

李进文 编写

煤矿 安全生产 新规定

MEIKUANG ANQUAN SHENGCHAN
XINGUIDING

175问

煤炭工业出版社

煤矿安全生产新规定 175 问

李进文 编写

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

煤矿安全生产新规定 175 问 / 李进文编写. —北京: 煤炭工业出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 5020 - 3477 - 1

I. 煤… II. 李… III. 煤矿 - 安全规程 - 中国 - 问答
IV. TD7 - 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 066812 号

煤炭工业出版社 出版
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)

网址: www.cciph.com.cn

煤炭工业出版社印刷厂 印刷
新华书店北京发行所 发行

*

开本 850mm × 1168mm¹/₃₂ 印张 4

字数 93 千字 印数 1—3,000

2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

社内编号 6282 定价 12.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

前言

随着依法治国方略的不断推进和有效实施，我国煤炭行业的法律体系基本形成，法律、法规、规定、规章和规程日臻完善、不断健全，特别是国务院有关部、委、局和省级人民政府近几年颁发了大量“新规定”，有力地促进了安全生产。

煤矿安全生产“新规定”，以法律、法规为指导，紧密结合煤矿实际，及时准确，切中要害，具有很强的针对性和实效性，是煤矿安全生产的航标灯和促进剂。近几年煤炭行业生产事故率和百万吨死亡率大幅度下降，矿山面貌彻底改观，取得了前所未有的可喜成绩。

煤矿员工学法、用法、守法，依法办矿、依法管理、依法生产和监督检查，形成了良好的法治氛围。干部以身作则规范行为，工人身体力行遵纪守法。法律法规和“新规定”进培训教材、课堂，进班前会，入心、入脑、入行，成为安全生产须臾不可或缺的重要内容，成为员工维护自身权益，与顶板、瓦斯、煤尘、水、火等五大灾害斗争，开创安全生产新局面的权威、动力和精神武器。

我们编辑出版《煤矿安全生产新规定 175 问》，以学好用好法律、法规为目的，以服务群众为宗旨，以促进安全生产为目标。我们根据煤矿实际，从近几年颁布出台的大量规定、通知中选编了 175 条，供读者学习参考。

煤炭行业以艰苦辛劳而著称，我们从方便煤矿领导、干部和工人出发，本着“学以致用”的原则出版这本书，既为学法用法创造条件，又可节约查阅大量资料的时间，真是一举多得，大有裨益。

本书的编辑出版得到煤炭工业出版社和大同市南郊区煤管局

有关领导和同志的大力支持，在此向他们表示衷心的感谢。

由于水平和能力有限，本书的不妥和不足之处在所难免，敬请读者批评指正。

编 者

2009 年 4 月 6 日

目 次

第一部分 安全生产方针新内容

一、安全生产方针	3
1. 安全生产方针是怎样提出和确立的?	3
2. 1995 年确立的煤矿安全生产指导思想内容 是什么?	3
3. 新的安全生产方针的内容是什么?	4
4. 新安全生产方针的重要意义是什么?	4
5. “安全第一”的含义是什么?	5
6. “预防为主”的含义是什么?	5
7. “综合治理”的含义是什么?	6
二、瓦斯治理	7
8. 瓦斯综合治理的十二字方针是什么?	7
9. “先抽后采”的要点是什么?	7
10. “以风定产”的要点是什么?	8
11. “监测监控”的要点是什么?	8
12. 瓦斯治理的七项措施是什么?	9
13. 煤矿安全监察机构应当对哪些矿井的瓦斯 治理实施重点监察?	9
14. “四位一体”的内容是什么?	10
15. 煤矿安全监察机构对瓦斯治理重点监察的 内容是什么?	10

16. 瓦斯综合治理要构建什么样的体系?	10
三、煤矿整顿关闭	12
17. 煤矿整顿关闭的目标是什么?	12
18. 煤矿整顿关闭工作的主要任务是什么?	12
19. 什么样类型的小煤矿应予关闭?	12
20. 什么是“三非”?	13
21. 什么是非法煤矿?	14
22. 什么是违法煤矿?	14
23. 煤矿有哪些情形的应予关闭?	14
24. 发现煤矿有哪些情形的应责令其停产整顿?	15
25. 对责令停产整顿的矿井应如何处理?	15
26. 对决定关闭的煤矿, 地方人民政府应如何 立即组织实施?	16
27. 打击非法煤矿的重点是什么?	16
28. 关闭矿井的六条标准是什么?	16
四、煤炭资源整合	18
29. 煤炭资源整合的目标是什么?	18
30. 煤炭资源整合的原则是什么?	18
31. 资源整合的任务是什么?	19
32. 煤炭资源整合的范围是什么?	20
33. 煤炭资源整合采取什么样的方式?	21
34. 有哪些情形的煤矿应予关闭、其资源参与 整合?	21
35. 有哪些情形的煤矿应予关闭、其资源不得 参与整合?	21
36. 资源整合后, 煤矿必须达到什么样的条件 和指标?	21
37. 煤炭资源有偿使用的主要内容是什么?	22

38. 建设“本质安全型”矿井的内容是什么?..... 22
39. “十一五”期间,煤炭行业结构调整的目标
是什么?..... 23
40. 对小煤矿生产系统的要求是什么?..... 24

第二部分 安全治理新规定

一、治理“三超” 27

41. 什么是“三超”? 27
42. 什么是超能力生产? 27
43. 什么是超强度生产? 27
44. 什么是超定员生产? 27
45. 什么是煤矿生产能力? 27
46. 煤矿发生哪些情形,应当组织重新核定生产
能力? 28
47. 煤矿核定生产能力“计量”单位是什么,
年工作日为多少天? 28
48. 煤矿生产能力核定的内容是什么? 28
49. 矿井提升系统生产能力如何核定? 29
50. 井下排水系统生产能力如何核定? 29
51. 供电系统生产能力如何核定? 31
52. 井下运输系统生产能力如何核定? 32
53. 矿井通风系统生产能力如何核定? 34
54. 采掘工作面生产能力如何核定? 36
55. 煤矿生产能力核定工作包括哪三个阶段? 37
56. 负责审查煤矿生产能力的主管部门有哪些? 38
57. 煤矿企业劳动定员管理应开展哪些工作? 38
58. 煤矿企业劳动定员管理工作的基本要求是
什么? 39

59. 国有煤矿定编、定员、定额组织生产的基本要求是什么？	40
60. 小煤矿劳动组织用工管理的要求有哪些？	40
61. 控制煤矿井下作业人数的规定是什么？	41
62. 加强对煤矿企业劳动定员的监管与监察要求是什么？	42
63. 煤矿企业劳动定员管理和标准编制原则是什么？	42
64. 严格执行劳动定员管理的规定是什么？	43
二、隐患排查	44
65. 什么是事故隐患？	44
66. 事故隐患分哪几类？	44
67. 什么是一般事故隐患？	44
68. 什么是重大事故隐患？	44
69. 生产经营单位如何报送、报告事故隐患排查治理情况？	44
70. 煤矿应当立即停止生产的十五种重大安全生产隐患是什么？	45
71. 小煤矿加强隐患排查管理的规定是什么？	46
72. 整改安全隐患“五落实”的内容是什么？	46
73. 有哪些情形之一的属于瓦斯超限作业？	47
74. 使用明令禁止使用或者淘汰的设备、工艺，是指有哪些情形的？	47
75. 安检部门对煤矿重大安全生产隐患如何实行分级监管？	47
76. “两个45条”是指什么？	48
77. “三条线”建设是指什么？	48
78. 煤矿隐患的排查管理应进行哪些工作？	48
79. 煤矿防治水害的原则是什么？	49

- 80. 煤矿水害综合治理的五项措施是什么? 49
- 81. 煤矿企业应赋予职工哪十项权利? 49
- 82. “三位一体”安全检查是指什么? 50

第三部分 安全生产新技术

一、煤层开采 53

- 83. 急倾斜煤层开采怎样合理选择采煤方法? 53
- 84. 开采急倾斜煤层工作面支护和顶板管理有
哪些要求? 53
- 85. 开采急倾斜煤层对防治水害有哪些要求? 54
- 86. 有哪些情形要严禁采用放顶煤开采? 54
- 87. 放顶煤开采通风和瓦斯管理是如何规定的? 55
- 88. 放顶煤开采的防尘、防火和防治水应制定的
措施是什么? 56
- 89. 放顶煤工作面审批验收的规定是什么? 56
- 90. 对制定放顶煤开采的具体标准和要求有哪些
规定? 57
- 91. 怎样加强对放顶煤开采的监管和违规查处? 57

二、监测监控 59

- 92. 煤矿安全监控系统包括哪些内容? 59
- 93. 煤矿安全监控系统要实现哪“四级联网”? 59
- 94. 对煤矿安全监控系统装备工作有哪些要求? 59
- 95. 对煤矿安全监控系统的维护和维修工作有
哪些要求? 60
- 96. 对煤矿安全监控系统网络运行管理的要求
是什么? 61
- 97. 对加强煤矿安全监控系统监管监察的要求

是什么？	61
98. 对瓦斯监控系统的基本要求是什么？	62
99. “省、市、县、矿”四级机构煤矿瓦斯监控的 职责是什么？	62
100. 煤矿监控室汇报处理程序是什么？	63
101. 县（局）安全监控部门处理程序是什么？	64
102. 安全监控系统出现故障的处理规定是什么？	64
103. 2007 年版《煤矿安全规程》对安全监控 系统的装备是怎样规定的？	65
104. 回采工作面如何设置瓦斯传感器？	65
105. 掘进工作面如何设置瓦斯传感器？	67
106. 串联通风工作面如何设置瓦斯传感器？	69
107. 井下需要设置传感器的其他地点有哪几个？	72
三、机电设备	73
108. 采煤机的发展要求是什么？	73
109. 矿井提升设备的发展要求是什么？	73
110. 矿井运输推广使用什么样的设备？	73
111. 矿井主排水泵自动化的特征是什么？	74
112. 煤矿井下禁止使用的设备有哪些？	74
113. 煤矿禁止使用的采煤工艺有哪些？	75

第四部分 安全管理新要求

一、管理人员准入	79
114. 国有重点煤矿的矿级领导和科区级安全生产 管理人员的学历和经历是怎样要求的？	79
115. 国有重点煤矿招工的规定是什么？	79
116. 小煤矿安全管理人员的配置是怎样要求的？	80

117. 小煤矿专职安全检查人员的配置是怎样要求的？	80
118. 国有重点煤矿领导干部年薪中与安全挂钩的份额应占多少？	80

二、管理人员现场指挥 81

119. 国有重点煤矿各级管理人员下井次数是怎样规定的？	81
120. 小煤矿领导下井带班次数是怎样规定的？	81

三、安全培训 82

121. 生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员的培训时间是如何规定的？	82
122. 生产经营单位新上岗的从业人员安全培训时间是怎样规定的？	82
123. 生产经营单位主要负责人安全培训应当包括哪些内容？	82
124. 生产经营单位安全生产管理人员安全培训应包括哪些内容？	83
125. 矿（厂）级岗前安全培训应包括哪些内容？	83
126. 出现什么情况，从业人员必须重新进行安全培训？	83
127. “三项岗位人员”是指哪些人员？	84
128. “三项岗位人员”的安全资格证书有效期是多少年？	84
129. 安全培训机构的资质证书分几级，分别由哪些部门颁布？	84
130. 煤矿各种从业人员的安全培训应由哪些级别培训机构负责进行？	84
131. 煤矿安全培训的“九落实”是什么？	85

132. 煤矿瓦斯监控系统工作人员培训考核的要求是什么?	85
133. 从业人员参加安全培训, 工资和费用由谁承担?	85
134. 煤矿企业应依法取得哪“六证”?	86
135. 煤矿企业违反安全培训的哪些情形应予以关闭?	86

第五部分 事故报告处理新制度

136. 生产安全事故的等级是怎样划分的?	89
137. 什么是迟报、漏报、谎报、瞒报?	89
138. 报告事故的时间是怎样规定的?	90
139. 不同等级的事故, 应分别上报至哪些部门?	90
140. 报告事故应包括哪些内容?	90
141. 事故报告后, 出现什么新情况应及时补报?	91
142. 事故发生单位对事故发生负有责任的, 处以罚款的规定是什么?	91
143. 事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责, 导致事故发生的, 处以罚款的规定是什么?	91
144. 有哪些情形的, 对发生事故单位处 100 万元以上 500 万元以下的罚款, 对主要负责人和其他相关责任人处上一年年收入 60% 至 100% 的罚款?	92
145. 地方人民政府、安全生产监管部门有哪些情形的, 对直接负责人和其他责任人员依法给予处分或追究刑事责任?	92
146. 对事故发生单位及有关责任人处以罚款的行政处罚, 按哪些规定决定?	92

147. 对煤矿事故发生单位及其有关责任人员 罚款的行政处罚, 按照哪些规定执行?	93
148. 对发生一般事故的单位如何罚款?	93
149. 对发生较大事故的单位如何罚款?	93
150. 对发生重大事故的单位如何罚款?	94
151. 对发生特别重大事故的单位如何罚款?	94
152. 事故调查由哪些部门组织进行?	94
153. 事故调查组由哪些部门派人组成?	94
154. 事故调查组应履行哪些职责?	95
155. 事故调查应在多少日内提交调查报告?	95
156. 事故调查报告应当包括哪些内容?	95
157. 事故处理有哪些规定?	95

第六部分 技术规程新标准

一、技术规范 99

158. 一级非伤亡事故的标准是什么?	99
159. 二级非伤亡事故的标准是什么?	99
160. 三级非伤亡事故的标准是什么?	100
161. 重大未遂事故的标准是什么?	100
162. 伤亡事故的种类和标准是什么?	101
163. 新安装的综采工作面验收标准是什么?	101

二、煤矿作业规程 105

164. 编制煤矿作业规程的原则是什么?	105
165. 编制煤矿作业规程必须具备哪些文件资料?	105
166. 对煤矿作业规程的实施应重点抓好哪些 工作?	106
167. 编制专项安全技术措施的要求是什么?	106

168. 井下作业出现哪些情况应编写专项安全技术措施?	107
169. 专项安全技术措施编制的内容有哪些?	107
三、煤矿安全规程	108
170. 2005 年版《煤矿安全规程》修改了多少条?	108
171. 为什么要对 2001 年版《煤矿安全规程》进行修改?	108
172. 2005 年版《煤矿安全规程》修改的大体内容是怎样的?	108
173. 2007 年版《煤矿安全规程》修改了几条?	109
174. 2007 年版《煤矿安全规程》第六十八条是如何修改的?	109
175. 2007 年版《煤矿安全规程》对第一百五十八条是如何修改的?	110
参考文献	111

第一部分 安全生产方针 新 内 容

