

天津崛起

关于天津发展战略的报告（下）

TIANJINJUEQI

GUANYU TIANJIN FAZHAN
ZHANLUE DE BAOGAO

吴敬华 著



天津人民出版社

天津崛起

关于天津发展战略的报告（下）

TIANJINJUEQI

GUANYU TIANJIN FAZHAN
ZHANLUE DE BAOGAO

吴敬华 著

天津人民出版社

第十五讲

把滨海新区开发开放纳入 国家发展战略

中央决定把天津滨海新区纳入国家发展战略,为天津的发展带来了难得的历史性机遇,有可能使天津在 21 世纪初期实现新的历史性崛起。国家对滨海新区的功能定位是:依托京津冀、服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚,努力建设成为我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心,逐步成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区。

推进天津滨海新区开发开放问题,是我们党和国家最近作出的一个重大决策。这个问题是天津的一个热点问题,也是我们国家今天的一个热点问题;是一个重大的实践问题,也是一个重大的理论问题;是一个重要的宣传课题,也是一

天津崛起：关于天津发展战略的报告

个重要的培训教育课题。

一、关于天津滨海新区的重大战略决策

改革开放以来，中央和市委对天津滨海新区的发展非常重视。党和国家几代领导人，对于在中国北方滨海地区的发展，都给予极大的关心和重视，都曾到这里做过调查和研究，作过重要的战略思考。据统计，中央政治局常委以上就有 14 位领导同志先后视察滨海新区，作了一系列重要指示。在改革开放以来 27 年时间里，有三个不同的历史阶段，中央和天津市委、市政府，前后作出了三次重大决策。

第一个阶段，是从改革开放到 1994 年的十年多时间，是滨海新区的准备和启动阶段。温家宝总理指出，天津滨海新区的建设和发展，是邓小平同志最早提出来的。应该说，邓小平同志虽然没有提出过滨海新区这个概念，但却对滨海地区的发展，作过高瞻远瞩的思考和战略性的谋划。早在 1986 年，邓小平同志视察天津时就指出：“你们在港口和市区之间有这么多荒地，这是个很大的优势，我看你们潜力很大。可以胆子大点，发展快点。”还说，向国外借一两百亿美元，没有什么风险。当时的天津开发区建立仅两年时间，邓小平同志就为它题词：开发区大有希望。

在这个阶段，中央作出了四项决策：一是 1984 年中央决定进一步开放天津等 14 个沿海城市；二是批准建设天津经济技术开发区；三是决定对天津港实行以地方管理为主和以港养港的政策；四是 1990 年中央又批准天津建立保税区。中

央对天津滨海新区作出的这些决策,为后来天津滨海新区的进一步开发开放和加快发展,创造了必要的前提和条件。

从1994年到2005年,是天津滨海新区开发建设的第二阶段,或者说是地方积极筹划和初步建设阶段。受中央开发开放浦东新区的启发,天津市委、市政府作出了十年基本建成滨海新区的决策。当时基本建成滨海新区的概念是,滨海新区的国内生产总值占全市40%以上,外贸出口占全市的50%以上。这个目标已经在2003年提前一年实现。到2005年,新区生产总值达到1609亿元,是1993年的14.3倍,年均增长20.6%,占全市的比重达到43.9%。外贸出口增长36倍,占全市的比重达67.5%。实际利用外资159亿美元,世界500强在新区投资了152家企业。滨海新区已成为最具发展活力和投资热点地区之一。经过10年的探索和奋斗,天津滨海新区无论在规模上还是水平上,都取得了重大进展,形成了一个基本的构架,为中央进一步对滨海新区开发开放作出决策,打下了坚实的基础。

从2006年以后,滨海新区的建设进入第三阶段,是纳入国家发展战略阶段。中央作出了把天津滨海新区开发开放纳入国家发展总体战略的重大决策,胡锦涛、吴邦国、温家宝、曾庆红、吴官正、李长春六位政治局常委和其他党和国家领导人,先后到滨海新区视察,并作出重要指示。党中央和国务院先后有七次重要会议,是研究天津滨海新区的开发开放问题。在一年左右的时间里,中央完成了对滨海新区的整个决

天津崛起：关于天津发展战略的报告

策程序。

启动这个决策，是从2004年11月24日温家宝总理对政协的一个批示开始。批示内容为，“规划和建设好天津滨海新区，不仅关系天津的长远发展，而且对于振兴环渤海区域经济有着重要作用”，要求国家发改委在制定“十一五”规划时统筹考虑。2005年3月6日全国两会期间，温总理到天津代表团作了一篇发言，针对有的方面还没有引起足够重视的情况，说去年作出的关于滨海新区的批示是经过深思熟虑的，是我，或者说国务院准备要做的一件事，并提出准备到滨海新区考察，要求有关部门先去考察。从此启动了中央对天津市滨海新区的一系列决策。这个过程有五个步骤。

一是党和国家最高领导人进行调查研究和作出决策。2005年6月份温家宝总理到滨海新区来调研，10月份胡锦涛总书记视察天津，对天津滨海新区开发开放，提出了全面系统的重要意见。

二是把领导人的决策变成全党的共识。2005年10月份，党的十六届五中全会把推进天津滨海新区开发开放，同经济特区、浦东新区并列，写入了《中共中央关于国民经济与社会发展十一五规划的建议》，特区是特区，浦东实际上是不叫特区的特区，这个文件第一次把天津滨海新区从名分上列入国家特殊区域的行列。

三是把党的主张变成国家意志和政府行为。2006年3月，在温家宝总理的政府工作报告和国家的“十一五”规划

中,与经济特区、浦东新区并列,又写进了“推进天津滨海新区的开发开放”,而且把“等条件较好地区”去掉了。天津滨海新区已经同特区、浦东新区并列为三个特殊区域,纳入了国家总体发展战略。

四是根据中央开发开放滨海新区的重大决策,国家重新提升天津城市定位。2006年初,国务院批准的天津城市总体规划,对天津定位进行了新的表述:天津要建成国际港口城市、北方经济中心和生态城市。同1997年国务院给天津的定位相比,这个表述有四个变化。第一,把天津滨海新区开发开放作为城市规划和发展的重点;第二,根据科学发展观的要求,天津要建成生态城市;第三,港口城市加上了“国际”;第四,重要经济中心去掉“重要”,实际上就更重要了。

五是党和国家制定了一系列支持天津滨海新区开发开放的政策和措施。2006年5月17日,温总理主持国务院常务会议,讨论通过了关于天津滨海新区开发开放的意见,包括支持滨海新区的政策措施,同意将空客放到天津。5月18日,胡锦涛总书记主持召开中共中央政治局常委会议,同意滨海新区开发开放的意见,同意将空客A320放到天津。5月26日国务院正式下发了20号文件《国务院关于天津滨海新区开发开放有关问题的意见》。5月30日,曾培炎副总理代表党中央、国务院,到天津召开国家有关部委领导参加的推进天津滨海新区开发开放座谈会,进行了具体部署和推进。

此后,在党的十六届六中全会胡锦涛总书记的重要讲话

天津崛起：关于天津发展战略的报告

和《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干问题的决定》及以后的多个重要文件中,都写进了推进滨海新区开发开放的内容。

在一年左右的时间里,党中央、国务院对推进天津滨海新区开发开放,作出了全面的完整的重大决策。从党和国家领导人的调查研究,到正式写入党和国家文件;从具体指导天津的工作,到对国家各部门的统筹协调;从提出规划、目标、指导思想和主要任务,到研究确定具体实在的政策措施和重大建设项目,完成了中央对推进天津滨海新区开发开放的全部决策过程。体现了党和国家对这个重大战略决策的高度重视,精心谋划。

20世纪70年代末80年代初,中国改革开放的总设计师邓小平同志,在深圳画了一个圈,启动了我国改革开放的第一次浪潮;80年代末90年代初,邓小平同志又在上海浦东画了一个圈,启动了我国改革开放的第二次浪潮,以江泽民同志为核心的第三代领导集体,推动了这次浪潮;现在,以胡锦涛同志为总书记的新一代中央领导集体,又在天津滨海新区画了第三个圈,将会启动我国改革开放的第三次浪潮。

三个圈代表了中国改革开放不同时期的不同历史任务。第一个圈,是在中国改革开放初期,解决要不要实行改革开放问题,那时的发展任务是解决人民的温饱问题,实现第一次翻番;第二个圈,是在中国改革开放继续深入,发生了1989年春夏之交的一场政治风波,发生了苏联解体、东欧剧变,解

决要不要继续坚持改革开放和姓社姓资问题,要不要发展社会主义市场经济问题,发展任务是解决人民的初步小康问题,实现第二次翻番,使上海这样一个老的经济中心焕发新的青春;现在中央画的这第三个圈,是我国改革开放进入新阶段,经济发展进入全面建设小康社会的新阶段,以科学发展观和构建社会主义和谐社会重大战略思想为指导的新阶段,中央要走的一步棋,一个重大战略,是按着科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求,进一步推进改革开放和社会主义现代化建设。总之,加快建设天津滨海新区,是我国改革开放和社会主义现代化建设进入一个关键时期,所采取的一个重大战略举措,天津滨海新区又处在我国南、中、北和东、中、西区域发展的交会点上,是一个在发展时空上和地域上,对国家发展全局很重要很关键的一个环节。

二、关于天津滨海新区开发开放的战略意义

关于推进滨海新区开发开放的重大意义,2005年温家宝总理在考察天津滨海新区的讲话中,作了高度的概括。他指出:“加快天津滨海新区开发开放是环渤海区域及全国发展战略布局中重要的一步棋,走好这步棋,不仅对天津的长远发展具有重大意义,而且对于促进区域经济发展、实施全国总体发展战略部署、实现全面建设小康社会和现代化宏伟目标,都具有重大意义。”《国务院关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》,也从多方面阐述了重大意义。通过学习和思考,笔者觉得可以从六个方面来理解认识这个问题。

天津崛起：关于天津发展战略的报告

1.有利于充分发挥天津和环渤海地区的巨大潜能。以天津和北京为依托的环渤海城市群，作为拉动中国经济的三大城市群之一，在总量规模和综合实力上发育还很不够，在作为引领国家财富台阶式增长的制高点作用发挥方面还不够强。包括京津在内的环渤海地区的多种极其宝贵资源，没有得到充分合理的利用和发挥。这个地带在区位条件、经济基础、技术和人才基础、产业基础、资源基础、港口和对外联系条件等方面，总体上要比珠江三角洲和长江三角洲更强，但财富的产出落后不少。据一些专家分析，环渤海和京津唐都市圈资源聚集竞争力最高，特别是人才优势、土地优势、资源优势、产业方面的重化工优势等，都比那两个地带更强。以人才优势为例，珠江三角洲有大学 100 所，长江三角洲有 200 所，环渤海地区有 300 所。但所形成的经济核心竞争力、基础竞争力、扶助竞争力和综合竞争力，都要比另外两大城市群低不少。据有的专家分析，核心竞争力，长三角为 48.34，珠三角为 25.78，京津唐为 18.56；基础竞争力，长三角为 31.83，珠三角为 16.52，京津唐为 17.44；辅助竞争力，长三角为 7.05，珠三角为 6.89，京津唐为 5.92；综合竞争力，长三角为 58.46，珠三角为 31.45，京津唐为 28.04。2005 年三个地区的经济总量，珠三角 9 城市为 1.81 万亿元，占全国的 9.3%，长三角 16 个城市，3.38 万亿元，占全国的 17.2%，京津冀 8 个城市为 1.8 万亿元，占全国的 9.2%；实际利用外资，珠三角 116 亿美元，占全国 19%，长三角 263 亿

美元,占全国的 35%,京津冀 90.5 亿元,占全国的 15%;进出口珠三角为 4110 亿美元,占全国的 29%,长三角为 5025 亿美元,占全国的 35%,京津冀 1926 亿美元,占全国的 14%。2005 年上海实现地区生产总值 9143.95 亿元,天津和北京相加 10478.36 亿元,略高于上海。地方财政一般预算收入,上海为 1433.9 亿元,天津和北京相加只有 1290.93 亿元,比上海低 142.97 亿元。整个长江三角洲地区和环渤海地区相比,更是出现了很大差距。珠江三角洲为拉动 80 年代的全国经济作出了重要贡献,长江三角洲为拉动 90 年代的全国经济作出了重要贡献,环渤海地区只有进一步加快开发开放步伐,使这个地区的潜力充分发挥出来,才能在 21 世纪初叶,为全国的经济发展作出更大贡献。天津和环渤海地区,蕴藏着巨大的发展潜力,推进滨海新区的开发开放,可以把这个巨大潜力发挥出来。

2.有利于实现中国最发达的沿海地带和整个南中北经济地带的协调发展。改革开放以来,中国宝贵的沿海地带在发生巨大的历史性变化的同时,也出现了重要的需要引起高度重视的不协调,在速度上南快北慢,在政策上南活北死,在水平上南高北低,从经济总量、财政收入、社会发展、城市建设、城乡居民收入等各方面,中国北方沿海地区与南方沿海地区差距越拉越大,越来越不平衡,越来越不协调。南中北沿海地带发展的不平衡、不协调,又加剧了整个南、中、北地区发展的不平衡、不协调。随着时间的推移,这将成为一个越来越突

出的问题。这种情况如果继续发展下去,无论从政治上还是从经济上看,都是很不利。在我国,处理好东西关系很重要,处理好南北关系也很重要。

这种不平衡和不协调,在很大程度上是由于三个龙头地带发展不平衡与不协调造成的。在中国沿海需要形成的三个最具生机与活力的龙头地带,从而形成沿海地带整体开放开发、南北呼应、协调发展的格局。现在是南方的两个龙头较强,北方的一个龙头较弱。三个龙头地带发展上的不平衡,又在很大程度上是由于,环渤海地区缺乏一个深圳特区和浦东新区那样的具有高度生机与活力的启动点。天津滨海新区有条件成为环渤海最有生机与活力的启动点,通过这个点的加快开放开发,可以起到牵一发而动全身的作用,从而带动环渤海和整个中国北方沿海地带的发展,形成中国完整、强大、繁荣的沿海地带。

3.有利于加快西部大开发和东北老工业基地的振兴。从东西关系上看,由于环渤海地区发展相对南方两个三角洲落后,也在一定程度上影响着北方辽阔腹地的加快发展,制约着西部大开发和东北老工业基地的振兴。作为天津腹地的中西部地区,有三百多万平方公里的面积,有两亿多人口。西部大开发和振兴东北老工业基地两大战略的实施,需要从三个方面努力,一是依靠当地努力奋斗,二是依靠国家政策倾斜和财政转移支付,三是依靠东部龙头地区的带动。在社会主义市场经济条件下,按照梯度转移的规律,东部带动作用

还是非常重要的因素,也是其他因素不可代替的因素。因为国家政策倾斜和财政支付转移毕竟是有限的。由东部沿海地区帮助“造血”,比依靠国家“输血”,作用会更大。现在的问题是,南方两个龙头对腹地带动作用比较强,而北部龙头对腹地带动作用不足。通过加快北部龙头的发展,带动西部大开发和东北老工业基地的振兴,是一个非常重要的问题。滨海新区和环渤海区域对内辐射三北极为辽阔的地区,对外面向发达的东北亚地区,是中国北方走向世界和世界进入中国北方的枢纽。通过这个枢纽,可以把更多国外资金、技术和资源引向腹地,把腹地更多的产品输送到海外。天津滨海新区具有港口、开发区、保税区、商贸、金融、交通等多方面优势,加快天津滨海新区发展,实现环渤海地区振兴,将对中国北方辽阔的腹地产生巨大的带动和支持作用。

4. 有利于形成新世纪拉动全国经济加快发展的新引擎。继续推进东部沿海地区率先发展,对新世纪拉动整个国民经济发展具有重大战略作用。在改革开放初期,珠江三角洲地区成为拉动整个国民经济加快发展的第一个引擎。90年代开始,长江三角洲成为拉动国民经济加快发展的第二个引擎。进入21世纪,我们党领导全国人民全面建设小康社会,还需要形成新的拉动力量。搞好天津滨海新区的规划和建设,振兴环渤海区域经济,使它成为拉动国民经济强劲发展的第三个引擎,对于我国国民经济长期保持快速协调健康发展,对于实现全面建设小康社会的目标,推进全国的现代化进程,

具有重要作用。

三大城市群拉动国民经济的潜力还很大。如果从适应我国现代化建设新阶段的更高要求来看，环渤海城市群的经济实力和发展活力，更是远远不够。有的专家提出，同美国、日本相比，作为国家经济发展的主力和制高点，中国三大城市群远没有形成国家财富集聚的战略平台。目前中国三大城市群的 GDP 达到 3.8 万亿元人民币，对于全国 GDP 总量的贡献为 37%，比美国三大城市群组团贡献率低 30 个百分点，比日本三大城市群组团贡献率低 32 个百分点。中国特大城市还有成长空间，突出的问题是三大城市群的领头城市规模和实力仍然偏小偏弱，尤其是环渤海地区的领头城市就更小更弱。中国三大城市群相对其他地区和城市来说，发展成本低，集聚财富的能力强。要通过努力，到 2020 年，使三大组团式城市群聚集财富的能力占全国的份额达到 65%，占全国 GDP 总量的三分之二。也就是说，今后还要靠三大组团城市领跑中国经济。这是符合城市化规律和市场经济规律的，也需要国家有关政策的支持和支撑。如果说三大城市群都需要在今后有巨大的革命性跃升的话，环渤海这个城市群就需要有更大的革命性跃升，就更需要研究启动它的政策和措施，实现更大步伐的跨越式发展。

5.有利于天津的重新崛起。筑城设卫六百多年的天津在 19 世纪末到 20 世纪初几十年时间里，曾像今天的深圳一样，

迅速超过很多城市而迅速崛起,成为中国北方最大的沿海中心城市。改革开放以来,人们曾强烈期盼,在新的社会历史条件下,实现天津的重新崛起。现在把天津滨海新区纳入国家发展战略,全面推进滨海新区开发开放,就会大大增强整个天津经济发展的生机与活力;就会在高水平上全面与世界经济接轨;就会站在中国北方经济增长、技术与管理水平的制高点上,大大增强对环渤海和整个中国北方经济发展的凝聚力和辐射力;就会使天津作为沿海城市、经济中心城市和首都门户城市的三大优势得到更好的发挥,实现天津发展的第二次崛起。

6.有利于探索新时期区域发展的新模式。国务院20号文件指出:在经济全球化和区域经济一体化进程加快,我国全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的新形势下,把握国际国内形势的变化特点,用新的思路和发展模式推进天津滨海新区的开发开放,有利于全面落实科学发展观,实现人与自然和谐相处,走出一条区域创新发展的路子。人们普遍理解,在当前新的历史条件下,中央要求把天津滨海新区建设成为一个全面落实科学发展观的典型,一个构建社会主义和谐社会的典型,一个建设创新型城市的典型,一个进行新的改革创新的典型,一个全面实现与世界接轨的典型,一个率先基本实现现代化和率先实现现代化的典型,从而在新的发展时期走出一条新的路子。这个意义是非常重大的,任务也是非常艰巨的。

三、关于天津滨海新区的定位与功能

1.推进滨海新区开发开放的指导思想。指导思想的核心内容,是以科学发展观为指导。胡锦涛总书记要求,天津滨海新区要在落实科学发展观中取得又快又好的发展。温总理要求:“思路要新,视野要宽,起点要高”,“向更高目标跨越”,“实现更大规模和更好发展”。推进天津滨海新区开发开放,可以借鉴当年建设深圳经济特区和上海浦东新区的宝贵经验。但由于时间不同,地点不同,环境与条件不同,也不可能完全照搬当年经济特区和浦东新区的做法,在不少问题上,需要进行新的探索和创新。国家启动天津滨海新区的开发开放,是在以科学发展观和构建和谐社会思想为指导进行全面加快建设的新阶段,需要以更高的水平重新谋划未来,以全新的姿态在中国北方迅速崛起。

2.天津滨海新区的重新定位。根据面临的形势和任务,中央与天津对滨海新区的定位和目标进行了反复研究,最后确定的功能定位是:依托京津冀、服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚,努力建设成为我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心,逐步成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区。

3.滨海新区的目标。规划滨海新区要经过15年的时间建成,分两个阶段。第一阶段,到2010年,生产总值达到3200亿元以上,占全市比重达到50%以上,相当于现在的一个天

天津市。累计实际利用外资 200 亿美元。第二阶段,到 2020 年,新区生产总值达到 1 万亿元以上,相当于我国现在的一个经济大省。比今天的上海多 1000 亿元。工业总产值达 2.4 万亿元以上,口岸出口总值达 5000 亿美元以上。

4. 滨海新区的布局。面积 2270 平方公里的滨海新区,比深圳全市还大,相当于两个香港、四个浦东新区。发展空间很大,潜力很大,是个很大的优势。总体布局为“T”形结构,形成一轴、一带和八个功能区。就是沿京津塘和海河下游高新技术产业发展轴,沿海岸线海洋经济发展带,在轴和带的交会处建设宜居的生态海滨新城。八个功能区是:金融商贸服务区、高新技术产业区、海河下游现代冶金产业区、临空产业区、海港物流区、空港物流区、滨海化工区、海滨休闲旅游区。

5. 滨海新区开发开放的建设任务:

(1) 建设现代化制造业基地。重点是做强做大电子信息、石油和海洋化工、汽车及装备制造业、现代冶金、生物技术和现代医药、新型能源和新型材料等六大产业集群,带动周边地区产业发展。到 2010 年,工业总产值达到 7500 亿元。

建成国家一流的电子信息产品制造基地。重点发展无线通讯、显示器、汽车电子、集成电路等八个产业和产品,到 2010 年,电子信息产业产值达到 3000 亿元。手机产量今年就有望达 8000 万部,显示器 1200 万台,芯片 150 万片。

建成国家级石化基地。重点建设百万吨级乙烯和聚酯,