区

后记

中国的梯度开放理论

一、应当实行“梯度开放”的发展战略

自一九七八年党的十一届三中全会决定我国实行“对外开放，对内搞活”的政策以来，经济学界和经济工作者对开放政策的议论颇多，问题之一比较集中讨论的是要否实行“梯度开放”。

这种理论主张中国各地区应当有层次、有步骤地开放，目前应从东到西，逐步推移，同时，引进外资实行有差异的优惠政策。根据近几年对外开放的实践来看，我倾向于采取“梯度开放理论”较为切合中国的实际。其理由：

(一)中国各地区发展的不平衡性，这是梯度开放理论的客观依据。中国是个大国，一个省比欧洲一个国家还大，各个地区经济发展状况悬殊，水平很不平衡，大体可区分为比较发达的地区，发展中地区和欠发达地区三大类。在一定时期，对这三类地区要求达到的战略目标，当然要有所不同，决不能“一刀切”。因而，各地区对外经济关系也不宜采取划一的政策和措施，而应当有区别地采取不同的政策和措施。也就是说，视各地区具体条件，其开放的度应有所不同，比较发达的地区的地理、社会、经济、技术、文化、人才及由此决定着其商品经济的发达程度，均处于阶梯的最高层次，亦即应是最开放的，发展中地区次之，欠发达地区又次之。与此相适应，在我国大体上依次是东部地区、中部地区和西部地区（又可区分为近西部和远西部地区），处于三个（或四个）不同的阶梯。

(二)中国经济建设采取东靠西移的发展战略，这个重大战略布局和战略步骤，决定了对外开放也大体上由东渐西，这正与中国经济发展的不平衡性相吻合，中国经济分布客观上存在着东、中、西部三大地带，并且在发展上呈现出逐步由东向西推进的客观趋势。把东部地区的发展和中、西部地区的开发很好地结合起来，使它们能够相互支持、互相促进，达到全国经济振兴、人民共同富裕，这是地区经济布局的基本指导思想。中国实现二〇〇〇年的总的发展战略目标是，在现阶段，集中主要力量加速开发和建设东部地区，也就是沿海地区；同时发挥中部、西部地区优势，重点发展本地区资源优势，特别发展中部地区，并力所能及地发展西部地区，以支持东部地区的发展，并为中部、西部地区起飞准备条件。九十年代集中更多力量开发中部，本世纪末二十一世纪初开展大规模开发和建设西部。中国采取这种东靠西移的发展战略，反映在对外开放上，也应当先在东部沿海地区更多地引进外资、外国技术，使已具有相当经济、技术基础的沿海城市、开发区、特区，通过对国外先进技术、科学管理的引进、利用、消化、吸收、创新，并逐步向腹地移植，支援和加速中、西部的开发和建设，就大范围、从空间和时间上由东往西推进，滚动式带动内地经济技术的发展，达到各个地区社会主义现代化建设的全面高涨。

(三)在开放中，逐步积累经验，需要一定时间和甚至付出一定代价。建国以来，中国经济过去在一段时间处于闭关自守、自给自足状况，七十年代末向实行对外开放、发展有计划的商品经济转变，尤其先在沿海划出几块小地方试办经济特区，决心迎接世界新技术革命和国际市场激烈竞争的挑战。这些对我们来说，是

新情况、新问题，如果没有一套应付世界经济经验，在国内经济向世界经济发展中是难以适应的。因此，需要在开放和改革的实践中，逐步学会利用国内和国际的两种资源、两个市场的本领，把我们学习、掌握的这些经验、知识技能及各种信息既运用于发展特区和沿海城市和沿海地带，又逐步幅射扩散到内地，以至全国各地区。成功的经验加以推广，不成功的经验，可以使我們少走弯路。开放梯度理论，使我们可以不断积累经验，把高层次的开放地区作为试验场“过滤器”，达到趋利避害，更有效促进社会主义现代化建设全面发展的目的。

必须指出，中国的对外开放，进行引进，还有不可忽视的制约因素：

(一)即使是开放地区，基础设施尚嫌不足，几乎各个开放地区的基础设施都程度不同地不完善，如能源、交通、电讯还相当落后，远未能适应外向型经济发展的需要，遑论其它地区。如果全国开放，不分期分批，采取“梯度”循序渐进，完善的配套基础设施，各地区都要建设，所需大量资金，从何而来？

(二)专业人才缺乏。特别是缺乏专业技术人才，外经人才、外贸人才以及企业管理和行政管理人才，这就难以适应同国际资本打交道。一哄而起地引进，容易上当受骗，如出现引进某些产品、技术，却不准进入国际市场，引进某些先进微机却闲置无法使用；又如出现引进的外资注册资本不落实，等等；

(三)技术水平低和技术消化能力差。这是人才缺乏所决定的。不采取有计划、有步骤的引进，而是一哄而起，大量重复引进，如某种技术设备一下子引进十多条生产线，造成“食而不化”，更妨碍创新，以改造和提高我国的技术水平，这就失去引进的本

来意义;

(四)外债的偿还能力。借债要还,不能只顾借,而不顾还。引进外资(包括直接投资和间接投资),在偿还能力上,如果缺乏宏观指导,没有统筹兼顾,风险太大。比如,最近出现一股风,大量向外发行债券,如不认真计算投入产出,效益不佳时,时间长了,这种借外债办法,就会失效。

由此可见,倘使不是以梯度理论为依据,有计划、有步骤、分阶段地由东往西,由此及彼,实现外放内活;而是在开放中采取一哄而起,各地区不分先后,不分层次,急于求成,实际上是违背客观发展规律,结果欲速则不达,造成“外放内耗”。目前,在开放过程中,由于缺乏统一思想认识,没有科学的理论作指导,往往造成政策混乱,行动盲目,不利于对外开放的稳步、健康发展。这是值得注意的倾向。

二、中国对外开放的发展阶段

理论来源于实践,又指导实践。自一九七八年党的十一届三中全会实行对外开放以来,总的来说中国是以梯度开放理论为依据,采取特殊政策、灵活措施,吸引和利用国际资本主义的资金、技术、管理、知识来为社会主义现代建设服务的。近十年来,对外开放的实践和发展,基本上是成功的,并不断丰富了开放理论。从对外开放的发展上看,大体可区分为四个阶段。

(一)第一阶段,一九七八年至一九七九年,思想舆论准备阶段。主要特征是解放思想、更新概念,舆论界开始突破闭关自守、自然经济的传统观念,正确地 from 理论上阐明“自力更生为主,争取外援为辅”的方针,从历史到现实,论证封闭乃至半封闭经济,

必然使国家落后、民族愚昧。世界迎接二十世纪下半叶的到来，为国内经济转向国际经济带来机会，层出不穷的先进技术向我们提出挑战。处在这样的时代，企图关起门独自发展，一切科学技术、文化都由本国民族从头做起，费时耗资，是不可能实现社会主义工业、农业、科学技术、国防现代化的。因此，中国要发挥社会主义制度优越性，跻身于世界先进国家行列，实现社会主义现代化，就必须对外开放，实行“拿来主义”，结合中国国情，吸取资本主义有益的东西，经过消化、创新，为我所用。这种“洋为中用”是适合建设具有中国特色社会主义的新路子的。

(二)第二阶段，一九八〇年至一九八四年，以试办经济特区为特征，开放政策开始发挥威力。一九八〇年八月全国人民代表大会常务委员会通过“广东省经济特区条例”，尔后向国外宣布兴办深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区，对引进外资实行优惠政策，由中央赋予特区以一定自主权，包括审批一定限额的引进项目的权限，对在特区投资设厂的外商减免税费。在这个阶段，各个经济特区主要任务在于进行大规模基础设施建设，以及制订和颁布一些经济法规，按照在宏观指导下以市场调节为主、适用国际市场通行规律的经济体制模式，着力进行一系列经济体制改革，借以建立一个良好的投资环境。同时，各个特区开始着手建立不同特点的与其发展战略总目标相一致的产业结构。由于特区的经济和社会迅速发展，外资和港资纷至沓来，特区的技术、知识、管理、对外政策的“窗口”和对内对外辐射的“扇面”功能也开始逐步发挥出来，特区建设取得巨大成就，引起了世界的瞩目。特区的发展和实践证明，对外开放这一基本国策是完全正确的。

(三)第三阶段，一九八四年至一九八六年底，以进一步开放沿海城市形成中国对外开放的新格局为特征。一九八四年初在总结试办经济特区的经验的基础上，中央决定开放十四个沿海城市和三个三角地带，它们是：大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海与海南岛，长江三角洲、珠江三角洲和闽南三角地带。这在我国沿海东部，由点到线，从南到北形成一个多层次的，有纵深度的环形开放地带。中国东部这个开放地带，处于西太平洋沿岸、北接日本、朝鲜，东靠我国台湾省，南联港澳以至东南亚的菲律宾、泰国、新加坡等发展中国家和地区。十四个沿海城市和三个三角地带的开放，体现了中央对外开放的决心，表明了对外开放的基本国策是不可逆转的。开放的沿海地带、沿海城市、开发区和特区，重要的是一方面造成国内民族市场的竞争，使开放地带中处于不同层次的地区之间进行合理竞争，结束了特区实行优惠政策的垄断地位；另一方面也造成了国内同外部国际市场的激烈竞争，使开放地区的产品逐步走向世界，冲击了世界经济的贸易保护主义。国际投资者面对中国广阔沿海开放地带有了更多的选择余地，促使中国东部上述地区在直接接触世界经济中去努力增强自己的吸引力和竞争力。在这一阶段，沿海开放地带的中外合作取得了进一步的发展。

(四)第四阶段，一九八六年末和一九八七年初起，以进一步改善开放地带的投资环境和宣布建立海南经济特区为特征，1987年9月中央决定筹建海南省，把海南省置于梯度开放的最高层次，将实行比其它四个特区更开放、更特殊的政策，这一战略决策把开放推向一个新阶段，引起世界和台湾的极大关注。国家制订和

颁布一系列鼓励外商投资的新政策和新措施，包括将颁布海南省采取更宽的政策和更特的体制，以及一九八六年十月国务院已公布的鼓励外商投资的22条规定，以及其后陆续公布有关细则，旨在以更优惠的待遇吸引国外投资者，主要是对属于产品出口（70%）和技术先进的两类外商企业，给予更多好处和支持，包括对外商征收税费的减免程度更大、期限更长，扩大外商企业的自主权（包括可自行决定雇用或解雇职工），提供国产原材料，帮助外商解决外汇平衡问题，简化外商来华投资手续，等等。国家的新政策一方面稳定了外商来华投资的信心；另一方面给外资以更大的吸引力。同时，新政策也鼓励了特区和其它沿海开放地区增加出口创汇，努力朝外向型经济发展。例如，从创办四个经济特区和进一步开放沿海十四个城市 and 三个三角地带以及海南岛，中国上述开放沿海地带的土地面积不到全国土地总面积的百分之二、三，人口却约占全国总人口的百分之十，国民收入约占全国的百分之二、三十，富饶的沿海地带，初步具备良好的投资环境，对外资具有一定吸引力，自开放到1986年底（累计）四个经济特区共与客商签订合同2401项，协议投资额64.6亿美元，其中实际投入使用外资额22.4亿美元，客商投资企业1490户，占全国客商企业总户数接近四分之一；仅1986年出口总值达十一亿多美元。1984年以来在开放沿海十四个城市兴办的十三个经济技术开发区，利用外资项目165个，总投资额3.7亿美元，出口创汇达2300万美元。此外，开放以来，还引进一大批先进技术设备以及大量市场信息，有不少已逐步转移到腹地，以至全国其它地区，初步发挥了四个窗口（技术、管理、知识和对外政策窗口），以及对内对外辐射的两个扇面的作用，促进了中国的社会主义现代